

Федеральное агентство по образованию
Дагестанский государственный университет
Филиал ДГУ в г. Избербаше

Сборник статей и тезисов
региональной научно-практической конференции
на тему:

**ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ РФ
В УСЛОВИЯХ СОВРЕМЕННОГО
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ.**

Избербаш – 2008

Издается по решению оргкомитета конференции и
ученого Совета филиала ДГУ в г. Избербаше

В сборник вошли статьи и тезисы докладов научно-
практической конференции преподавателей, студентов,
аспирантов и соискателей, состоявшейся в г. Избербаше
23 мая 2008г.

Редакционная коллегия:

Гаджиалиев Х.Б. – председатель редколлегии, доц., д.э.н.,
директор филиала ДГУ в г. Избербаше;

Магомедов А.А. – зам. директора филиала ДГУ в г. Избербаше по НИР
к.ю.н., ответственный редактор;

Нухдудев Р.О. – доц., к.и.н., декан юридического факультета
филиала ДГУ в г. Избербаше;

Таилова А.Г. – доц., к.ю.н., зав. каф. «юридических дисциплин»
филиала ДГУ в г. Избербаше;

Гаджиалиева Р.Х. – к.п.н., зав. каф. «общеобразовательных дисциплин» филиала ДГУ в г. Избербаше;

Сулейманова А.М. – доц., к.э.н., зав. каф. «экономических дисциплин», декан экономического факультета филиала ДГУ в г. Избербаше.

Содержание

Глава 1 Экономические проблемы и перспективы.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ РФ ПО ФОРМИРОВАНИЮ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ. _____	10
--	----

Магомедов Р.Б. – преп. кафедры «ЭД» ИФ ДГУ

ЗОЛОТО КАК ИНСТРУМЕНТ АНТИИНФЛЯЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ. _____	16
---	----

Рамазанова А.И. – преп. кафедры «ЭД» ИФ ДГУ

НАЦИОНАЛЬНАЯ БАНКОВСКАЯ СИСТЕМА КАК ЭЛЕМЕНТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СУВЕРЕНИТЕТА РФ. _____	23
---	----

Исаев И.М. – преп. кафедры «ЭД» ИФ ДГУ

О НАЛОГОВОЙ ТАЙНЕ. _____	28
--------------------------	----

Багомедова С.Д. – преп. кафедры «ЭД» ИФ ДГУ

ИНВЕСТИЦИИ В ЧЕЛОВЕЧЕСКИЕ РЕСУРСЫ КАК ОБЪЕКТ БУХГАЛТЕРСКОГО УЧЕТА. _____	32
---	----

Агаева Зумруд – ст. 2 курса ЭФ ИФ ДГУ

Ибрагимова З.М. – преп. кафедры «ЭД» ИФ ДГУ

СУЩНОСТЬ И РОЛЬ ЕСН В НАЛОГОВОЙ СИСТЕМЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. _____	34
--	----

Муртузалиева Э. – ст. 4 курса ФиК ИФ ДГУ

Магомедов Р.Б. – преп. кафедры «ЭД» ИФ ДГУ

РОЛЬ ОДЕЖДЫ В ИМИДЖЕ ДЕЛОВОГО ЧЕЛОВЕКА. _____	36
---	----

Адзиев Руслан – ст. 3 курса ЭФ ИФ ДГУ

Рамазанова А.И. – преп. кафедры «ЭД» ИФ ДГУ

ЭКСПАНСИЯ ИНОСТРАННЫХ БАНКОВ В РОССИИ. _____	40
--	----

Исаев И.М.-преп. кафедры «ЭД» ИФ ДГУ.

ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ПРЕДПРИЯТИЕМ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ. _____	45
---	----

Ахмедова Сабина – ст. 3 курса ЭФ ИФ ДГУ

Багомедова С.Д. – преп. кафедры «ЭД» ИФ ДГУ

ИНТЕРНЕТ: КАК ОБЕСПЕЧИТЬ БЕЗОПАСНОСТЬ ОТЧЕТНОЙ ИНФОРМАЦИИ.	47
<i>Ибрагимова Зарема – ст. 2 курса ЭФ ИФ ДГУ</i>	
<i>Ибрагимова З.М. – преп. кафедры «ЭД» ИФ ДГУ</i>	
ПРОБЛЕМЫ ПРИМЕНЕНИЯ НДС В РОССИИ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ.	50
<i>Шамхалова У. – ст. 4 курса ФиК ИФ ДГУ</i>	
<i>Магомедов Р.Б. – преп. кафедры «ЭД» ИФ ДГУ</i>	
НАЛОГОВЫЙ АУДИТ В СИСТЕМЕ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ.	54
<i>Зугумова С. – ст. 4 курса ЭФ ИФ ДГУ</i>	
<i>Рамазанова А.И. – преп. кафедры «ЭД» ИФ ДГУ</i>	
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ИПОТЕЧНОГО КРЕДИТОВАНИЯ.	60
<i>Курбанова Г. – 3 курса ФИК ЭФ ИФ ДГУ</i>	
<i>Исаев И.М. – преп. кафедры «ЭД» ИФ ДГУ</i>	
ОСОБЕННОСТИ ВЗИМАНИЯ НАЛОГА НА ДОХОДЫ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ.	63
<i>Техмезова З. – ст. 3 курса ЭФ ИФ ДГУ</i>	
<i>Багомедова С.Д. – преп. кафедры «ЭД» ИФ ДГУ</i>	
ПОСОБИЯ ДЛЯ ЖЕНЩИН ВОЕННОСЛУЖАЩИХ СРОЧНОЙ СЛУЖБЫ.	65
<i>Магомедова Зарема – ст. 2 курса ЭФ ИФ ДГУ</i>	
<i>Ибрагимова З.М. – преп. кафедры «ЭД» ИФ ДГУ</i>	
ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ПОДОХОДНОГО ОБЛОЖЕНИЯ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ В НАЛОГОВОЙ СИСТЕМЕ РФ.	67
<i>Османова Х. – ст. 4 курса ФиК ИФ ДГУ</i>	
<i>Магомедов Р.Б. – преп. кафедры «ЭД» ИФ ДГУ</i>	
КАК СДЕЛАТЬ СВОЮ РЕЧЬ УБЕДИТЕЛЬНОЙ.	70
<i>Курбанова Раисат – ст. 3 курса ЭФ ИФ ДГУ</i>	
<i>Рамазанова А.И. – преп. кафедры «ЭД» ИФ ДГУ</i>	

ТЕНДЕНЦИИ, ХАРАКТЕРИЗУЮЩИЕ РОССИЙСКИЙ БАНКОВСКИЙ СЕКТОР.	77
<i>Муртазалиева П.Г. – ст. 3 курса ФИК ИФ ДГУ</i>	
<i>Исаев И.М. – преп. кафедры «ЭД» ИФ ДГУ</i>	
ОЦЕНКА И КОНТРОЛЬ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ФОНДОВ.	82
<i>Шерипова А. – ст. 3 курса ЭФ ИФ ДГУ</i>	
<i>Багомедова С.Д. – преп. кафедры «ЭД» ИФ ДГУ</i>	
АНАЛИЗ ДИНАМИКИ ПОСТУПЛЕНИЙ И ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ НАЛОГА НА ПРИБЫЛЬ ОРГАНИЗАЦИЙ.	84
<i>Маммаева А. - ст.4 курса ФиК ИФ ДГУ</i>	
<i>Магомедов Р.Б. – преп. кафедры «ЭД» ИФ ДГУ</i>	
НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОЦЕНКИ КАЧЕСТВА АУДИТА: ПОВЕДЕНЧЕСКИЙ АСПЕКТ.	88
<i>Магомедова Рукият – ст. 4 курса ЭФ ИФ ДГУ</i>	
<i>Рамазанова А.И. – преп. кафедры «ЭД» ИФ ДГУ</i>	
АМОРТИЗАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА ПРЕДПРИЯТИЙ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ.	95
<i>Бабаева З.Ш. – к.э.н., доцент кафедры «Бух. учет» ДГУ</i>	
СУЩНОСТЬ КОНТРОЛЯ И ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ РЕВИЗИИ.	100
<i>Ибрагимов А.Х. – к.э.н., доцент кафедры «Бух. учет» ДГУ</i>	
МЕХАНИЗМ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ БАНКОВСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ.	103
<i>Раджабова М.Г. – преп. кафедры «Бух. учет» ДГУ</i>	
СОВРЕМЕННОЕ ПРОГРАММНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО АНАЛИЗА.	109
<i>Савзиханова С.Э. - к.э.н., ст. преп. кафедры «Бух. учет» ДГУ</i>	
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ МЕХАНИЗМ РАЗРАБОТКИ АМОРТИЗАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ ПРЕДПРИЯТИЯ: ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ.	112
<i>Бабаева З.Ш. – к.э.н., доцент кафедры «Бух. учет» ДГУ</i>	

О РОЛИ НАЦИОНАЛЬНОГО БАНКА РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН В ДЕНЕЖНО – КРЕДИТНОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ЭКОНОМИКИ. _____	118
---	-----

*Багрова Е.С. – соискатель кафедры «ДО и К» ДГУ
Идрисова С.К. – к.э.н., проф. кафедры «ДО и К» ДГУ*

Глава 2 Правовые проблемы и перспективы.

МОДЕЛЬ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА ПО КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. _____	125
--	-----

Магомедов А.А. – к.ю.н., ст. преп. кафедры «ЮД» ИФ ДГУ

ОСОБЕННОСТИ ПРОФИЛАКТИКИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ПРОТИВ ЖИЗНИ. _____	129
--	-----

*Ашурилаев С.М. – преп. кафедры «ЮД» ИФ ДГУ
Таилова А.Г. – к.ю.н., зав. кафедрой «ЮД» ИФ ДГУ*

ПРЕСТУПНОСТЬ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ И ЕЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ. _____	137
---	-----

*Абакарова Б.Г. – ст. 3 курса ЮФ ИФ ДГУ
Таилова А.Г. – к.ю.н., зав. кафедрой «ЮД» ИФ ДГУ*

МЕРЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ГРАЖДАН, УСТАНОВЛЕННЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН. _____	142
---	-----

Ибрагимова Э.М. – к.ю.н., ст. преп. кафедры «ЮД» ИФ ДГУ

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА УКЛОНЕНИЕ ОТ УПЛАТЫ НАЛОГОВ. _____	146
--	-----

Бахмудова Т.Р.- преп. кафедры «ЮД» ИФ ДГУ.

ТИПОЛОГИЗАЦИЯ ПРЕСТУПНИКОВ КАК ОДНО ИЗ НАПРАВЛЕНИЙ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ. _____	149
--	-----

Таилова А.Г. – к.ю.н., доцент кафедры ЮД ИФ ДГУ

РОЛЬ СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ В ПОВЫШЕНИИ КАЧЕСТВА ЗАКОНОТВОРЧЕСКОГО ПРОЦЕССА. _____	154
--	-----

Магомедов А.А. – к.ю.н., ст. преп. кафедры «ЮД» ИФ ДГУ

**ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЗАМЕНЫ НАТУРАЛЬНЫХ ЛЬГОТ
МЕРАМИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ПО ФЕДЕРАЛЬНОМУ
ЗАКОНУ ОТ 22 АВГУСТА 2004 ГОДА № 122-ФЗ. _____161**

Ибрагимова Э.М. – к.ю.н., ст. преп. кафедры «ЮД» ИФ ДГУ

ОБЪЕКТ И ПРЕДМЕТ ПРЕСТУПЛЕНИЯ В УБИЙСТВАХ. _____165

Таилова А.Г. – к.ю.н., зав. кафедрой «ЮД» ИФ ДГУ

**КОМПЕТЕНЦИЯ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПО УСТАНОВЛЕНИЮ
МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ. _____170**

Адзиев И. – ст. 2 курса ЮФ ИФ ДГУ

Магомедов А.А. – к.ю.н., ст. преп. кафедры ЮД ИФ ДГУ

**ОМБУДСМАН В РОССИИ И В ЕС:
СРАВНИТЕЛЬНЫЙ ОПЫТ. _____178**

Алигаджиева Н.М. – ст. преп. кафедры «ЮД» ИФ ДГУ

**ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НЕЗАКОННОЕ ПОЛУЧЕНИЕ
КРЕДИТА И ЗЛОСТНОЕ УКЛОНЕНИЕ ОТ ПОГАШЕНИЯ
КРЕДИТОРСКОЙ ЗАДОЛЖЕННОСТИ. _____181**

Бахмудова Т.Р.- преп кафедры «ЮД» ИФ ДГУ.

**К ВОПРОСУ О РОЛИ СУДА В БОРЬБЕ
С ПРЕСТУПНОСТЬЮ. _____186**

Гарунова М.Н. - к.ю.н., преп. кафедры «ЮД» КФ ДГУ

**НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ
ХАРАКТЕРИСТИКИ ВРАЧЕБНЫХ ОШИБОК. _____190**

Акутаева И. Р. – ст. 4 курса ДО ЮФ ДГУ

**УБИЙСТВО КАК ОСОБО ТЯЖКОЕ
НАСИЛЬСТВЕННОЕ ПРЕСТУПЛЕНИЕ. _____195**

Аишурилаев С.М. – преп. кафедры «ЮД» ИФ ДГУ

**ВОЗНИКНОВЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ
КРИМИНОЛОГИИ. _____199**

Абакарова М.Г. – ст. 1 курса ЮФ ИФ ДГУ

Таилова А.Г – к.ю.н., зав. кафедрой «ЮД» ИФ ДГУ

Глава 3 История и социально-культурная сфера.

ИСЛАМСКОЕ ПРАВО В ГОСУДАРСТВАХ СНГ.	204
<i>Нухдурев Р.О. – к.и.н., декан ЮФ ИФ ДГУ</i>	
СОВРЕМЕННЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К СОСТАВЛЕНИЮ РЕЗЮМЕ И CURRICULUM VITAE (CV).	207
<i>Алигаджиева Н.У. – ст. преп. кафедры «ОД» ИФ ДГУ</i>	
ЦЕННОСТНЫЙ ПОДХОД В ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКЕ БУДУЩИХ СОЦ. РАБОТНИКОВ.	211
<i>Магомедов Ш.А. – к.п.н., доц., зав. каф. «Соц. работа» ХФ ДГУ</i> <i>Ковтунова Н.В. – ст. преп. каф. «Соц. работа» ХФ ДГУ</i>	
ВОЗМОЖНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИНТЕРНЕТА В ОБУЧЕНИИ АНГЛИЙСКОМУ ЯЗЫКУ СТУДЕНТОВ ВУЗА.	215
<i>Гаджиганов З.А. – к.п.н., зав. кафедрой «ИЯ» ИФ ДГПУ</i>	
АУДИРОВАНИЕ ПРИ ОБУЧЕНИИ УСТНОЙ АНГЛОЯЗЫЧНОЙ РЕЧИ.	218
<i>Ашурлаева Ф.А. – к.п.н., зав. кафедрой «П-ПД» ИФ ДГПУ</i>	
ПРОБЛЕМА АНГЛИЙСКОГО ЗАИМСТВОВАНИЯ В СОВРЕМЕННОМ РУССКОМ ЯЗЫКЕ.	223
<i>Чупанова А. – ст. 1-го курса Фик ИФ ДГУ</i> <i>Алигаджиева Н.У. – ст. преп. кафедры «ОД» ИФ ДГУ</i>	
ОСОБЕННОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ АНГЛИЙСКОГО ЯЗЫКА В РЕКЛАМЕ.	225
<i>Даитова П.И. – ст. преп. кафедры «ОД» ИФ ДГУ</i>	
К ВОПРОСУ О КРИЗИСЕ МИРОВОЙ КУЛЬТУРЫ НА РУБЕЖЕ ВЕКОВ.	229
<i>Абдулаева И.А. – к.ф.н., преп. кафедры «ОД» КФ ДГУ</i>	
МЕЖКУЛЬТУРНАЯ ТОЛЕРАНТНОСТЬ В СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНОМ РАЗВИТИИ РОССИЙСКОГО ОБЩЕСТВА.	231
<i>Магомедов Ш.А. – к.п.н., доц., зав. каф. «Соц. работа» ХФ ДГУ</i> <i>Ковтунова Н.В. – ст. преп. каф. «Соц. работа» ХФ ДГУ</i>	

СОВЕТСКАЯ ВЛАСТЬ И РЕПРЕССИИ В ДАГЕСТАНЕ.	235
<i>Разаков Р.М. – к.и.н., доцент кафедры «Ги ЕД» ХФ ДГУ</i>	
<i>Насрудинов Н.Б. – ст. преп. кафедры «Ги ЕД» ХФ ДГУ</i>	
ТРУДНОСТИ ОБУЧЕНИЯ ГРУППОВОМУ ОБЩЕНИЮ НА УРОКАХ ИНОСТРАННОГО ЯЗЫКА.	240
<i>Гаджиханов З.А. – к.п.н., зав. кафедрой «ИЯ» ИФ ДГПУ</i>	
ВЗАИМООБУСЛОВЛЕННОСТЬ И ВЗАИМОВЛИЯНИЕ МЕЖЭТНИЧЕСКИХ КОНТАКТОВ И ПСИХОЛОГИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ИДЕНТИЧНОСТИ В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ.	245
<i>Гарунова Н.Н. – д.и.н., доцент кафедры «ОД» КФ ДГУ</i>	
АНГЛИЙСКИЙ КАК УНИВЕРСАЛЬНЫЙ МЕЖДУНАРОДНЫЙ ЯЗЫК.	249
<i>Исаева З. – ст. I курса Фик ИФ ДГУ</i>	
<i>Алигаджиева Н.У. – ст. преп. кафедры «ОД» ИФ ДГУ</i>	
СОЦИАЛЬНО-ПСИХОЛОГИЧЕСКАЯ ПРИРОДА МОЛОДЕЖНОГО ЭКСТРЕМИЗМА.	251
<i>Кагирова А.Х. – преп. кафедры «ОД» ИФ ДГУ</i>	

Глава 1 Экономические проблемы и перспективы.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ РФ ПО ФОРМИРОВАНИЮ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ.

Магомедов Р.Б. – преп. кафедры «ЭД» ИФ ДГУ

Налоговая система России в настоящее время находится на завершающем этапе своего реформирования. Основные меры по совершенствованию налоговой системы, направленные на ее упрощение, повышение справедливости и экономической обоснованности взимаемых налогов и сборов, а также на снижение налоговой нагрузки были осуществлены в 2001-2007 гг. В частности, за эти годы приняты и вступили в действие 17 глав второй части НК РФ, регулирующих порядок уплаты конкретных федеральных, региональных и местных налогов и сборов, а также специальных налоговых режимов. Окончательно оформилась структура налоговой системы России. Реформирование налоговой системы осуществлялось в тесной увязке с проведением бюджетной реформы и существенными изменениями в системе межбюджетных отношений.

Поэтому главное внимание в настоящее время уделяется мерам по совершенствованию налогового администрирования, направленных, с одной стороны, на пресечение имеющейся практики уклонения от налогообложения путем использования имеющихся недоработок в законодательстве о налогах и сборах, и, с другой стороны, на безусловное обеспечение законных прав налогоплательщиков, повышение их защищенности от неправомерных требований налоговых органов, а также создание для налогоплательщиков максимально комфортных условий для уплаты налогов и сборов.

Важнейшим результатом проводимой налоговой реформы стало заметное снижение налоговой нагрузки на экономику, что стало одним из важных факторов поддержания экономического роста. В последние годы ежегодно принимались и вступали в силу решения, предусматривающие существенное снижение налогового бремени. Так, с 2002 г. были снижены, а с 2003 г. окончательно отменены «оборотные налоги», начиная с 2004 г. с 20 до 18 % была снижена основная ставка НДС и отменен налог с продаж. С 2005 г. произошло существенное снижение ЕСН. Начиная с 2006 г. в связи с вступлением в силу важных поправок в режим применения НДС и налога на прибыль организаций, направленных на стимулирование инвестиционной активности, произошло дальнейшее заметное снижение налоговой

нагрузки на экономику. В целом, в последние годы имело место снижение налоговой нагрузки в размере около 1 процента ВВП ежегодно. В результате в 2006 г., уровень налогового бремени, исчисляемый как отношение общей суммы налоговых и иных обязательных платежей к объему ВВП (без учета влияния мировых цен на энергоносители) составляет около 27 процентов, что на 5 процентных пунктов ниже, чем в начале осуществления налоговой реформы в 2001 году.

Уже сегодня как по количеству существующих налогов, так и по размеру налоговых ставок Российскую Федерацию можно отнести к странам с наиболее низким уровнем налогообложения.

Важно отметить, что в 2008 г. с учетом уже принятых в 2007 г. решений, касающихся НДС, НДФЛ, ЕСН и налога на прибыль организаций, вступающих в силу с 1 января 2008 г., будет иметь место дальнейшее снижение налоговой нагрузки. В частности, с 1 января 2008 года вступило в силу целый ряд очередных поправок в налоговое законодательство:

- Квартал является налоговым периодом по НДС для всех налогоплательщиков независимо от размера выручки (ст. 163 НК РФ).

- Не включается в налоговую базу предоплата, полученная продавцом по товарам, работам, услугам, которые освобождены от обложения НДС или облагаются налогом по ставке 0 процентов (п. 1 ст. 154 НК РФ).

- Организации и индивидуальные предприниматели могут подтвердить свое право на применение освобождения от уплаты НДС выпиской из книги учета доходов и расходов (п. 6 ст. 145 НК РФ).

- Не облагается НДС реализация исключительных прав на изобретения, полезные модели, промышленные образцы, программы для ЭВМ, базы данных, топологии интегральных микросхем, секреты производства (ноу-хау), а также прав на использование этих указанных результатов интеллектуальной деятельности на основании лицензионного договора (пп. 26 п. 2 ст. 149 НК РФ).

- Доходы нерезидентов РФ в виде дивидендов, получаемых от российских организаций, облагаются НДФЛ по ставке 15 процентов (п. 3 ст. 224 НК РФ).

- Социальные вычеты на образование, лечение, негосударственное пенсионное обеспечение/добровольное пенсионное страхование предоставляются в размере, не превышающем 100 тыс. руб. по всем трем основаниям (п. 1 ст. 219 НК РФ).

- Матпомощь при рождении ребенка, не превышающая 50 тыс. руб. на каждого ребенка, не облагается ЕСН (пп. 3 п. 1 ст. 238 НК РФ) и НДФЛ (п. 8 ст. 217 НК РФ).

- С выплат в пользу иностранных граждан и лиц без гражданства, работающих по договорам за пределами РФ, ЕСН уплачивать не нужно (п. 1 ст. 236 НК РФ).

- Льгота по выплатам в пользу работников-инвалидов действует для всех без исключения работодателей (пп. 1 п. 1 ст. 239 НК РФ).

- Имущество стоимостью 20 тыс. руб. и менее не признается амортизируемым, затраты на его приобретение учитываются единовременно (п. 1 ст. 256 НК РФ).

- Списанная задолженность организаций перед государственными внебюджетными фондами по взносам, пеням, штрафам не признается доходом. За 2005 - 2006 гг. организации вправе подать уточненные декларации (пп. 21 п. 1 ст. 251 НК РФ).

- Налоговая ставка 9 процентов по доходам в виде дивидендов применяется при получении дивидендов как от российской, так и от иностранной организации. Налоговая ставка 15 процентов применяется только при получении дивидендов иностранными организациями от российских организаций (пп. 2, 3 п. 3 ст. 284 НК РФ).

- При амортизации основных средств, используемых только в научно-технической деятельности, применяется повышающий коэффициент, значение которого не должно быть более 3 (абз. 5 п. 7 ст. 259 НК РФ).

- Отчисления на формирование отраслевых и межотраслевых фондов финансирования НИОКР признаются как расходы в размере, не превышающем 1,5 процента валовой выручки организации (п. 3 ст. 262 НК РФ).

- В 2008 г. сельскохозяйственные товаропроизводители вправе продолжать применять нулевую ставку налога на прибыль (ст. 2.1 Федерального закона от 06.08.2001 N 110-ФЗ).

С учетом изложенного Минфин РФ предлагает осуществить в 2008-2009 гг. следующие основные меры в области налоговой политики:

1. Начиная с 2009 года предлагается установить единую ставку НДС в размере 15 процентов с одновременной отменой действующей ныне льготной ставки для некоторых товаров и услуг (при условии сохранения благоприятной финансовой ситуации, в частности, высоких мировых цен на энергоносители).

Установление единой ставки НДС будет способствовать созданию для всех субъектов предпринимательской деятельности равного налогового режима, создающего одинаковые конкурентные условия хозяйственной деятельности, что является одной из целей налоговой политики. Кроме этого, данная мера наряду со снижением налогового

бремени в отношении основной массы налогоплательщиков позволит, помимо прочего, облегчить администрирование этого налога, как для налоговых органов, так и для налогоплательщиков. Опыт государств, отказавшихся от пониженных ставок (включая Украину и Казахстан), подтверждает эффективность этой меры.

Учитывая, что масштабы уклонения от уплаты НДС остаются высокими, в 2007-2008 гг. должны быть введены механизмы, обеспечивающие улучшение администрирования этого налога.

Одновременно с введением пониженной для основной массы налогоплательщиков ставки НДС должна быть произведена ревизия существующих налоговых льгот по этому налогу и перечня операций, облагаемых по ставке 0 процентов, по результатам которой некоторые из них должны быть отменены.

2. В 2008 г. с учетом накопленного опыта, а также опыта зарубежных стран следует продолжить реформирование системы акцизного налогообложения.

В ближайшие годы должна быть пересмотрена система ставок акциза на нефтепродукты, имея в виду установление более низкой налоговой ставки на высококачественный бензин и более высокой ставки на бензин низкого качества. Это станет стимулом для расширения объемов производства высококачественного отечественного бензина. Однако для реализации этой меры необходимо установить четкие критерии (стандарты) качества бензина, применительно к которым и могла бы быть установлена дифференциация ставок акциза на нефтепродукты. В связи с отсутствием в настоящее время таких критериев реально введение указанной выше дифференциации возможно не ранее 2009 г.

По акцизам на табачную продукцию предлагается сохранить существующую систему комбинированных ставок по сигаретам. Отчетные данные о суммах поступлений акцизов по сигаретам свидетельствуют о том, что введение таких ставок в целом не привело к снижению поступлений акцизов в доход бюджета. Вместе с тем, в целях борьбы с возможными злоупотреблениями в виде искусственного занижения отпускной цены на сигареты предприятиями-производителями, начиная с 2008 г. адвалорную составляющую ставок акцизов на сигареты предлагается исчислять не от отпускной цены производителя, а от розничной цены сигарет в торговой сети. При этом максимальная цена на сигареты должна будет указываться на каждой их пачке. При введении такой системы может быть использован успешный опыт некоторых европейских стран (в частности, Польши).

Как и в предшествующие годы в 2008-2009 гг., должны еже-

годно индексироваться специфические ставки акцизов с учетом прогнозируемых уровней инфляции (кроме акцизов на нефтепродукты и сигареты). При этом, как и на 2006 г., в качестве меры, препятствующей возможному росту розничных цен на бензин и дизельное топливо, индексацию акцизов на эти товары на 2008 гг. предлагается не производить. На 2009 г. ставки акциза на нефтепродукты предлагается проиндексировать в меру прогноза инфляции, предусмотренной на 2008 г. Ставки акцизов на сигареты предлагается проиндексировать таким образом, чтобы размеры ставок в 2008-2009 гг. увеличились на 20 % ежегодно к предшествующему году.

3. В ближайшие годы должна быть сохранена оправдавшая себя плоская ставка этого налога на доходы физических лиц в размере 13 процентов. В целях стимулирования развития добровольного медицинского страхования предлагается разрешить учитывать при определении социального вычета не только фактические расходы физических лиц на оплату своего лечения, но и их взносы страховым организациям по договорам добровольного личного страхования, заключенным физическими лицами с такими организациями, которыми предусматривается оплата страховщиками медицинских расходов застрахованных физических лиц.

4. Применительно к налогу на прибыль организаций большую, чем сегодня роль должна играть проводимая государством амортизационная политика в качестве инструмента стимулирования роста объемов производства и инвестиций в приоритетных отраслях экономики. В соответствии с положениями главы 25 НК РФ все основные средства распределяются по амортизационным группам в соответствии со сроками их использования. Суммы амортизации по конкретным видам основных средств, учитываемые при расчете налоговой базы, непосредственно зависят от того, в какую группу включены соответствующие основные средства. При этом конкретный состав основных средств, включаемых в амортизационные группы, устанавливается Правительством РФ. Соответствующее постановление было принято Правительством еще в 2002 г. и до настоящего времени, практически не изменялось. Между тем, путем включения тех или иных конкретных видов основных средств (например, оборудования, используемого в авиационной промышленности) в группы с меньшими сроками полезного использования можно непосредственно влиять на объемы амортизации, учитываемые при расчете налоговой базы, а значит и на суммы самого налога на прибыль организаций.

5. Требуется совершенствование налогообложения нефтедобычи. В первую очередь за счет мер, стимулирующих активную разра-

ботку новых месторождений, а также обеспечивающих повышение эффективности добычи на действующих месторождениях с высокой степенью выработанности.

Эта работа должна осуществляться по следующим направлениям:

- введение нулевой ставки налога на добычу полезных ископаемых на начальный период разработки месторождений на лицензионных участках, расположенных на территории Восточно-Сибирской и Тимано-Печорской нефтегазовых провинций, а также на континентальном шельфе РФ. При этом в зависимости от расположения таких участков поправочный коэффициент, характеризующий начальную стадию разработки месторождения, равный нулю, может применяться в течение до 7 лет при предельных объемах добычи от 2 до 12 млн. тонн нефти по каждому лицензионному участку в зависимости от его местоположения;

- установление понижающего коэффициента, стимулирующего дальнейшую разработку месторождений, для месторождений, находящихся на завершающих этапах разработки (свыше 85 % выработанности). При этом конкретные величины поправочных коэффициентов должны определяться в зависимости от степени выработанности запасов;

6. В качестве важнейшей меры для совершенствования имущественного налогообложения рассматривается переход к налогообложению недвижимого имущества путем введения налога на недвижимость взамен существующих ныне земельного налога, а также налогов на имущество организаций и на имущество физических лиц. Однако, для повсеместного введения налога на недвижимость необходимо проведение трудоемкой работы по оценке объектов недвижимости, которая может занять несколько лет. На первом этапе должен быть принят Федеральный закон «О формировании, государственном кадастровом учете и государственной кадастровой оценке недвижимости», который в настоящее время пока еще рассматривается в Правительстве РФ. В этом законе должны быть определены принципиальные подходы для разработки методики массовой оценки стоимости объектов недвижимости, на основе которых, в последующем, на местах должна быть осуществлена конкретная работа по оценке таких объектов с последующим включением полученных данных в государственный кадастр объектов недвижимости. При этом следует учесть, что гораздо меньшая по объему и сложности работа по созданию единого земельного кадастра заняла больше пяти лет. С учетом этого, представляется, что реально введение единого налога на недвижимость

возможно уже за пределами 2008-2009 гг.

ЗОЛОТО КАК ИНСТРУМЕНТ АНТИИНФЛЯЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ.

Рамазанова А.И. – преп. кафедры «ЭД» ИФ ДГУ

Сегодня, в условиях усиления нестабильности мировых финансовых рынков и появлений новых угроз экономической безопасности России, актуальный характер носят предложения по скорейшему развитию отечественного рынка золота и привлечения на него государственных и частных инвестиций. Цель данной статьи – определение ключевых направлений государственной политики, которые будут способствовать более активному вовлечению золота в хозяйственный оборот и его превращению в действенный инструмент денежно-кредитного регулирования экономики.

Высокие мировые цены на нефть создают предпосылки для ускорения инфляции в России. Быстрый рост денежной массы усиливает инфляционные ожидания в экономике и при слабом товарном наполнении рубля оборачивается стремительным удорожанием недвижимости и фондовых активов, угрожая финансовой стабильности в стране. Чтобы снизить инфляционное давление на экономику, государство активно изымает из нее средства, накапливая их в стабилизационном фонде, а также ограничивает финансирование бюджетной и социальной сферы. Вместе с тем одним из эффективных способов борьбы с инфляцией, давно опробованных и успешно применяемых за рубежом, является привлечение инвестиций и сбережений на рынок золота и в ювелирную промышленность.

Россия - одна из ведущих золотодобывающих стран мира. К сожалению, основной объем производимого в стране драгоценного металла вывозится за рубеж. Сосредоточившись в самом начале 1990-х гг. на валютной либерализации, государство не позаботилось о создании условий для более широкого вовлечения золота в хозяйственный оборот, что на фоне стремительного падения покупательной способности рубля привело к быстрой долларизации экономики. Длительное время у населения не было иной альтернативы сохранению своих сбережений, кроме как вложения их в иностранную валюту.

Роль золота в современной экономике.

Несмотря на то, что юридически золото было лишено денежных функций, его фактическая демонетизация до сих пор не завершена. Повсюду в мире к нему продолжают относиться как к особому товару с редкими природно-физическими свойствами, чья высокая внутренняя стоимость позволяет эффективно выполнять отдельные функ-

ции денег. Вследствие этого оно является надежным средством сбережения, особенно в периоды экономического спада и инфляционного роста цен. Как показывает исторический опыт, с усилением финансовой нестабильности цены на золото в отличие от курсов национальных и мировых валют неизменно растут. Поэтому для населения золото по-прежнему является достойной альтернативой вложению средств в иностранную валюту, а на финансовых рынках оно широко используется в качестве хеджирующего актива. Золото остается привлекательным объектом для инвестиций, в долгосрочной перспективе неуклонно растущим в цене. Более того, с развитием информационных технологий золото обрело давно утраченные денежные функции и стало играть роль средства обращения и платежа в электронных системах расчетов.

В России, как и во всем мире, спрос населения на золото заметно повышается в периоды роста финансовой нестабильности как внутри страны, так и за ее пределами. Подобная ситуация наблюдалась в 1998 г., когда российское правительство объявило о дефолте; в 2001 г., после сентябрьских терактов в Нью-Йорке; в 2004 г., когда американские войска вторглись в Ирак. Учитывая эти факты, можно говорить о возможности использования этого драгметалла в качестве действенного инструмента государственной антиинфляционной политики.

Развитие рынка золота в России при активном участии государства будет способствовать усилению доверия населения к рублю, снижению спроса на иностранную валюту и ослаблению инфляционного давления на экономику. Даже по самым скромным подсчетам, вовлечение в экономический оборот до 200 т драгоценного металла в течение ближайших пяти лет позволит привлечь на рынок золота более 100 млрд руб., что может составить до 1% всей денежной массы в стране. Кроме того, продажа золота населению из государственного резерва в ответ на рост инфляционных ожиданий поможет изъять из обращения излишки денежной массы и предотвратить очередной виток долларизации экономики. Однако для этого государство должно предпринять целенаправленные усилия по увеличению золотого запаса за счет роста закупок драгоценного металла у отечественных золотодобывающих предприятий.

Участие государства в развитии рынка золота

Первым шагом на пути превращения золота в действенный инструмент антиинфляционной политики должно стать формирование государством условий, способствующих снижению издержек по инвестированию средств населения в золото как физический металл. Зарубежный опыт убедительно доказывает, что, когда государство заинтересовано в повышении внутренней финансовой стабильности, оно

стремится предоставить гражданам возможность защитить их сбережения, содействуя развитию рынка драгоценных металлов. В десятках стран мира созданы благоприятные условия для физического обращения золота, с тем чтобы население имело возможность беспрепятственно и с минимальными затратами вкладывать в него средства. Так, в странах Европейского союза, Индии, Вьетнаме, Индонезии, Малайзии, Таиланде, Турции, во многих других государствах купля-продажа монет и слитков из драгоценных металлов не облагается налогом на добавленную стоимость (НДС). Во многих странах отсутствуют также импортные пошлины на ввоз драгоценных металлов. Подобная государственная политика ведет не только к существенному росту операций населения с физическим металлом, но и способствует вовлечению в хозяйственный оборот широкого спектра финансовых инструментов, в основе которых лежит золото (размещение средств на обезличенных металлических счетах, сделки с акциями золотодобывающих компаний, паи инвестиционных фондов, работающих на рынке драгоценных металлов, кредитование в золоте и т.п.).

В России государство пока уделяет мало внимания развитию внутреннего рынка золота. Еще в 1980-е гг. на фоне увеличения экспорта нефти и газа и все возрастающего притока иностранной валюты в страну объемы государственных инвестиций в золотодобычу существенно сократились. Лишившись привычного государственного финансирования, золотодобывающая отрасль оказалась без оборотных средств и денег на развитие капитальной базы производства. Все это отрицательно сказалось на объемах золотодобычи, вызвав массовые увольнения работников и ликвидацию целых старательских поселков. В результате к середине 1990-х гг. золотодобыча в России упала по сравнению с концом 1980-х гг. в 1,7 раза, с 200 т в год.

Наряду с прекращением финансирования золотодобычи государство длительное время законодательно сдерживало развитие рынка золота, запрещая населению приобретать инвестиционные монеты и слитки из драгоценных металлов. Лишь с 1996 г. Банк России начал распространять инвестиционные монеты через коммерческие банки, а купля-продажа мерных слитков была разрешена населению только в 1997 г.

Установленные государством правила регулирования рынка золота подавляют потребительский спрос, из-за чего большая часть (до 70%) добытого в стране металла вывозится за рубеж, хотя экспортные цены заведомо ниже внутренних. По разным оценкам, россияне ежегодно приобретают не более 3-4 т золота в монетах и слитках. Таким образом, за последние пять лет население России могло приобрести до

15—20 т золота в монетах и слитках, а, например, в Индии за аналогичный период население купило свыше 500 т драгоценного металла, в Японии - более 300 т, в Турции - около 200 т, во Вьетнаме - более 150 т, в США - более 100 т, в странах Ближнего Востока (Саудовской Аравии, Кувейте, ОАЭ) - 70 т, в Китае, несмотря на только набирающий силу процесс либерализации рынка золота, - не менее 40 т.

Очевидно, что создание государством благоприятных условий для покупки населением драгоценных металлов существенно ускорит процесс создания в России развитого рынка золота. Отмена НДС на покупку золотых слитков не только стимулировала бы быстрый рост операций с физическим металлом, но и обеспечила бы условия для более широкого вовлечения в экономический оборот обезличенных металлических счетов, металлических сертификатов и паев, а также множества других связанных с золотом финансовых инструментов.

Увеличение объемов операций с золотом создаст необходимые, но недостаточные предпосылки для его превращения в действенный инструмент антиинфляционной политики. Нужна готовность государства стать активным участником биржевого и межбанковского рынка золота. При этом одним из приоритетов денежно-кредитной политики должно стать пополнение государственного золотого запаса, обеспечивающего укрепление экономического суверенитета страны и повышение стабильности ее финансовой системы. Общеизвестно, что увеличение золотого запаса государством повышает доверие населения к национальной валюте. Кроме того, для многих стран золотой запас остается высоколиквидным резервным активом, выполняющим функцию чрезвычайных мировых денег, которые при необходимости могут быть использованы как для погашения внешних обязательств, так и в качестве обеспечения международных кредитов.

Государственный золотой запас

Сегодня в государственных резервах хранится пятая часть всего добытого в мире золота, а его доля в структуре золотовалютных активов составляет в среднем 10%, достигая 25—30% в западноевропейских странах и 60% в США. Почему же золото, несмотря на деноминтацию, до сих пор сохраняет свое значение в качестве общепризнанного резервного актива? Причиной этого являются заключенные в нем гарантии экономической независимости. Уникальность золота состоит в том, что оно не является чьим-либо долговым обязательством и не подвержено валютным рискам. Оно не выступает также инструментом кредитования чужих экономик и не подпадает под валютные ограничения со стороны других государств. Поэтому ряд развивающихся стран, в том числе Китай, Аргентина, Венесуэла, Филип-

пины, Польша, Казахстан, Белоруссия, продолжают целенаправленно пополнять свои золотые резервы. Это относится и к таким развитым странам, как Франция, Германия и Италия, чей совокупный золотой запас (8,9 тыс. т) уже более восьми лет является самым крупным в мире.

Государственный золотой запас России составляет сегодня около 400 т, тогда как в советские годы его величина превышала 2 тыс. т. Столкнувшись с острой нехваткой иностранной валюты для выплаты внешних долгов в начале 1990-х гг., государство было вынуждено распродать немалую часть своего золотого запаса. Всего за несколько лет его величина упала до 300 т (см. рис.). Во второй половине 1990-х гг. золотой запас то рос, то уменьшался вслед за ухудшением экономической ситуации в стране. В первой половине 2000-х гг. на фоне быстрого роста валютных резервов его величина стабилизировалась на уровне 400 т. Увлечшись скупкой иностранной валюты, государство забыло о важности диверсификации резервных активов, что привело более чем к четырехкратному снижению доли золота в золотовалютных резервах - с 20—30% до менее 5%.

Недалековидность государственной политики в отношении формирования золотовалютных резервов обернулась для страны вполне конкретными экономическими потерями. Если бы государство за прошедшие пять лет приобрело у золотодобывающих предприятий дополнительно от 100 до 200 т металла, то с учетом роста цен на золото оно сэкономило бы на его покупке от 500 млн до 1 млрд долл. Представляется, что скорейший пересмотр существующей политики формирования золотовалютных резервов за счет увеличения в них доли золота позволит не только упрочить позиции рубля на внутреннем и внешнем рынках, но и обеспечит приток долгосрочных инвестиций в золотодобывающую промышленность.

Государственные инвестиции в золотодобычу

Из-за скудного финансирования отрасли основной объем золотодобычи в России многие годы велся за счет разработки легко осваиваемых россыпей, что привело к значительной диспропорции между структурой запасов и структурой добычи металла. Начиная с 1994 г. прирост разведанных запасов золота не компенсировал добычу, в результате чего его запасы по сравнению с 1991 г. сократились более чем на 10%. Сегодня сырьевая база россыпных месторождений вследствие их длительной и интенсивной эксплуатации в значительной степени истощена, а разработка коренных месторождений золота требует крупных инвестиций. Однако банки, охотно занимающиеся текущим финансированием золотодобывающих предприятий, пока не готовы

предоставлять им длинные кредиты для освоения новых месторождений и технического перевооружения производства.

Известно, что в России значительная часть золотonosных месторождений расположена в труднодоступных районах с крайне низким уровнем развития транспортной, энергетической и социальной инфраструктуры. В результате существенно снижается коммерческая эффективность проектов в сфере золотодобычи, повысить которую невозможно без активного участия государства в строительстве транспортных коммуникаций и энергетических сетей в золотодобывающих районах.

Проблемы развития отрасли сказываются на объемах золотодобычи. Занимая 2—3-е места в мире по разведанным запасам золота, Россия находится лишь на 5-м месте по уровню его добычи.

Во многих странах мира национальные банки развития (НБР) стали неотъемлемым инструментом государственной экономической политики, которым принадлежит ключевая роль в финансировании приоритетных отраслей и программ структурной перестройки экономики. Они восполняют нехватку долгосрочных инвестиционных ресурсов в экономике и обеспечивают возможность реализации проектов, коммерческое финансирование которых затруднено из-за более высоких рисков, длительного срока окупаемости, низкой доходности и необходимости значительных стартовых капиталовложений.

Приоритетными направлениями деятельности НБР являются модернизация транспортной и энергетической инфраструктуры, поддержка малого и среднего бизнеса, повышение уровня конкурентоспособности национальных товаропроизводителей, финансирование программ регионального развития. С учетом задач, поставленных перед НРБ, в их основные функции входит долгосрочное и льготное кредитование инвестиционных проектов, предоставление гарантий под инвестиционные кредиты коммерческих банков, отбор и анализ эффективности инвестиционных проектов, контроль за эффективностью использования и возвратностью государственных средств. Зарубежный опыт показывает, что, несмотря на развитие системы коммерческих банков и других институтов финансового посредничества, НБР по-прежнему играют активную роль в решении важнейших экономических и социальных проблем. Работая с капиталоемкими инвестиционными проектами, данные банки дополняют деятельность коммерческих банков и стимулируют их к инвестиционному кредитованию экономики.

Биржевой рынок золота

Как отмечалось, для превращения золота в действенный ин-

струмент антиинфляционной политики необходимо ускорить процесс создания в России биржевого рынка золота. Его появление повысит доверие населения и участников рынка к операциям с драгоценными металлами, обеспечит высокий уровень их ликвидности, поможет привлечь на организованный рынок золотодобывающие компании и производителей ювелирных изделий, которые сегодня ориентированы в основном на работу с коммерческими банками. Как показывает зарубежный опыт, биржевой рынок золота является неотъемлемой частью финансовой инфраструктуры и системы финансового посредничества, благодаря которой снижаются транзакционные издержки, а участники рынка получают возможность работать друг с другом напрямую, минуя посредников. Однако, несмотря на все преимущества биржевой торговли золотом, очень долгое время не удавалось запустить реально действующий механизм торгов. Все инициативы по созданию биржевого рынка золота не находили должной поддержки ни у государства, ни и у коммерческих банков, наладивших прямые связи с поставщиками и потребителями металла. Ситуация сдвинулась с мертвой точки в начале лета, когда в российской торговой системе были запущены торги фьючерсными контрактами на золото. Пока их покупателями выступают в основном спекулянты, однако по мере роста объема торгов в торговлю могут включиться золотодобывающие предприятия и крупные банки. Организация фьючерсных торгов золотом обеспечит необходимые предпосылки для создания оптового рынка, предполагающего физическую поставку металла по контрактам. В этой связи своевременной была бы поддержка Банком России инициативы организации биржевой торговли золотом на оптовом рынке и объявление о планах своего непосредственного участия в торгах металлом.

На наш взгляд, сотрудничество бизнеса и государства в вопросе развития внутреннего рынка золота представляется взаимовыгодным и отвечает интересам укрепления экономической безопасности и финансовой независимости России. Представляется, что предложенные меры будут способствовать формированию благоприятных условий для скорейшего увеличения спроса населения на золото, роста объемов золотодобычи в стране и превращения этого драгоценного металла в действенный инструмент государственной антиинфляционной политики.

НАЦИОНАЛЬНАЯ БАНКОВСКАЯ СИСТЕМА КАК ЭЛЕМЕНТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СУВЕРЕНИТЕТА РОССИИ

Исаев И.М. – преп. кафедры «ЭД» ИФ ДГУ

В 2007 г. отмечены увеличение доли иностранного капитала в банковском секторе России и повышение эффективности банковских операций, проводимых кредитными организациями, контролируруемыми нерезидентами. Принимая во внимание эти тенденции, а также заявленные в последние годы приоритеты развития независимой национальной банковской системы, необходимо обратиться к обоснованию ее роли в обеспечении государственного суверенитета и практическим аспектам увеличения доли иностранного капитала в банковском секторе России.

Центральный банк РФ в аналитических материалах выделяет тенденцию усиления влияния иностранного банковского капитала и увеличение эффективности банковских операций, проводимых кредитными организациями, контролируруемыми нерезидентами. Например, за первое полугодие 2007 г. доля таких банков выросла с 12,1 до 14,0% в активах банковского сектора и с 12,7 до 13,0% - в капитале.

В рассматриваемый период рост основных показателей деятельности данных кредитных организаций значительно превышал аналогичные показатели по банковскому сектору в целом. К 1 июля 2007 г. вклады физических лиц в этих банках составили 7,9% общего объема вкладов в российской банковской системе, кредиты нефинансовым организациям - 13,9, кредиты физическим лицам - 15,7%.

Особенно важно, что поданной группе отмечен рост эффективности банковских операций. В частности, за первое полугодие 2007 г. они получили около 29 млрд руб. прибыли (13,2% общего объема прибыли банковского сектора), или на 2,2 больше, чем за первое полугодие 2006 г. Выросли также показатели рентабельности капитала и активов.

Приоритеты экономической политики страны

К приоритетам экономической политики России отнесены создание сильной национальной банковской системы и недопущение доминирующего влияния в банковском секторе банков, контролируемых нерезидентами. Так, в программе «Национальная банковская система России-2010-2020», разработанной Ассоциацией российских банков, говорится: «Национальная банковская система - это атрибут

государственности, необходимый элемент экономической независимости, политического суверенитета».

Отсюда вытекает вывод о негативных последствиях для экономики России, если обслуживать ее будут кредитные организации, которыми владеют нерезиденты. Однако отметим, что пока в России нет полноценного методологического обоснования приоритета национальной банковской системы. Есть лишь некий набор следующих установок:

- увеличение доли банков-нерезидентов - это показатель зависимости национальной экономики (как правило, приводят в пример ряд стран Восточной Европы, где доля нерезидентов в капитале банковской системы приближается к 100%);
- не допускать присутствия на российском банковском рынке филиалов банков-нерезидентов;
- целесообразно либо прямое ограничение доли нерезидентов в капитале банковской системы, либо усиление надзорных процедур и даже мер запретительного характера в случае, если эта доля превышает установленное значение.

Первые попытки раскрыть тезис о взаимосвязи государственного суверенитета и национальной банковской системы были сделаны в вышеупомянутой программе развития банковской системы России. По нашему мнению, коль скоро это становится одним из элементов национальной банковской идеологии, данный тезис нуждается в углубленном методологическом и практическом обосновании.

Начнем с положения, согласно которому целью государственной политики должно быть развитие именно национальных финансово-кредитных институтов. С «негосударственной» точки зрения, непринципиально, через какие институты (национальные или зарубежные) будет обеспечен приток инвестиций в экономику страны. В условиях стабильной и предсказуемой правовой среды возникает ситуация, когда при осуществлении инвестиционной деятельности не возникает потребности в посредничестве национальных финансово-кредитных институтов. Если цель инвестора - не банковский бизнес, то он стремится стать кредитором или собственником предприятия, обладающего интересующими его активами.

Если приоритетом государственного экономического регулирования в части финансово-банковского сектора является его развитие исключительно как сферы услуг, то слова «национальный» или «национальные интересы» теряют свою актуальность. С учетом современной тенденции глобализации, свободного движения капитала происхо-

дит либерализация доступа иностранного инвестора в финансовый сектор экономики.

В краткосрочном аспекте выгоды очевидны: качественный скачок в обеспечении населения финансовыми услугами, приток инвестиций со всеми вытекающими последствиями в виде роста занятости и увеличения объемов производства. Однако не стоит забывать о тенденции, подтвержденной не одним столетием экономической истории: набирающий силу и влияние кредитор стремится к трансформации в собственника, финансовый капитал поглощает реальный. На этом цепочка не прерывается, так как венцом экспансии становится стремление определять не только экономические, но и политические процессы.

По нашему мнению, развитие национальной финансовой системы - это мера по недопущению перехода национальных активов под прямой или косвенный контроль нерезидентов; в общественно-экономическом плане - мера по обеспечению независимости и государственного суверенитета страны.

Наряду с этим отметим следующее: какой бы ни была инвестиционная привлекательность экономики страны, активность дочерних банков иностранных кредитных организаций, и уж тем более филиалов, будет определяться внешней конъюнктурой и ситуацией на рынке, где зарегистрирована головная кредитная организация. Дефицит ликвидности или изменения в политике головной организации, не говоря уже о проблемах системного характера, автоматически будут означать сокращение, а то и сворачивание деятельности на зарубежных рынках.

Таким образом, доминирование в банковском секторе финансовых институтов, контролируемых нерезидентами, - это установление зависимости от складывающейся конъюнктуры в стране нахождения головной организации и невозможность осуществлять полноценное регулирование деловой активности в национальной экономике.

На проблему регулирования деловой активности стоит смотреть шире и принимать во внимание возможности национальных органов денежно-кредитного регулирования экономики. Для этого обратимся к структуре активов Центрального банка России, которые являются отражением приоритетов, особенностей и направленности национальной экономики.

По структуре активов Центрального банка можно судить о возрастающей зависимости России от внешнеэкономической конъюнктуры и фактическом переходе Банка России на режим валютного правления (91,25% его активов по состоянию на 1 декабря 2007 г.

сформировано средствами, размещенными у нерезидентов, и ценными бумагами, выпущенными ими), слабом развитии рефинансирования национальной банковской системы, незначительной доле корпоративных и государственных ценных бумаг в портфеле Банка России.

Таким образом, состояние и перспективы национальной денежной власти, институциональным воплощением которой является Центральный банк РФ, определяются не национальными факторами, а конъюнктурой мировых рынков.

Так, согласно данным отчета о прибылях и убытках Банка России за 2006 г., его расходы по отрицательной переоценке иностранной валюты составили 88 624 млн руб. (37,88% от общей величины расходов за год). До 40% этих расходов сформировано в результате снижения стоимости иностранных активов, удельный вес которых в совокупных активах составляет 91%.

Говоря о формировании активов и финансового результата Центробанка, мы должны, во-первых, рассмотреть вопрос обеспечения его устойчивости, во-вторых, оценить влияние на эту устойчивость национальной принадлежности капитала банковской системы, в-третьих, определить возможности Центрального банка проводить эффективное денежно-кредитное регулирование экономики.

Роль пассивов в устойчивости ЦБ РФ

Устойчивость Центрального банка, впрочем, как и любого финансового института, в значительной степени определяется подвижностью его пассивов.

Более 90% пассивов сформировано благодаря эмиссионной монополии, а также обязанности коммерческих банков и правительства хранить денежные средства и обязательные резервы в Центральном банке. Очевидно, что эта обязанность гарантирует наличие в его пассивах таких ресурсов, как средства коммерческих банков и правительства, однако вовсе не гарантирует их неподвижности. Очевидно, что доминирование в банковском секторе кредитных организаций, контролируемых нерезидентами, означает вероятность утраты Центральным банком части ресурсной базы, что затрудняет или ставит под угрозу возможности воздействия на деловую активность в экономике посредством применения инструментов денежно-кредитного регулирования.

Эффективность денежно-кредитного регулирования снижается, если каналы, по которым оно осуществляется, т.е. коммерческие банки, находятся под контролем нерезидентов. Чем выше доля последних, тем прозрачнее становятся возможности создать национальную систему рефинансирования, предназначенную для стимулирова-

ния деловой активности в экономике. В таких условиях финансовое состояние, а следовательно, и стратегия действий ЦБ РФ будет определяться политикой банков-нерезидентов. Возможность оказания существенного влияния на финансовое состояние главного банка страны и формирование его ресурсной базы по своей экономической сути означает перехват эмиссионной монополии и утрату страной части государственного суверенитета.

Все вышеизложенное относится не только к банковской системе, но и к небанковским финансовым институтам. В настоящее время происходит размывание границ между классическими банковскими и небанковскими услугами. Активно развивается деятельность финансовых конгломератов, транснациональных финансово-кредитных институтов, обладающих сложнейшей организационной структурой и предоставляющих широкий спектр услуг, которые нельзя однозначно отнести к сектору только банковских или финансовых. Названные тенденции потребовали коррекции действующих приемов и методов регулирования, что в ряде стран воплотилось в создании единого органа надзора за деятельностью участников финансового рынка - мегарегулятора. Сущность мегарегулирования заключается в консолидации надзора за деятельностью кредитных организаций, страховых компаний, профессиональных участников рынка ценных бумаг и иных институтов, осуществляющих привлечение и размещение денежных средств, в одной государственной структуре.

Очевидно, что усилия по созданию сильной национальной банковской системы могут оказаться неэффективными, если не придерживаться единой политики в регулировании других секторов финансового рынка. В России же проблемой является сам факт идентификации участника финансового рынка.

Для данного рынка характерно разнообразие действующих законов и ведомственных регуляторов деятельности его участников.

Анализ практики регулирования деятельности небанковских участников финансового рынка выявил следующие проблемы:

- сложности при отнесении того или иного субъекта к участникам финансового рынка;
- отсутствие оперативности регулирования, т.е. ни один из органов регулирования не может воздействовать на участников рынка в текущем режиме;
- принципиально разный уровень разработанности регулирующих документов в части процедур надзора (установление требований и пруденциальных норм деятельности);

- отсутствие ясности в части идентификации и классификации микрофинансовых организаций (кооперативы, ссудосберегательные товарищества и др.).

Перечисленные проблемы снижают возможности реализации единой политики регулирования национальной финансовой системы и допуска в нее нерезидентов.

Выводы:

Существуют две группы внешних факторов, которые оказывают существенное влияние на развитие национального банковского сектора и системы денежно-кредитного регулирования экономики. Первая группа - это доминирование в банковской системе кредитных организаций, контролируемых нерезидентами. Вторая - это уязвимость национальной банковской системы и Центрального банка из-за зависимости от внешнеэкономической конъюнктуры.

Сегодня можно констатировать, что в России реализовались факторы второй группы. Это следует как из структуры активов Центробанка, так и из обязательств коммерческих банков и крупных российских корпораций, значительная часть которых представлена займами в иностранной валюте. Однако если этот факт означает, что оба уровня банковской системы уязвимы с точки зрения конъюнктуры мировых финансовых и товарных рынков, то дальнейший рост влияния банков, контролируемых нерезидентами, будет свидетельствовать о постепенной утрате возможности реализовывать независимую экономическую политику и иметь полноценную национальную денежную единицу.

Ни одна страна с рыночной экономикой не в состоянии изолироваться от влияния мировых рынков. Но взять под контроль и возвести в ранг государственного приоритета наличие в стране национальной системы финансово-кредитных институтов Россия пока еще в состоянии.

О НАЛОГОВОЙ ТАЙНЕ.

Багомедова С.Д. – преп. кафедры «ЭД» ИФ ДГУ

При отсутствии налогового контроля не допускаются сбор, хранение, использование и распространение информации о налогоплательщике (плательщике сбора, налоговом агенте), получено в нарушение положений конституции РФ, НК РФ, федеральных законов, а также принципа сохранности информации, составляющей профессиональную тайну иных лиц, в частности адвокатскую тайну, аудиторскую тайну.

В соответствии со ст. 102 НК РФ налоговую тайну составляют

любые полученные налоговым органом, органами внутренних дел, органом государственного внебюджетного фонда и таможенным органом сведения о налогоплательщике, за исключением сведений:

- разглашенных налогоплательщиком самостоятельно или с его согласия;

- об идентификационном номере налогоплательщика. Кроме того, общедоступной считается также информация, которая содержится в Едином государственном реестре юридических лиц (ЕГРЮЛ). Налоговые органы обязаны предоставлять сведения из ЕГРЮЛ всем желающим (письмо МНС России от 04.12.2002 № ФС-6-09/1868@;

- о нарушениях законодательства о налогах и сборах и мерах ответственности за эти нарушения.

- предоставляемых налоговым (таможенным) или правоохранительным органам других государств в соответствии с международными договорами (соглашениями), одной из сторон которых является РФ, о взаимном сотрудничестве между налоговыми (таможенными) или правоохранительными органами (в части сведений, предоставленных этим органам);

- предоставляемых избирательным комиссиям в соответствии с законодательством о выборах по результатам проверок налоговым органом сведений о размере и об источниках доходов кандидата и его супруга, а также об имуществе, принадлежащем кандидату и его супруге на праве собственности.

Налоговая тайна не подлежит разглашению налоговыми органами, ОВД, органами государственных внебюджетных фондов и таможенными органами, их должностными лицами и привлекаемыми специалистами, экспертами, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.

К разглашению налоговой тайны относится, в частности, использование или передача другому лицу производственной либо коммерческой тайны налогоплательщика, ставшей известной должностным лицам вышеуказанных органов, привлеченному специалисту или эксперту при исполнении ими своих обязанностей.

Федеральным законом от 29.07.2004 №98-ФЗ «О коммерческой тайне» определено понятие коммерческой тайны – это конфиденциальная информация, позволяющая ее обладателю при существующих или возможных обстоятельствах увеличить доходы, избежать неоправданных расходов, сохранить положение на рынке товаров, работ, услуг или получить иную коммерческую выгоду.

Информация, составляющая коммерческую тайну, к которой нет свободного доступа на законном основании и в отношении кото-

рой обладателем такой информации введен режим коммерческой тайны, может быть научно-технической, технологической, производственной, финансово-экономической (в том числе составляющей секреты производства (ноу-хау)) и может иметь действительную или потенциальную коммерческую ценность в силу неизвестности ее третьим лицам.

Можно условно выделить виды информации, которые налоговые органы не имеют права разглашать, а именно:

- сведения о финансово-хозяйственной деятельности организации;
- сведения о структуре организации;
- сведения об отношениях организации с клиентами и партнерами.

Есть сведения, которые не могут быть засекречены ни при каких обстоятельствах, например содержание учредительных документов, данные о составе и численности сотрудников, системе оплаты труда и т.д.

Приказом МВД России от 26.12.2003 №1033 утвержден Перечень должностных лиц органов внутренних дел, пользующихся правом доступа к сведениям, составляющим налоговую тайну, приказом МНС России от 03.03.2003 №БГ-3-28/96- Порядок доступа к конфиденциальной информации налоговых органов.

Запрос о предоставлении конфиденциальной информации оформляется и направляется в письменном виде на бланках установленной формы фельдъегерской связью, почтовыми отправлениями, курьерами, нарочными ил в электронном виде по телекоммуникационным каналам связи с реквизитами, позволяющими идентифицировать факт обращения пользователя в налоговый орган. Основанием для рассмотрения запроса в налоговом органе является ссылка на положение федерального закона, устанавливающее право пользователя на получение конфиденциальной информации.

Обоснованием (мотивом) запроса является конкретная цель, связанная с исполнением пользователем определенных федеральным законом обязанностей, для достижения которой ему необходимо использовать запрашиваемую конфиденциальную информацию (например, находящееся в производстве суда, правоохранительного органа дело с указанием его номера; проведение правоохранительным органом оперативно-розыскных мероприятий или проверки по поступившей в этот орган информации с указанием даты и номера документа, на основании которого проводится оперативно-розыскное мероприятие или проверка информации).

Нарушение налоговой тайны может принести немалый вред налогоплательщику. Однако, решая вопрос о том, является ли предоставление информации разглашением секретных сведений, суды учитывают, кому данная информация была предназначена.

Утрата документов, содержащих составляющие налоговую тайну сведения, либо разглашение таких сведений влечет ответственность, предусмотренную федеральными законами.

В ГК РФ говорится о наказании за разглашение служебной тайны, к которой относится и налоговая тайна. Вред, причиненный организации незаконными действиями государственных органов, подлежит возмещению за счет казны (ст. 1069 ГК РФ). Кодекс РФ об административных правонарушениях (КоАП РФ) также устанавливает ответственность лица, имевшего доступ к конфиденциальной информации и ее рассекретившего, - это штраф в сумме от 4000 до 5000 руб. (ст. 13.14 КоАП РФ).

Наказание за разглашение налоговой тайны установлено и ст. 183 УК РФ. Незаконное разглашение или использование сведений, составляющих коммерческую, налоговую или банковскую тайну, без согласия их владельца лицом, которому она была доверена или стала известна по службе или работе, наказывается штрафом в размере до 120 000 руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет либо лишением свободы на срок до трех лет. Те же деяния, причинившие крупный ущерб или совершенные из корыстной заинтересованности, наказываются штрафом в размере до 200 000 руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 18 месяцев с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3-х лет либо лишением свободы на срок до 5 лет.

Если вышеуказанные деяния повлекли тяжкие последствия (например, экономическое разорение или дезорганизация работы налогоплательщика), то виновные в разглашении налоговой тайны наказываются лишением свободы на срок до 10 лет.

В соответствии со ст. 103 НК РФ при проведении налогового контроля не допускается причинение неправомерного вреда проверяемым лицам, их представителям либо имуществу, находящемуся в их владении, пользовании или распоряжении.

Убытки, причиненные неправомерными действиями налоговых органов или их должностных лиц при проведении налогового контроля подлежат возмещению в полном объеме, включая упущенную

выгоду (неполученный доход). Убытки, которые понесла организация по вине государственных органов, должны быть возвращены в полном объеме из федерального бюджета.

ИНВЕСТИЦИИ В ЧЕЛОВЕЧЕСКИЕ РЕСУРСЫ КАК ОБЪЕКТ БУХГАЛТЕРСКОГО УЧЕТА.

*Агаева Зумруд – ст. 2 курса ЭФ ИФ ДГУ
Ибрагимова З.М. – преп. кафедры «ЭД» ИФ ДГУ*

Ориентация экономики на рыночные отношения коренным образом меняет подходы к решению многих экономических проблем, и, прежде всего тех, которые связаны с человеческими ресурсами. Мировой экономический опыт показывает, что успех любой организации все сильнее зависит не от ее материальных, сырьевых и финансовых ресурсов, а от человеческих ресурсов. В связи с этим инвестиции в формирование и использование человеческих ресурсов рассматриваются как определяющий фактор экономического роста компаний, главная движущая сила повышения их эффективности и конкурентоспособности.

Необходимым условием эффективного управления человеческими ресурсами является создание налаженной информационной системы, ведущая роль в которой отводится бухгалтерскому учету и отчетности.

Анализ действующей у нас системы учета позволяет сделать вывод о том, что в России не уделяется должного внимания такому объекту, как инвестиции в человеческие ресурсы. Инвестиции в человеческие ресурсы не учитываются, и практически не производится оценки их полных величин. Практика недооценки человеческих ресурсов организаций ведет к экономическим потерям, и значительно снижают рыночную стоимость компаний.

В связи с этим целесообразно рассмотреть рекомендации некоторых экономистов по совершенствованию учета человеческих ресурсов. Например, вносятся предложения об отражении инвестиций в человеческие ресурсы в активе баланса российских организаций в разделе «Запасы», а в пассиве - как добавочный капитал.

На мой взгляд, это предложение не совсем корректно, поскольку инвестиции в человеческие ресурсы и не должны быть приравнены к инвестициям, осуществляемым в запасы организации. Запасы являются материально-техническими производственными ресурсами. Человеческие ресурсы – иной вид ресурсов, и к ним должен быть применен другой подход при отражении их финансовой отчетности.

В настоящее время вносятся предложения об учете челове-

ских ресурсов «как одного из видов основных фондов предприятия». При этом затраты на программы развития человеческих ресурсов и повышение квалификации предлагается амортизировать и включать в стоимость вновь созданного продукта, а затраты на программы развития человеческих ресурсов учитывать по следующим этапам: профориентация, поиск и наем персонала, адаптация персонала, накопление потенциала роста, достижение профессионализма, обучение и повышение квалификации; капитализация знаний вследствие повышения квалификации, снижение и «моральное старение» профессионализма. Однако такая методика расчета довольно трудоемка и не может быть применена во всех без исключения организациях.

Кроме того, предлагается учитывать все вложения в человеческие ресурсы по так называемой «хронологической модели затрат», в основе которой лежит обычный порядок бухгалтерского учета основных средств, переработанный применительно к особенностям человеческих ресурсов. Для этих целей предлагается использовать специальные счета. Основными статьями затрат, учитываемых на этих счетах, являются: «Набор и отбор персонала», «Ввод в должность», «Первоначальное обучение», «Обучение в период работы» и другие вложения, учитываемые в хронологическом порядке. Кроме того, вносятся рекомендации по отражению всех средств, направляемых на обучение персонала, в финансовых отчетах отдельной статьей «Чистые инвестиции в человеческий капитал».

Для целей учета человеческих ресурсов предлагаются следующие показатели:

- цена приобретения – сумма расходов на набор, отбор, ввод в должность и первоначальное обучение персонала;
- восстановительная стоимость – затраты на обучение в период работы;

Срок амортизации – время, в течение которого работник как бы «отрабатывает» затраченные на него средства и переносит свою стоимость на вырабатываемую продукцию.

При этом для каждого работника предлагается устанавливать предполагаемый срок занятости с учетом возраста, пола, стажа работы на конкретном предприятии, степени мотивированности и пр.

Вносится предложение рассчитывать балансовую стоимость человеческого капитала следующим образом:

$$БС = С \cdot Ч \cdot Вс,$$

где С – средний срок занятости; Ч – число отработанных лет на предприятии; Вс – восстановительная стоимость.

Такой подход не может быть применим ко всем без исключе-

ния организациям. Предлагаемый вариант учета игнорирует принцип рациональности. Затраты на получение информации о человеческих ресурсах при использовании предлагаемого метода учета могут превышать выгоды, извлекаемые из этой информации.

Концепция бухгалтерского учета в рыночной экономике России, одобренной Методологическим советом по бухгалтерскому учету при Министерстве финансов РФ и Президентским советом Института профессиональных бухгалтеров 29 декабря 1997 г., декларируется следующий принцип: польза, извлекаемая из формируемой в бухгалтерском учете информации, должна быть сопоставима с затратами на подготовку этой информации.

Информация, представляемая в финансовой отчетности, должна быть полезна пользователям этой информации.

В современном бухгалтерском учете можно предусмотреть несколько вариантов представления информации о человеческих ресурсах в финансовой отчетности:

- непосредственное отражение в балансе по статье «Инвестиции в человеческие ресурсы»;
- отражение в балансе по статье «Деловая репутация» и раскрытие информации о человеческих ресурсах как составной части деловой репутации организации в пояснениях к финансовой отчетности;
- отражение в отчете о прибылях и убытках в составе расходов по обычным видам деятельности, и раскрытие информации о человеческих ресурсах как составной части текущих расходов организации в пояснениях к финансовой отчетности.

СУЩНОСТЬ И РОЛЬ ЕСН В НАЛОГОВОЙ СИСТЕМЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.

*Муртузалиева Э. – ст. 4 курса Фик ИФ ДГУ
Магомедов Р.Б. – преп. кафедры «ЭД» ИФ ДГУ*

Единый социальный налог является серьезным новаторством, включенным во вторую часть НК РФ. Введенный в действие с 1 января 2001 года этот налог заменил действовавшие ранее отчисления в три государственных внебюджетных социальных фонда – Пенсионный фонд, Фонд социального страхования и федеральный и региональные фонды обязательного медицинского страхования. Необходимо отметить, что замена отчислений на ЕСН не отменила целевого назначения налога. Средства от его сбора поступают как в указанные выше фонды, так и частично в федеральный бюджет. Основное назначение этого налога осталось прежним – обеспечить мобилизацию средств от реали-

зации права граждан России на государственное пенсионное и социальное обеспечение и медицинскую помощь.

Отсутствие достаточного опыта в организации функционирования внебюджетных фондов и сложная экономическая ситуация в стране стали причиной существенных недостатков в их деятельности. ЕСН был введен в целях повышения эффективности использования средств внебюджетных социальных фондов, применения более обоснованных тарифов поступлений в фонды и методики их исчисления, проведения политики большей прозрачности фондов и ответственности за целевое использование средств.

Ожидалось, что введение ЕСН значительно упростит процедуру формирования средств социальных внебюджетных фондов, усилит контроль со стороны налоговых органов, так как механизм контроля и взыскания взносов у налоговых органов отработан гораздо лучше, чем у фондов.

Тем не менее, введение ЕСН практически не упростило, а усложнило работу бухгалтерий организаций. Налоговая нагрузка по ЕСН для большинства предприятий остается весьма значимой.

Определенные дискуссии вызывает целесообразность сокращения тарифов взносов в Фонд социального страхования. Специфика социального страхования в том, что большую часть этих средств предприятия используют самостоятельно, а поскольку в распоряжении предприятий их стало на четверть меньше, то приходится чем-то жертвовать.

Одной из причин введения ЕСН декларировалось сокращение документооборота, чего пока не произошло, так как налогоплательщики обязаны вести учет сумм начисленных выплат и сумм налога по каждому физическому лицу, а уплату налога осуществлять отдельными платежными поручениями в каждый внебюджетный фонд и федеральный бюджет.

Процесс взимания ЕСН сопряжен с определенными трудностями: не до конца ясны многие технические моменты; слишком часто происходят изменения в порядке его исчисления и взимания. При этом изменения законодательства в 2000 – 2001 гг. происходило в конце года, а основные положения законов вводились в действие с 1 января следующего года, что не соответствует требованиям, предъявляемым к актам законодательства о налогах и сборах. Действующий порядок взимания ЕСН породил много проблем, а главное – введение регрессивной шкалы пока не выполнило свою стимулирующую роль – вывод нелегальных выплат заработной платы «из тени». Поэтому в начале

2003 года снова был поставлен вопрос в Правительстве РФ о необходимости существенной модернизации этого налога.

ЕСН был введен взамен существовавших ранее самостоятельных взносов в государственные социальные внебюджетные фонды. Это позволило установить для плательщиков унифицированный порядок исчисления налоговой базы в виде выплат и иных вознаграждений, начисленных в пользу работников. Одновременно была несколько снижена ставка налога (с 39,5 до 35,6%), а также предусмотрена регрессивная шкала налоговых ставок. Функции по администрированию ЕСН были переданы налоговым органам, что способствовало усилению контроля за его уплатой. Вместе с тем налоговые ставки по ЕСН продолжают оставаться высокими, что является сдерживающим фактором для легализации расходов на оплату труда. Поэтому налоговое бремя по ЕСН должно быть снижено, причем существенно, хотя методы снижения и сроки реализации остаются предметом споров.

РОЛЬ ОДЕЖДЫ В ИМИДЖЕ ДЕЛОВОГО ЧЕЛОВЕКА.

*Адзиев Руслан – ст. 3 курса ЭФ ИФ ДГУ
Рамазанова А.И. – преп. кафедры «ЭД» ИФ ДГУ*

*По одежке встречают,
по уму провожают.
Русская пословица*

Общие сведения.

Среди каналов, по которым человек посылает информацию о себе, немалое значение имеет его внешний вид и одежда. Если спросить кого-либо, почему он выбирает именно такой фасон одежды и цветовую гамму, то наверняка последует ответ: «Это модно, удобно, практично». Но человек чаще всего не осознает главную причину своего выбора – создание определенного образа. Человеку очень важно, чтобы окружающие его воспринимали так, как требует задуманный им образ. Например, к человеку в строгом костюме редко кто обратится: «Эй, ты...»

Тот же человек в джинсах и джемпере выглядит более раскованным и открытым. Если вместо джемпера яркая или черная майка с крупными надписями – это уже претензия на непонятность, некоторый вызов и агрессивность. Еще большая агрессивность – черные кожаные куртки с заклепками, униформа «металлистов» и «рокеров». Замечено, что к людям в такой одежде редко обращаются на улице, предпочтение отдается одежде более легких, светлых тонов.

Одежда – очень важное средство выражения для обоих полов.

Но для женщин она имеет несравнимо большее значение – это способ подчеркнуть свое женское начало.

Предназначение одежды – не только защитить человека от холода, дождя, но и вызвать к себе интерес. И здесь женщина, предпочитающая модную одежду, прическу, обувь, действительно повышает свой престиж. Она заботится о производимом ею впечатлении и выигрывает.

Одежда влияет и на того, кто ее носит, и на партнера по диалогу. Вы, наверное, замечали, что красиво одетые люди чаще улыбаются, выглядят более уверенными в себе и более беспечными. Они не делают резких движений, реже смотрят искоса, у них менее напряженный голос. Им меньше грубят, с ними более обходительны и учтивы.

Говоря о влиянии одежды на человека, стоит упомянуть об униформе и спецодежде. Всякого рода форма заставляет человека менее ощущать себя как личность и создает такой эффект деиндивидуализации со стороны партнера. В этом случае мы обращаемся к профессии (милиционер, продавец) или к представителю группировки (панк, металлист) и ждем от него проявления каких-то личных качеств или эмоций. Например, придя на прием к врачу, мы рассчитываем на определенный ряд действий с его стороны, направленных на укрепление нашего здоровья, и будем очень удивлены, если он вдруг спеть нам под гитару. Сигнал, посылаемый его одеждой, – «врач», и воспринимается нами однозначно.

Знаки и другая символика выполняют похожую функцию, хотя в несколько меньшей мере.

Костюм делового мужчины.

Самая распространенная и наиболее признанная на сегодня одежда бизнесменов – костюм. Прежде всего, смотрят, как человек одет. Первое впечатление надолго остается в памяти людей, с которыми мы знакомимся. Поэтому пренебрегать своим внешним видом – непростительная ошибка. Например, аккуратность и подтянутость в одежде часто ассоциируются с организованностью в работе, умением ценить свое и чужое время. Расхлябанность – синоним суетливости, забывчивости.

Костюм и рубашка.

В мужском гардеробе должно быть минимум четыре костюма: для торжественных случаев, парочка на каждый день, для светских коктейлей или выставок современного искусства.

Для служебной обстановки и торжественных случаев лучше подходят однотонные ткани. Но если вы осмелились носить костюм с рисунком, запомните: крупные рисунки визуально увеличат размеры

тела, горизонтальные сделают вас намного полнее, а вертикальные «вытянут» фигуру.

Примерку костюма следует начинать с пиджака. Хорошо подобранный пиджак может скорректировать изъяны вашей фигуры.

Выбор брюк не менее важен: грамотно подобранные, они зрительно стройнят.

Что касается цвета, то самые удобные цвета для офиса – темно-синий, в тонкую полоску, все оттенки серого, а также коричневый и темно-зеленый. Черные костюмы лучше отложить для официальных приемов.

Не менее важное и сложное дело – выбор подходящей рубашки. Хотя можно носить костюмы с водолазкой обязательно на выпуск.

Но вернемся к классической рубашке. Выбор цвета зависит от повода: чем серьезнее мероприятие, тем скромнее цветовая палитра. Для важных переговоров стоит вспомнить о «классике жанра»: светлые и приглушенные, пастельные тона. Лучше всего смотрится с костюмом рубашка белого или голубого цвета. А вот рубашку из светящейся ткани или с растительным орнаментом лучше отложить до ближайшей вечеринки.

Зачем мужчине галстук?

Об умении мужчин одеваться судят в первую очередь по галстуку. Галстук должен гармонично сочетаться с костюмом сорочкой. У одного из модельеров Европы было три костюма, около двухсот сорочек и ещё больше – галстуков, а окружающим всегда казалось, что он обновляет свой туалет практически чуть ли не ежедневно.

К однотонной сорочке идут галстуки с рисунком, к сорочке в полоску или клеточку – однотонные, спокойные расцветки. С костюмами светлых тонов принято носить яркие галстуки. Сложнее подобрать галстук к костюму из ткани в полоску или в клетку. В этом случае предпочтительнее однотонные, чуть светлее костюма.

Смокинг и бабочка.

Смокинг – одежда мыслителя. По легенде, лорд Сатерленд сидел у камина, курил, задумался, загорелись фалды фрака, он встал, оторвал их, вышел, всем понравилось, на следующий день фалды оторвали многие. Или, по другому версии, в конце XIX века смокинг заменил фрак в казино Монте-Карло исключительно из-за лени мужчин. Страстные игроки до такой степени увлекались игрой, что не в силах были отвлечься от нее даже для того, чтобы, согласно правилам, переодеться к вечеру во фрак.

Но главный «прикол» смокинга – «бабочка». Без нее костюмчик словно теряет свои манеры. Это была своеобразная реакция на

постановку оперы Дж. Пуччини «Мадам Баттерфляй» в 1904 году. После премьерного провала на второе представление музыканты оркестра недели на шею буквально бабочек. Известно, артисты весьма восприимчивы к амулетам. В тот вечер композитору и исполнителям сопутствовал успех. Когда музыканты встали на поклон, зал еще раз взорвался аплодисментами. С тех пор галстук – бабочка признан престижным. Впрочем, не совсем верно считать датой рождения бабочки 1904 год. Ее история насчитывает почти два века. Но стилистических именно ее совместное применение и вид: узел и цвет (черный или белый), жесткая привязка к смокингу ассоциируются с тем памятным событием. Никакого «самовяза», как было когда-то, не допускается.

Совершили покушение на элегантный смокинг и женщины. Правда, с легкой руки своего рыцаря – Ива Сен-Лорана, который в 60-е годы прошлого века узаконил очередное «вольнодушество». Это был удар по мужскому самолюбию – по подиумам Парижа зашагали женщины в полном наборе «смокинг» - одежды. Мода на смокинги у женщин пролетела, как всегда, быстро, но оскорбленное достоинство осталось. Пришлось придумать новое достоинство. Стиль «Я в смокинге» - это, прежде всего, наличие чувства юмора, милостивые господа. Поменьше «звериной серьезности». Как бы вы правильно ни пользовались салфеткой за столом и окончательно ни отказались жевать резинку, и научились отбирать слова в милом мусоре родной речи, - если ирония не станет при этом оттенком поведения, «домашнюю куртку для курения» - smoking jacket (как прозвали ее легкомысленно сами англичане) – лучше не надевать. Слишком много в ней «историй джентльменства».

Все чаще деловые люди появляются на торжественных мероприятиях, премьерах в смокингах. И сами смокинги, дойдя до широких масс, стали демократичнее. В моде не только белые и черные костюмы, но и спокойных расцветок. Главное – классический ансамбль предполагает брюки из той же ткани, что и пиджак, с неизменными узкими атласными лампасами, перекликающимися с атласным воротником смокинга. И обувь соответственная, в тон костюму, на тонкой подошве, без украшений, на шнуровке – некий «ботинок вообще».

Костюм деловой женщины.

Женщина пользуется значительно большей свободой в выборе фасона одежды и ткани, чем мужчина. Основное правило, которое следует соблюдать при выборе одежды, – это соответствие времени и обстановке. Поэтому не принято приходить на работу в офис в роскошных платьях. Для таких случаев подойдет элегантное платье, костюм, платье-костюм.

Не следует надевать слишком яркие вещи, если вам предстоит проводить официальный прием или заседание.

Главная опасность, которая подстерегает женщину при выборе делового костюма, – его гиперпровокационность. Деловой костюм демонстрирует не только финансовые возможности деловой женщины, но и воспитание, вкус, знание делового этикета. Поэтому женщина должна всегда помнить: если занимаешься бизнесом, нужно быть готовой пойти на определенные жертвы в одежде.

Большую роль в грамотном выборе делового женского костюма играют ткань и цвет. Известно, что деловой костюм, состоящий из юбки и пиджака, чаще предназначается для мероприятий первой половины дня. Брюки и пиджак хороши вечером.

Черный костюм хорош либо для вечерних деловых встреч, либо для официальных публичных выступлений.

Одежда – это «визитная карточка» человека, его отношение к окружающим. Чтобы продемонстрировать свое доброе отношение к ним, находясь в странах Востока, женщине не следует носить брюки, появляться на улице и в офисе без чулок. В деловых отношениях мелочей нет, и, проявляя уважение к местным традициям, вы обеспечите себе успех.

ЭКСПАНСИЯ ИНОСТРАННЫХ БАНКОВ В РОССИИ.

Исаев И.М.-преп. кафедры «ЭД» ИФ ДГУ.

Наиболее востребованным в последние годы инструментом развития крупных и средних банков в России стали сделки по слиянию и поглощению (присоединению). Уровень капитала и активов даже ведущих банков страны очень незначителен в сравнении с глобальными банками. Это вынуждает тех из них, которые рассчитывают остаться на рынке, наращивать свою рыночную силу и масштаб путем слияний и поглощений.

К 2005-2006 гг. в России возник полноценный, быстрорастущий рынок слияний и поглощений банков.

Одной из причин этого стал реальный сектор экономики. Рост цен на энергоресурсы во всем мире обеспечил сверхприбыли российскому бюджету и большие свободные ресурсы для подъема остальных секторов экономики. Банки оказались востребованы в качестве финансового посредника при «перекачке нефтяных денег» в другие сектора экономики.

Политическая стабильность, значительные темпы роста экономики и недооцененность рыночной капитализации российских ком-

паний стимулировали приход на отечественный рынок иностранного финансово-банковского капитала. Увеличению присутствия иностранного капитала в российском банковском секторе способствовали следующие факторы:

- серьезное увеличение инвестиционной привлекательности России;
- резкий рост объемов и доходности розничного банковского рынка, прежде всего сегмента потребительского кредитования;
- валютная либерализация;
- стабилизация курса национальной валюты;
- стремительный рост фондового рынка;
- рост мировых цен на нефть и другие энергоресурсы, который во многом обусловил общий экономический рост в России и рост российского фондового рынка.

Для осуществления этой экспансии имелось два пути:

1. открытие дочерних банков с нуля;
2. покупка российских банков как «входной билет» на рынок.

Если до 2003—2004 гг. основным путем проникновения на российский рынок рассматривалось открытие дочернего банка, то, начиная с этого периода, реальной альтернативой и более предпочтительным вариантом стало приобретение или поглощение действующих российских банков. Это обусловлено возросшей доходностью, а следовательно, и инвестиционной привлекательностью российского банковского рынка. Однако реальных (завершенных) сделок в 2003—2004 гг. было проведено немного. Это был период скрытой экспансии иностранного капитала на российский банковский рынок, ее подготовительная фаза. Присутствие иностранных стратегических и портфельных инвесторов в российском банковском секторе в тот период было весьма незначительным. В 2001—2004 гг. этот показатель колебался в пределах 7—9%, т.е. на уровне закрытой банковской системы Японии и ниже всех крупнейших развивающихся стран. В основном же шла конкурентная борьба за право купить немногие инвестиционно привлекательные банки, которая привела к их приобретению, но уже в следующий период — 2005—2006 гг.

С 2005 г. экспансия пошла большей частью по второму пути, так как первый предусматривает более долгосрочную перспективу для получения серьезной доли на рынке. Какие банки интересны иностранному капиталу

Экспансия спровоцировала резкое увеличение как количества, так и объемов сделок приобретения-поглощения российских банков нерезидентами, а также рост всего рынка слияний и поглощений бан-

ков в стране. Если раньше основной целью были средние российские банки, то в настоящее время можно выделить три основные целевые группы, интересующие иностранный капитал.

1. Крупные российские банки

В этом сегменте выделяется сделка по приобретению контрольного пакета акций Росбанка со стороны банковской группы Societe Generale (находится в стадии завершения). Пакет акций, близкий к блокирующему, принадлежит нерезидентам в Сбербанке. Основные мотивы приобретения банков данной группы — одномоментное получение заметной доли на российском рынке банковских услуг; серьезная экспансия на базе одного крупного банка.

2. Средние специализированные (преимущественно розничные) российские банки

Здесь можно отметить крупные для российского банковского рынка сделки по приобретению Raiffeisen International Bank –Holding розничного Импэксбанка, поглощение Societe Generale двух розничных банков -ДельтаКредит и Промэк-банк, получение контроля над КМБ-банком со стороны итальянского Banca Intesa, приобретение венгерским ОТП-Bank российского Инвестсбербанка, покупка Абсолют-банка бельгийской KBC Group и другие. Мотивация в приобретении банков этого сегмента — получение «входного билета» и перспективной рыночной позиции на российском рынке, прежде всего на наиболее интенсивно развивающемся его сегменте - рынке розничных услуг.

3. Мелкие банки

Можно отметить сделки по приобретению балтийской финансовой группой Hansabank банка «Квест», покупки вторым банком Индии ICICI Bank Ltd. небольшой кредитной организации Инвестиционно-кредитный банк и одним из крупнейших банков Европы Banco SantanderBanco небольшого Эк-стробанка и другие. Стимулом для приобретения иностранцами подобных банков является получение лицензии без прохождения процедуры регистрации дочернего банка с нуля.

В результате этой экспансии за период с начала 2005 г. по 01.10.2007 доля иностранных инвестиций в совокупном уставном капитале российских банков выросла с 6,2 до 24,8%, т.е. более чем в 4 раза. За два года она увеличилась втрое больше, чем за предыдущие 15 лет. Участие нерезидентов в собственном капитале российской банковской системы только с 01.01.2006 по 01.10.2007 выросло с 9,3 до 15%, а в активах - с 8,3 до 16,4%².

Роль экспансии иностранных банков в России

Следует отметить, что именно иностранные банки в России во многом формируют отечественный рынок слияний и поглощений.

Среди крупнейших сделок слияний и поглощений банков, совершенных в XXI в. в России, лишь несколько относительно крупных заключено российскими банками. В частности, в качестве покупателя в сделках участвовали Уралсиб, Росбанк, Конверсбанк, МДМ-банк. Однако все эти сделки были объявлены в 2004 г. или ранее. За последние три года лишь один российский банк - ВТБ - участвовал в крупных сделках на российском рынке в качестве покупателя (покупка 75% + 3 акции Промышленно-строительного банка, десятого банка России по размеру активов на тот момент, за примерно 577 млн долл. в 2006 г., немного ранее покупка за символические деньги крупного, но проблемного Гута-банка). Уралсиб, Газпромбанк, Мой Банк, АФК Система (для МБПР) и некоторые другие банки участвовали в сделках объемом до 200 млн долл. в России или за ее пределами.

То есть активного стремления к повышению капитализации путем консолидации, приобретений российские банкиры также, за редким исключением, не проявляют. А ведь это один из самых эффективных путей увеличения как собственного капитала, так и рыночной капитализации, общепризнанных мировой практикой. Инициатива на российском рынке слияний и поглощений банков целиком на стороне иностранного капитала.

Есть несколько факторов, которые дают банкам-нерезидентам серьезные преимущества на российском рынке слияний и поглощений. Один из них — это огромная разница в величине собственного капитала. Большинство сделок слияний и поглощений банков в России оплачивается наличными деньгами. Крупные банки-нерезиденты оплачивают их собственными средствами, в то время как российские банки, не имея такой возможности, вынуждены проводить сделки на заемные средства, привлечение которых требует времени.

Некоторые международные банковские группы путем слияний и поглощений к 2007 г. уже смогли создать в России свои банковские группы. Среди них – *Societe Generale*, *Banca Intesa*, *UniCredito Group*.

Крупных сделок во второй половине 2007 г. объявлено не было, что стало естественным следствием кризиса для российского рынка слияний и поглощений банков. Большинство банков испытало серьезные проблемы со свободными средствами, а иностранный капитал стал осторожнее взвешивать риски. Экспансия иностранного банковского капитала на наш рынок немного замедлилась, так как убытки на рынках развитых стран заставили крупные международные банки снизить агрессивность на высокодоходных (но и рискованных) развивающихся рынках. Кризис ипотечного рынка напомнил, что, увлекаясь погоней за доходностью, нельзя забывать про разумное соотношение ее с

риском. Причем напоминание об этом пришло, казалось бы, с наименее рискованных рынков США и других развитых стран.

Российские частные банки в условиях заметного удорожания заемных средств на международных рынках стали испытывать проблемы с привлеченными средствами. Это выразилось в удорожании стоимости кредитов для корпоративных клиентов, свертывании ряда долгосрочных программ кредитования (прежде всего инвестиционных проектов и ипотечного кредитования) и проблемах с ликвидностью, решаемых Банком России. В этих условиях частные российские банки, которые в последние пару лет в большинстве своем и так выступали только в качестве потенциальных объектов покупки, оказались выключенными на время из гонки слияний и поглощений. Изыскать на рынке необходимые для серьезного приобретения заемные средства сейчас практически нереально, а финансировать покупки из собственных средств может лишь ограниченный круг крупных банков, принадлежащих крупнейшим российским ФПГ.

Проблемы международных банков и отсутствие конкуренции со стороны частного капитала, казалось бы, должны были выдвинуть в лидеры рынка банки под государственным контролем и квазигосударственные банки (банки, принадлежащие государственным корпорациям — Газпрому, РЖД и другим). Тем более что Сбербанк и ВТБ, получившие огромные, по российским меркам, свободные ресурсы от своих размещений в первом полугодии, оказались в числе немногих российских банков, по-прежнему имевших доступ к международным рынкам капитала. У них, наконец, появилась возможность зарабатывать на проблемах других банков с ликвидностью (получая под залог государственных ценных бумаг средства по сделкам РЕПО от Банка России и направляя их под большой процент на рынок межбанковского кредитования).

Однако государственные банки предпочли направить свободные средства на увеличение своей доли на рынке корпоративного и розничного кредитования и покупку кредитных портфелей частных банков, а не на покупку готового бизнеса. За III квартал 2007 г. Сбербанк увеличил свою долю на рынке кредитования на 1,3% (по оценкам аналитиков UBS), а он же, ВТБ и Газпромбанк вместе — на 3%.

Другой целью вложений средств российских банков, находящихся под контролем государства, стало приобретение банков, но не в России, а в СНГ и даже в дальнем зарубежье. Основная роль здесь принадлежит ВТБ.

В результате крупнейшими сделками за 2007 г. вновь стали покупки иностранным капиталом российских банков. В частности,

проведены сделки по приобретению бельгийской KBC Абсолют-банка, а также по покупке Nordea Огрресбанка, объявлено о реализации опциона на выкуп 30% доли в Росбанке Societe Generale. Характерно, что все эти события произошли в первой половине 2007 г.

На рынке слияний и поглощений российских банков в ближайшей перспективе это может сказаться таким образом, что большинство частных банков страны окажется вовлеченным в этот рынок лишь в качестве потенциальной цели для приобретения. Недостаток собственных средств в совокупности с удорожанием заемных средств на мировых рынках выведет их из конкурентной борьбы на этом рынке. Потенциал для дальнейших приобретений будут иметь лишь крупные частные банки, которые принадлежат ведущим концернам и ФПГ и могут использовать их финансовые ресурсы.

Основная конкуренция развернется между иностранным капиталом и государственными банками. Чем она закончится, будет во многом зависеть от позиции России. На данный момент большинство конкурентных преимуществ на стороне иностранного банковского капитала - еще далеко не все крупнейшие финансовые институты вышли на российский рынок (прежде всего это относится к банкам США, Японии, Великобритании и Китая), пока невелико присутствие в капитале российского банковского сектора иностранных фондов прямых инвестиций, условия приобретения акций банков в России для резидентов и нерезидентов уравниваются.

Государство может противопоставить этим преимуществам крупные средства, вложенные в банки развития (Банк развития и Евразийский банк развития). Оба этих банка официально заявили о желании участвовать в приобретении долей российских банков, прежде всего региональных (что объясняется в основном необходимостью для них выстраивать собственную филиальную сеть для выполнения поставленных перед ними задач).

ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ПРЕДПРИЯТИЕМ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ.

*Ахмедова Сабина – ст. 3 курса ЭФ ИФ ДГУ
Багомедова С.Д. – преп. кафедры «ЭД» ИФ ДГУ*

Любое предприятие контактирует с внешним миром как умеет. У него есть свои собственные конкуренты, клиенты, которых оно может себе позволить или считает для себя возможным иметь. И зарабатывает предприятие на рынке ровно столько, сколько может зарабатывать. Никто не принуждает, это его выбор.

Более того, у предприятия есть возможность ответить на изменения рынка. Но все делают это по-разному: в результате выживает, погибает. Это зависит от компетенции и профессионализма руководства и от потенциала обучения предприятия.

Если предприятие не воспринимает изменения во внешней среде как проблему, то оно не может приспособиться. Компания не реагирует на ухудшение, ничего не предпринимает. В результате процесс становится неуправляемым.

Предприятия не всегда понимают, что происходит, потому что у них нет аналитического аппарата для восприятия медленно развивающихся долгосрочных процессов и изменений, которые негативно влияют на их жизнеспособность и представляют собой угрозу для существования, поэтому организации реагируют не на изменения внешней среды, а на уже свершившиеся события и всегда с опозданием идут вдогонку, ликвидируют последствия, латают дыры и, в конечном счете проигрывают.

Финансовые проблемы предприятия, как правило, кроются в структуре программы производства и сбыта. Часто производится продукция, которая не находит своего потребителя. Она постепенно накапливается на складе, что ведет к потере оборотного капитала, вынуждает прибегать к заемным источникам финансирования и возникает порочный круг. Нерешенные внутренние проблемы приводят к еще большей зависимости от внешних источников и займов. Тем не менее, для решения финансовых вопросов нельзя отказываться от таких проверенных классических методов, как система взаимосвязанных планов (ежемесячных, квартальных, годовых), ежедневный контроль движения денежных средств.

Если предприятие хочет научиться воспринимать, распознавать изменения, от которых исходит угроза, вызывать позитивный эффект и способствовать его развитию, нужно наладить обратную связь с внешней средой.

Это задача аналитической работы в подготовке управленческой информации, которая со временем позволит выявлять скрытые долгосрочные процессы, своевременно и адекватно на них реагировать. А значит, необходимы прогнозно-целевая информация и специалисты-аналитики, которые отслеживали бы ситуацию и давали бы видение того, как она может измениться в будущем и в каком направлении пойдет.

Только после проведения комплексного анализа удастся установить ряд причин и выявить слабое звено в производственной программе. Детальное ее рассмотрение позволит сделать производствен-

ную программу более выгодной и разработать ряд первоочередных мер по выходу из кризиса.

Такие меры помогают настроить механизм работы предприятия на саморегулирование. Иначе говоря, в первую очередь необходимы дисциплина и самодисциплина финансов, связь с производством, снабжением и сбытом. Затем оптимизация финансовых схем и потоков, реальное моделирование денежных потоков и, наконец, система сквозного финансового планирования.

Важно работать на опережение, учиться воспринимать постепенные, медленно происходящие процессы, эффект которых сказывается не сразу и таит в себе угрозу для существования предприятия.

ИНТЕРНЕТ: КАК ОБЕСПЕЧИТЬ БЕЗОПАСНОСТЬ ОТЧЕТНОЙ ИНФОРМАЦИИ.

*Ибрагимова Зарема – ст. 2 курса ЭФ ИФ ДГУ
Ибрагимова З.М. – преп. кафедры «ЭД» ИФ ДГУ*

В работе систем до сих пор встречаются маленькие недочеты и ошибки, но они эволюционируют, и компании-провайдеры таких услуг обещают полностью избавиться от "детских болезней".

Благодаря резкому увеличению темпов компьютеризации, повсеместному распространению сети Интернет, внедрению электронных цифровых подписей в нашей стране стали активно развиваться системы обмена конфиденциальной информацией между налогоплательщиками и налоговыми органами по телекоммуникационным линиям связи. В настоящий момент представлять отчетность в электронном виде по каналам связи может практически любая организация, состоящая на учете в налоговых органах.

Мечта бухгалтера - ограничить количество посещений налоговой инспекции до минимума, получать прямо на рабочее место необходимые информационные и распорядительные материалы из налоговых органов, получать выписки о состоянии расчетов с бюджетами разных уровней через пару секунд после таких запросов, отправлять отчетность в последнюю минуту последнего дня подачи. Причем все эти действия должны протоколироваться и архивироваться в удобной системе поиска.

Сейчас бухгалтер приближается к осуществлению своей мечты благодаря внедрению систем отправки отчетности в электронном виде.

Существует три варианта представления отчетности в государственные контролирурующие органы: в бумажном виде, на электрон-

ных носителях с дублированием на бумаге и по телекоммуникационным каналам связи.

Рассмотрим преимущества, которые открывает перед налогоплательщиками подключение к системе безбумажной технологии и отсылка отчетности по телекоммуникационным каналам:

- экономия высокооплачиваемого времени бухгалтера (не нужно ехать в налоговую инспекцию и стоять в очереди);
- удобство представления отчетности непосредственно с рабочего компьютера;
- круглосуточная возможность представления отчетности (даже в выходной день), плюс дополнительный временной интервал в последний день сдачи (практически до 23 часов 59 минут);
- проверка отчетности на месте средствами выходного контроля, что приводит к сокращению ошибок;
- контроль версий отчетности и возможность обновления необходимых форм до актуальной версии;
- возможность отправки корректирующих отчетностей;
- гарантированное подтверждение доставки отчетности в налоговую инспекцию с помощью протоколов доставки;
- автоматическое разнесение отчетности по счетам организаций;
- оперативное обновление форм отчетности
- возможность получения по электронной почте сведений об исполнении налоговых обязательств перед бюджетом;
- сохранение конфиденциальности пересылаемой информации.

После того как бухгалтер или его помощник сформировал и подготовил к отправке отчетность, ему необходимо проверить отчетность на ошибки с помощью предоставляемого модуля выходного контроля, который проверяет корректность версий форм, их актуальность и правильность заполнения.

Если при проверке найдены ошибки, бухгалтер должен их исправить, прежде чем отправить отчетность. Если ошибок нет, то следующим этапом становится шифрование.

Отчетность необходимо зашифровать для обеспечения ее конфиденциальности при передаче по незащищенным каналам связи.

После того как файлы отчетности зашифрованы, их можно передавать оператору, который подтверждает получение им отчетности отсылкой протокола оператора, затем зашифрованная отчетность передается в налоговую инспекцию, которая также подтверждает ее получение и отправляет протокол. Налогоплательщику приходит подтверждение получения отчетности налоговой инспекцией, которое имеет

юридическую силу, и время получения которого является временем сдачи отчетности. На случай спорных ситуаций провайдеры таких услуг ведут протоколирование работы серверов системы, что предполагает защиту переданных отчетностей от потерь.

На рынке программных комплексов отсылки отчетности через Интернет популярность в настоящее время приобрели система "Контур-Экстерн" и система "Такском-Спринтер".

Компании Такском и Контур выпускают программные продукты со схожими функциями для отсылки отчетности в электронном виде через Интернет, но отличаются по принципам формирования и передачи отчетности. Обе программы позволяют отправлять в налоговые инспекции через Интернет отчетность в виде файлов определенного формата (формат файлов стандартизирован и описан законодательно, т. е. неважно, в какой программе вы его делаете, лишь бы файл прошел выходной контроль и не содержал ошибок).

Системы "Такском-Спринтер" и "Контур-Экстерн" используют средства криптографической защиты информации (СКЗИ). Основной криптографической инфраструктуры этих систем является удостоверяющий центр. В силу Федерального закона "Об электронной цифровой подписи" удостоверяющий центр осуществляет сертификацию открытых ключей электронной цифровой подписи участников документооборота. Сертификат ключа подписи используется для подтверждения подлинности электронной цифровой подписи и идентификации владельца сертификата ключа подписи. У каждого оператора удостоверяющий центр свой.

Основную функциональность систем обеспечивают серверы операторов, на которых обрабатываются все информационные потоки между участниками документооборота.

На сервере оператора размещается все изменяемое программное обеспечение. Например, для обеспечения формирования, проверки и передачи налоговой отчетности на сервере поддерживаются в актуальном состоянии описания форматов технологических файлов, описания визуальных форм, описания требований к логическо-арифметическому контролю данных, справочники и классификаторы.

На сервере оператора осуществляется также резервное копирование всех документов, хранятся рабочие базы абонентов системы. Там же конфигурируются права доступа к системе, настраиваются режимы работы систем, производятся обновления всего программного обеспечения.

Часто в компаниях присутствует технический специалист, который помогает бухгалтеру в его повседневной работе, но если такого

у вас нет и вам приходится со всем справляться в одиночку, мы предлагаем ознакомиться с некоторыми простыми правилами безопасной работы:

1) ошибки бухгалтерской программы. Общий совет - перед запуском любых сложных обработок делайте резервные копии данных;

2) ошибки операционной системы и прикладного программного обеспечения. Программное обеспечение день ото дня усложняется, а если учесть, что на вашем ПК установлены программы разных разработчиков, то вопросы несовместимости разных модулей встают часто. Что и приводит к возникновению различных ошибок. Совет — используйте лицензионное программное обеспечение, которое содержит возможность автоматического обновления для защиты от старых ошибок и новых угроз;

3) с развитием электронного документооборота, локальных и глобальных систем настоящей проблемой, причем не только для бухгалтеров, стали вирусы, которые мешают нормальной работе компьютера, замедляют его работу, перезаписывают, повреждают или удаляют самое ценное — рабочую информацию.

ПРОБЛЕМЫ ПРИМЕНЕНИЯ НДС В РОССИИ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ.

*Шамхалова У. – ст. 4 курса Фик ИФ ДГУ
Магомедов Р.Б. – преп. кафедры «ЭД» ИФ ДГУ*

НДС - один из основных источников налоговых поступлений во многих странах, в том числе и в России. Многолетний опыт использования НДС в зарубежных странах показал, что он является одним из наиболее эффективных фискальных инструментов государства. В России его введение первоначально рассматривалось, как панацея от всех финансовых бед и предполагалось, что с его помощью можно будет свести к минимуму дефицит федерального бюджета, существовавший на тот момент. Он должен был занять первое место среди доходных статей бюджета, оттеснив даже налог на прибыль организаций.

Важно отметить, что в последние годы поступления по НДС в бюджет сократились по сравнению с поступлениями в 90-е годы. Однако, в общем проследив динамику поступлений НДС с 1992 года (с момента его введения) по наши дни, можно заметить, что доля НДС в общем объеме поступлений то снижается – с появлением все новых и новых форм махинаций с целью неуплаты данного налога, то, в результате осуществления мероприятий, направленных на раскрытие возникающих незаконных схем уклонения от уплаты и борьбы с этими

нарушениями и других мер для увеличения поступлений по НДС увеличивается.

Почти все страны, применяющие НДС, сталкиваются с определенными трудностями его применения, и наша страна не стала исключением. В России сложились проблемы применения НДС, которые необходимо решать, совершенствуя налогообложение по НДС. Среди этих проблем важное место занимают проблемы, связанные с возмещением НДС и вычетами по НДС. То есть, в рамках действующего в России законодательства, может возникнуть ситуация, когда суммы налога, начисленные к уплате в бюджет и суммы налога, принятые к вычету или подлежащие возмещению из бюджета, окажутся равными, что вообще лишает экономического смысла применение данного налога. В наше время остро стоит проблема, что по НДС, являющемуся основным доходным источником бюджета, в последние годы резко возросли масштабы мошенничества.

Существует также и проблема сохранения пониженной ставки НДС в размере 10 %, применяемой к четырем видам товаров: продовольственным товарам, товарам для детей, периодическим печатным изданиям и медицинским товарам. Во многих странах, как и в России, население с высокими доходами тратит в 2-3 раза больше, чем бедное, потому что группы населения с высоким доходом часто покупают набор продуктов с более высокой стоимостью, чем покупаемый бедными. Соответственно богатые пользуются льготами в 2-3 раза больше.

В отношении применения пониженной ставки к детской одежде, обуви, школьным принадлежностям и игрушкам следует отметить, что многие из этих предметов могут подходить по размеру взрослым или использоваться ими, льготы могут пользоваться богатые, а действительно бедные практически не покупают новой одежды, они или чинят или перешивают поношенную одежду.

Все это говорит о том, что пониженные ставки НДС оказываются неэффективным и плохо приспособленным инструментом для защиты бедных от воздействия налогового бремени.

Введение единого налогообложения позволило бы собрать дополнительные доходы, которые можно было бы направить на компенсацию бедным за возложенное на них бремя НДС.

По данным официального сайта ФНС РФ¹ поступления по НДС в бюджетную систему России в 2004 году составили 748,08 млрд.

¹ Электронный ресурс: Сайт ФНС России. Режим доступа: www.nalog.ru

рублей, в 2005 – 1025,66, в 2006 - 924,2 и в 2007 году – 1390,4 млрд. рублей.

Удельный вес НДС в консолидированном бюджете РФ представлен на рис. 1.

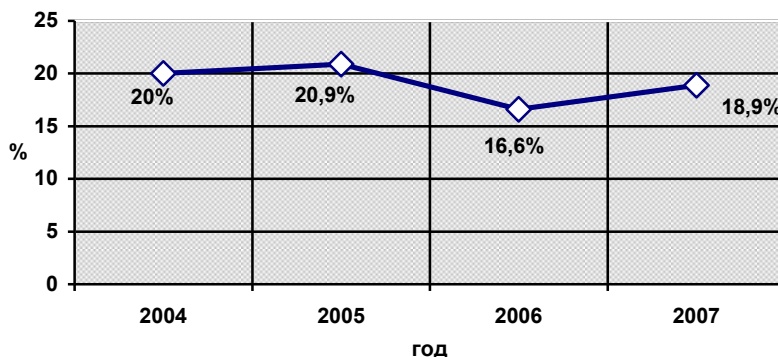


Рис. 1. Удельный вес НДС в консолидированном бюджете РФ за период 2004-2007 гг.

На рисунке 1 наглядно показано, что доля НДС в формировании доходов бюджета РФ снизилась к 2006 году. Во многом это объясняется ростом объемов возмещения налога экспортерам, уплаченного ими поставщикам при покупке сырья, материалов, топлива и других ресурсов, использованных при производстве экспортного товара без фактической уплаты поставщиками налога в бюджет. Суммы возмещений по сравнению с прошлыми годами выросли в несколько раз. Именно в целях хищения и неправомерного получения возмещений из бюджета появляются фирмы - однодневки. Число таких фирм (зарегистрированных в законном порядке, но не представляющих налоговую отчетность в налоговые органы или сдающих «нулевые балансы») из года в год растет, в 2007 году их насчитывалось около 2 млн. Также причиной являются и возрастающие в последние годы масштабы мошенничества по НДС.

А к 2007 году поступления по НДС, как видно из диаграммы, увеличились. Повышение сумм начисленного налога обусловлено введением новых положений бюджетного законодательства:

- переход на обязательное определение даты возникновения обязанности по уплате НДС всеми налогоплательщиками, предусматривающий момент определения налоговой базы по наиболее ранней из следующих дат – день отгрузки (передачи) товаров (работ, услуг), имущественных прав или день оплаты в счет предстоящих поставок

товаров (работ, услуг), передачи имущественных прав;

- отмена нулевой ставки на работы (услуги), выполняемые российскими перевозчиками на железнодорожном транспорте по перевозке ввозимых на территорию РФ товаров, а также связанных с такой транспортировкой работ, в том числе организация перевозок, сопровождение, погрузка, перегрузка.

Борьба с незаконным возмещением НДС из бюджета ведется в основном путем совершенствования налогового и таможенного контроля, совершенствования налогового законодательства.

Государственные органы предлагают различные способы разрешения борьбы с мошенничеством при применении НДС: Правительство РФ и Счетная палата РФ считают необходимым введение НДС - счетов (специальные счета, на которые будут зачисляться суммы налога), Экспертное управление Администрации Президента РФ предлагает заменить НДС налогом с продаж.

Следует заметить, что чаще высказывается мнение о необходимости замены НДС налогом с продаж ввиду того, что этот налог имеет по сравнению с НДС ряд преимуществ:

- он прост в исчислении;
- он гораздо дешевле в администрировании и т.д.

Но налог с продаж обладает одним существенным недостатком: в отличие от НДС, весь доход приходится собирать на конечном этапе торговой цепочки, состоящих из мелких предприятий, для которых включение в налоговую систему может стать непомерным бременем. В связи с этим известный теоретик А.Тейт сделал вывод, что однократно взимаемый налог с различных продаж эффективен при сравнительно низких ставках, но при повышении ставок администрирование этого налога становится все более сложным. При ставке 5% выгода в случае уклонения от уплаты перекрывается штрафами, если факт уклонения будет установлен. При ставке 10% уклонение сулит уже больше выгод, а при ставке 15 – 20 % - становится чрезвычайно выгодным.

А введение НДС-счетов, в свою очередь, позволит обеспечить прозрачность движения сумм НДС, невозможность использования нынешних серых схем незаконного изъятия средств из бюджета; увеличение поступлений налога в бюджет; возможность отслеживания операций в режиме близком к режиму реального времени; ускорение возврата налога экспортерам.

Кроме того, на данное время рассматривается вопрос об очередном снижении ставки НДС до 15- 16 % и даже до 13 %, что, безусловно, может компенсировать возможные потери налогоплательщи-

ков с введением НДС-счетов.

НАЛОГОВЫЙ АУДИТ В СИСТЕМЕ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ.

*Зугумова С. - ст. 4 курса ЭФ ИФ ДГУ
Рамазанова А.И. – преп. кафедры «ЭД» ИФ ДГУ*

С развитием рыночной экономики и формированием новых финансово-хозяйственных отношений экономических субъектов с другими контрагентами и государством, возникает необходимость в дополнительных услугах, в том числе по налоговым вопросам.

Исполнение налоговых обязательств требует от плательщиков не только несения налогового бремени, но и организации расчётов с бюджетом по налогам и сборам. Форма и порядок решения указанных вопросов зависят от множества факторов, главным из которых является размер предприятия и масштаб его деятельности. Крупные организации в состоянии организовать отдельные службы налоговой оптимизации и налогового аудита, а предприятия среднего и малого бизнеса могут воспользоваться услугами специализированных и консалтинговых компаний.

Сочетание аудита бухгалтерской (финансовой) отчётности с налоговым аудитом приводит к сокращению затрат времени и уменьшает его стоимость. При проведении аудита налоговой отчетности необходимо акцентировать внимание на степени ответственности аудиторов в случае, если налоговый орган найдёт нарушения.

Активизация инвестиционной деятельности приводит к увеличению потребности в качественном управлении организациями. Поэтому наряду с повышением эффективности использования ресурсного потенциала и рационализацией производственной деятельности возрастает роль налогового аудита. Возникает необходимость в аудиторской проверке расчетов по основным налогам, оказывающим наибольшее влияние на финансово-хозяйственную деятельность организаций.

Особенности производственной деятельности, многовариантность её организации и применяемых договорных отношений накладывают определенный отпечаток на методику проведения налогового аудита.

Аудит налогообложения может осуществляться в рамках общего обязательного или инициативного аудита. Необходимость включения аудита налогообложения в программу проверки финансовой отчётности в целом определяется существенностью расчетов по налогам и сборам, весомостью их доли в структуре расходов организации

на налоги.

В РФ налоговый аудит регулируется такими нормативными актами, как:

1) Методика аудиторской деятельности «Налоговый аудит и другие сопутствующие услуги по налоговым вопросам. Общение с налоговыми органами», одобренная Комиссией по аудиторской деятельности при Президенте РФ 11 июля 2000 г.;

2) Методические рекомендации по проверке налога на прибыль и обязательств перед бюджетом при проведении аудита и оказании сопутствующих услуг, утвержденные Минфином РФ 23 апреля 2004 г. (одобренны Советом по аудиторской деятельности при Минфине РФ от 22 апреля 2004 г.).

Основной целью оказания услуг по налоговому аудиту является выражение мнения о степени достоверности и соответствия во всех существенных аспектах нормам, установленным законодательством, порядка формирования, отражения в учете и уплаты экономическим субъектом налогов и других платежей в бюджеты различных уровней и внебюджетные фонды. Налоговый аудит больше ориентирован на специализированное применение, чем полномасштабный аудит бухгалтерской отчетности, в связи с которым при налоговом аудите возникает потребность в привлечении таких специалистов как юристы-налоговики, консультанты в области налогового учета.

Большая часть рекомендаций посвящена взаимоувязке правил бухгалтерского и налогового учета и применению ПБУ 18/02 «Учет расчетов по налогу на прибыль». Задача данной методики заключается в приближении норм ПБУ к практике и определению степени её влияния на объемы балансовой и налогооблагаемой прибыли.

Методические рекомендации включают в себя разделы, посвященные оценке аудиторских рисков, планированию и оформлению результатов проверок, подготовке заключений и т.д., в которых зафиксированы:

- критерии, с помощью которых можно определить качество работы финансовых служб предприятия;
- правила бухгалтерского и налогового учета доходов и расходов;
- требования к составлению учетной политики;
- все возможные виды разниц, возникающих в учете в соответствии с нормами ПБУ 18/02.

В ходе аудита налогообложения аудиторская организация должна распределять обязательства между специалистами по проверке отдельных налогов. Налоги, имеющие одинаковые объекты налогооб-

ложения, выделяются в отдельные объекты аудита, по которым проверку проводят по следующим этапам:

- определение обязанности уплатить налог в качестве налогоплательщика или налогового агента;
- оценка систем бухгалтерского и налогового учета по налогу;
- оценка системы внутреннего контроля по налогу;
- определение аудиторского риска необнаружения ошибок;
- определение объема аудиторской выборки с целью доведения уровня аудиторского риска до приемлемого, применяемого конкретной аудиторской организацией;
- расчет уровня существенности для конкретного налога или принятие общего уровня существенности по общему плану аудита;
- отбор информационных источников для аудита налога;
- выполнение аналитических процедур;
- оценка результатов аудиторской выборки;
- оценка надёжности аудиторских доказательств;
- формирование мнения аудитора о степени достоверности налоговой и финансовой отчетности в части остатков по расчетам с бюджетом по налогам и сборам;
- подготовка детализированного отчета для руководства экономического субъекта.

Вовремя проведенный налоговый аудит способствует подготовке предприятия к налоговой проверке и уменьшению связанных с ней финансовых издержек, выявлению ошибочных или неэффективных способов расчета налогов и позволит усовершенствовать налоговое планирование.

Будучи в соответствии с Федеральным законом «Об аудиторской деятельности» сопутствующей (дополнительной) аудиторской услугой, налоговый аудит обязательным не является и, как правило, не включается в программу обычной аудиторской проверки, поэтому необходимо его оговаривать в договоре на проведение аудиторской проверки или заключать отдельный договор на оказание этой услуги.

Процесс аудита налогообложения аудиторы делят на несколько этапов:

- предварительная оценка существующей модели налогообложения экономического субъекта, который включает общий анализ и рассмотрение элементов системы налогообложения экономического субъекта; определение основных факторов, влияющих на налоговые показатели; проверка методики исчисления налоговых платежей; правовая и налоговая экспертиза существующей системы хозяйственных взаимоотношений ;

- проверка и подтверждение правильности исчисления и уплаты экономическим субъектом налогов и сборов в бюджет и внебюджетные

- выборочная экспертиза первичных документов на соответствие требованиям законодательства с целью оценки системных ошибок в их оформлении.

Клиенты аудиторских компаний заинтересованы в объективной оценке текущего налогового учета и в рекомендациях по оптимизации модели налогообложения предприятия, что способствует приближению налогового аудита к налоговому консалтингу. Экономические субъекты должны иметь возможность переложить на аудиторские организации штрафы, начисляемые им налоговыми органами. Проблема материальной ответственности аудитора за свои ошибки при проведении налогового аудита частично решается с введением Методики.

Аудиторская организация должна выступать в качестве защитника интересов экономического субъекта - налогоплательщика в отношениях с налоговыми органами.

Перечень случаев общения аудиторов с налоговыми органами остаётся открытым, что даёт возможность аудиторам их расширять разработкой внутрифирменного стандарта по налоговому аудиту, но они не могут противоречить действующему законодательству Российской Федерации.

Вопросы, с которыми аудиторская организация обращается в налоговые органы, не ограничиваются информацией о руководстве экономического субъекта, а запросы могут быть устной или письменной форме. Предоставленные налоговыми органами разъяснения аудиторы должны оценить с точки зрения их достаточности и компетентности. Они также должны быть дополнены информацией из других источников.

Общение аудиторской организации с налоговыми органами осуществляется:

- а) при обращении к налоговым органам с целью получения аудиторских доказательств при выполнении специального аудиторского задания;

- б) для получения разъяснений по актам проверок, проведенных налоговыми органами в отношении проверяемого экономического субъекта;

- в) при выполнении консультаций (юридических, бухгалтерских, налоговых и других) экономическому субъекту в спорах с налоговыми органами;

г) в других необходимых случаях.

При проверке вопросов налогообложения в ходе осуществления налогового аудита и других сопутствующих услуг по вопросам налогообложения аудируемое лицо получает консультации, связанные с рациональным исправлением обнаруженных ошибок и рассмотрением вопросов, требующих профессионального подхода специалиста высокого класса.

В ходе налогового аудита важно проверить правильность ведения налогового учёта, точность занесения данных в специальные аналитические регистры на основании первичных учетных документов и обособленного от бухгалтерского учета расчета налоговой базы по налогу на прибыль.

Аудитор должен располагать аудиторскими доказательствами о:

- порядке формирования сумм доходов и расходов;
- порядок формирования сумм доходов и расходов;
- порядке определения доли расходов, учитываемых для целей налогообложения в текущем налоговом (отчётном) периоде;
- сумме остатка расходов (убытков), подлежащих отнесению на расходы в следующих налоговых периодах;
- порядке формирования сумм создаваемых резервов;
- сумме задолженности по расчетам с бюджетом по налогу на прибыль.

Проверка правильности постановки налогового учета повлечет за собой появление спроса на консультирование в области разработки учётной политики для целей налогообложения.

Налоговый аудит и налоговый консалтинг могут проводиться как по всем налогам и сборам, так и по отдельным их видам или отдельным вопросам. Из-за того, что законодательством эти вопросы строго не регламентированы, важно предварительно достичь между сторонами взаимопонимания относительно цели и характера предстоящей работы, содержания подготавливаемых итоговых документов, а также в определении состава и круга лиц, которые будут знакомиться с результатами работы.

Результатами сопутствующих услуг по налоговым вопросам могут быть:

- оценка степени полноты и правильности исчисления, отражения и перечисления экономическим субъектом налоговых платежей в бюджет и внебюджетные фонды;
- указания на наличие налоговых правонарушений и анализ налоговых последствий для экономического субъекта в случаях обна-

ружения нарушений норм налогового законодательства;

- предположения реальных рекомендации по устранению отрицательных последствий, связанных с установленными нарушениями налогового законодательства;

- разработка комплекса организационно-правовых и оперативных управленческих мер, направленных на создание постоянно действующей системы налогового планирования.

- разработка рекомендаций по оптимизации налоговой нагрузки.

Экономическая выгода от налогового аудита достигается за счет сокращения налоговых изъятий, отсутствия штрафных санкций со стороны налоговых органов и возврата излишне уплаченных сумм налогов

Налоговое сопровождение поможет своевременно выявить и исправить ошибки в налоговых декларациях, избежать штрафных санкций и минимизировать налоговые выплаты, создать высокоэффективную систему налогового учета.

За суммы уплаченных организацией налоговых штрафов, которые могут быть взысканы с клиентов после налоговой проверки по вине аудитора на основе договора должны компенсироваться аудиторской организацией. При этом в расчет суммы убытков клиента не могут включаться собственно суммы налогов, обязанность по уплате (доплате) которых возложена на организацию в связи с наличием объекта налогообложения в налоговом периоде, т.е. фактом финансово-хозяйственной деятельности клиента, существующим вне связи с проведением аудиторской проверки.

На основании характера и целей налогового консультирования и налогового аудита убытки, в виде штрафов, понесенных организацией в результате следования консультации аудитора, не соответствующей нормам действующего законодательства можно доказать в суде.

Разделить с аудитором бремя расходов, по претензиям налогового органа, организация может только путем взыскания с аудитора в претензионном или судебном порядке сумм указанных расходов, как убытков, понесенных в связи с неправомерными действиями аудитора в ходе проведения проверки.

Аудиторы в рамках налогового аудита могут проводить экспертизу проверок актов налоговых органов и рассмотреть следующие вопросы:

- противоречие акта налоговой проверки и решения налоговых органов действующему законодательству;

- соответствие указанных в акте нарушений фактическим об-

стоятельствам дела;

- соответствие примененных санкций выявленным нарушениям;

- наличие обстоятельств, свидетельствующих в пользу экономического субъекта, которые не были учтены в ходе налоговой проверки.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ИПОТЕЧНОГО КРЕДИТОВАНИЯ.

*Курбанова Г. – 3 курса ФИК ЭФ ИФ ДГУ
Исаев И.М. – преп. кафедры «ЭД» ИФ ДГУ*

Российские компании заняли с начала этого года за рубежом почти 100 миллиардов долларов.

Массовый «поход на Запад за кредитами» объясняется высокими темпами роста экономики - предприятиям нужны большие деньги на перевооружение, на развитие производства. В отличие от наших банков, оценивающих свои кредитные средства в среднем в 20 процентов годовых (это только официальные проценты), в иностранных банках можно взять кредит меньше, чем под 10 процентов.

Как утверждают финансовые аналитики, после того как на мировых финансовых рынках разыгрался кризис ликвидности, многие российские банки стали ужесточать условия.

А как там, за «бугром»? Не будем говорить о товарных кредитах, повсеместно и широко развитых в других странах и к которым наши банки только недавно приступили. Речь поведём о «длинных» деньгах, в частности, на ипотеку. Практика получения ипотечных кредитов за рубежом весьма разнообразна. Так, в Германии, например, для получения ипотечных кредитов заемщику необходимо лишь предоставить в банк копии документов, подтверждающих право собственника на имущество, которое выступает обеспечением кредита. Размер кредита зависит от стоимости объекта его обеспечения, т.е. от стоимости Имущества залогодателя. Такие кредиты предоставляются ипотечными банками и обычными сберегательными кассами на срок до 30 лет. Через каждые 5 лет процентная ставка по ним пересматривается. В Германии выдаются еще и льготные кредиты для семей с ограниченными доходами.

Во Франции льготные кредиты выдаются под твердую или плавающую процентную ставку сроком на 20 лет. Они могут выдаваться всеми учреждениями, берущими на себя обязательства соблюдать установленные нормы.

Льготные кредиты в Италии выдаются сроком не более чем на 25 лет под пересматриваемую раз в 5 лет процентную ставку. Они могут покрывать 50% цены покупки или 75% цены строительства.

В Великобритании выдается брошюра банка «Информация для покупателей дома». В ней подробно описывается, как правильно выбрать страховку и кредит, каков порядок приобретения дома, приводится форма заявления на выдачу кредита. Кредиты выдаются лицам, достигшим 18-летнего возраста, в размере до 95% ипотеки. Размер кредита определяется путем умножения годового дохода заемщика на 3.

Во всех этих и других странах проценты за пользование ипотечным кредитом не превышают 3-5 процентов годовых, в некоторых странах, например в Японии, процентная ставка того меньше - около 1,5 процента. Здесь нелишне сказать о том, что в первом полугодии 2007 года по программе ипотечного жилищного кредитования в Дагестане выдан всего 31 кредит на сумму 19,7 млн. рублей. Мизер, учитывая потребности дагестанцев в улучшении жилищных условий.

Все это свидетельствует не в пользу жителей нашей страны. Такая ситуация связана с традициями, сложившимися в нашей банковской системе в течение нескольких десятилетий: не банки гонятся за клиентами, а клиенты за банками.

Выход из этой ситуации специалисты видят в нескольких направлениях. Первое - это повышение капитализации российских банков. Один из шагов в этом направлении - создание Банка развития, в бюджет которого государство решило внести 250 миллиардов рублей. Другой шаг заключается в том, чтобы банкам дали право выпускать ценные бумаги под обеспечение выданных внутри России кредитов, и таким образом привлекать с рынка относительно дешевые деньги. Еще одно предложение - освобождать от налогообложения прибыль банков, направляемую на повышение их капитализации. Использование этой нормы в течение двух-трех лет могло бы существенно поддерживать российские кредитные учреждения. Надо также облегчить процесс слияний и поглощений в банковской сфере, чтобы дать банкам возможность консолидировать капитал.

Второе направление - оснастить банки современными технологиями, позволяющими быстро определить платежеспособность заемщика, его кредитную историю. И третье, очень важное направление - повышение уровня финансовой грамотности населения. Большинство наших людей имеет только приблизительное понятие о функционировании банковской системы. Некоторые дагестанцы всякими правдами и неправдами пытаются не возвращать деньги. Поэтому банки вынуж-

дены держать целый штат так называемых вышибал. Иногда сами банкиры вступают в преступный сговор с заёмщиком, предлагая схемы невозврата. Всё это не раз становилось темой обсуждения на совещаниях у Президента и в Правительстве РД.

Здесь разовой акцией и одними увещеваниями не обойтись. С января 2008 года в стране началась реализация государственной программы «Содействие повышению уровня грамотности населения и развития финансового образования». Минфин РФ уже разработал концепцию этой программы.

Данная программа позволит объединить усилия государства и банковских структур в сфере финансового образования. Программа должна обеспечить формирование современной модели потребительского поведения, основанной на широком использовании банковских услуг во всех социальных группах, укрепление доверия к банковскому сектору, а также информирование населения и малого бизнеса о полном спектре доступных банковских услуг.

Отсутствие финансовой грамотности у населения, по мнению экспертов, является одной из причин увеличения количества просроченных кредитов. Кроме того, невысокий уровень вовлеченности населения в пользование финансовыми услугами приводит к потерям в объеме ВВП на уровне 4-5%;

По данным недавно проведенного опроса, в настоящее время потребительскими кредитами пользуются 20% респондентов, ипотекой - менее 1% и банковскими депозитами около 5% респондентов.

Финансовый ликбез, которым будет заниматься специально созданный Национальный комитет по вопросам грамотности, для россиян продлится до 2014 года. К решению программы подключился Всемирный банк, выделивший кредит в 10 млн. долларов сроком на 15 лет. Одним из условий предоставления кредита Всемирным банком является ликвидация финансовой безграмотности, в том числе и журналистов, пишущих на эту тему.

ОСОБЕННОСТИ ВЗИМАНИЯ НАЛОГА НА ДОХОДЫ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ.

*Техмезова З. – ст. 3 курса ЭФ ИФ ДГУ
Багомедова С.Д. – преп. кафедры «ЭД» ИФ ДГУ*

Объектом обложения налогом на доходы физических лиц признается доход, полученный налоговыми резидентами РФ как от источников в РФ, так и от источников за пределами РФ, а для физических лиц, не являющихся налоговыми резидентами, — только от источников в РФ.

При определении налогового статуса физического лица организациям необходимо учитывать 12-месячный период, предшествующий дате получения физическим лицом дохода, налог с которого подлежит удержанию налоговым агентом.

Если срок нахождения физического лица на территории РФ за 12 месяцев, предшествующих дате выплаты дохода, будет составлять менее 183 дней, он перестает быть налоговым резидентом РФ и по его доходам от источников за пределами РФ налог на территории РФ не взимается.

По возвращении сотрудника в РФ после длительного выполнения трудовых обязанностей за ее пределами работник не будет являться налоговым резидентом РФ, поскольку 12 месяцев, предшествовавших дате выплаты дохода в РФ, он не находился на территории РФ. Соответственно его доходы за выполнение трудовых обязанностей на территории РФ на основании п. 3 ст. 224 НК РФ подлежат налогообложению по ставке 30 %. Если в течение налогового периода налоговый статус физического лица изменится, налоговый агент обязан проинформировать его о перерасчете налога на доходы физических лиц по ставке 13 %.

Российские организации, от которых или в результате отношений с которыми налогоплательщик получил доходы, обязаны исчислить, удержать у налогоплательщика и уплатить сумму налога на доходы физических лиц.

Если международным договором РФ, содержащим положения, касающиеся налогообложения и сборов, установлены иные правила и нормы, чем предусмотренные НК РФ и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами о налогах и (или) сборах, то применяются правила и нормы международных договоров РФ.

Для освобождения от уплаты налога в РФ доходов физического лица, не признаваемого налоговым резидентом РФ, полученных от источников в РФ, необходимо представить в налоговые органы офици-

альное подтверждение того, что данное физическое лицо является налоговым резидентом государства, с которым у РФ заключен договор (соглашение) об избежании двойного налогообложения.

Пенсии, пособия, стипендии и иные аналогичные выплаты, полученные налогоплательщиком в соответствии с действующим российским законодательством или полученные от иностранной организации в связи с деятельностью ее обособленного подразделения в РФ относятся к доходам, полученным от источников в РФ.

Поскольку негосударственный пенсионный фонд, находящийся в РФ, ежемесячно выплачивает гражданину дополнительную пенсию, то на основании подпункта 7 п. 1 ст. 208 НК РФ вышеуказанные выплаты относятся к доходам, полученным от источников в РФ.

При определении налоговой базы учитываются суммы пенсий физическим лицам, выплачиваемых по договорам негосударственного пенсионного обеспечения, заключенным организациями и иными работодателями с имеющими соответствующую лицензию российскими негосударственными пенсионными фондами. Вышеуказанные суммы подлежат налогообложению у источника выплат.

Пунктом 3 ст. 224 НК РФ установлена налоговая ставка в размере 30 % в отношении всех доходов, получаемых физическими лицами, не являющимися налоговыми резидентами РФ.

Таким образом, суммы пенсий, выплачиваемые из источников в РФ, облагаются налогом только в РФ.

На основании п. 1 ст. 231 НК РФ, излишне удержанные налоговым агентом из дохода налогоплательщика суммы налога на доходы физических лиц подлежат возврату налоговым агентом при представлении налогоплательщиком соответствующего заявления или подлежат зачету в счет будущих платежей.

Согласно п. 4 ст. 224 НК РФ для физических лиц, являющихся налоговыми резидентами Российской Федерации, налоговая ставка в отношении доходов от долевого участия в деятельности организаций, полученных в виде дивидендов, установлена в размере 9 %.

В соответствии с подпунктом 1 п. 3 ст. 208 и ст. 209 НК РФ дивиденды и проценты, полученные от иностранной организации, не имеющей обособленного подразделения в РФ или не связанной с деятельностью ее обособленного подразделения, являются объектом обложения налогом на доходы физических лиц для физических лиц, признающихся налоговыми резидентами РФ.

Согласно ст. 214 НК РФ сумма налога на доходы физических лиц в отношении дивидендов, полученных от источников за пределами РФ, определяется налогоплательщиком самостоятельно применитель-

но к каждой сумме полученных дивидендов по ставке, предусмотренной п. 4 ст. 224 НК.

Таким образом, физическое лицо, являющееся налоговым резидентом РФ и получившее доход в виде дивидендов от иностранной организации, исчисляет сумму налога по ставке 9 %.

При этом налогоплательщики, получающие дивиденды от источников за пределами РФ, вправе уменьшить сумму налога, исчисленную в соответствии с главой 23 НК РФ, на сумму налога, исчисленную и уплаченную по месту нахождения источника дохода, только в случае, если источник дохода находится в иностранном государстве, с которым заключен договор (соглашение) об избежании двойного налогообложения и которым предусмотрена вышеуказанная льгота.

ПОСОБИЯ ДЛЯ ЖЕНЩИН ВОЕННОСЛУЖАЩИХ СРОЧНОЙ СЛУЖБЫ.

*Магомедова Зарема – ст. 2 курса ЭФ ИФ ДГУ
Ибрагимова З.М. – преп. кафедры «ЭД» ИФ ДГУ*

К кому обращаются сотрудники организации за консультацией по всем вопросам, так или иначе связанным с деньгами? Конечно, к бухгалтеру. Возможно, именно в вашем коллективе есть жены солдат срочной службы, которые имеют право на новые пособия. И эта информация может оказаться для них очень полезной.

С 1 января 2008 г. на территории Российской Федерации выплачиваются два новых пособия: единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу, и ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву.

Выплата пособий осуществляется за счет средств федерального бюджета. Получить пособие можно в органах социальной защиты по месту жительства через 10 дней после представления всех необходимых документов.

Перечень документов, которые необходимы для назначения пособий, приведен в п. 53.6 и 53.17 постановления Правительства РФ от 30.12.96 № 865 "Об утверждении Положения о назначении и выплате государственных пособий гражданам, имеющим детей" (в ред. постановления Правительства РФ от 29 декабря 2007 г. № 948).

Обращаться за назначением пособия следует своевременно. Единовременное пособие беременной жене военнослужащего и ежемесячное пособие по уходу за ребенком военнослужащего будет назначаться только в том случае, если обращение за ними последовало

не позднее шести месяцев со дня окончания военнослужащим военной службы по призыву.

Единовременное пособие выплачивается беременным женам военнослужащих, которые проходят срочную службу. Размер пособия 14 000 руб. Пособие выплачивается только в том случае, если срок беременности составляет не менее 180 календарных дней.

Выплата этого пособия будет осуществляться вне зависимости от того, какие социальные пособия получает каждая конкретная женщина. Следовательно, беременная жена военнослужащего сможет получить единовременное пособие даже в том случае, если она получает пособие по беременности и родам, пособие по уходу за ребенком по достижении им возраста полутора лет, пособие по безработице и т. д.

Единовременное пособие назначается органом социальной защиты по месту жительства жены военнослужащего. Чтобы получить пособие, женщине необходимо представить следующие документы:

- заявление о назначении пособия;
- копию свидетельства о браке;
- справку из женской консультации либо другого медицинского учреждения, поставившего женщину на учет;
- справку из военного комиссариата о призыве мужа на военную службу (с указанием срока службы).

Если у военнослужащего, который проходит военную службу по призыву, родится ребенок, то матери ребенка полагается ежемесячное пособие в размере 6 000 руб. Это пособие выплачивается также вне зависимости от наличия или отсутствия других социальных пособий.

Размер пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет составляет 40 % среднего заработка по месту работы за последние 12 календарных месяцев, предшествовавших месяцу наступления отпуска по уходу за ребенком. При этом минимальный размер пособия составляет 1 500 руб. в период отпуска по уходу за первым ребенком и 3 000 руб. в период отпуска по уходу за вторым и последующими детьми. Максимальный размер пособия по уходу за ребенком не может превышать за полный календарный месяц 6 000 руб.

Ежемесячно пособие по уходу за ребенком военнослужащего может выплачиваться не только матери ребенка, но и другим лицам, фактически осуществляющим уход за ребенком (опекуну ребенка или другим родственникам).

В том случае, когда за ребенком одновременно ухаживают не-

сколько лиц, то пособие выплачивается одному из них.

Женщинам, рассчитывающим на получение пособия, необходимо обратить внимание на следующее. Во-первых, единовременное пособие выплачивается беременной жене военнослужащего. Следовательно, брак должен быть зарегистрирован официально. Только в этом случае женщина получит пособие в сумме 14 000 руб.

Во-вторых, для получения пособия на ребенка военнослужащего в размере 6 000 руб. матери совсем не обязательно состоять с отцом в зарегистрированном браке. Единовременное пособие выплачивается матери ребенка военнослужащего. Следовательно, достаточно того, что имеются документы, подтверждающие отцовство.

В-третьих, пособия, о которых шла речь выше, будут выплачиваться, если военнослужащий был призван на военную службу после 01.01.08

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ПОДОХОДНОГО ОБЛОЖЕНИЯ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ В НАЛОГОВОЙ СИСТЕМЕ РФ.

*Османова Х. – ст. 4 курса Фик ИФ ДГУ
Магомедов Р.Б. – преп. кафедры «ЭД» ИФ ДГУ*

Основы современного подоходного налогообложения физических лиц были заложены в России с принятием Закона РФ от 07.12.91 № 1998 – 1 «О подоходном налоге с физических лиц». С введением этого закона в действие с 1 января 1992 года в России была создана принципиально иная, чем действовавшая до того в Советском Союзе, система подоходного обложения физических лиц. Она стала базироваться на определенных принципах. Важнейшим принципом ныне действующей системы подоходного налога с физических лиц является равенство налогоплательщиков вне зависимости от социальной или иной принадлежности. Новым для российских налогоплательщиков стал введенный Законом РФ от 07.12.91. принцип предоставления в определенных случаях декларации о совокупном годовом доходе. Следует при этом подчеркнуть, что с установлением НК РФ единой ставки налога с 2001 года резко сужены перечень категорий и число налогоплательщиков, обязанных заполнять и представлять налоговые декларации.

С 1992 года в практику подоходного обложения физических лиц был введен еще один новый принцип – установление не облагаемого налогом минимума годового совокупного дохода, а также вычетов из годового совокупного дохода. Начиная с 2001 года, с принятием

НКРФ не облагаемый налогом минимум стал называться стандартным налоговым вычетом.

Важнейший принцип подоходного обложения физических лиц – недопущение уплаты этого налога за плательщика. Иными словами, налог должен исчисляться только с личного дохода граждан и уплачиваться ими за счет этого дохода. И, наконец, последним по порядку, но не по значению является принцип предоставления отдельным категориям налогоплательщиков целевых налоговых льгот, направленных на решение важнейших социальных задач. Примерно на таких же принципах строится система подоходного обложения физических лиц в большинстве стран с развитой рыночной экономикой. Объектом обложения данным налогом служит именно доход, полученный налогоплательщиком.

Преимущество этого налога заключается также в том, что его плательщиками является практически все трудоспособное население страны, вследствие чего его поступления могут без перераспределения зачисляться в любой бюджет: от поселкового до федерального.

Подоходный налог, пожалуй, самый перспективный в смысле его продуктивности. При прочих равных условиях он легче других налогов контролируется налоговыми органами, от его уплаты сложнее уклониться недобросовестным налогоплательщикам.

Вместе с тем в современных российских условиях подоходный налог с физических лиц не стал доминирующим в налоговой системе страны. Несмотря на то, что его отчисления увеличились в общей сумме всех доходов бюджета по сравнению с централизованной экономической и по объёму поступлений в бюджет, он занимает теперь третье место, уступая лишь налогам на добавленную стоимость и на прибыль, всё же его доля в доходах консолидированного бюджета – чуть более 17% - явно недостаточна. В бюджетах экономически развитых стран поступление налога с доходов физических лиц занимают доминирующее положение, достигая, например, в США – 40% всех налоговых поступлений. Недостаточная роль подоходного налога с физических лиц в формировании доходной базы российского бюджета объясняется следующими причинами:

- во-первых, низким по сравнению с экономически развитыми странами уровнем доходов подавляющего большинства населения России;

- во-вторых, имеющими место задержками выплат заработной платы значительной части работников, как сферы материального производства, так и работающих в организациях, состоящих на бюджете,

- в-третьих, неразвитостью рыночных отношений, незначительным количеством частных предприятий и лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица;

- в-четвертых, получившей широкое распространение чисто российской практикой массового укрывательства от налогообложения лиц с высокими доходами, в связи с чем в бюджет поступает не более половины всех положенных сумм этого налога. Вместе с тем, как это ни парадоксально, основную долю этого налога обеспечивают в бюджете РФ поступления от доходов низкообеспеченной части населения, поскольку здесь наиболее низкий процент укрывательства от налогов.

Первый российский подоходный налог был введен в действие в 1992 г. на основании Закона РФ “О подоходном налоге с физических лиц”. Этот налог, несмотря на многочисленные изменения, просуществовал 9 лет. Введение в действие гл. 23 НК, существенно модернизировало ранее действовавший подоходный налог.

Российский подоходный налог с физических лиц в 2001 г. не просто поменял название, став налогом на доходы физических лиц, изменилась архитектура этого налога, в частности в соответствии с требованиями части первой НК, в нем определены все элементы налогообложения, появились новые определения и инструменты, учитывающие изменившиеся экономические условия.

Новый налог на доходы физических лиц кардинально изменил многие традиционные подходы к налогообложению, введенные им правила позволяют считать его теперь одним из самых либеральных в мире. Можно выделить некоторые нововведения.

Во-первых, новый налог не предусматривает прогрессивности налогообложения, устанавливая для большинства доходов, получаемых физическими лицами, единую налоговую ставку в размере 13%.

Повышенная налоговая ставка в размере 35% установлена только в отношении некоторых специальных видов доходов, не связанных непосредственно с активной экономической деятельностью. Налоговая ставка в размере 30% установлена в отношении доходов, получаемых от источников в РФ, лицами, не являющимися налоговыми резидентами России.

Во – вторых, увеличиваются размеры стандартных ежемесячных налоговых вычетов, на которые налогоплательщик вправе уменьшить доход, подлежащий налогообложению. Стандартные вычеты дифференцируются в зависимости от различных категорий налогоплательщиков.

В – третьих, впервые в российском налоговом законодатель-

стве появились социальные налоговые вычеты. С 1 января 2001 г. налогоплательщик вправе уменьшать налоговую базу на расходы, связанные с лечением и приобретением медикаментов, а также расходы на свое обучение в образовательном учреждении и своих детей в пределах до 100 тыс. руб.²

В четвертых, налогоплательщиками признаются военнослужащие и сотрудники МВД, а также все приравненные к ним лица. Никакой фискальной направленности эти меры не имеют, поскольку все перечисленные категории граждан получают дополнительную денежную компенсацию, чтобы не ухудшилось их материальное положение.

КАК СДЕЛАТЬ СВОЮ РЕЧЬ УБЕДИТЕЛЬНОЙ.

*Курбанова Раисат – ст. 3 курса ЭФ ИФ ДГУ
Рамазанова А.И. – преп. кафедры «ЭД» ИФ ДГУ*

*В искусстве убеждать логики столько же, сколько магии.
Здесь точность соперничает с колдовством.*

Ж. Шандезон, А. Лансестр

(французские психологи - специалисты в области продаж)

Как полагал М.В. Ломоносов, «красноречие есть искусство о всякой данной материи красно говорить и тем преклонять других к своему об оной мнению». Это определение подчеркивает отличие красноречия от красноречивости. Красноречивый человек — тот, кто может убедить. Нередко риторику называют искусством убеждать. Аристотель определял риторику как «способность находить возможные способы убеждения относительно каждого данного предмета», а Платон называл ее искусством управлять умами. Убедительна такая речь, которая вызывает у слушателей чувство уверенности в истинности выдвигаемых идей или предложений.

Иллюзия убежденности может возникнуть и под влиянием внушения — эмоционального воздействия (прямого обращения к чувствам). Но, как правило, иллюзия исчезает, как только человек вновь обретает способность рассуждать. Нередки случаи, когда договоры, подписанные под воздействием обаятельного напористого менеджера, на следующий день расторгаются.

Прочная убежденность в необходимости каких-то действий, в важности предложений возникает, когда суждение обосновывается.

Обоснование нельзя сводить лишь к логическому доказательству. В свое время А.И. Герцен обратил внимание на то, что недоста-

² В ред. Федерального закона от 24.07.07г. №216–ФЗ

точно доказать истину как математическую теорему, чтобы ее приняли. «В формировании убеждения и мнений участвуют не только логические, но и психологические факторы (эмоции, воля), причем последние могут иметь преобладающее значение».

Английский философ XIII века Р. Бэкон заметил, что существуют четыре величайших препятствия к постижению истины, а именно: пример жалкого и недостойного авторитета, постоянство привычки, мнение несведущей толпы и прикрытие собственного невежества показной мудростью. Говоря другими словами, постичь истину мешают наше непонимание вопроса и нежелание признаться в этом, предрассудки, предубеждения, привычка подчиняться авторитетам и мнению большинства.

Успех убеждающего воздействия зависит и оттого, как настроена аудитория (или партнер): от сложившегося ранее отношения к данному вопросу, готовности разобраться в доводах, отношения к самому выступающему. «Как мало можно взять логикой, когда человек не хочет убедиться», — писал А.И. Герцен. И, конечно же, результат убеждения зависит от профессионализма и уверенности того, кто убеждает, его авторитета в данной аудитории.

Следовательно, чтобы быть убедительным, нужно хорошо знать взгляды, установки, точку зрения по данному вопросу тех людей, которых предстоит убеждать, и в соответствии с этим построить обоснование своих идей, предварительно вызвав у слушателей желание их воспринять.

Формулировка тезиса

Идею или предложение (тезис) нужно сформулировать не только предельно ясно и четко, но так, чтобы слушатели были заинтересованы, уловили личностную значимость суждения. В ином случае утверждение воспринимается как неубедительное и не возникает желания вникать в его обоснование.

Суждение, которое понятно аудитории и вызывает у нее определенные эмоции, легче обосновать.

Какие аргументы лучше убеждают

Одни из аргументов оказывают большее воздействие на разум человека, другие — на его чувства. Конечно, рациональное и эмоциональное у людей взаимосвязано, поэтому деление на логические и психологические аргументы является условным. Кроме того, один и тот же аргумент может действовать и как логический, и как психологический. Например, соображения об экономической выгоде делового предложения имеют силу логического довода. Но они же являются и психологическими, так как вызывают определенные чувства.

На выбор тех или иных аргументов большое влияние оказывает представление об отношении аудитории или партнера к данным идеям или предложениям. Если известно, что аудитория не расположена к ним, надо найти психологические доводы, которые вызовут определенные чувства и тем самым проложат дорогу логическому доказательству.

Печально известны психологические доводы, которые помогли убедить президента США Ф. Рузвельта в необходимости создания первой атомной бомбы. Ему напомнили исторический факт: Наполеон отказался слушать доводы изобретателя парохода Фултона. Приоритет в производстве пароходов оказался у Англии, что привело к поражению Франции в войне. Напоминание об этом обострило в Рузвельте чувство долга государственного деятеля перед страной, возможно, было задето и тщеславие.

Возбуждив у слушателей желание, хорошо выглядеть, идти в ногу со временем, можно переходить к логическому обоснованию необходимости приобрести тренажеры и другие подобные устройства. Вызвав у слушателей чувство хозяина, легче переходить к разговору о введении новшеств на фирме и т.д.

О магической силе «попавших в точку» психологических доводов известно с незапамятных времен. «Нет ничего важнее в речи, чем склонить слушателей на сторону оратора, и для этого слушатель должен быть так потрясен, чтобы им больше руководили сильное душевное волнение, экстаз, чем сила разумного рассуждения. Ведь люди судят гораздо чаще под влиянием ненависти, любви, страдания, раздражения, скорби, радости, страха, заблуждения, вообще под влиянием душевного движения, чем сообразно с истиной, с правовыми нормами», — писал Цицерон, живший в I веке новой эры. С тех пор люди мало изменились. Правда, в деловом мире не принято поддаваться эмоциям, но и деловые партнеры — люди. И подобрать те доводы, которые могут оказать на них эмоциональное воздействие, необходимо.

Как убедительно показали психологические исследования, эмоции всегда связаны с потребностями индивида. «Потребности — это закрепленные в нас программы биологической и духовной, социальной жизнедеятельности, которая в случае затруднения ее реализации сигнализирует определенным эмоциональным состоянием — переживанием нуждаемости». Удовлетворение той или иной потребности или информация о том, как именно эта потребность может быть удовлетворена, вызывает разнообразные положительные эмоции. Так, потребность вписаться в определенную социальную группу, например

преуспевающих бизнесменов, вызывает интерес к приобретению машины такой марки, как «у них», и информация о продаже таких машин способна вызвать сильные эмоции у того, кто заботится о соответствующем имидже.

Чтобы привести эмоционально значимые аргументы, нужно хорошо знать актуальные потребности тех людей, к которым обращаясь с речью.

Человеческие потребности весьма разнообразны. Наряду с биологическими потребностями (в пище, воде, сне и т.д.), существуют социальные и духовные: потребность принадлежать к группе и занимать в ней определенное место; быть объектом внимания, уважения и любви окружающих; познать окружающий мир и назначение своего существования и др. Среди психологов нет единого мнения по вопросу о происхождении и структуре потребностей. Американский психолог А. Маслоу полагал, что все потребности человека являются врожденными и что они организованы в иерархическую систему. При этом лишь после удовлетворения биологических потребностей становятся актуальными потребности более высоких уровней. Согласно концепции известного русского психолога А.Н. Леонтьева, потребности человека формируются и развиваются в практической деятельности.

На каждом этапе развития личности какие-то потребности становятся актуальными. Приоритет определенного вида потребностей зависит также от социальной среды, условий жизни, воспитания.

Нередко потребности оказываются конкурирующими. Например, борьба потребности реализовать свои способности в искусстве и потребности в безопасности, удовлетворяемой деятельностью, приносящей доход. Для многих женщин является проблемой совмещение потребностей быть хорошей хозяйкой, женой и матерью и реализовать себя в любимой профессии.

Для успеха убеждающего воздействия необходимо до выступления определить, что именно волнует партнера или аудиторию больше всего и подобрать эмоционально значимые аргументы.

Не всегда, однако, удастся определить потребности партнера или аудитории; нередко приходится выступать перед слушателями с разными интересами. Есть ли шансы на успех в этом случае? Какая-либо потребность человека может быть до поры до времени «молчащей» (по выражению Б.И. Додонова), то есть не представлять собой первой жизненной необходимости. Но стоит появиться какому-то предмету или ситуации, как эта потребность может заговорить о себе. Таким образом, ту или иную потребность можно стимулировать, скрытому интересу дать возможность проявиться. Нередки случаи, когда

человек на вопрос: «Как же вы решили этим заняться?» или «Почему вы решили купить это?», отвечает: «Да вот, случайно зашел и услышал» или «Увидел рекламу и захотелось».

На примере политической пропаганды видно, что правильный учет интересов и потребностей масс определяет ее успех. Вот как один политический деятель ориентировался на интересы населения во время предвыборной кампании. У этого кандидата было четыре варианта буклетов: для женщин, молодежи, мужчин и колхозников. На всех буклетах — разные фотографии претендента. Специалисты подбирали тот имидж, который импонирует соответствующей части населения. На каждом буклете по-разному сформулировано главное направление деятельности кандидата. Например, на обложке буклета для колхозников — «Справедливость и порядок», а на обложке для молодежи — «Европа, независимость, будущее». Различались и доводы, с которыми обращался кандидат к разным социальным группам. В листовке для женщин упоминалось его желание, чтобы их «сыновья, мужья и братья не проливали кровь на чужбине». В материале для молодежи назывались нужды молодых семей, студентов, спортсменов, удовлетворить которые кандидат считает необходимым. В буклете для жителей села содержалось обещание больше платить крестьянам за хлеб и картошку.

Хорошее знание интересов партнера или аудитории позволяет отыскать самые действенные доводы.

Приводя логические доводы — теоретическое обоснование, факты, законы, статистические данные, соображения здравого смысла и др., нужно добиваться, чтобы они были понятны. Когда сложные бухгалтерские расчеты демонстрируют человеку, который в них не разбирается, он никогда до конца не будет убежден. «Клиента убеждает не то, что мы говорим, а то, что он понимает», — заметил французский специалист по маркетингу М. Шапотэн.

Чтобы слушатели не сомневались в истинности приводимых доводов, нужно ссылаться на источник, авторитетный для них, и помнить: то, что уважают одни, могут презирать другие.

Вызывают доверие те аргументы, которые взяты из сферы деятельности слушателей, близки им, опираются на их опыт. Так, примеры из сферы предпринимательства не годятся в аудитории учителей, поскольку не будут поняты и, следовательно, приняты. Нужно учитывать приемлемость информации. Женская, мужская, молодежная аудитория, аудитория пенсионеров — все они имеют свои особенности. Есть вопросы, которые в конкретной аудитории могут вызвать нежелательную реакцию, а этого надо избегать.

По возможности аргументы следует делать наглядными — использовать плакаты, диаграммы, таблицы, фотографии, рекламные проспекты. Если речь идет о новом товаре, демонстрация его принесет больше пользы, чем перечисление достоинств.

В крайнем случае, можно создать у слушателей словесный образ. Словесное описание, образы, созданные оратором, помогают донести его мысли до слушателей и убедить их. Например, вместо слов «это удобно» можно подробно описать, что испытывает человек, который воспользовался новым методом работы, предложенной услугой или рекламируемым товаром. Словесный образ произведет впечатление, если оратор учтет существование приоритетных каналов восприятия у каждого человека и украсит свой рассказ визуальными, аудиовизуальными и кинестетическими образами.

Итак, психологические требования к аргументам.

Они должны быть:

- эмоционально значимы,
- понятны,
- авторитетны для слушателей,
- близки слушателям,
- приемлемы,
- наглядны.

К эмоционально значимым относятся и известные с античности «аргумент к личности», «аргумент к публике», «аргумент к авторитету».

«Аргумент к личности» — ссылка на личные качества "и поступки человека, чьи идеи или предложения обсуждаются. К примеру, некий сотрудник выдвигает проект реконструкции предприятия. Проект требует немало средств. Чтобы убедить директора дать «добро», сторонники проекта начинают говорить об авторе: у него-де богатый опыт работы, авторитет в данной области, ученая степень и т.д. Но отсюда еще не вытекает целесообразность предложенного проекта для предприятия! А вот в сочетании с конкретными фактами и другими логическими доводами аргумент к личности оказывает неизменное психологическое воздействие. Поэтому во время предвыборной кампании претенденты стремятся в лучшем виде представить себя, а некоторые — в невыгодном свете остальных кандидатов.

Может быть эффективным «аргумент к публике» (говоря современным языком, ссылка на общественное мнение). С точки зрения логики соображения «все давно так делают» или «это никому не понравится» ничего не доказывают, но психологическое воздействие они имеют. Действие такого довода основано на удовлетворении присущей

большинству людей потребности вписаться в определенную социальную группу, заслужить ее одобрение.

Убеждающий характер имеет «аргумент к авторитету». Подумайте, на опыт, какого лица, какой фирмы, страны лучше сослаться, чье высказывание прозвучит весомо для слушателей.

Некоторые приемы убеждения. Чтобы самая достоверная информация прозвучала убедительно, можно применить сравнение и сопоставление фактов. Этот прием психологического воздействия на слушателей основан на «законе контраста» восприятия, согласно которому одновременные или последовательные ощущения противоположных качеств значительно усиливаются; следовательно, впечатление от каких-то фактов будет больше, если привести противоположные. Например, утверждается, что положение с выпуском какой-то продукции выправляется. Можно привести цифру, подтверждающую рост выпуска продукции за определенный период этого года. Ваше утверждение прозвучит более убедительно для слушателей, если вы сравните эту цифру с аналогичной за прошлый год, когда наблюдался спад производства этой продукции.

Примеры из жизни великих людей — любимый прием известного психолога Д. Карнеги. Разве не убеждает нас в том, что человек может достичь всего, чего захочет, пример его собственной жизни, в которой он прошел путь от сельского парня, обучающего товарищей по колледжу риторике, до всемирно известного авторитета в этой области?

Ссылка на собственный опыт — такой прием оказывает психологическое воздействие, но лишь в том случае, если вы являетесь авторитетом для слушателей. Сравните впечатление от ссылки на свой опыт в процессе выступления на тему «Как преуспеть в бизнесе» генерального директора крупной фирмы, успешно работающей несколько лет, и начинающего предпринимателя.

Выбор способа рассуждения (демонстрации)

Более убедительной считается индукция — рассуждение «от фактов», которые иногда оказывают магическое воздействие. Аргументация «на примерах» популярна в политике. Еще более внушительна для иных слушателей аналогия — самый нестрогий с точки зрения логики способ обоснования утверждений. Для аудитории специалистов, привыкших к теоретическому обоснованию суждений, больше подойдет рассуждение от общих положений — дедуктивный способ.

Начинающие ораторы и деловые люди обычно испытывают искушение использовать все имеющиеся аргументы для убеждения

аудитории или собеседника. Но чем больше, не значит — тем лучше! Эту особенность восприятия заметили еще восточные мудрецы: «Ты говорил, и я верил. Ты повторил, и я усомнился. Ты продолжал, и я перестал слушать».

Кроме того, успеху воздействия на собеседника мешает и уверенность оратора в следующем:

1. Если понятно мне, значит, понятно и собеседнику.
2. Мои аргументы вызовут у слушателей те же мысли и чувства, какие вызывают у меня.

Но это далеко не так. Чтобы убедить собеседника или аудиторию, одного желания, воодушевления и знания вопроса недостаточно. Нужно как можно глубже и полнее знать своих слушателей, тщательно продумать все аспекты убеждающего воздействия, о которых говорилось выше, вести убеждение при благоприятных обстоятельствах, не унывать при неудаче, учиться на своих ошибках. Тогда и придет умение, а с ним и искусство убеждать.

ТЕНДЕНЦИИ, ХАРАКТЕРИЗУЮЩИЕ РОССИЙСКИЙ БАНКОВСКИЙ СЕКТОР.

*Муртазалиева П.Г. – ст. 3 курса ФИК ИФ ДГУ
Исаев И.М. – преп. кафедры «ЭД» ИФ ДГУ*

Благодаря благоприятной внешнеэкономической конъюнктуре и стабилизации внутренней экономической ситуации российский банковский сектор существенно увеличил свою значимость в экономике за последние годы. Начиная с 2000 г. в нем произошли радикальные и положительные изменения.

Благоприятная внешнеэкономическая конъюнктура и стабилизация внутренней экономической ситуации в стране способствовали серьезному увеличению значимости банковского сектора в экономике. На конец 2007 г. банковские активы составили 60% ВВП, общий кредитный портфель вырос до 39% ВВП, а розничные кредиты достигли 10% ВВП. Правда, эти показатели так же еще существенно ниже аналогичных показателей в странах ЕС.

Увеличение роли банковского сектора главным образом происходило через активизацию банков в кредитовании потребительского спроса. Если в 2004 г. только 11% роста потребления финансировалось банковскими кредитами, то в 2007 г. уже почти 40%.

Сточки зрения роста инвестиций, значимость банковского кредитования остается незначительной; тем не менее, за последние несколько лет был достигнут прогресс.

Доля банковских кредитов в финансировании инвестиций выросла с 3~4 в 2000 г. до 10% в 2007-м.

Доступ к мировому рынку капитала сыграл определяющую роль в ускорении темпов роста банковского сектора. Если до 2004 г. рост банковских активов финансировался в основном за счет роста корпоративных счетов, то в 2005~2007 гг. существенным источником фондирования стал рост внешнего долга. Внешние займы профинансировали в 2007 г. 26% роста банковских активов. Кроме того, Сбербанк и ВТБ привлекли с международных рынков около 10 млрд. долл., что также способствовало росту банковских активов через увеличение капитализации сектора. Наконец, не следует забывать, что рост корпоративных депозитов и счетов в последние два года подпитывался и за счет размещения акций российских эмитентов за рубежом.

Безусловно, зависимость российского банковского сектора от долгового привлечения, по меркам других стран развивающихся рынков, достаточно низка. Внешние обязательства российских банков составляют только 21% от общего размера активов всего банковского сектора. Иными словами, российский банковский сектор пока не обременен внешними обязательствами настолько, чтобы это могло представлять угрозу его стабильности, но внешние займы были важным фактором его роста в последние годы. Сложная ситуация на международных рынках безусловно может привести к замедлению темпов роста в 2008-2009 гг., если не будут найдены способы стимулирования увеличения внутренних сбережений.

Одна из главных проблем российской экономики низкая норма сбережений населения. Рост экономики в последние годы опирался на потребительский бум, который так и не позволил увеличить норму накоплений. Депозиты населения составляют только 17% ВВП. Это очень небольшие средства, в основном - краткосрочные. По состоянию на 1 ноября 2007 г. только 7,4% розничных депозитов приходилось на депозиты свыше 3 лет. Очевидно также, что в случае возникновения паники эти средства могут быть достаточно быстро изъяты из банковской системы.

В целом можно говорить о том, что перспективы роста российских банков будут ограничены именно нехваткой сбережений. Главный долгосрочный ресурс, которым располагает российская экономика, - это средства Стабилизационного фонда. Однако они должны быть направлены на финансирование долгосрочных проектов инфраструктурного значения и не могут заменить частные сбережения.

Одной из важных мер по стимулированию сбережений могло бы стать дальнейшее развитие системы страхования депозитов. На

данный момент 400 тыс. руб. покрытия из фонда страхования депозитов обеспечивает возмещение средств 95% вкладчиков, но покрывает только 59% вкладов. При этом 70% депозитов до 400 тыс. руб. приходится на Сбербанк (в структуре его привлечения эти депозиты составляют 74%). Если исключить из расчетов Сбербанк, то система страхования покрывает только 40% депозитной базы частных российских банков. Причем в частных банках с объемом депозитов свыше 10 млрд. руб. система страхования обеспечивает только 36% вкладов.

В международной практике при сравнении эффективности систем страхования депозитов используется индикатор максимального уровня защиты депозитов к ВВП на душу населения. В России в 2007 г. этот показатель составлял около 170%, в то время как в Чехии он доходит до 400, в Хорватии - до 250, в Литве - до 330, а в Польше - до 500%. Поэтому, в целях предотвращения бегства розничных депозитов из банковской системы, было бы целесообразно увеличить максимальное страховое покрытие депозитов, как минимум, до 700 тыс. руб. При этом повышение суммы страхового возмещения не должно привести к повышению ставки отчисления банков в Агентство по страхованию вкладов, чтобы не усугубить ситуацию с ликвидностью в банковском секторе.

Следует отметить, что, несмотря на существенные риски второй половины прошлого года, в российском банковском секторе не наблюдалось признаков замедления. За 11 месяцев 2007 г. банковские активы выросли на 46%, корпоративные кредиты - на 59, а розничные кредиты - на 64%. Такие высокие показатели были достигнуты благодаря целому ряду факторов:

Показатели российского банковского рынка, млрд. долл.

	ДЕК-06	МАР-07	ИЮН-07	СЕН-07	ОКТ-07	НОЯ-07	НОЯ-07
Активы	533	600	666	731	739	778	778
Корпоративные вклады	178	201	218	223	231	243	243
Розничные вклады	144	154	168	185	189	197	197
Корпоративные кредиты	224	246	274	322	336	357	357
Кредиты физ. лицам	78	86	97	116	122	128	128

Источник. ЦБ РФ, отдел исследований Альфа-банка.

- во-первых, оперативному реагированию ЦБ РФ на изменение ситуации на мировых рынках и на угрозу кризиса ликвидности в России. В ноябре 2007 г. в ответ на резкий скачок ставок межбанковского рынка ЦБ РФ понизил ставку отчисления в ФОР, расширил список инструментов рефинансирования и предоставил некоторым банкам прямые кредиты. Кроме того, профинансированное из бюджета участие государства в капитале Банка. Развития и фонда нанотехнологий также поддержало банковскую ликвидность;

- во-вторых, рост банковского кредитования происходил в значительной степени благодаря государственным банкам. Особенно активно увеличил объемы кредитования Сбербанк, нарастив долю рынка с 32 в начале 2007 г. до 35% в конце. Существенно возросла доля рынка и у ВТБ;

- в-третьих, динамикой российского внешнего долга. Предварительные данные за 2007 г. выявили неожиданный тренд в динамике зарубежных заимствований российских корпораций. На конец 2007 г. суммарный объем внешнего долга российского корпоративного сектора достиг 408 млрд. долл., что соответствует 32% ВВП. За год долг увеличился на 146 млрд. долл. Самое удивительное, что во второй половине 2007 г. банки и компании смогли привлечь 65 млрд. Это стало подтверждением того, что сильные фундаментальные показатели смогли защитить российских заемщиков от паники, вызванной кризисом ипотечных ценных бумаг.

Еще удивительнее, что за тот же период российские» банки привлекли 41 млрд. долл., тогда как компании смогли занять лишь 24 млрд. В результате доля зарубежных обязательств банков достигла 42% корпоративного долга. На наш взгляд, такой рост внешнего долга банков отчасти свидетельствует о поддержке, оказанной акционерами своим кредитным организациям, но также доказывает, что внешние рынки не были столь закрыты для российских банков, как казалась экспертам осенью 2007 г.

Ликвидность банковского сектора

При оценке состояния ликвидности банковского сектора можно опираться на два индикатора ликвидности. Под ликвидностью, как правило, подразумевается объем средств банков на корсчетах и депозитах в ЦБ РФ. Нижний уровень индикатора краткосрочной ликвидности, т. е. ликвидности, необходимой для поддержания нормального функционирования банковского сектора, оценивается нами в 400 млрд. руб. Падение индикатора ниже этого уровня будет означать повышение риска системного кризиса в банковском секторе. По состоянию на 4 февраля индикатор ликвидности находился на уровне 850 млрд. руб.

Возможна также оценка среднесрочного индикатора ликвидности. Этот показатель включает Фонд обязательного резервирования, вклады в ЦБ РФ и корреспондентские счета (которые составляют ежедневный индикатор ликвидности), а также портфель облигаций Банка России, т.е. индикаторы, обновляемые ежемесячно. В конце 2007 г. этот индикатор составлял 57 млрд. долл. и в процентном отношении к ВВП находился на достаточно высоком уровне в 4,2%. Однако в слу-

чае падения на 15~17 млрд. долл. его доля от ВВП приблизится к 3%, что будет означать серьезный дефицит ликвидности.

Индикатор банковской ликвидности пока находится на уровне, вполне достаточном для стабильного функционирования банковской системы. Тем не менее, очевидно, что нестабильность внешних рынков пока не позволяет прогнозировать сохранение спокойной ситуации на межбанковском рынке на весь 2008 г. и делает необходимой идентификацию потенциальных источников рисков.

Так, с учетом высокой значимости иностранных корпоративных займов и крайне высокой волатильности на рынке график выплат по внешнему долгу в 2008 г. во многом определяет состояние ликвидности. Наш прогнозный график выплат по долгам показывает, что, с точки зрения выплат корпоративного внешнего долга, самыми сложными месяцами для российского банковского сектора станут март и сентябрь. Только выплаты компаний по синдицированным кредитам составят 16 млрд. и 10 млрд. долл. в марте и сентябре, соответственно.

Кроме того, ликвидность на внутреннем рынке во многом зависит от графика налоговых выплат.

За последние годы российский банковский сектор существенно увеличил свою роль в финансировании российской экономики. В связи с этим обеспечение адекватной поддержки ликвидности российских банков в период нестабильности мировых рынков является одним из приоритетов денежных властей. Продолжающееся расширение инструментов рефинансирования дает основания ожидать, что российский банковский сектор сумеет сохранить адекватные темпы роста и безболезненно преодолеть пики платежей по внешнему долгу и по налоговым отчислениям в 2008 г.

Значительным позитивным изменением в 2008 г. является переход отчислений НДС на квартальную основу - это должно ослабить давление на ликвидность для российских банков в конце каждого квартала, так как платежи НДС будут приходиться на первый месяц нового квартала. Решение изменить сроки выплат НДС позволит смягчить традиционное для марта, июня и сентября сокращение ликвидности. Однако, учитывая значительную долю НДС в бюджетных поступлениях, с точки зрения налоговых выплат, ситуация в апреле и октябре выглядит довольно сложной.

ОЦЕНКА И КОНТРОЛЬ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ФОНДОВ.

*Шеринова А. – ст. 3 курса ЭФ ИФ ДГУ
Багомедова С.Д. – преп. кафедры «ЭД» ИФ ДГУ*

Развитие инвестиционной деятельности в России способствует тому, что наличие качественной системы управления в инвестиционных фондах и холдингах становится необходимостью. Однако задачи контроллинга в этой области отличаются от его традиционных функций на промышленных предприятиях и в сфере услуг. Об этом шла речь на XIV симпозиуме по контроллингу. Фонды прямых инвестиций обеспечивают акционерным капиталом предприятия, не размещенные на бирже, и имеют, как правило, высокую доходность. Средний размер инвестиций составляет от 10 млн. долл. на срок от 3 до 6 лет. Объектами инвестиций в основном являются средние и крупные частные компании.

От прямых инвестиций до венчурных - один шаг. Венчурные фонды специализируются на небольших и новых компаниях. Инвестор вкладывает деньги от 100 тыс. долл. в компанию на срок до 3 лет, помогает ей развиваться, реализовать ее бизнес-планы и по мере роста бизнеса выходит из него. Существует два пути выхода из компании: продажа ее более крупному игроку в отрасли или IPO.

Цель любого инвестирования - получение доходности с учетом рисков, которым подвергается инвестор. Фонды прямых инвестиций имеют меньшую доходность, чем венчурные фонды, но соответственно и риски у них умеренные.

Инвестиционные холдинги играют заметную роль на рынке негосударственных слияний и поглощений. На 706 % с 2003 к 2007г. вырос объем привлечения средств фондами прямых инвестиций стран Центральной, Восточной Европы и России. От фондов прямых инвестиций они отличаются тем, что:

- источники финансирования – это собственный капитал плюс банковские займы;
- степень централизации финансовых потоков – существенна;
- сроки инвестирования – более 5 лет;
- размер инвестиционных проектов – более 100 млн. долл.;
- модель управления - ряд централизованных функций на уровне штаб-квартиры.

Для оценки компаний используются метод коэффициентов и метод дисконтирования денежных потоков. В первом случае стоимость акционерного капитала определяется путем сопоставления ре-

зультатов публичных предприятий с оцениваемым. Проводится расчет коэффициентов.

Во втором случае сумма дисконтированных денежных потоков компании служит оценкой стоимости бизнеса, из которой вычитанием чистого долга получается оценка стоимости акционерного капитала. Дисконтирование денежных потоков рассчитывается путем дисконтирования свободного денежного потока с использованием ставки

дисконтирования (WACC). Прогноз дисконтирования денежных потоков осуществляется на период до момента предполагаемого выхода из проекта. Далее определяется стоимость в постпрогнозном периоде бизнеса в последнем прогнозируемом году.

Выбор метода зависит от существенности бизнеса, то есть сам инвестор решает, насколько для него важна эта сделка.

Если проект несуществен, то он оценивается по стоимости приобретения. В противном случае производится сравнение с крупными сделками с подобными активами.

Если таковых не было, то смотрят, как они котируются на бирже. Когда актив неликвиден, его стоимость на балансе переоценивается по принципу твердого предложения. Когда отсутствуют даже такие предложения, надо определить, стабильный это бизнес или быстрорастущий. В первом случае используется метод коэффициентов, а во втором - дисконтирование денежных потоков. Могут быть какие-то исключения в случае отсутствия необходимых данных.

Если никаких исключений нет, производится оценка по крупной сделке прошлого года и по доле в нераспределенной прибыли текущего года. Наконец, для оценки можно использовать МСФО. В любом случае логическая цепочка замыкается на стоимости приобретения.

Ключевая задача контроллинга в инвестиционном бизнесе – разработка и внедрение методологии и технологии оценки инвестиционных проектов или компаний с целью формирования оптимальной структуры инвестиционного портфеля. И только после этого используются традиционные инструменты контроллинга, когда акционер предъявляет классический набор показателей совету директоров или другому управляющему органу.

Важным моментом является утверждение планов и анализ отчетности организаций, а также мониторинг доходности Фонда по сравнению с результатами других инвестиционных организаций.

Нужно постоянно оценивать стоимость активов с целью измерения потенциальной доходности на вложенный капитал, чтобы понимать текущую ситуацию и принимать правильные решения.

Важная функция контроллинга в инвестиционном бизнесе - определение момента выхода из актива с максимальной доходностью. Для этого требуется эффективное взаимодействие с компанией. В связи с этим контроллер, кроме присущих ему навыков, должен обладать знаниями и интуицией менеджера инвестиционного фонда.

Важным моментом в инвестиционной деятельности является подготовка консолидированной отчетности фондов. Базовыми объектами планирования являются стоимость акционерного капитала и доходность на вложенный капитал.

Консолидированный план представляет собой набор активов, оцениваемых на конец периода по справедливой стоимости. Консолидация выручки и расходов нецелесообразна, так как активы инвестиционного фонда обычно находятся в разных отраслях, а пакет акций в каждом из них часто бывает менее 50 %.

Кроме таких методов необходимо также проводить бенчмаркинг.

Выбор правильного метода оценки и, самое главное, тщательный и грамотный контроль деятельности инвестиционного предприятия могут инвестору получить максимальную доходность от любого проекта.

АНАЛИЗ ДИНАМИКИ ПОСТУПЛЕНИЙ И ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ НАЛОГА НА ПРИБЫЛЬ ОРГАНИЗАЦИЙ.

*Маммаева А. - ст.4 курса Фик ИФ ДГУ
Магомедов Р.Б. – преп. кафедры «ЭД» ИФ ДГУ*

Налог на прибыль организаций относится к прямым налогам и является важнейшим элементом налоговой системы РФ. В первые годы экономических реформ именно этот налог был основным в доходах федерального бюджета, его удельный вес в общей сумме доходов превышал 50%. Тем не менее, в настоящее время налог на прибыль организаций занимает лидирующие позиции в пополнении консолидированного бюджета России.

Согласно официальным данным ФНС России основная масса, администрируемых ФНС России доходов в консолидированный бюджет обеспечена поступлениями налога на прибыль организаций –

29,5%, НДС – 18,9%, НДФЛ – 17,2% и налогов и сборов за пользование природными ресурсами – 16,8%.³

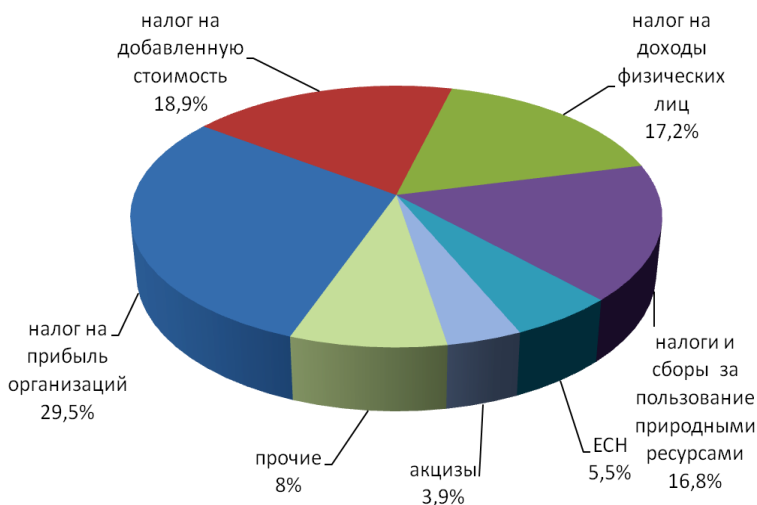


Рис. 1 Структура поступлений, администрируемых ФНС России доходов в консолидированный бюджет по видам налогов за 2007 год.

Поступления налога на прибыль организаций в консолидированный бюджет в 2005 году составили – 27,6% (см. рис. 2.), в 2006 году – 29%, а в 2007 году – 29,5%. За 2007 год поступления налога на прибыль организаций в консолидированный бюджет РФ по сравнению с аналогичным периодом 2005 года возросли на 1,9% и составили 2172,2 млрд. руб.

³ Электронный ресурс: Сайт ФНС России. Режим доступа: www.nalog.ru

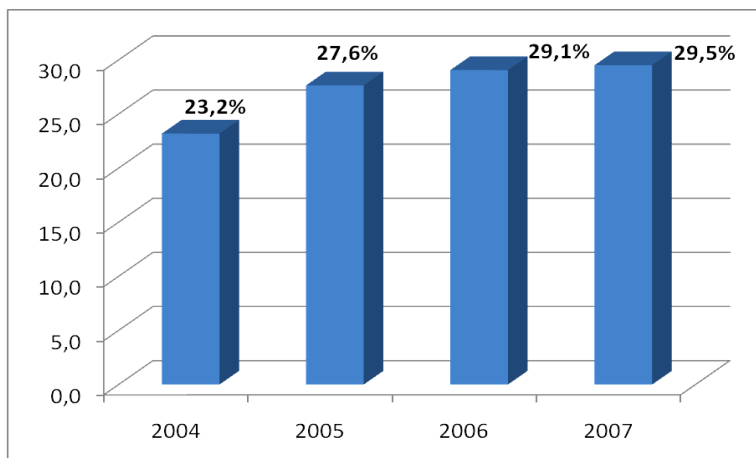


Рис.2 Динамика поступлений налога на прибыль организаций за 2005-2007 года.

Основная причина роста поступлений налога на прибыль организаций за 2007 год, по сравнению с 2005 годом, улучшение результатов финансово-хозяйственной деятельности организаций, а также снижение удельного веса убыточных организаций.

Таким образом, неоднократно подчёркивалось, что прямые налоги, хоть и во многом непопулярные, но очень надёжный источник доходов бюджета. Анализ показывает, что это ещё и стабильный, равномерно поступающий доход практически не подтверждённый временным колебаниям, что позитивно сказалось на плавности поступлений средств в доходы консолидированного бюджета.

За последние годы в системе налогообложения прибыли организаций произошло множество изменений.

Так, например, в июле 2007 года Президент РФ В. В. Путин подписал ряд федеральных законов, вносящих изменения в главу 25 «Налог на прибыль организаций» НК РФ, которые направлены на стимулирование инновационной деятельности.

Федеральный закон от 19.07.2007 года №195-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части формирования благоприятных налоговых условий для финансирования инновационной деятельности» внёс изменения в ряд глав НК РФ.

Таким образом, с точки зрения направленности стимулирующего воздействия на инновационную деятельность внесённые в законодательство изменения можно подразделить на следующие направления:

- снижение налоговой составляющей в цене научного и инновационного продукта;
- создание стимулов для расширения спроса на научные исследования;
- создание стимулов для инвестирования в науку и инновационную сферу;
- стимулирование малых инновационных и научных организаций.

Также законом №195-ФЗ предусмотрены следующие меры, направленные на стимулирование инновационной деятельности:

- увеличение в 3 раза (до 1,5 %) норматива учитываемых при налогообложении прибыли расходов налогоплательщиков на научные исследования и опытно-конструкторские разработки (НИОКР), осуществлённые в форме отчислений на формирование Российского фонда технологического развития;
- расширение перечня научных фондов, средства из которых, полученные в рамках целевого финансирования, не учитываются при определении налоговой базы по налогу на прибыль;
- расширение перечня расходов, которые налогоплательщики, осуществляющие инновационную деятельность и применяющие упрощённую систему налогообложения, могут принимать в уменьшение доходов, имея в виду расходы на патентование и расходы на НИОКР;
- применение в отношении основных средств организаций, используемых для осуществления научно-технической деятельности, к основной норме амортизации специального коэффициента, не выше 3.

Рассмотренные положения Закона №195-ФЗ вступили в силу с 1 января 2008 года.

Также, в основе совершенствования системы налогообложения прибыли организаций в РФ лежал прогноз доходов федерального бюджета на 2008-2010 года.

В основе разработки проекта федерального бюджета на 2008 год и на период до 2010 года лежали достигнутые в 2000-е годы результаты бюджетной политики, а также перспективные направления развития бюджетной политики, направленные на повышение уровня её сбалансированности.

Разработка параметров федерального бюджета в предыдущие годы была апробирована в форме перспективного финансового плана, опыт которого был реализован на трёхлетний период 2008-2010 годов.

Доходы федерального бюджета от уплаты налога на прибыль организаций, планируемые на 3-хлетний период, должны составить: в

2008 году – 534,5 млрд. руб., в 2009 году и 2010 году – 587,6 млрд. руб. и 645,1 млрд. руб. соответственно.

Особенностью прогнозирования налога является то, что налоговым законодательством предусмотрено применение различных ставок налога в зависимости от вида дохода, получаемого налогоплательщиками. Учитывая эти особенности, прогнозируемый объём прибыли организаций группируется по определённым признакам, например: прибыль от обычных видов деятельности; доходы, полученные в виде процентов по государственным и муниципальным ценным бумагам; прибыль, полученная иностранными организациями.

В 2008 году сумма налога на прибыль по обычным видам деятельности, подлежащего зачислению в федеральный бюджет, определена в размере 456,0 млрд. руб. Налог по иным видам доходов (облагаемым по ставке 20%, 15% и 9%) может составить 52,3 млрд. руб. А с учётом уровня собираемости налога, ожидаемые поступления могут составить примерно 96% от прогнозируемого объема.

Вместе с тем ожидаются дополнительные поступления в результате повышения эффективности работы налоговых органов (в части контроля за соблюдением налогоплательщиками налогового законодательства) и улучшения администрирования налога.

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОЦЕНКИ КАЧЕСТВА АУДИТА: ПОВЕДЕНЧЕСКИЙ АСПЕКТ.

*Магомедова Рукият – ст. 4 курса ЭФ ИФ ДГУ
Рамазанова А.И. – преп. кафедры «ЭД» ИФ ДГУ*

Традиционные экономические модели, используемые в аудите, предполагают, что каждое лицо, принимающее решение, действует "рационально", т. е. осведомлено обо всех имеющихся альтернативах, формирует ожидания относительно любых неизвестных величин, имеет ясные предпочтения и выбирает свои действия осознанно после некоторого процесса оптимизации. Для моделирования процесса принятия решения в условиях неопределенности почти повсеместно принято использовать теорию ожидаемой полезности, сформулированную Дж. Нейманом и О. Моргенштерном. Эта теория утверждает, что рациональный индивид, выбирая наиболее желаемую лотерею, стремится максимизировать ожидаемое значение своей функции полезности.

Однако после признания Нобелевским комитетом в 2002 г. достижений так называемой "поведенческой экономики" ни одна область экономической науки не может обойтись без рассмотрения иррациональных факторов процесса принятия решений.

Целью поведенческой экономики является изучение отклонений от рациональности (так называемых "предубеждений"), обнаруженных в экспериментальной экономике и психологии, чтобы улучшить прогнозирующую силу экономических моделей. Нобелевский лауреат

Дж. Канеман совместно с А. Тверски показал, что люди не способны к полному анализу в сложных ситуациях, когда будущие последствия принятия решений являются неопределенными. Вместо этого они демонстрируют поведение, при котором останавливают свой поиск лучших альтернатив, найдя вариант, удовлетворяющий их уровень притязаний. Они также не обладают знанием совокупности статистических методов и приемов, необходимых для рационального выбора. Слабые формы рациональности также часто нарушаются людьми, принимающими непоследовательные решения.

Методы "поведенческой экономики" могут находить применение в аудите в тех ситуациях, когда отдельные аудиторы выносят суждения по важным аудиторским заданиям, подверженным влиянию факторов неопределенности и субъективности, например оценка системы внутреннего контроля, определение стоимости действующего предприятия, проверка отдельных бухгалтерских операций.

При осуществлении профессиональной деятельности аудитор должен руководствоваться общими этическими принципами, изложенными в "Кодексе этики профессиональных бухгалтеров", принятом Международной федерацией бухгалтеров, и разработанном на его основе "Кодексе этики аудиторов России".

1. Честность (подразумевает не только правдивость, но также беспристрастность и надежность).

2. Независимость (аудитор не должен быть зависимым от аудируемых лиц и от третьих лиц).

3. Объективность (аудитор должен быть справедливым, на его объективность не должны влиять ни предубеждения, ни пристрастия, ни конфликт интересов, ни другие лица, ни иные факторы).

4. Профессиональная компетентность и должная тщательность (аудиторы обязаны поддерживать высокий уровень профессиональных знаний и навыков и не преувеличивать свои знания и опыт).

5. Конфиденциальность (обязательство соблюдать конфиденциальность информации о хозяйственной деятельности аудируемой организации и работодателя, полученной в процессе предоставления профессиональных услуг).

6. Профессиональное поведение (аудитор должен заботиться о создании и поддержании хорошей репутации профессии).

7. Регламентирующие документы (аудитор обязан выполнять профессиональные услуги в соответствии с профессиональными стандартами).

Согласно теории рационального поведения аудитор должен постоянно стремиться поддерживать свою деловую репутацию, поскольку она дает ему возможность устанавливать повышенную цену на свои профессиональные услуги. В действительности же многочисленные исследования в области поведенческой экономики создают мрачную картину в отношении способности аудиторов действовать согласно требованиям рациональности. Так, например, американские профессора М. Базерман, Дж. Ловенштейн и Д. Мур утверждают, что аудиторская деятельность является особенно плодородной почвой для корыстных предубеждений.

Ввиду довольно большого количества таких предубеждений целесообразно провести их классификацию по причинам, лежащим в их основе.

Неоднозначность. Данное предубеждение процветает везде, где есть возможность интерпретации информации различными способами.

Установлено, что, когда аудиторы обладают уверенностью относительно надлежащей нормы бухгалтерского учета, забота аудитора о своей репутации способствует сохранению им объективности. Однако во многих случаях, например при обращении с интеллектуальными активами, аудиторы не могут избежать неопределенности в отношении применяемых норм и ослабляют свою объективность. Это означает, что деловая репутация аудитора, сама по себе, не является препятствием для объективности в условиях неоднозначности и неопределенности, что противоречит основным постулатам теории рационального поведения.

Привязанность. Аудиторы имеют сильные побудительные мотивы сохранять благосклонность клиентов и таким образом склонны одобрять их отчетность. А как только люди начинают приравнивать свои собственные интересы интересам другой стороны, они стремятся интерпретировать любые данные в ее пользу. Таким образом, привязанность порождает предубеждение.

Подтверждение. Аудиторская проверка в конечном счете подтверждает или отклоняет данные бухгалтерского учета клиента; другими словами, аудитор оценивает суждения, которые уже были сделаны кем-то в фирме-клиенте. Исследования показывают, что корыстные предубеждения становятся еще более сильными, когда люди подтверждают предвзятые суждения других — при условии, если эти сужде-

ния согласуются с их собственными предубеждениями, по сравнению с теми случаями, когда они формируют первоначальные суждения самостоятельно.

Дружеские отношения. Люди обычно менее склонны наносить вред своим знакомым, чем посторонним лицам, особенно если эти знакомые состоят с ними в продолжительных деловых отношениях и приносят им прибыль. Фактор времени. Люди обычно более чувствительны к немедленным последствиям, чем к отсроченным, особенно когда отсроченные результаты являются неопределенными. Поэтому издержки выражения положительного мнения в случае, когда необходимо было дать отрицательное, в виде возможной судебной тяжбы и защиты репутации аудиторской фирмы, часто рассматриваются как весьма отдаленные и неопределенные.

Масштаб. Для людей естественно скрывать или оправдывать свои незначительные оплошности или недочеты. В результате вполне возможно, что некоторые из недавних финансовых скандалов начинались как несущественные ошибки суждения, а затем вырастали до масштабов коррупции.

Эффект якоря. Дж. Канеман и А. Тверски объясняют стремление людей оценивать неизвестные величины, отталкиваясь от известной величины и корректируя ее значение в ожидаемом направлении, "эффектом якоря". Такая стратегия принятия решений подвержена ошибкам, поскольку люди обычно не склонны сильно корректировать однажды установленные "якоря".

"Эффект якоря" может оказывать отрицательное влияние на эффективность аудита, если аудиторы недостаточно корректируют методику проведения проверки предыдущих лет при существенном изменении структуры рисков клиента. Так, например, аудиторы часто отводят большее количество часов на проверку, когда уровень риска увеличивается, но не сокращают эти часы, когда риск уменьшается.

Последовательность. Традиционная теория рационального поведения считает, что если два лица, принимающих решение, обладают одной и той же информацией, они должны прийти к одинаковому заключению независимо от последовательности, в которой были представлены различные части этой информации. "Поведенческая экономика" опровергает это утверждение, указывая, что информация обрабатывается последовательно, используя предшествующие убеждения, как "якорь", на основе которого производятся корректировки в свете нового доказательства. При этом для коротких последовательностей противоречивых доказательств на заключительное суждение главным образом влияет информация, полученная в конце. Такой эффект воз-

никает в основном потому, что люди рассматривают последовательность, в которой представляются доказательства, как хронологическую, и предполагают, что она также имеет элементы причинно-следственной последовательности, где последнее доказательство является основанием для более раннего доказательства и поэтому более важно.

Эффект последовательности имеет особенно важное значение для аудита, поскольку аудиторы часто получают информацию последовательно в ходе проверки. Вынесение суждений, которые зависят главным образом от последовательности получения информации, создает серьезную угрозу эффективности аудита.

Игнорирование статистических данных. Еще одно предубеждение, описанное Дж. Канеманом и А. Тверски, связано с логической ошибкой, имеющей место при использовании неуместной информации в отношении вероятности будущего события, особенно при наличии эмпирических статистических данных.

Так, например, аудитор оценивает способность патента как нематериального актива генерировать будущие экономические выгоды. При этом ему доступна информация, что 90 из 100 ранее полученных фирмой патентов в данной технологической области заблокировано патентами фирм-конкурентов. Однако он игнорирует эти данные, полагаясь на субъективное суждение разработчиков запатентованной технологии о невозможности блокирования данного патента. Аналогичное игнорирование со стороны аудитора может происходить в отношении суждений бухгалтеров фирмы о вероятности возврата дебиторской задолженности, срока полезного использования основных средств или создания разного рода резервов.

Переоценка (недооценка). Предубеждение, связанное со склонностью людей думать, что их суждения более точны, чем на самом деле, что они имеют большие способности и более яркое будущее, чем средние люди. Так, аудиторы могут переоценивать свои способности при проведении рутинных аудиторских заданий и недооценивать свои возможности при проведении непредсказуемых и сложных заданий, например, по аудиту интеллектуальных активов.

Приемлемость. Люди используют логику приемлемости, когда они подотчетны кому-либо, чье мнение известно и кто заинтересован в сохранении этого мнения. Эффект приемлемости заключается в том, что обработка информации становится подсознательно направленной на подтверждение мнения значимой персоны. Это приводит к поиску доказательств, поддерживающих это мнение, тогда как доказательства, противоречащие этому мнению, оцениваются более критически и

имеют меньший вес при формировании заключения.

Аудиторы подотчетны различным группам людей. Это могут быть отношения подотчетности в иерархических командах, подотчетность по отношению к партнеру, рассматривающему работу и внутренний контроль качества в аудиторской фирме в целом, подотчетность при внешнем контроле качества, например, в случае судебных процессов, и подотчетность по отношению к акционерам компании и обществу в целом.

Таким образом, хотя действующие кодексы этики, международные и федеральные стандарты аудиторской деятельности и усугубляют минимальные требования к качеству работы аудитора, они не способны устранить влияние иррациональных факторов или предубеждений. В результате готовые аудиторские заключения порождают серьезные трудности у конечных пользователей информации: кредиторов, поставщиков, клиентов и, конечно, инвесторов. Для пользователя остаются скрытыми те процедуры, которым обычно следуют аудиторы. Дело еще осложняется тем, что конкретная аудиторская команда, назначенная для проверки данной организации, может следовать или не следовать всем этим процедурам (в зависимости от размера проверяемой организации, вида бизнеса, степени независимости по отношению к руководству организации).

Кроме того, отдельные члены этой аудиторской команды также могут отклоняться от установленных в фирме процедур. Некоторые сотрудники аудиторской фирмы могут привязывать перспективы своего служебного роста скорее к успеху бизнеса конкретного клиента, чем к сохранению репутации фирмы. Такой служащий может легко поддаться давлению со

стороны важного клиента, чтобы умолчать о некоторых подозрительных моментах в его бухгалтерском учете. Эта проблема еще более усиливается тем, что современный бухгалтерский учет становится все более сложным, вынуждая независимых аудиторов тратить большее количество времени на работу с одним клиентом. Например, ведение дел печально известного "Энрона" занимало все рабочее время ведущего партнера аудиторской фирмы "Артур Андерсен", назначенной на проверку этой компании, и некоторых членов его команды. В этой ситуации, естественно, главным приоритетом для них являлась не объективность, а положительная оценка их работы со стороны высшего руководства "Энрона".

Проблема оценки качества аудита усугубляется также недавними изменениями в международных стандартах финансовой отчетности, предписывающими отражать в бухгалтерском учете справедливую

стоимость, а не историческую (первоначальную). Для аудитора, пытающегося определить, верна ли представленная стоимость активов фирмы, вероятность потерпеть неудачу довольно высока, поскольку в такую оценку входит множество переменных, многие из которых подвержены субъективности при измерении. Справедливую стоимость активов, для которых отсутствуют хорошо развитые и ликвидные рынки (например, для интеллектуальных активов), определить чрезвычайно трудно, что открывает широкое пространство для манипуляций.

В результате заинтересованные пользователи оказываются не в состоянии отличить тщательно проведенный аудит от небрежного и поверхностного и, как следствие, должным образом воспринять информацию, содержащуюся в отчете аудитора. Например, пользователь может заключить из неквалифицированного отчета аудитора, что бизнес-модель компании является стабильной и надежной и эту компанию можно рассматривать как хорошую возможность для инвестиций. Или пользователь может заключить, что неквалифицированный отчет аудитора обеспечивает абсолютную гарантию, что финансовая отчетность организации является "верной", не понимая субъективный характер суждений и оценок, присущий учетной информации, а также выборочный метод проверки, используемый аудитором.

Зная о такой непрозрачности аудиторских процедур для конечных пользователей, у аудиторов возникает соблазн "срезать углы", что уменьшает их расходы. Даже если аудиторская фирма избегает таких соблазнов, ее отдельные сотрудники могут поддаваться искушению, особенно при давлении со стороны клиента. В своем большинстве такие случаи могут не иметь никаких неблагоприятных последствий, однако являются подозрительным сигналом. К тому же многие аудиторы не согласны выполнять роль "сторожевого пса" и считают, что в компетенцию аудитора не входит выявление и расследование злоупотреблений со стороны руководства проверяемой организации, что само по себе является очень трудоемким и затратным процессом. Во многих случаях аудиторы выступают толерантными по отношению к злоупотреблениям неосознанно. Поэтому заключение аудиторов о том, что "финансовая отчетность подготовлена в соответствии с национальными (международными) стандартами бухгалтерского учета и не содержит существенных искажений", не означает, что была произведена полная оценка "финансового здоровья" организации.

Проблема прозрачности аудиторской деятельности и восприятия конечными пользователями отчетов аудиторов вызывает серьезную озабоченность у различных организаций, отвечающих за регулирование бухгалтерского учета и аудита. В августе 2006 г. сразу три

профессиональных объединения — Американский институт присяжных бухгалтеров, Американская бухгалтерская ассоциация и Совет по международным стандартам аудита и гарантии качества — объединили усилия для реализации крупного совместного проекта с целью определения степени восприятия аудиторских отчетов инвесторами или иными классами пользователей. Организации-участники полагают, что потребности всех заинтересованных пользователей будут удовлетворяться лучше, если любые расхождения между пониманием пользователя и смыслом, заложенным в отчет аудитора, будут выявлены и устранены.

Итак, оценка качества аудиторских услуг после их оказания является трудной задачей, требующей высокоспециализированной экспертизы и доступа к рабочим документам аудиторской фирмы. "Поведенческая экономика" дает нам дополнительные причины сомневаться в качестве и эффективности работы аудитора. Мы не знаем, сколько аудиторских ошибок является результатом корыстных предубеждений, а сколько — следствием безразличия. Вместе с тем применение новейших разработок дает нам мощный инструмент для дальнейших исследований с целью определения степени влияния различных поведенческих факторов на качество аудита.

АМОРТИЗАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА ПРЕДПРИЯТИЙ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ.

Бабаева З.Ш. – к.э.н., доцент кафедры «Бух. учет» ДГУ

В зарубежной экономической литературе амортизация рассматривается с четырех концепций (бухгалтерской, финансовой, налоговой, экономической), но вместе с тем, предпочтение отдается финансовой функции амортизации. Амортизируемые объекты подразделяются на шесть основных категорий: амортизация основного капитала или основных средств; амортизация общественного капитала или акций; амортизация расходов по основанию предприятия; амортизация потерь и затрат; амортизация долгов; амортизация дефектных активов.

Амортизация общественного капитала — это ежегодное возмещение акционерам номинальной стоимости акций акционерным обществом. Этот процесс не оказывает влияния на стоимость капитала, но является гарантом акционерного общества от массового востребования средств.

Амортизация расходов по основанию предприятия допускается налоговой службой для облегчения деятельности вновь созданного предприятия. Весьма значительные расходы в момент создания пред-

приятия, будучи включены в затраты первого отчетного периода, приводят обычно к убыточности первого года работы. И потому, чтобы избежать этого, разрешается относить их на затраты в течение определенного количества лет (как правило, в течение пяти лет).

Амортизация потерь и затрат включает общепринятые в мировой практике положения, в соответствии с которыми убытки отчетного периода могут быть распределены на следующие прибыльные периоды (но в пределах пяти лет). Амортизация долгов сводится к частичному или полному аннулированию сомнительных (неплатежеспособных) сумм дебиторской задолженности из-за того, что их возмещение было бы связано с весьма значительными расходами. В данном случае "амортизировать" означает отказ от получения дебиторской задолженности от неплатежеспособного должника, т.е. соответствующие затраты, не предусмотренные вначале. Что касается амортизации дефектных активов, к ним относятся капиталовложения предприятия в полученные от государства концессии. Они возвращаются государству бесплатно с истечением срока концессии, амортизируются в течение всего этого срока.

К основным видам амортизации относится финансовая амортизация и амортизация основных средств. Финансовая амортизация сводится к распределению во времени возмещения кредита, что способствует погашению кредиторской задолженности, сроки и условия возмещения которой определены, как правило, в момент заключения контракта. Амортизация основных средств - это операция распределения затрат по созданию или приобретению основных средств в течение многих отчетных периодов и в течение времени, соответствующего конкретному объекту предприятия.

В мировой практике нормальные амортизационные отчисления составляют затраты, вычитаемые из прибыли, для определения прибыли нетто, подлежащей налогообложению. Предприятие свободно в использовании повышенной амортизации по сравнению с предусмотренной налоговой службой, но в этом случае излишне начисленная амортизация относится на уменьшение прибыли после налогообложения.

Налоговое законодательство устанавливает максимальные нормы амортизационных отчислений, применяемых к различным типам основных средств. От налогоплательщика требуется ежегодно прилагать к декларации данные о начисленной амортизации.

Если амортизация не начисляется или начисляется в недостаточной сумме, то происходят два явления:

1. остаточная стоимость основных средств, отраженная в ба-

лансе, будет завышена, и баланс будет неточным;

2.прибыли будут фиктивными (установление фальшивых балансов и распределение фиктивных прибылей - это нарушения, наказываемые по закону).

Под понятием "амортизационные списания" в зарубежных странах понимают величину необлагаемой прибыли, показываемую в отчете фирмы, которая, как правило, превышает величину действительного износа капитала. В результате вполне естественно занижается размер прибыли, подлежащей обложению налогом. Наряду с этим следует отметить, что сумма дохода перечисляемая в амортизационный фонд налогами не облагается. Поэтому предприятия кровно заинтересованы в сокращении сроков службы основных фондов, а следовательно, в завышении норм амортизационных отчислений на полное восстановление основных фондов.

В случае значительного роста появляется необходимость создавать соответствующие фонды, образовывать резервы обновления основных средств, используя отвлечения от прибыли. Национальные налоговые законодательства ряда стран иногда разрешают предприятиям производить при соблюдении некоторых условий переоценку основных средств и начисленной ранее амортизации. Разница между переоцененной стоимостью и переоцененными суммами амортизации образует новую бухгалтерскую стоимость нетто. Исходя из этой стоимости, в дальнейшем производится начисление амортизации с учетом предполагаемого срока службы.

В отличие от российской системы амортизации, базирующейся на группировке основных средств по видовому признаку, в мировой практике основным группировочным признаком является полезный срок использования амортизируемого имущества. Например, в США все амортизируемое имущество сгруппировано в восемь групп по 3, 5, 7, 10, 15, 20, 25 и 30-летним периодам. В каждом периоде приведен перечень амортизируемого имущества. Например, в пятилетний период вошло имущество, погашаемое в интервале от 4 до 5 лет включительно. Это, прежде всего, автомобили, лазеры, электромобили, технологическое оборудование, компьютерная техника и т.п. высокотехнологическое оборудование. В 35-летний период включены жилые постройки и нежилые помещения: офисные учреждения, торговые центры, склады оптовых магазинов и т.д. Сроки полезного использования амортизируемого имущества, входящего в соответствующие группы, определены с учетом физического, морального и экономического износа.

В Великобритании единственные обязанности предприятия в

области амортизации в соответствии с законом сводятся к публикации применяемых методов амортизации и постоянному использованию этих методов. Рекомендации института аудиторов в Великобритании в области амортизации сводятся к следующему:

- в области торгового фонда и собственной земли амортизация не обосновывается каким-либо "износом". Если она практикуется по этим объектам, то должна быть четко обоснована, так как не составляет нормальных эксплуатационных затрат;
- в отношении сооружений, оборудования, транспортных и других средств рекомендуется использовать линейную амортизацию в течение возможного срока эксплуатации объектов;
- в отношении арендованных сооружений и земли, патентов и других объектов, которые теряют всю их стоимость по истечении юридически определенного срока, используется линейный метод амортизации в зависимости от продолжительности времени, предусмотренного контрактом или правом.

Международный стандарт, действующий с 1977 г., помимо прочих определяет моральный износ с учетом не только изменений техники и технологии, но и потребностей рынка, а также юридических лимитов (контрактными сроками аренды, найма, проката, лизинга). Стандарт устанавливает, что выбранный метод амортизации должен использоваться до конца службы объекта. Изменение метода амортизации может быть произведено лишь при появлении новых обстоятельств, и это должно быть опубликовано.

Стандарт определяет продолжительность использования подлежащих амортизации объектов тремя факторами: предполагаемым физическим износом; моральным износом; юридическими лимитами, определяющими использование объектов.

Определение норм амортизации - сугубо индивидуальное для каждого предприятия и каждой единицы оборудования дело. Роль государства должна сводиться только к определению перечня методов (алгоритмов) расчета поперiodных сумм износа, из которого предприятия выбирают самостоятельно подходящий им алгоритм с оформлением его как элемента учетной политики, - если мы говорим о государстве с рыночной экономикой.

Существование различных методов амортизации опирается на отличное от российского содержание терминов и понятий. Например, в понятии английского управленца амортизация (*amortization*) - это резерв на потребление активов с ограниченным временем использования (патенты, авторские права), т.е. в нашем понимании речь идет об амортизации нематериальных активов. А слово износ (*depreciation*)

используется в значении, которое мы вкладываем в слово "амортизация". Кроме того, западный экономист обычно озабочен расчетом "ежегодного резерва на износ" (The depreciation provision annually), но никак не проблемой исчисления ежемесячной суммы амортизации.

Понятие "износ" используется в некоторых зарубежных странах в следующей формулировке: "Износ - мера расходования, потребления или других потерь стоимости основных средств, возникающих вследствие эксплуатации, течения времени, либо устаревания, вызванного изменением технологии или ситуации на рынке".

Среди факторов, оказывающих непосредственное влияние на исчисление предполагаемой величины амортизации, « принято выделять следующие:

- первоначальная стоимость (acquisition cost) — нетто-цена приобретения плюс все необходимые расходы по доставке, установке и подготовке объекта к работе;

- ликвидационная стоимость (residual value) — стоимость скрапа, лома и других отходов, возникших при ликвидации и после предполагаемой их продажи;

- амортизируемая стоимость (depreciable cost) — разность между первоначальной и ликвидационной стоимостью;

- предполагаемый срок полезной службы (estimated useful life) - может измеряться в годах, в течение которых будет использоваться объект, в количестве единиц произведенной продукции, в пробеге, если речь идет об автомобилях, и т.д. при подсчете этого показателя управляющий работник должен учитывать следующую информацию:

- 1) накопленный опыт работы с подобными объектами основных фондов;

- 2) современное состояние объекта;

- 3) вопросы ремонта и ухода за оборудованием;

- 4) современные тенденции в области технологий и производства;

- 5) местные погодные условия.

Применительно к российской практике амортизации отметим одну важную особенность. Поскольку в России продолжает действовать принцип квартальной налоговой отчетности, важным вопросом становится определение сумм амортизации, относимых на издержки внутри каждого месяца.

Анализируя особенности амортизационной политики предприятий в условиях рынка, Аврашков Л.Я и Графова Г.Ф. отмечают, что применение методов ускоренной амортизации дает более высокий уровень чистого дисконтированного дохода за весь срок эксплуатации

оборудования по сравнению с традиционным (линейным) методом начисления амортизации. Это достигается, прежде всего, за счет вывода в кратчайший срок из зоны налогообложения той части дохода, которая формируется за счет амортизации. Такая политика предпочтительна для устойчивых в финансовом положении предприятий.

И, наоборот, чем выше уровень текущих затрат и ниже предполагаемый уровень дохода по периодам эксплуатации оборудования, тем меньше должен быть уровень норм амортизации и, соответственно, больше растянут срок амортизации.

Вышеизложенный опыт начисления амортизации в зарубежных странах свидетельствует о том, что свобода выбора амортизационной политики, предоставленная российским предприятиям и организациям в настоящее время, вовсе не означает свободу "анархии" в данном вопросе. Наоборот, для достижения наилучших финансовых результатов выбор методов начисления амортизации, оптимальных амортизационных сроков эксплуатации и норм амортизации по различным категориям основных средств предполагает необходимость в предварительном проведении маркетинговых исследований в сфере спроса и предложения на конкретные виды продукции, в объективном планировании издержек производства и реализации продукции, в ценовой и налоговой политике.

Исследование западных систем ведения амортизационной политики показывает, что все они направлены, прежде всего, на обеспечение эффективных конечных результатов, правильное определение затрат и финансовых результатов.

СУЩНОСТЬ КОНТРОЛЯ И ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ РЕВИЗИИ.

Ибрагимова А.Х. – к.э.н., доцент кафедры «Бух. учет» ДГУ

Финансово-хозяйственный контроль в основном звене предприятия осуществляется путем проведения ревизий, тематических, выборочных, сплошных и контрольных проверок при помощи определенных приемов.

Руководителем ревизионной бригады назначается работник контрольно-ревизионной службы, имеющий специальное образование и практический опыт ревизионной работы. Контроль, как известно, подразделяется на внешний и внутренний. Внутренний контроль предусмотрен Уставом организации, фирмы, когда предусмотрено создание ревизионной комиссии на фирме, штатного аудитора или приглашенного аудитора по договору с оплатой за оказанные услуги.

Внешний контроль разнообразен, имеет элементы механизма контроля на стадии получения сведений и выявления нарушений. Очень часто контроль рассматривается как деятельность по выполнению принятых решений – законам, планам, нормам, стандартам, правилам, приказам, выявлению результатов воздействия субъекта на объект. При внешнем контроле хозяйственная деятельность предприятия воспринимается как единое целое.

Являясь функцией управления, контроль подразделяется на предварительный, текущий и последующий. Внешний контроль представляет собой один из видов последующего контроля.

Предпринимательская деятельность, осуществляемая на свой страх и риск, не может быть бесконтрольной. Контроль, как за общим развитием экономики, так и за деятельностью конкретных хозяйствующих субъектов берет на себя государство. Его контролирующие органы многочисленны и разнообразны. Государство обязано возложить на себя функции контролера: при сборе налогов – в целях пополнения бюджета, в различных сферах производства – в целях безопасности и охраны здоровья граждан, недопущения недобросовестной конкуренции, соблюдения специальных норм и правил.

Визит представителей контролирующих органов нельзя расценивать как стихийное бедствие. Порядок проверки и полномочия контролирующих органов определены действующим законодательством, например, действия налоговых органов – частью первой Налогового кодекса РФ.

Контроль за соблюдением налогоплательщиками и иными обязанными лицами налогового законодательства, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет налогов и других обязательных платежей, установленных законодательством РФ, возложен на налоговые органы. Несмотря на разнообразие форм проведения налогового контроля, основной и наиболее распространенной формой является налоговая проверка. Непосредственно по местонахождению налогоплательщика, плательщика сбора, налогового агента, проводятся выездные проверки. Выездная налоговая проверка проводится только на основании решения руководителя налогового органа. Отсутствие у проверяющих лиц решения о проведении выездной налоговой проверки, дает проверяемому лицу законные основания к недопущению сотрудников налогового органа на свою территорию. Вместе с тем, прибывшие с проверкой, обязаны представить свои служебные удостоверения.

При осуществлении выездной налоговой проверки должностные лица налоговых органов могут проводить инвентаризацию иму-

щества налогоплательщика, производить осмотр помещений и территорий, изымать документы в соответствии с положениями Налогового кодекса РФ.

Цель ревизии - проверка обоснованности и целесообразности действий должностных лиц приёмами и методами, характерными для ревизии.

Ревизор выявляет ответственность должностного лица. По итогам работы ревизора могут быть собраны материалы для принятия решения о соответствии лица занимаемой должности, его материальной и уголовной ответственности.

Специальных нормативных документов, где прописывались бы требования к действиям ревизора, нет. Аудиторская деятельность регламентирована специальными документами, которые получили название стандартов аудиторской деятельности.

Ревизор проверяет финансовую и хозяйственную деятельность. Аудитор проверяет бухгалтерскую и финансовую отчетность. Обязанность ревизора - определить обоснованность и целесообразность действий должностных лиц. Обязанность аудитора - представить квалифицированное мнение об отчетности организации.

Ревизия выявляет виновных лиц и причины неэффективных действий и нарушения законодательства. По итогам ревизии принимаются решения о мерах дисциплинарного воздействия, возможна передача дел в следственные органы. В ходе аудита проверяется соответствие процессов нормам и правилам, определенным положениями по бухгалтерскому учету (ПБУ) и другими нормативными документами. Ревизор может высказать строго обоснованное мнение о должностных лицах.

При проведении ревизии сотрудники органа государственного финансового контроля не должны вмешиваться в оперативную деятельность проверяемого хозяйствующего субъекта, предавать гласности свои выводы до завершения ревизии и оформления ее результатов. Результаты проведенной ревизии оформляются актом, который подписывается ревизующим и уполномоченными на то должностными лицами проверенных субъектов, и докладываются органу государственного финансового контроля, назначившему ревизию.

Сроки проведения ревизии, состав ревизионной группы и ее руководитель определяются руководителем контрольно-ревизионного органа. Конкретные вопросы ревизии определяются программой ревизии

МЕХАНИЗМ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ БАНКОВСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ.

Раджабова М.Г. – преп. кафедры «Бух. учет» ДГУ

Банковская деятельность как это признано практически во всем мире, требует особого внимания. В силу многих причин все процессы, происходящие в банковской сфере, подвергаются регулированию и контролю со стороны государственных органов.

Необходимо отметить, что сам механизм регулирования деятельности коммерческих банков значительно сложнее, чем принято считать.

В общем механизмом принято называть совокупность способов, методов, форм и процессов, с помощью которых обеспечивается функционирование системы и определяется порядок взаимоотношений между ее составными элементами. В отношении, как системы коммерческих банков, так и банка в отдельности механизм обеспечения их надежного функционирования затрагивает процесс создания банков, регулирование их деятельности (как внешнее, так и саморегулирование) и ликвидацию.

По нашему мнению, механизм обеспечения надежности коммерческих банков можно определить как совокупность нормативно – правовых актов, методов, мер и средств внешнего (государственного) регулирования и контроля и саморегулирования (внутри банков, банковского сообщества) с помощью которых обеспечивается своевременное предотвращение, выявление, нейтрализация угроз в деятельности банков и защита их экономических интересов.

Рассмотрим основные способы, методы и инструменты государственного регулирования и контроля деятельности коммерческих банков.

На наш взгляд, государственное регулирование банковской деятельности имеет следующие цели:

- формирование и укрепление банковской системы страны.
- минимизация рисков, присущих банковской деятельности;
- защита интересов клиентов банков путем создания специального механизма, гарантирующего исполнение обязательств конкретных банков в условиях финансового кризиса;
- защита от монополизации и недобросовестной конкуренции на рынке банковских услуг;
- создание условий для возможности самоорганизации и саморегулирования банковской системы.

Цели государственного регулирования банковского сектора подчинены, прежде всего, государственной экономической политике, включающей в себя цели стабильности и экономического роста, к которым можно отнести: обеспечение стабильности финансовой системы; обеспечение эффективности использования банками общественных средств; мобилизация банков на решение государственных экономических и политических задач; обеспечение сохранности вкладов населения и др.

Непосредственно в банковской сфере стратегическая цель государственного экономического регулирования – обеспечение системной стабильности и условий надежного функционирования коммерческих банков.

Эти реализуемые государством цели и функции определяют процесс осуществления государственного регулирования и контроля банковской деятельности. При этом используются различные методы регулирования и контроля (административные, экономические, смешанные административно-экономические). Выбор методов зависит от объекта регулирования, цели регулирования и возможности использования различных инструментов (регулирующих, надзорных и др.).

Общее регулирование банковской системы как одного из секторов экономики подразумевает установление законодательных и нормативных рамок банковской деятельности, принципов взаимоотношений банков с органами государственной власти, основ структурного построения банковской системы. На формирование и функционирование каждого коммерческого банка прямо или косвенно воздействует едва ли не каждый закон, принимаемый государством. Кроме того, существует и специальное банковское законодательство, используемое для комплексного регулирования всех сторон деятельности банковской системы.

Регулирование деятельности банков России осуществляется в настоящем на базе Законов «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», «О банках и банковской деятельности» «О несостоятельности (банкротстве) кредитных организаций», «О реструктуризации кредитных организаций», «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем», «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации» и др. Законы содержат определенный набор инструментов, регулирующих банковскую деятельность. В частности, законодательно зафиксировано, что основными инструментами и методами денежно – кредитной политики Банка России являются:

- процентные ставки по операциям Банка России;

- нормативы обязательных резервов, депонируемых в Банке России;

- операции на открытом рынке;
- рефинансирование банков;
- валютное регулирование;
- установление ориентиров роста денежной массы;
- количественные ограничения.

Действующее законодательство определяет существование таких контрольных (надзорных) органов за деятельностью банков, как: Комитет банковского надзора, Департамент валютного регулирования, валютного контроля и валютных операций; Департамент инспектирования кредитных организаций, Департамент бухгалтерского учета и отчетности, Агентство по страхованию вкладов и др.

Помимо установления законодательных и нормативных рамок банковской деятельности, государственные органы непосредственно воздействуют на деятельность банковского сектора через механизм государственного участия в капиталах банков. При этом различны цели такого участия, его значение для банковского сектора и эффективность.

Центральной частью управляющего воздействия государства на функционирование коммерческих банков в современных условиях является банковское регулирование и надзор, осуществляемое Центральным банком.

Банковский надзор в системе Банка России и его территориальных управлений включает несколько основных компонентов:

- лицензирование банковской деятельности;
- текущий надзор (дистанционный надзор и инспектирование на местах);
- защитное регулирование.

Лицензирование призвано минимизировать риск появления на рынке банковских услуг заведомо ненадежных организаций, а согласование структурных изменений - риск пагубного влияния, которое могут оказать на кредитные организации потенциальные «порочащие» связи.

Текущий надзор занимается угрозами «здоровью» кредитных организаций, обусловленных их поведением и неблагоприятным влиянием окружающей среды.

Как отмечается в документе «Основные принципы эффективного банковского надзора», изданного Базельским комитетом по банковскому надзору в 1997 г., деятельность банков по своей природе обуславливает принятие ими разнообразных рисков. Задача органов

надзора за банками состоит в том, чтобы понимать характер принятых банками рисков и добиваться того, чтобы банки адекватно измеряли и соответствующим образом управляли этими рисками. Таким образом, стратегической задачей текущего надзора является обеспечение надлежащего уровня управления кредитной организацией, а все действия надзорного органа, в конечном счете, должны быть направлены на решение именно этой задачи. В свою очередь, под надлежащим управлением следует понимать управление, которое учитывает как внутренние, так и внешние аспекты деятельности кредитной организации и обеспечивает ее надежное функционирование и развитие.

Традиционно текущий надзор (контроль) за деятельностью банков осуществляется Центральным банком РФ в двух формах:

- пруденциальный (дистанционный или документарный) надзор - наблюдение (мониторинг) за деятельностью кредитных организаций на основе анализа предоставляемой ими отчетности;
- контактный – это проверки деятельности кредитных организаций, проводимые непосредственно на местах (инспектирование).

В рамках пруденциального надзора финансовый анализ данных отчетности определяет уровень их соответствия установленным нормам, наличие положительных или отрицательных тенденций. Сопоставительный анализ коэффициентов по группам ключевых показателей показывает адекватность капитала, рентабельность, ликвидность, качество активов, кредитного риска по всем заемщикам и отдельно по заемщикам, связанным с банками особыми отношениями.

Иными словами банковский надзор в России основан на системе мониторинга отдельных показателей деятельности банка посредством их сравнения с утвержденными параметрами и коэффициентами. В качестве примера системы коэффициентного анализа можно привести набор обязательных нормативов Банка России, определенных Инструкцией Банка России от 16.01.2004 № 110-И «Об обязательных нормативах банков».

Система обязательных нормативов, действующая в России, исходно формировалась путем установления банкам предельных количественных параметров. На сегодняшний день российская система банковского надзора включает девять обязательных нормативов, которые представляют собой совокупность жестких экономических стандартов, выполнение которых для большинства работающих банков вызывают достаточные сложности.

Действенность дистанционного наблюдения напрямую зависит от качества и количества отчетной документации, наличия и четкого соблюдения надлежащих стандартов бухгалтерского учета, точ-

ности и полноты информации, обобщаемой в этих отчетах.

Отсутствие дисциплины в учете и отчетности - это первый показатель неудовлетворительного ведения дел в банке. В такой ситуации при обнаружении даже малейших признаков несоответствия в деятельности банка (несоблюдение установленных норм или отклонения коэффициентов от уровней этих показателей в других банках, наличие убытков и т.д.) возникает необходимость:

- проверить степень достоверности передаваемой банком информации;

- получить наиболее полное представление о проводимых банками операциях, ее финансовом состоянии;

- провести качественный анализ кредитного портфеля;

- в полной мере оценить деятельность руководства банка.

С целью владения более точной информацией о финансовом состоянии банков, качестве работы их структур, достоверности предоставляемой отчетности Банк России проводит инспекционные проверки банков и их филиалов на местах. В значительной степени результативность проверок зависит от поставленных задач, от четкости сформулированных вопросов и в итоге от того, насколько полно полученные сведения отражают перспективы изменения финансового состояния банка.

Можно отметить следующие основные противоречия банковского надзора, сложившегося в современных условиях в России.

Положительные показатели деятельности банка и отсутствие нарушений, надзорных требований Банка России не всегда являются гарантией его благополучия и отсутствие проблем. Практика показала, что существует множество приемов формального выполнения банками обязательных экономических нормативов, искажения данных предоставляемой отчетности.

Кроме того, хотя дистанционный надзор предъявляет требования к регулярности предоставления отчетных показателей традиционные методы надзора, в том числе закрепленные в нормативных документах, не всегда дают удовлетворительный результат, так как фиксируют уже свершившееся событие. Анализ банковской отчетности проводится на прошедшую дату, когда положение дел в банке изменилось, и меры надзорного реагирования становятся неэффективными и неадекватными.

Эти факты свидетельствуют о необходимости разработки мер по усовершенствованию системы банковского надзора с целью получения достоверной информации о банках на постоянной основе. Для реализации вышеназванного можно выделить ряд основных направле-

ний, связанных с повышением эффективности надзорной деятельности:

- основной целью должно быть создание условий для более эффективного выявления проблем, как в банках, так и в банковской системе в целом;

- повышение уровня транспарентности, как банковской сферы в целом, так и отдельных банков, что обеспечит возможность повышения информативности в сфере учета и отчетности;

- должна быть отработана современная методика оценки состояния дел в банках с позиций надзорных органов;

- разработка и осуществление надзорными органами мероприятий по оптимизации отчетности банков и организационно-технологических схем их деятельности,

В настоящее время новые цели и задачи надзора и регулирования банковской деятельности нашли свое выражение в «Стратегии развития банковского сектора Российской Федерации на период до 2008 года», где указываются важнейшие направления в сфере банковского регулирования и надзора.

Выделяются следующие направления совершенствования и развития банковского надзора, реализующие подходы риск-ориентированного надзора:

- формирование системы раннего реагирования;

- вынесение мотивированного (профессионального) суждения;

- формирование системы покомпонентных оценок деятельности банков (системы надзорных рейтингов);

- введение института куратора банка;

- развитие системы инспектирования с акцентом на риск-ориентированный надзор.

В заключение можно констатировать, что в России пока еще не созданы условия для эффективного государственного регулирования и банковского надзора. В числе причин можно назвать неразвитость рыночных отношений в экономике и финансовой сфере, состояние законодательства, недостаточный уровень управления в кредитных организациях, что обусловлено, в свою очередь, недостатками в методологическом обеспечении и организации государственного регулирования и надзора.

СОВРЕМЕННОЕ ПРОГРАММНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО АНАЛИЗА

Савзиханова С.Э. - к.э.н., ст. преп. кафедры «Бух. учет» ДГУ

На сегодняшний день одной из нерешенных задач экономического анализа в компьютерной среде является задача, связанная с разработкой методологии и методики проведения анализа использования экономического потенциала, установлением зависимости между степенью использования экономического потенциала, величиной финансовых результатов деятельности и уровнем финансового благополучия организации.

Существующие программы бизнес - планирования и оценки инвестиционной привлекательности проектов включают комплексную оценку эффективности инвестиционных проектов, учитывающую вариации схем производства и сбыта (с учетом маркетинговой ситуации); оценку потребности в финансировании, материалах и оборудовании; анализ рисков и принятие решений о финансировании проектов. Наиболее распространены следующие программы: «АЛБТ - Инвест», «АЛБТ-Супермаркет», «ИНЭК-Аналитик», «ИНЭК-Холдинг», Business Plan PL («РОФЭР»), Project Expert «ЭкспертСистемс»), Microsoft Project.

Несмотря на существующие функциональные особенности, программы Project Expert, «АЛБТ-Инвест» и «ИНЭК-Аналитик» позволяют осуществить разработку бизнес-планов и инвестиционных проектов, а также провести их оценку. С помощью этих программных продуктов возможно формирование прогнозной финансовой отчетности (баланса, отчета о прибылях и убытках, отчета о движении денежных средств), а также проведение расчета важнейших показателей экономической эффективности (таких, как NPV и IRR) при различных уровнях рисков и схем погашения кредитов.

Главная причина ограниченности аналитической работы видится в отсутствии методологического и методического обеспечения экономического анализа поиска и использования резервов повышения эффективности хозяйственной деятельности, предусматривающего проведение аналитических расчетов с использованием компьютерной техники. Следствием этого является отсутствие соответствующего полноценного программного обеспечения.

Это направление анализа является достаточно сложным и многогранным, затрагивающим вопросы эффективности не пользования всех элементов ресурсной базы хозяйствующего субъекта. С некоторыми допущениями к группе таких программных продуктов можно

отнести разработки в области управленческого анализа затрат и расходования материальных ресурсов, в частности, подсистемы управления производством интегрированных информационных систем «ИС-Про» «БЭСТ», «ФинЭко» - «АВЭР», «Флагман» - «Инфософт», «Галактика», «ИНФИН - Управление», «Система управления ПАРУС»), дающие возможность в автоматизированном режиме составить производственный план предприятия, осуществить оперативно-календарное планирование выпуска конкретных видов продукции, рассчитать загрузку производственных мощностей.

На сегодняшний день не существует программ, полностью отвечающих задачам поиска и мобилизации резервов повышения эффективности хозяйственной деятельности организации в условиях рыночной экономики. Однако, в условиях рыночной экономики, когда особую актуальность приобретают аспекты, связанные с проблематикой финансового анализа, в частности, вопросы прибыльности и рентабельности хозяйственной деятельности, представляется необходимым рассмотрение анализа резервов не только во взаимосвязи с анализом использования экономического потенциала, но и с финансовым анализом деятельности организации. В рамках указанного подхода приоритетным представляется исследование вопросов анализа резервов и анализа степени использования экономического потенциала при условии достижения максимально возможного в заданных условиях рынка уровня прибыли организации. Именно такой методологический подход рассмотрения проблемы соответствует требованиям, предъявляемым к содержанию экономического анализа в условиях рыночной экономики. Практическая реализация указанного подхода в силу комплексного его характера и сложности расчетов возможна только при организации его проведения в компьютерной среде.

С позиций рассмотренных выше подходов к организации финансового анализа, которые предусматривают его тесную взаимосвязь с другими видами анализа, представляется не всегда возможным и целесообразным выделить среди аналитических программных продуктов чисто «финансовые» программы. Именно необходимость комплексного проведения аналитических исследований различных направлений как по кругу изучаемых вопросов, так и по их временной характеристике явилось основной причиной объединения компанией «Эксперт Системс» всех разработанных программных продуктов в единый комплекс аналитических систем «Pro- Invest Expert Offis». Данный комплекс включает три компьютерные системы (Audit Expert, Project Expert, Sales Expert) и представляет собой набор инструментов, с помощью которых возможны оценка и анализ текущего и прогнозного фи-

нансового состояния хозяйствующего субъекта, выбор наилучшей стратегии его развития, разработка инвестиционных проектов и бизнес-планов, эффективное управление сбытовой и маркетинговой деятельностью. Круг вопросов, изучаемых с помощью этих программ, теснейшим образом связан с предметной областью исследований экономического анализа.

Последним видом экономического анализа согласно его целевой направленности является комплексный анализ эффективности деятельности. Как правило, хозяйственная деятельность организации, независимо от ее отраслевой принадлежности, носит многоцелевой характер, обусловленный одновременным решением широкого круга взаимосвязанных, но обособленных самостоятельных задач.

Система бухгалтерского учета и формы бухгалтерской и статистической отчетности недостаточно приспособлены для проведения комплексного анализа хозяйственной деятельности предприятий и хозяйственных объединений. В процессе проектирования подсистемы аналитической обработки информации обнаруживается недостаточность информации по одним вопросам программы анализа и избыточность по другим. Подобное ограничение информационной базы комплексного анализа рамками финансовой отчетности предприятия допустимо только при проведении внешнего анализа.

Правильно организованный анализ требует использования, наряду с данными бухгалтерского учета, материалов оперативно - статистического учета во всех его разновидностях (данные о техническом состоянии основных фондов, о выполнении норм выработки рабочими, о качестве продукции и другие сведения, выходящие за рамки бухгалтерского учета).

В полном объеме реализовать все эти идеи по расширению информационной базы анализа за счет использования дополнительной, в том числе и внеучетной информации, в условиях ручной обработки информации, отсутствие современных электронных способов сбора и передачи информации было практически невозможно.

Независимо от объемных и качественных характеристик информационной базы комплексного экономического анализа в компьютерной среде важно строго соблюдать выполнение принципа однократного ввода исходной информации. При проведении комплексных экономических исследований информационная база анализа должна формироваться в расчете на ее использование в пределах не одной задачи, а комплекса аналитических задач.

Таким образом, создается автоматизированный банк данных, сосредоточивающий весьма значительный по объему массив учетной,

нормативно-справочной, плановой и иной информации. В дальнейшем путем интегрированной аналитической обработки информации одни и те же исходные данные могут быть задействованы в решении многих аналитических задач.

На основе использования программного комплекса «ИНЭК-Аналитик» возможен расчет комплексной оценки финансового состояния предприятия, количественно характеризующей уровень его финансового положения, рейтинг по отношению к другим предприятиям и уровень инвестиционной привлекательности.

Программа Audit Expert также предусматривает комплексность реализации финансового анализа, заключающуюся в возможности проведения ретроспективного и перспективного анализа. Одной из функций программы является консолидации финансовой отчетности предприятий, количество которых практически не ограничено (свыше 1500 предприятий). При этом имеется возможность аналитического ранжирования предприятий на основе критериев, задаваемых пользователем, с выделением лучших и худших ПО своим финансовым характеристикам предприятий.

Однако, несмотря на достаточно широкие функциональные возможности современных аналитических компьютерных программ, на сегодняшний день отсутствуют программные продукты, всецело отвечающие критериям и характеристикам комплексного экономического анализа. Так, названные выше Программные продукты в качестве основного (а подчас и единственного) источника формирования информационной базы используют Финансовую отчетность предприятия. И если в Программе Audit Expert «Эксперт Системс») предусмотрена возможность аналитической корректировки данных Финансовой отчетности организации, что представляется особенно необходимым и важным в условиях инфляционной экономики, т.о., в программах других фирм подобные функции, как правило, отсутствуют.

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ МЕХАНИЗМ РАЗРАБОТКИ АМОРТИЗАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ ПРЕДПРИЯТИЯ: ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ.

Бабаева З.Ш. – к.э.н., доцент кафедры «Бух. учет» ДГУ

Среди основных кризисных факторов, непосредственно влияющих на механизм амортизации, можно выделить: государственное разграничение форм собственности, в том числе и в отношении собственности на амортизационный фонд и основной капитал; отсутствие государственного регулирования целевого использования амортизаци-

онного фонда и необходимого нового рыночного законодательства в этой сфере; неадаптированность большинства предприятий к механизму и условиям рыночно капиталистического использования амортизации; отрицательное влияние на весь финансовый механизм амортизационного фонда спада производства, инфляционных явлений, кризиса неплатежей и убыточности предприятий.

В основу методологического подхода к рассмотрению структуры финансового механизма амортизационного фонда (в аспекте инвестиционной функции) должны быть взяты, как нам представляется, стадии его финансового кругооборота и система структурно-количественных факторов, формирующих объем амортизационного фонда в рыночных условиях. Следовательно, механизм финансового кругооборота амортизационного фонда должен включать в себя, во-первых, процесс (стадию) снашивания основных фондов, который определяет объективные размеры амортизационных отчислений, во-вторых, процесс (стадию) денежного выражения амортизационного фонда (во взаимосвязи с движением стоимости основного капитала, уровнем цен, инфляцией), в-третьих, процесс (стадию) включения (отражения) амортизационных отчислений в себестоимости продукции, в-четвертых, процесс (стадию) движения амортизационных отчислений как элемента товарной стоимости (в денежном выражении - цене), реализуемой продукции, в-пятых, процесс возврата амортизационных отчислений в виде реальной денежной суммы в результате реально поступившей на счет предприятия выручки от реализации продукции и в-шестых, процесс (стадию) сохранения амортизационных отчислений в амортизационном фонде для их целевого использования в качестве источника капитальных вложений.

В процессе анализа механизма амортизационной политики с учетом стадий финансового кругооборота амортизационного фонда, процессов рыночной трансформации и современной экономической ситуации можно сделать вывод, что основными направлениями совершенствования системы управления амортизационными отчислениями в современных условиях являются:

1) обеспечение системой амортизации (методами и нормами амортизации) полного отражения величины износа и соответственно объективной величины перенесенной стоимости основного капитала в издержках производства;

2) формирование объемных параметров амортизационного фонда в соответствии с объективными процессами снашивания основных фондов (с учетом как физического, так и морального износа), восстановительной стоимостью основных фондов;

3) создание системой платежно-расчетных отношений полной возможности поступления амортизационных отчислений предприятию в составе денежной выручки от реализации продукции (обеспечение условий поступления амортизационных отчислений в оборот предприятия);

4) создание системы сохранения (страхования), резервирования, накопления и целевого направления амортизационных отчислений;

5) формирование системы финансового менеджмента, текущего, среднесрочного и стратегического планирования расходования амортизационного фонда, обеспечивающей направление его ресурсов на финансирование капитальных вложений, на возмещение и накопление основного капитала.

Вместе с тем, реализация указанных выше направлений совершенствования механизма управления амортизационными отчислениями возможна лишь в условиях более эффективной политики финансовой стабилизации и активной стимулирующей амортизационной политики со стороны государства. Прежде всего, повышение значения амортизационной политики связано с общей активизацией инвестиционной политики государства и предприятий, защитой амортизационного фонда от инфляционного воздействия.

Повышение роли амортизации в свете вышеописанных аспектов приведет к увеличению нормы внутренних источников инвестиций в совокупности (амортизационные отчисления и прибыль) в связи с уменьшением налога на прибыль. Это должно привести к соответствующему повышению ожидаемой будущей нормы данной объединенной категории, что в свою очередь должно стимулировать вложение средств в инвестиции в основной капитал. Таким способом государство может косвенно стимулировать финансирование частных капиталовложений.

Амортизационная политика государства в условиях высокой инфляции и структурного кризиса должна включать применение мягких мер стимулирования инвестиционных вложений посредством налоговых и амортизационных льгот. Представляется целесообразным предусмотреть как вариант предоставление льготы в виде привязки суммы разрешенных к списанию амортизационных отчислений к стоимости выбывающих или вводимых основных средств. Для того чтобы у сельхозпроизводителей была возможность повышать цены на продукцию, считаем необходимым совместить амортизационные льготы с ценовой политикой, ограничивающей рентабельность в торговле и норму прибыли от посреднических операций.

Все направления совершенствования системы амортизации сводятся, прежде всего, к решению задачи создания условий для формирования амортизационного фонда как денежной суммы в условиях кризиса производства, кризиса финансовой системы и денежного обращения.

В условиях экономического кризиса существует такое явление, как потеря (утрата) значительной части амортизационных отчислений, в том числе и на стадиях формирования амортизационного фонда. В этой связи представляется возможным высказать два предположения: во-первых, о нецелевом использовании амортизационных отчислений и, во-вторых, о завышении расчетных показателей амортизационных отчислений, которыми оперируют предприятия, тем более что статистика амортизационного фонда не публикуется. В предварительном аспекте можно предполагать, что имеют место оба явления: и нецелевое использование, и завышение объемов реально начисляемой предприятиями амортизации.

Решение проблемы создания нормальных условий формирования амортизационного фонда может рассматриваться с разных точек зрения: с позиции макроэкономической политики, с позиции анализа проблем отдельного предприятия.

Анализируя процессы движения количественных параметров амортизационного фонда, выявляются большие трудности, связанные с отсутствием систематизированной статистики амортизационных отчислений и их использования. Необходимы конкретные методики оценки влияния на амортизационный фонд инфляционных явлений, переоценок основных фондов, динамики объемов производства, систем начисления и учета амортизационных отчислений, методов и норм амортизации. Предложение этих методик должно идти от статистических органов и научных учреждений, а также от Минэкономики России, обязанностью которого является оценка прогнозных показателей финансового баланса территории.

На наш взгляд, недостаточно внимания уделяется взаимосвязи амортизационной политики и налогового законодательства. Существенным моментом в анализе вопроса путей восстановления функции амортизационного фонда как инвестиционного источника является устранение факторов необоснованного изъятия амортизационных отчислений через налоговый механизм.

Процесс амортизации носит объективный характер, поэтому реально часть амортизационных отчислений, недополученных собственниками основных средств, может оседать в виде дохода тех субъектов рынка, которые выигрывают от инфляции. К таким субъектам

мы можем причислить и само государство. Амортизационные отчисления, начисленные по отношению к заниженным в условиях инфляции основным средствам, также сами занижены. Соответственно занижена и себестоимость. Прибыль в свою очередь получается завышенной, а значит и завышен налог на прибыль. Государство, таким образом, получает возможность изъятия в бюджет в виде налога на прибыль части амортизационных отчислений. Более того, государство может также забрать в бюджет часть амортизационных отчислений в виде налога на добавленную стоимость. Согласно существующего в настоящее время в России механизма исчисления и уплаты налога на добавленную стоимость, сумма налога, подлежащего внесению в бюджет, определяется как разница между суммами налога, полученными от покупателей и реализованные им товары (работы, услуги), и суммами налога, фактически уплаченными поставщиками за приобретенные материальные ресурсы (выполненные работы, оказанные услуги), стоимость которых относится на издержки производства и обращения.

Налог на добавленную стоимость, уплаченный при приобретении основных средств, также подлежит возмещению из бюджета в полном объеме в момент оприходования и оплаты основного средства.

Стабильность налогового законодательства вполне могла и может быть в дальнейшем обеспечена гибкой амортизационной политикой. Очевидно, что вместо роста ставок налога на имущество более правоммерным была бы своевременная переоценка его в соответствии с официально признанным уровнем инфляции.

Либерализация многих амортизационных правил, наступившая с 1998 года до настоящего времени имеет много неурегулированных в нормативно-законодательном аспекте вопросов. Среди них необходимо особо отметить:

- своевременную корректировку норм амортизационных отчислений;

- критерии выбора методов начисления амортизации из числа разрешенных, возможности их комбинации в течение срока полезного использования объекта;

- необходимость обязательных переоценок основных фондов в период кризисных явлений в экономике, сопровождаемых инфляцией;

- сочетание налогового и амортизационного законодательства.

В связи с этим, в качестве мер по совершенствованию нормативно-правовой базы начисления и использования амортизации как источника воспроизводства основного капитала, считаем необходи-

мым предложить реализацию следующих направлений законодательной политики:

во-первых, необходимо законодательное закрепление нормы своевременного пересмотра ставок амортизационных отчислений в соответствии с изменяющимися условиями (инфляционными процессами, структурными преобразованиями и т.п.);

во-вторых, восстановление практики обязательной переоценки действующих основных фондов при условии превышения уровня инфляции в экономике свыше 30%;

в-третьих, методическими рекомендациями и инструктивными материалами отраслевых министерств, федеральных и региональных органов управления должно быть определено, что объем действующих основных фондов в денежной форме в обязательном порядке определяется с учетом реально начисленной амортизации;

в-четвертых, амортизационные отчисления не должны «распыляться», а использоваться строго по целевому назначению по видам основных средств и направлениям.

Нами предлагается установить контроль над целевым направлением использования амортизационных отчислений со стороны государства путем их выделения из состава выручки и аккумуляции на отдельном счете, поскольку амортизационные отчисления представляют собой счет издержек или часть валового дохода, освобожденного от налогообложения. Отсутствие в настоящее время государственного контроля за использованием амортизационных отчислений приводит к росту их нецелевого использования (пополнение оборотных средств, зарплату, текущие нужды.).

Еще два учетных метода контроля над целевым использованием амортизационных отчислений предложил Марголин А.М. [62, с. 10]: 1) приравнивание амортизации, использованной не по целевому назначению, к налогооблагаемым доходам; 2) полное изъятие соответствующих сумм, увеличенных с учетом штрафных санкций, в государственный бюджет.

Большое значение в процессе создания действенной амортизационной политики предприятия может иметь использование зарубежного опыта в сфере амортизационной политики и практики. В том числе и в решении вопросов правовой увязки механизмов налогообложения и амортизационных списаний. Однако его применение требует более активной роли государства в реформировании отечественной системы амортизационных отчислений и более действенных стимулов и рычагов влияния на склонность предприятий к сохранению и накоплению капитала и инвестиционных финансовых ресурсов.

Государственная политика в области амортизации на наш взгляд должна состоять из мер, способствующих формированию амортизационного фонда в восстановительных ценах, отражающих влияние инфляции, спада производства, и мер, направленных на стимулирование целевого использования амортизационные отчислений. Фонд амортизации в данном аспекте есть тот фактор, на который следует ориентировать весь экономический потенциал развития производства.

О РОЛИ НАЦИОНАЛЬНОГО БАНКА РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН В ДЕНЕЖНО – КРЕДИТНОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ЭКОНОМИКИ.

***Багрова Е.С. – соискатель кафедры «ДО и К» ДГУ
Идрисова С.К – к.э.н., проф. кафедры «ДО и К» ДГУ***

Денежно-кредитная политика является одной из составных частей (блоков) государственной экономической политики, включающей также структурную, бюджетно-налоговую и внешнеэкономическую политику.

Центральный банк, вместе с его территориальными учреждениями, выполняет свою часть — денежно-кредитную политику, он отвечает за ее проведение.

В современном понимании денежно-кредитная политика имеет своим основанием как минимум три элемента: эластичную денежную массу, состоящую не только из наличных денег, но и из банковских депозитов; развитые кредитные учреждения, осуществляющие безналичные расчеты, операции с валютой, векселями, государственными и корпоративными ценными бумагами; единый эмиссионный и регулирующий орган, именуемый центральным, национальным или государственным банком. Традиционно для регулирования применяются такие монетарные инструменты, как учетная политика центрального банка, операции на открытом рынке с ценными бумагами и валютой.

Одна из основных функций Банка России заключается в разработке и проведении во взаимодействии с Правительством Российской Федерации единой государственной денежно-кредитной политики, главная цель которой состоит в последовательном снижении инфляции и поддержании ее на низком уровне. Это является важным фактором сохранения финансовой стабильности, формирования позитивных ожиданий, повышения уровня жизни населения и расширения спроса на производимую продукцию и услуги, что определяет базовые

макроэкономические условия для высоких темпов экономического роста.

Сложившаяся вертикальная структура Банка России, на наш взгляд, наилучшим образом соответствует характеру выполняемых им задач. Такие существенные функции Банка России, как реализация денежно-кредитной политики, организация налично-денежного обращения и эмиссия наличных денег, банковское регулирование и надзор, предоставление расчетных услуг, должны реализовываться в равном объеме и в соответствии со спросом на них по территории всей страны. Хотя по ряду из названных услуг имеет место различающийся по регионам страны объем спроса, тем не менее потенциально он определяется объемами хозяйственной активности.

В 70-х - 80-х годах XX в. в связи с усилением позиций монетаризма в экономической теории в странах с развитой рыночной экономикой активизировались исследования влияния состояния денежно-кредитной сферы на развитие регионов. Они показали, что наличие и доступность кредитных ресурсов являются важными факторами регионального экономического развития. Существенное внимание этой проблеме в настоящее время уделяют и отечественные исследователи.

В соответствии с Конституцией России денежно-кредитная политика находится в ведении федерального центра. Федеральная денежно-кредитная политика является системообразующей по отношению к регионам. Вместе с тем региональная денежно-кредитная политика имеет ряд существенных особенностей. Как часть экономической политики Правительства России и Банка России она представляет собой совокупность мер по созданию условий для стабильного функционирования региональной экономики путем обеспечения ее кредитными ресурсами.

Наличие в структуре Банка России территориальных учреждений позволяет организовать исполнение его функций с учетом федеративного характера государства, хозяйственных и экономико-географических особенностей страны, а также сформировавшейся структуры банковской системы.

Субъектами денежно-кредитной политики на региональном уровне являются региональные банки и органы государственной власти. В то же время при отсутствии полномочий в денежно-кредитной сфере региональный уровень власти реализует эту политику косвенно с использованием в основном налоговых и бюджетных инструментов наряду с общефедеральными инструментами денежно-кредитной политики, к которым относятся: процентные ставки; нормативы обязательных резервов; операции на открытом рынке; рефинансирование

банков; валютное регулирование; установление ориентиров роста денежной массы; прямые количественные ограничения.

В конечном итоге денежно-кредитная политика должна обеспечить решение следующих основных задач:

неинфляционное увеличение притока национальных инвестиционных ресурсов в экономику страны;

создание механизма перераспределения Банком России денежных средств среди субъектов банковской системы через инструменты абсорбирования и предоставления ликвидности;

трансформацию коротких (2-3 недели) денежных средств в длинные (1-7 лет), но по цене коротких;

удешевление кредитных ресурсов для целей модернизации основных фондов и создания новых производственных мощностей;

повышение капитализации банковской системы.

Первостепенной задачей для успешной реализации стратегии денежно – кредитной политики является расширение спроса со стороны всех секторов российской экономики и рост инвестиционной активности предприятий.

Стратегией Национального банка Республики Дагестан, нацелена на активное кредитование реального сектора экономики, и в первую очередь базовых и наукоемких отраслей промышленности, создание и модернизацию новых производств, новых технологий, подъем агропромышленного комплекса республики. Проведение Национальным Банком Республики Дагестан денежно-кредитной политики в современных условиях связано с необходимостью повышения действенности ее инструментария.

В повестку дня XVIII съезда Ассоциации российских банков включен вопрос о денежно-кредитной политике. Вчитаемся внимательно в этот термин: здесь есть слова - ДЕНЬГИ, КРЕДИТ, ПОЛИТИКА. Мы понимаем это так: политика, превращающая деньги в кредиты.

Обсуждение на съезде тема совершенствования системы рефинансирования, как одного из направлений денежно-кредитной политики показало, что данная проблема является актуальной и важной для российских коммерческих банков, особенно региональных.

Существенную роль в решении проблемы ликвидации разрыва между инвестициями и потребностью в них реального сектора признан сыграть региональный уровень, так как во многом институциональная среда взаимодействия банков и предприятий формируется именно там.

Большинство отраслей экономики региона не имеет необходимого минимума собственных источников финансирования и остро нуждается в долгосрочном заимствовании ресурсов с кредитного рынка.

За надзором, должна быть закреплена не только функция удаления с рынка опасных для общества криминальных кредитных организаций, но и функция ускоренного развития подавляющего большинства добросовестных банков.

Эффективная же система обеспечения банковского сектора ресурсами для развития экономики страны, и в первую очередь несырьевого сектора, практически отсутствует. Поэтому эта тема сейчас актуальна как никогда, поскольку является жизненно важным фактором, определяющим ближайшее будущее не только средних и малых региональных банков, но и по большому счету крупнейших российских банков, а в целом и их клиентов - промышленных и сельскохозяйственных предприятий, субъектов малого предпринимательства и т. д.

В настоящее время кредитные организации республики Дагестан фактически не имеют ни собственных, ни привлеченных ресурсов, достаточных для осуществления масштабных вложений в экономику. По состоянию на 1 января 2007 г. сумма кредитных ресурсов банков региона была равна 8371 млн руб. Из них 4429 млн руб., или 52,9%, приходилось на долю привлеченных средств. Если к этой сумме прибавить ресурсы филиалов и отделения Сбербанка России, то ресурсная база банковского сектора республики увеличится до 14 983 млн руб., из которой 65,1% составляют привлеченные средства.

Как следует из публикуемых Банком России данных, в банковской системе существует избыточная ликвидность, и денежно-кредитная политика регулятора направлена на ее стерилизацию. Получается противоречивая ситуация - избыточные деньги в банковской системе есть, а значительная часть ее субъектов (малые и средние региональные банки), а следовательно, и их клиенты, испытывают в них недостаток, особенно в ресурсах инвестиционного качества.

Величина привлеченных и собственных ресурсов банков на территории республики значительно превышает объем размещенных средств, что негативно характеризует кредитно-инвестиционную деятельность банков в республике.

Анализ свидетельствует о существенных колебаниях в объеме и структуре кредитов, предоставляемых банками реальному сектору экономики. Так, например, в 2005 г. общий объем ссуд, выданных кредитными организациями хозяйствующим субъектам, составил 9715,3

млн руб., или на 17,4% меньше, чем в 2004 г. В 2006 г. (по состоянию на 01.01.07 г.) размеры кредитных вложений банков в отрасли экономики возросли почти в 2 раза и достигли 18 914 млн руб. Такое увеличение обусловлено прежде всего предоставлением льготных кредитов филиалами российских банков отраслям, связанным с выполнением задач; вытекающих из приоритетных национальных программ. Только по линии Дагестанского регионального филиала ОАО «Россельхозбанк» сельское хозяйство и АПК республики получили более 1,8 млрд руб. льготных кредитов. Несмотря на это и другие положительные сдвиги в формировании и размещении ресурсов, удельный вес кредитных вложений в экономику Дагестана в общей сумме вложений по Северо-Кавказскому региону остается низким.

В Республике Дагестан, также как и в Северо-Кавказском регионе, и в России в целом основные потоки кредитных ресурсов направляются в развитие оптовой и розничной торговли, ремонт транспортных средств, бытовых изделий и предметов личного пользования, в обрабатывающие производства и прочие виды деятельности. Кроме этого, по сравнению с северо-кавказскими и общероссийским показателями в Дагестане значительно выше уровень кредитования физических лиц, так как их деловая активность заметно выше собственников, зарегистрированных в форме юридических лиц.

Примечательно, что объем кредитов, предоставленных банками юридическим лицам, имеет тенденцию к росту по всем отраслям экономики. Но по отдельным, наиболее привлекательным отраслям, годовые темпы динамики в несколько раз превышают средние показатели по республике. К ним относятся производство и распределение электроэнергии и газа, оптовая и розничная торговля, ремонт бытовой техники и транспорта и другие.

Оживление и рост экономики Дагестана, рост валового внутреннего продукта и производства в современных условиях привели к постепенному росту кредитных вложений. Но банковские кредиты пока не играют существенной роли в финансировании капиталовложений предприятий и организаций.

Большинство кредитных организаций периодически испытывают потребность в краткосрочных заимствованиях для поддержания ликвидности внутри операционного дня.

Есть еще отдельная проблема, связанная с принципиальной возможностью использовать в качестве эффективного инструмента денежно-кредитной политики систему рефинансирования в условиях постоянного наличия свободных остатков на корреспондентских сче-

тах коммерческих банков. Этот вопрос относится до некоторой степени к теоретическим.

Поступления наличных денег от кредитных организаций в кассу РКЦ г.Кизляра в 2005г. уменьшились на 6,4%, а в 2006г. этот показатель сократился к уровню предыдущего года уже на 12%, почти в 2 раза. Выдача наличных денег кредитным организациям из кассы РКЦ в 2005г. возросла на 5,03% и составила 213433руб., в 2006г. потребность в наличных деньгах сократилось по сравнению с 2005г. на 13,15% и составила 185357руб. Это можно объяснить следующим.

Для снижения риска замедления проведения платежей кредитные организации накапливают денежные средства на корреспондентских счетах. Так, если в 2005г. произошло в снижении уровня ликвидности банковского сектора региона, выразившиеся в снижении среднемесячных остатков средств на корреспондентских счетах в Банке России более чем в 2,2раза, то в 2006г. этот показатель вырос против 2005г. в 2,5раза.

Как известно, остаток денежных средств на корреспондентском счёте характеризуют размер неиспользованных ресурсов. Рост остатков свидетельствует о неэффективном использовании денежных средств и является одной из основных причин сокращения уровня доходов кредитных организаций. Избыточная ликвидность банков свидетельствует о возможности расширения объёма операции.

Наиболее целесообразный выход из сложившихся ситуации очевиден: заключение генерального кредитного договора и использования в своём обороте внутридневных кредитов Банка России.

Во-первых, наличие таких остатков в российской банковской системе связано с тем, что Банк России обеспечивает их своей постоянной эмиссионной деятельностью на валютном рынке, при этом в недостаточной степени используя имеющиеся в наличии инструменты стерилизации.

Во-вторых, и это наиболее важно, наличие свободных остатков не является препятствием для развития рефинансирования, поскольку является само по себе именно следствием неразвитости такой системы.

Отсутствие надежного источника краткосрочных средств по разумной цене при слабом межбанковском рынке как раз и побуждает коммерческие банки поддерживать остатки из соображений предосторожности.

Таким образом, можно констатировать, что подавляющее большинство российских банков (в основном региональных) не участ-

вует в инвестиционном кредитовании экономики страны и эта негативная тенденция продолжает развиваться. При ее сохранении присутствие в перспективе, на российском финансовом рынке средних и малых региональных банков, в условиях жесткой конкурентной борьбы, увеличения надзорных требований Банка России и неразвитой системы инвестиционного рефинансирования, фактически не просматривается.

Экономический рост, наблюдаемый в России в последние годы при относительно невысоком уровне инфляции, свидетельствует о рациональности складывающегося текущего уровня процентных ставок. Вместе с тем для повышения роли денежно-кредитной политики в обеспечении развития экономики требуется расширение роли банковского кредита в удовлетворении спроса на деньги, что позволит придать процентным ставкам более значимые функции в регулировании экономической деятельности.

Применение, Национальным банком тех или иных инструментов регулирования должно быть подчинено решению главных задач экономической политики государства: обеспечению устойчивого долгосрочного экономического роста и значительного повышения уровня жизни населения.

Основной вклад, который Национальный банк может внести в достижение реальной конвертируемости рубля, заключается в осуществлении денежно – кредитной политики, направленной на обеспечение в среднесрочной перспективе стабильно низких темпов инфляции, повышение действенности инструментов денежно – кредитного регулирования, формирование условий для развития финансового сектора, выполнение поставленных задач в области укрепления банковского сектора, развития и совершенствования платежной системы.

Сейчас главные усилия должны быть направлены на создание условий, обеспечивающих эффективное взаимодействие денежно - кредитного и реального сектора региональной экономики.

Глава 2 Правовые проблемы и перспективы.

МОДЕЛЬ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА ПО КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Магомедов А.А. – к.ю.н., ст. преп. кафедры «ЮД» ИФ ДГУ

В Конституции Российской Федерации не содержится дефиниции правового государства. Но в теоретико-правовой доктрине в целом сложилось некоторое единство относительно наиболее существенных признаков правового государства. В то же время сущностное содержание этих признаков, их политическое значение, а подчас и юридическая природа объясняются по-разному. Поэтому понимание правовой государственности в Российской Федерации зависит от «исходных» задач, стоящих перед исследователями.

Такой вариативный подход к пониманию российской правовой государственности во многом объясняется тем, что понятие правового государства часто интерпретируется в отрыве от содержания российской Конституции. Нет оснований считать такой подход неверным либо неоправданным. Многое здесь зависит от методологии, избираемой автором для проведения исследования. Одно дело, когда представления о правовом государстве, сформулированные в доктринальном виде, служат своего рода базисом для оценки действующей Конституции, и совсем другое, когда реальное содержание правовой государственности России выводится не из абстрактных представлений о некоей идеальной модели правового государства, а основывается на нормах Конституции, на практике реализации идей правовой государственности в деятельности законодательной, исполнительной и судебной власти. При этом речь не идет о предпочтительности того или иного подхода: равно приемлемыми являются и тот и другой. Однако для целей данной работы наиболее продуктивным видится анализ на основе текста и идеи действующего российского Основного закона.

Правовая государственность служит отражением такого состояния государственно-правового и общественного развития, при котором демократическая конституция и правовые законы «связывают» и «ограничивают» государство, а в содержании самих законов (как и конституции) нравственные идеи являются преобладающими.

Ценностный смысл идеи правового государства состоит в создании системы государственно-правовых отношений, обеспечивающей приоритет права во всех сферах общественной жизни. Приоритет

права, как правило, «расшифровывают» через понятие верховенства закона, отмечая при этом, что речь идет о правовом законе. Понимают под правовым законом не только акт высшей юридической силы, принятый с соблюдением всех необходимых законодательных процедур. Правовой закон — это воплощение общепринятых в цивилизованных отношениях норм и демократических ценностей⁴. Оптимальное сочетание в содержании закона принципов демократии и права и его социальной нацеленности — материальное условие возникновения правового закона. Директивное же законотворчество по принципу «закон и есть закон» способно порождать произвол со стороны государства.

Другой признак правового государства состоит в ограниченности государственной власти. Это положение не следует понимать в том смысле, что каждое из государств реализует суверенные полномочия в рамках ресурсов, обеспеченных геополитическими, экономическими, социальными, культурологическими и другими факторами. Такие ограничения объективны. Государственная власть ограничена тем, что в лице отправляющих ее органов и должностных лиц она действует лишь в пределах, установленных Конституцией и федеральным законодательством. То есть речь идет о правовой организации системы государственной власти. А правовая организация системы органов государственной власти предполагает, помимо их учреждения, четкое определение их компетенции, места и характера их взаимоотношений, форм деятельности. Кроме того, как показывает опыт, для правовой организации государственной власти весьма важным является определение правил формирования отношений и использования специального юридического инструментария. Если правила процедуры в системе законодательной или судебной власти в достаточной мере определены и имеют многолетний (как минимум вековой) опыт апробации в России, то повсеместное внедрение регламентов для обеспечения процедурного сопровождения административных процессов — дело будущего. При этом регламентация бюрократических процедур функционирования государственного аппарата также должна осуществляться на основе права, то есть деятельность административных органов должна осуществляться таким образом, чтобы не могла повредить нормальному функционированию гражданского общества.⁵ Сегодня

⁴ См.; Нерсисянц В.С. Конституционная модель российской правовой государственности: опыт прошлого, проблемы и перспективы //Правовое государство, личность, законность. М., 1997. С. 13.

⁵ См.: Четвернин В.А. Демократическое конституционное государство: введение в теорию. М., 1997. С. 81.

для Российской Федерации является очевидным, что в специфических условиях чрезвычайно расширившегося спектра функционирования государственной власти, действия ее органов и лиц, осуществляющих властные prerogatives, нуждаются в оптимизации, в нормативном определении необходимых и достаточных для осуществления повторяющихся управленческих операций сроков, материалов, документов и др., гарантирующих правильную «организацию труда» в системе власти.⁶

Кроме того, государственной власти в условиях правовой государственности свойственно функциональное разделение на правотворческую, правореализующую и правоохранительную сферы, а в организационном отношении — на законодательную, исполнительную и судебную ветви. В понимании правовой государственности России разделение властей занимает значительное место. В идее разделения властей, как и нормативном содержании соответствующего положения российской Конституции, имеется множество смысловых граней. С одной стороны, это — единство государственной власти на всей территории Российской Федерации, а с другой — разграничение властных полномочий между органами законодательной, исполнительной, судебной власти, их самостоятельность в осуществлении возложенных полномочий, а также недопустимость их вторжения в сферу ведения и компетенцию друг друга. В то же время самостоятельность ветвей власти никак не препятствует рационализации осуществления власти. Например, Президент Российской Федерации наделен правом издавать нормативные указы или выступать «судьей» в споре между органами государственной власти, а Федеральное Собрание ратифицирует международные договоры Российской Федерации, выполняя тем самым отдельные функции исполнительной власти.

Взаимный контроль, сдерживание, противовесы — это механизмы, которые способны обеспечить динамический баланс в структуре государственной власти.

Для правового государства характерным также является то, что государственное управление осуществляется строго в тех пределах, которые установлены законом. Принято даже определение исполнительной власти как «подзаконной». Насколько, однако, будет правильным и современным сведение роли всей системы исполнительной власти только к исполнению закона, к пассивному осуществлению юридических норм?

⁶ Отметим начавшуюся работу федеральных органов исполнительной власти по разработке и принятию административных регламентов.

Практика многих государств существенно изменяет «границы» функций исполнительной власти, не изменяя при этом ее существа. Во многих странах, например, законодательный орган (парламент) рассматривает и утверждает только те законопроекты, которые подготовлены исполнительной властью (правительством). Эта практика теоретически аргументируется тем, что, хотя законодательная власть по конституции принадлежит парламенту, практически законотворческий процесс выходит за рамки парламентской деятельности и протекает в условиях тесного сотрудничества с правительством, которое планирует законопроектную работу, инициирует те или иные законопроекты, осуществляет подготовку их текстов. Решающая роль парламента сохраняется в том, что он, рассматривая законопроекты в своих комиссиях (комитетах), на пленарных заседаниях, решает их «судьбу»: наделяет юридической силой. При этом конституции ряда государств прямо предписывают, что законотворческая деятельность осуществляется парламентом совместно с правительством (например, ст. 81 Конституции Королевства Нидерландов).

Кроме того, в зарубежных государствах довольно широко распространена конституционная практика наделения определенными законодательными полномочиями органов исполнительной власти, что позволяет им принимать правовые решения в форме законодательных актов: понятие «делегированное законодательство» закреплено в текстах многих зарубежных конституций.

С конституционно-правовой точки зрения правовое делегирование понимается как передача полномочий: один орган государственной власти уполномочивает другой на совершение определенных юридически значимых действий, которыми последний по нормам действующей конституции не наделен. При этом парламент оставляет за собой основополагающие, принципиальные вопросы законодательного регулирования. По юридической силе законодательный акт органа исполнительной власти равен законодательному акту парламента, хотя по форме подчинен парламентскому законодательству. Передачу отдельных законодательных полномочий органам исполнительной власти следует рассматривать как одну из форм «рационализации законодательного процесса».⁷

Практика российского законотворчества в современный период дает основания высказаться за пересмотр подходов к определению форм и пределов участия исполнительной власти в деле законодатель-

⁷ См.: Современный парламент: теория, мировой опыт, российская практика. М., 2005. С. 60.

ства. Органы системы федеральной исполнительной власти в Российской Федерации (в первую очередь правительство) более точно и глубоко ориентируются в ситуации, обеспеченной законодательным регулированием, обладают достоверными данными об условиях, нуждающихся в корректировке законодательного регулирования, обеспечены большими организационными механизмами и материальными ресурсами для подготовки проектов нормативных актов и, что важно, часто сталкиваются с потребностями оперативного реагирования на ситуацию, требующую законодательного регулирования. В идеале именно правительственная власть в состоянии предложить исчерпывающие законодательные решения для устранения юридических коллизий, восполнения правовых пробелов, решения текущих задач и перспективных проблем.

В настоящее время традиционное понимание форм и методов реализации власти претерпевает влияние новых подходов, новых реалий. Речь идет о проблеме самоограничения власти. По мнению Т.Я. Хабриевой, оно означает реализацию власти, за пределами которой можно говорить о злоупотреблении правом, поскольку самоограничение власти является сдерживающим фактором перехода деятельности государственного органа из нормального правового поля в беспредел.⁸

В то же время в некоторых западных государствах признано, хотя и неофициально, что принятие решения возможно тем органом, характеру деятельности которого это решение соответствует и который может взять на себя ответственность за его реализацию. Такой подход позволяет видеть за самоограничением власти не только и не столько свойство государственной власти,⁹ сколько ее конституционную обязанность; отсутствие самоограничения, как и злоупотребление властью, может нанести вред государственному развитию, вызвать непредсказуемые последствия в правовой жизни государства.

ОСОБЕННОСТИ ПРОФИЛАКТИКИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ПРОТИВ ЖИЗНИ.

*Аишурилаев С.М. – преп. кафедры «ЮД» ИФ ДГУ
Таилова А.Г. – к.ю.н., зав. кафедрой «ЮД» ИФ ДГУ*

Среди посягательств на личность в современной России наиболее тяжкими и вредоносными являются преступления против

⁸ См.: Хабриева Т.Я. Толкование Конституции Российской Федерации. Теория и практика. М., 1998.

⁹ См. там же. С. 214.

жизни. Они посягают на самое ценное благо - жизнь человека. Его охрана оправданно определена комплексом иерархически выстроенных нормативных актов различной юридической силы: от Конституции и норм международного права до ведомственных нормативных актов (приказов, инструкций, разъяснений).

Система таких нормативных актов нуждается в более глубокой правовой «проработке» и более тесной взаимосвязи между собой: нижестоящие акты должны соответствовать вышестоящим; не противоречить равным по юридической силе нормам и излишне не дублировать их по аналогичным вопросам.

Борьба с убийствами, их профилактика и предупреждение находятся в прямой связи с важнейшими проблемами реального обеспечения безопасности человека. Конституция Российской Федерации 1993 г., признав человека главной социальной ценностью, гарантировала ему соблюдение основных прав свобод, однако в ней ничего не говорится о его безопасности. Между тем, безопасность человека означает большее, чем право на жизнь, которое делает жизнь человека личным делом индивида, в то время как безопасность человека - дело всего общества.

Цель правового регулирования отношений безопасности состоит в исключении опасных состояний, в которых может оказаться человек. Применительно к рассматриваемой теме обеспечение victimной безопасности личности состоит в том, чтобы устранить либо минимизировать опасности, угрожающие жизни человека; ликвидировать, нейтрализовать либо существенно уменьшить источники этой опасности. О целях же восстановления или компенсации нарушенных правил человека в данном случае говорить не приходится, т.к. жизнь ничем компенсирована быть не может.

Убийство всегда есть реальное общественное явление, виновно совершаемое обладающего сознанием и волей субъектом преступления, а потому в качестве существенных и обязательных условий его познания требуется исследование его социального и психологического содержания.

Это дает возможность представить убийство как наиболее опасную форму насильственного лишения жизни человека и проследить ее зависимость от характера условий социальной и экономической ситуации в стране. При неблагоприятных социально-экономических условиях существенно обостряются общественные и межличностные отношения, появляются массовые конфликты. Как следствие, в обществе складываются компенсаторные механизмы выживания, действующие вне системы легитимных отношений. Их осно-

вой являются: деградация общественной морали, утрата общественным сознанием иммунитета к криминальной деятельности, появление криминальных субкультур, укрепление и развитие преступных традиций и обычаев, становление диктата насилия, повышение порога социальной терпимости к любым проявлениям насилия и несправедливости.

С социально-психологических позиций убийства существуют, проявляются и характеризуются как взаимодействие социальных субъектов, как отношение между людьми; это — своеобразное конфликтное «противоборство» между виновным к потерпевшим.

При этом на передний план выдвигаются социальные последствия убийств: не только следствия убийств как уголовно-наказуемых деяний, когда главными «фигурами» являются преступник и его непосредственная жертва, но и общественное мнение об убийствах, уровень беспокойства членов общества за свою жизнь, представление людей о реальной для них угрозе и их предотвращении. Нельзя сбрасывать со счета причиняемый убийствами вред всем социальным, государственным и личностным сферам.

Наряду с понятием «непосредственная жертва убийства», правомерно говорить и о понятие «вторичная жертва» - которыми являются ближайшее

окружение (родственники, близкие лица) потерпевшего и которым рассматриваемым преступлением причиняются неизмеримые душевные и физические страдания.

Между тем, действующее уголовно-процессуальное законодательство недостаточно учитывает права и законные интересы этой уязвимой категории потерпевших в современном состязательном уголовном процессе.

В современных условиях переходного периода социально-экономического развития, наряду с традиционными, возникают новые виды убийств, изменяются личностные характеристики субъектов рассматриваемого преступления.

Неизбежно возникает вопрос о группах, слоях населения, включенных и вовлекаемых в преступную деятельность, связанную с убийствами, и их классификацию. Делается вывод о неоднозначности, а многозначности социальных слоев, вовлекаемых в сферу рассматриваемых преступлений.

С одной стороны, это четко выделяется маргинальная среда (люмпенизированная часть населения, социально неустойчивая среда); с другой - лица, задействованные в сфере теневой экономики, нелегального бизнеса (лишь в ряде случаев их характеристики схожи с ха-

рактиками маргиналов). В каждом из этих слоев есть своя специфика социально-демографического и социально-психологического характера.

Автор допускает позицию о том, что в целом это особая криминальная среда, ориентированная на возможность совершения убийств ради реализации своих, преимущественно корыстных побуждений.

Внутренняя логика развития и нарастания такого насилия может быть объяснена и тем, что в условиях новых рыночных отношений, когда на первый план выступают ценности в виде имущества, денег (капитала), разнообразных услуг-удовольствий стоимостного характера появляется «спрос» на преступно-силовое незаконное решение многочисленных в условиях переходного периода и первоначального накопления капитала финансово-экономических проблем.

Без этого «спроса» не могут существовать коррупция, организованная преступность, теневая экономика (нелегальный бизнес, в частности нарко-

водочный, игровой, автомобильный, строительный бизнес и т.п.), различные полуофициальные структуры и преступные сообщества.

Убийства при этом укрепляют позиции криминального насилия в целом в стране. Увеличивающееся число убийств становится качественным показателем всей современной преступности и условием дальнейшего роста диктата принуждения, насилия, т.е. несвободы во всех сферах, разрастанием иных способов существования наряду с государственными «силовыми» структур, причисляемых к так называемой «параллельной юстиции».

Все убийства можно рассматривать как криминологически однородный феномен, касающийся общности причинной детерминации обуславливающий принципиальное сходство совокупных криминологических характеристик убийств, а также социальных и нравственно-психологических свойств лиц, их совершающих. Именно поэтому необходима внутренняя классификация убийств.

К основным причинам роста числа убийств возможно отнести:

- последствия нестабильной политической, социально-экономической и культурно-нравственной обстановки в России последних десяти лет;
- недостаточно эффективная деятельность органов, призванных вести борьбу с преступностью, отчасти обусловленная проблемами подготовки и повышения квалификации кадров правоохранитель-

ных органов, необходимостью проведения действенных административной и судебной реформ;

- резкое расслоение общества по материальному обеспечению и, как следствие, образовательному и культурному уровню;

- низкий материальный достаток значительных слоев населения, в том числе относящихся к группам криминологического риска;

- увеличение объемов незаконного оборота огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывных устройств и взрывчатых веществ, а также нетипичных (нетрадиционных) видов оружия;

- алкоголизацию, наркотизацию, токсиманизацию населения;

- высокий уровень групповой и организованной преступности;

- слабый социальный контроль над лицами, освободившимися из мест лишения свободы; отсутствие должного, основанного на действующем законодательстве, государственного механизма оказания им помощи в реабилитации и ресоциализации;

- пассивную роль населения в оказании помощи государственным органам в раскрытии и профилактики убийств; несообщение гражданами о фактах нарушения закона; устранение от оказания общественной помощи органам внутренних дел;

- виктимное поведение потерпевших, впоследствии ставших жертвами убийц и т.д.

Предупреждение убийств - главное направление деятельности общества и государства по обеспечению безопасности жизни граждан. Оно невозможно без тесного взаимодействия всех правоохранительных органов, органов здравоохранения, других ведомств. Необходимо полное и правдивое информирование общества о реальной криминальной ситуации в сфере убийств: обо всех видах насильственного лишения жизни человека, о безвестном исчезновении людей, неопознанных трупов и т.д.

Все мероприятия должны быть ориентированы на обеспечение безопасности жизни граждан и защиту каждого конкретного человека.

Ядром системы предупреждения убийств является оперативно-розыскная профилактика, призванная характеризоваться адресностью и персонализацией, использованием специальных методов предотвращения убийств и особой упреждающей информацией.

Растущая незащищенность человека от убийств обуславливает выдвижение в системе программно-предупредительных мероприятий предложений по реформированию законодательства и повышения эффективности деятельности правоохранительных органов по его применению:

а) так, нуждается в совершенствовании государственная политика по защите, обращению, оказанию мер разнообразной помощи как непосредственным, так и вторичным жертвам криминального насилия, как того требует Конституция РФ 1993 г., Декларации прав и свобод человека и гражданина России 1991 г., общепризнанные нормы международного права;

б) представляется давно назревшим решение вопроса о законодательном определении статуса как непосредственных, так и вторичных жертв всех преступных посягательств, а не только, к примеру, жертв терроризма. Новый УПК РФ 2001 г. в этом плане больше защищает интересы обвиняемого, чем потерпевшего, что не может быть признано социально оправданным и справедливым;

в) изучение практики применения уголовного законодательства об ответственности за убийство свидетельствует о том, что она сопряжена со следственными и судебными ошибками, что настоятельно требует ее совершенствования.

Преступления против жизни относятся к числу деяний, при уголовно-правовой оценке которых встречаются значительные трудности, являющиеся следствием многообразия различных обстоятельств совершения этих преступлений, а также усложненностью, оценочностью и небесспорностью некоторых уголовно-правовых признаков.

Исключение из числа квалифицирующих признаков убийства неоднократности не уменьшает сложностей в квалификации и назначении наказания за убийство двух и более лиц. В этой связи действующее постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации № 1-1999 «О судебной практике по делам об убийстве (ст. 105 УК РФ)» нуждается в своевременных уточнениях и дополнениях.

Погрешности при квалификации убийств, допускаемые следственными органами и судами, объясняются рядом факторов: неглубоким либо неполным исследованием обстоятельств совершения убийства в процессе расследования дела, сложностями в разграничении смежных составов преступлений. Следственно-судебная деятельность по оценке убийств иногда поверхностна и формальна; в ходе ее чаще исследуются только объективные (внешние) признаки и не придается должного значения вопросам изучения в каждом конкретном случае субъективных факторов (в том числе социально-психологических, психологических, психофизиологических факторов совершения убийства), специфики и содержания преступной мотивации.

В этой связи нами предлагается новая редакция некоторых пунктов ч.2 ст. 105 УК.

а) пункт «з» ч. 2 ст. 105 УК предусматривает ответственность за убийство сопряженное с разбоем, вымогательством, бандитизмом; пункт «к» ч. 2 ст. 105 УК — за убийство, сопряженное с изнасилованием или насильственными действиями сексуального характера.

Однако кроме указанных возможны также убийства, сопряженные с терроризмом (ст. 205 УК), массовыми беспорядками (ст. 212 УК), вооруженным мятежом (ст. 279), превышением должностных полномочий (ст. 286) и др. Предлагается устранить указанный пробел путем добавления в ч. 2 ст. 105 УК соответствующих квалифицирующих признаков;

б) кроме того, рекомендуется включить в перечень убийств из корыстных TM побуждений, предусмотренных п. «з» ч. 2 ст. 105 УК РФ, убийство, сопряженное с устранением конкурента в предпринимательской и коммерческой сферах, так как сегодня его квалификация не имеет необходимой законодательной регламентации. Такое предложение обусловлено тем, что убийство, сопряженное с устранением конкурента (исключение может составить убийство политического конкурента), всегда совершается из корыстных побуждений (например, установления монополии с целью извлечения максимальной прибыли).

В связи с изложенным пункт «з» ч. 2 ст. 105 УК РФ предлагается изложить в следующей редакции:

«убийство, совершенное из корыстных побуждений или по найму (за вознаграждение материального характера) а равно убийство, сопряженное с вымогательством, разбоем, бандитизмом, с устранением конкурента в экономической сфере или убийство, совершенное в целях использования органов или тканей потерпевшего»;

в) исходя из того, что убийства могут иметь место при совершении практически многих преступлений, предлагается в ст. 105 УК РФ в качестве квалифицирующего признака предусмотреть: «убийство, совершенное из корыстных побуждений»; а в качестве особо квалифицирующих признаков - соответственно - «убийство по найму (за вознаграждение материального характера), а равно убийство, сопряженное с совершением другого преступления» и отдельным пунктом - «некорыстное убийство, сопряженное с совершением другого преступления»;

г) пункт «м» ч. 2 ст. 105 УК РФ предлагается изложить в следующей редакции: «некорыстное убийство, сопряженное с совершением другого преступления»;

д) в целях единообразного применения ст. 105 УК РФ российскими судами и правоохранительными органами целесообразна разработка Верховным Судом России нового специального постановления

«Об актуальных вопросах квалификации убийств», в котором предусмотреть решение новых, современных вопросов квалификации, появившихся в практике уже в XXI веке и не только по ст. 105 УК РФ, с учетом того, что в действующем УК предусмотрено 5 составов, предусматривающих высшую меру наказания за убийство (ч. 2 ст. 105, 277, 317, 357 УК).

Одним из действенных направлений предупреждения убийств является их виктимологическая профилактика, могущая включать:

а) составление типологии возможных виктимных лиц, их выявление, проведение с ними разъяснительной работы, их защита, оказание им иной помощи;

б) выявление виктимологически значимых факторов, влияющих на принятие решения о совершении преступлений, и их нейтрализация;

в) правовое воспитание населения, доведение до людей информации об обстоятельствах совершения убийств с целью их избежания (наиболее типичные характеристики места, времени, обстоятельств совершения таких преступлений,

возможные способы поведения в ситуации преступления и т.д.);

г) проведение наглядной виктимологической пропаганды в том числе формирование осмотрительности при общении с малознакомыми людьми;

д) борьба с пьянством и алкоголизмом, иным разнообразиями девиантного поведения как виктимизирующими факторами;

е) специальная профессиональная (физическая и психологическая) подготовка лиц, занятых наиболее виктимными профессиями (сторож, инкассатор, охранник, кассир, продавец и т.д.).

В настоящее время резко возросло число корыстных преступлений вследствие сформировавшихся в обществе значительного количества групп людей с отчетливо выраженными корыстными устремлениями, с пренебрежительным отношением к общечеловеческим интересам, к морали и нравственности.

В числе наиважнейших задач в современный период, в условиях возрастающей преступности должна быть всеобщая борьба с любыми преступными формами обогащения, сопряженными с утратой индивидом человеческих, нравственных качеств, когда для человека основной жизненной доминантой является корысть.

Российское государство способно дать адекватный ответ вызову преступного мира, не на словах, а на деле показать населению заинтересованность в консолидации всех сил общества для обуздания

насилия и террора, для оздоровления нравственно-правового климата в стране.

В этой связи представляется необходимым обобщение как позитивного, так и негативного опыта применения УК как в целом, так и по отдельным категориям дел, в том числе и в отношении убийств, с целью дальнейшего его совершенствования и устранения из практики его применения ошибок в квалификации при решении однотипных вопросов.

По результатам исследования предлагается поднять значимость правовой регламентации вопроса о самозащите человека, в том числе с учетом последних изменений в законодательстве о необходимой обороне 2002-2003 гг.

Эта проблема в целом связана с обеспечением безопасности граждан. Объяснимым и естественным является то, что человек, находящийся в опасной для него жизни ситуации, стремится защитить себя, свою жизнь и жизнь своих близких. По сообщаемым СМИ сведениям, например, в США ежедневно 17 тысяч американцев защищают себя с оружием в руках в рамках закона. В России такой статистики нет, хотя проблема самозащиты становится практически необходимой.

Уголовный кодекс России частично решает этот вопрос, однако, как полагает автор, УК РФ следует дополнить базирующейся на конституционных положениях нормой о самозащите человека. Любая самозащита должна осуществляться в рамках закона, т.е. необходим особый механизм правового регулирования.

ПРЕСТУПНОСТЬ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ И ЕЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ.

*Абакарова Б.Г. – ст. 3 курса ЮФ ИФ ДГУ
Таилова А.Г. – к.ю.н., зав. кафедрой «ЮД» ИФ ДГУ*

Проведенное исследование позволяет сделать ряд принципиально важных выводов о состоянии, основных причинах и направлениях по предупреждению преступности военнослужащих.

В структуре преступности военнослужащих удельный вес специфических воинских преступлений составляет около двух третей. Среди них преобладают самовольное оставление части (места службы), дезертирство, членовредительство и другие преступления против установленного порядка прохождения службы. Распространено такое безобразное явление армейской жизни, как пресловутая "дедовщина" - нарушения уставных правил взаимоотношения между военнослужащими, связанные с унижением чести и достоинства, насилием, издева-

тельством над потерпевшими. Среди общеуголовных деяний, совершаемых военнослужащими, наибольший удельный вес имеют преступления против собственности, которые за последние годы претерпели значительное качественное изменение: стало больше регистрироваться присвоений, других корыстных злоупотреблений в крупных и особо крупных размерах; появились ранее неизвестные факты хищений ракет, установок залпового огня, бронетехники, иного дорогостоящего военного имущества; участились случаи привлечения к ответственности лиц высшего командного состава (генералов, адмиралов).

Специфика лиц, совершающих рассматриваемые преступления, связана в первую очередь с их особым статусом. Помимо половозрастных особенностей (преобладание мужчин молодого возраста, в целом): отличающихся повышенной криминальной активностью) можно также указать на то, что преступники из числа военнослужащих по образовательному уровню несколько отстают от соответствующего по возрасту контингента гражданского населения. Зафиксированы и такие закономерности: чем выше воинское звание, тем ниже (статистически) криминальная активность, а среди преступников больше сдвиг от насильственно-агрессивной мотивации к корыстной. У правонарушителей — военнослужащих рядового состава доминируют насильственные деяния, у правонарушителей-офицеров — корыстные. Некоторые отклонения от среднестатистических показателей, характеризующих законопослушных военнослужащих, отмечаются у правонарушителей и по другим социально-демографическим признакам: социальному, семейному и материальному положению, роду занятий до службы в армии, принадлежности к городскому либо сельскому населению и др.¹⁰

В плане нравственно-психологическом для преступников из числа военнослужащих, независимо от мотивации и других субъективных детерминант конкретных противоправных действий, характерно в той или иной степени пренебрежение интересами воинского долга и воинской службы.

В ежегодно обновляемую воинскую среду все больше попадает лиц морально не закаленных, с неустойчивой психикой, а нередко и с откровенно антиобщественными взглядами, привычками и ориентациями. При этом такой "взрывоопасный" контингент, требующий усиленного социального контроля, оказывается в сложнейших условиях болезненно реформируемых Вооруженных Сил. Систематическое, ис-

¹⁰ Криминология / Под ред. В. Н. Кудрявцева, В. Е. Эминова. М., 2007. С. 412—413.

числяемое триллионами неденоминированных рублей недофинансирование войск подвело их к опасной черте, за которой не только угроза утраты боеспособности, но и развал воинской дисциплины, нездоровый морально-психологический климат, питательная среда для самых разнообразных правонарушений. Зловещей приметой воинского быта стала необеспеченность военнослужащих по различным видам и нормам довольствия, в т. ч. хроническое недоедание многих из них. Четверть опрошенных военнослужащих признались, что в их частях имели место факты голода. В этих условиях спор из-за куска хлеба подчас становится поводом к совершению серьезных преступлений, вплоть до убийства¹¹. Даже при ведении боевых действий, например в Чечне, военнослужащие не обеспечивались тем, что им положено, в т. ч. нормальным питанием. Надо сказать, что голодающая и нищенствующая в мирное время армия — это беспрецедентное явление в мировой истории. Оно не только порождает прямые криминальные последствия, например, толкает офицера, прапорщика на хищение военного имущества, позволяющее прокормить семью, или заставляет изголодавшегося солдата совершить кражу продуктов. Это уникальное явление создает также своего рода криминальное эхо в виде ущербного, криминально опасного социально-психологического фона. Его составляющими являются: устойчивое состояние отчуждения военнослужащих от "всех и вся", в т. ч. от государства, призвавшего их на военную службу; ощущение обманутости и разочарования в идеалах, безысходности и бесперспективности в жизни; крушение надежд и нравственных ориентиров.

В силу различных причин резко упал престиж воинской службы, начался массовый отток из войск наиболее способных и энергичных молодых офицеров. Те, кто остался "дослуживать", порой месяцами не получают денежного довольствия и при всем желании оказались неспособными поддерживать порядок и дисциплину в войсках. Дело дошло до того, что военнослужащие стали выступать с коллективными акциями протеста, отказываются от несения боевого дежурства, а среди специалистов в средствах массовой информации начались дискуссии относительно выживания армии, о неподконтрольности высшему командованию происходящих в ней процессов, о неоднозначном отношении офицерского корпуса к политическому руководству страны. Все это расшатывает идейно-нравственные ориентиры, традиционно сильные и значимые в армейской среде, подрывает сами устои воин-

¹¹ Иншаков С. М. Системное воздействие на преступность в Вооруженных Силах России. Дисс. д. ю. н. М., 1997. С. 54.

ской жизни.

Исследованиями последних лет фиксируется, что до трети преступлений военнослужащих прямо связаны с серьезными упущениями в воспитательной работе. В целом есть все основания констатировать значительное усиление в период реформ негативного действия комплекса идеологических, нравственно-психологических факторов преступности военнослужащих.

Стихия нецивилизованного рынка проникла и в войска, где коммерциализация некоторых сторон жизни приняла крайне уродливые, нередко откровенно криминальные формы. Пагубное влияние на солдат, молодых офицеров, прапорщиков оказывают корыстные притязания и злоупотребления лиц старшего и высшего начальствующего состава, получающие все большее распространение.

Продолжают действовать, а нередко и усиливаются факторы, традиционно влияющие на преступность военнослужащих. Это, например, оторванность военнослужащих срочной службы от привычных условий труда, учебы, быта, досуга, от семьи, родственников, друзей, трудности адаптации в новой среде, что нередко служит социально-психологической основой криминального поведения.

Имеет значение и то, что вся жизнь военнослужащих, их служба, быт, отдых строго регламентированы, что порождает внутриличностные конфликты, разрешаемые довольно часто путем противоправных действий.

Необходимо также иметь в виду, что сфера действия уголовного права в войсках намного шире, чем в обществе в целом. В частности, военнослужащие несут уголовную ответственность за совершение таких специфических преступлений против воинской службы, как неисполнение приказа начальника, нарушение уставных правил взаимоотношений, самовольное оставление части или места службы и др.

Многие командиры и начальники по старинке стремятся поддерживать дисциплину лишь силой и запретительством, а сами не подают примеров законопослушного и морально безупречного поведения. Слабо ведется борьба с пьянством военнослужащих, некриминальными фактами нарушений уставных требований, распространением бесхозяйственности и бесконтрольности, укрывательством преступлений¹².

Для предупреждения преступности военнослужащих на общесоциальном уровне первостепенное значение имеют масштабные об-

¹² Лунеев В. В. Криминология // Причины, предупреждение и методы изучения преступности в Вооруженных Силах. М., 2005.

щегосударственные меры, направленные на нейтрализацию, ограничение сферы и силы действия базисных, прежде всего экономических, ее причин и условий. В ходе военной реформы Вооруженные Силы должны избавиться от многих несовместимых с их предназначением криминогенных явлений и процессов и занять достойное место в обществе. Необходимо восстановить социальный престиж воинской службы, обеспечить реальную профессионализацию войск, соответствие всего личного состава современным, качественно новым требованиям. Только на этой основе могут успешно решаться задачи специального предупреждения преступлений военнослужащих. Важнейшим направлением усилий в данной сфере является восстановление и эффективное использование воспитательно-профилактического потенциала воинской дисциплины. Без наведения хотя бы элементарного порядка в войсках, во всех соединениях, частях и подразделениях нельзя рассчитывать на ослабление в них напряженности криминальной ситуации, ее нормализацию. Вооруженные Силы должны вернуться к жизни по уставам, детально регламентирующим различные стороны их жизни.

Большое значение для предупреждения преступлений военнослужащих имеют прокурорские проверки исполнения законов и требований воинских уставов, в ходе которых выявляются не только факты нарушений законодательства, других нормативных правовых актов, но и способствующие им причины и условия, принимаются меры по их устранению, недопущению в будущем. Остро реагируют военные прокуроры на случаи укрытия от учета преступлений и других правонарушений. Криминальная ситуация в войсках настоятельно требует практического решения давно назревшего вопроса о создании военной полиции, независимой от структур управления Вооруженными Силами,

Большую работу по профилактике правонарушений военнослужащих, обеспечению защиты их законных прав и интересов проводят некоторые общественные объединения, например советы, комитеты солдатских матерей, задачей которых является улучшение взаимодействия с командованием, органами военной юстиции, прокуратуры. За последние годы стала более заметной в этой работе роль служителей церкви.

Требует корректировки, с учетом интересов наведения порядка в войсках, в т. ч. и предупреждения в них правонарушений, деятельность некоторых средств массовой информации. В частности, они в несравненно большей степени, чем сейчас, могут и должны способствовать восстановлению престижа воинской службы, формированию

общественного мнения, адекватно отражающего всю ее сложность, социальную ценность и почетный характер.

МЕРЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ГРАЖДАН, УСТАНОВЛЕННЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

Ибрагимова Э.М. – к.ю.н., ст. преп. кафедры «ЮД» ИФ ДГУ

В соответствии с Федеральным законом от 22.08.2004 г. № 122-ФЗ, имеющим неофициальное название «Закон о монетизации льгот», финансирование мер социальной поддержки льготных категорий граждан с 1 января 2005 г. должно осуществляться из федерального бюджета и бюджетов субъектов Федерации.

В связи с таким порядком финансирования все льготные категории граждан условно поделены на так называемые «федеральные» и «региональные».

В нашей статье мы уделим внимание мерам социальной поддержки «региональных» льготников, которые субъект Российской Федерации определяет самостоятельно с учетом особенностей регионов, в частности по Республике Дагестан.

К «региональным» льготным категориям отнесены: граждане, необоснованно репрессированные по политическим мотивам и впоследствии реабилитированные, лица, признанные пострадавшими от политических репрессий, ветераны труда и приравненные к ним по состоянию на 31 декабря 2004 г, труженики тыла.

Правовую основу законодательства Республики Дагестан в области мер социальной поддержки указанных категорий граждан составляют:

- закон Республики Дагестан от 29.12.2004 г. № 57 «О социальной поддержке жертв политических репрессий» (в ред. Законов РД от 08.12.2005 № 52; от 06.10.2006 № 46; от 03.10.2007 № 46);¹³

- закон Республики Дагестан от 29.12.2004 г. № 59 «О социальной поддержке тружеников тыла и ветеранов труда» (в ред. Законов РД от 04.04.2006 № 23; от 05.05.2006 № 28; от 03.10.2007 № 46);¹⁴

- закон Республики Дагестан от 11.04.2005 г. № 16. «О социальном обслуживании населения в Республике Дагестан»¹⁵

- постановление Правительства РД от 17.10.2005 г. № 173 «О Порядке осуществления ежемесячных денежных выплат жертвам по-

¹³ Собрание законодательства Дагестана -2004.-№ 12(1).- ст.1002

¹⁴ Собрание законодательства Дагестана -2004.-№ 12(1). - ст.1004

¹⁵ Собрание законодательства Дагестана -2005.-№ 4.- ст.269.

литических репрессий, труженикам тыла и ветеранам труда в Республике Дагестан»;

- указ Государственного Совета Республики Дагестан от 17.02.2005 г. № 27 «Об утверждении Положения о порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда»;

- приказы Министерства труда и социального развития Республики Дагестан, издаваемые в целях реализации положений, содержащихся в законах и подзаконных нормативно-правовых актах.

В соответствии с Федеральными законами «О реабилитации жертв политических репрессий» и «О ветеранах» право на ежемесячную денежную выплату имеют:

- подвергшиеся политическим репрессиям в виде лишения свободы, ссылки, высылки, направления на спецпоселение, привлечения к принудительному труду в условиях ограничения свободы, в том числе в «рабочих колоннах НКВД», иным ограничениям прав и свобод, необоснованно помещавшиеся в психиатрические лечебные учреждения и впоследствии реабилитированные;

- признанные пострадавшими от политических репрессий – дети, супруг (супруга), родители лиц, расстрелянных или умерших в местах лишения свободы и реабилитированных посмертно. Указанные лица имеют право на ежемесячную денежную выплату, если они являются пенсионерами или инвалидами;

- проработавшие в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР; награжденные орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны (далее – труженики тыла). Указанные лица имеют право на ежемесячную денежную выплату, если они являются пенсионерами или инвалидами;

- имеющие удостоверение «Ветеран труда», награжденные орденами или медалями, либо удостоенные почетных званий СССР или Российской Федерации, либо награжденные ведомственными знаками отличия в труде и имеющие трудовой стаж, необходимый для назначения пенсии по старости или за выслугу лет; начавшие трудовую деятельность в несовершеннолетнем возрасте в период Великой Отечественной войны и имеющие трудовой стаж не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин. Указанные лица (за исключением лиц, имеющих удостоверение «Ветеран труда») имеют право на ежемесячную денежную выплату при наличии у них звания «Ветеран труда» при

достижении возраста 55 лет для женщин или 60 лет для мужчин.¹⁶

Реабилитированным лицам и лицам, пострадавшим от политических репрессий, являющимися пенсионерами или инвалидами, постоянно проживающим на территории Республики Дагестан, предоставляются следующие меры социальной поддержки:

1) первоочередное получение путевок для санаторно-курортного лечения и отдыха при предъявлении медицинского заключения лечебного учреждения о необходимости санаторного лечения;

2) внеочередное оказание медицинской помощи в государственных или муниципальных учреждениях здравоохранения;

3) снижение на 50 процентов размеров оплаты занимаемой общей площади жилых помещений в домах государственного, муниципального и общественного жилищных фондов в пределах социальной нормы площади жилья, установленной в республике Дагестан;

4) снижение на 50 процентов размера оплаты коммунальных услуг (водоснабжение, водоотведение, вывоз бытовых и других отходов, газ, электрическая и тепловая энергия) в пределах нормативов потребления указанных услуг, установленных в Республике Дагестан, а так же стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, проживающему в домах без центрального отопления, и транспортных услуг для доставки этого топлива;

5) первоочередная установка телефона;

6) первоочередное вступление в садоводческие товарищества и жилищно-строительные кооперативы;

7) внеочередной прием в дома-интернаты для престарелых и инвалидов, проживание в них на полном государственном обеспечении с выплатой не менее 25 процентов назначенной пенсии.

Ежемесячная денежная выплата устанавливается реабилитированным лицам в размере 400 рублей, лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий – 300 рублей. Размер ЕДВ подлежит индексации в порядке и в сроки, определенные Федеральным законом от 17 декабря 2001 года № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» для индексации размера базовой части трудовой пенсии. В настоящее время Размер ЕДВ с учетом индексации составляет соответственно 460 и 371 рублей.

Ветеранам труда и труженикам тыла, постоянно проживающим на территории Республики Дагестан, предусматриваются следу-

¹⁶ Комментарий к 122-ФЗ от 22.08.2004 г./Под ред. Н.А.Волгина, С.В. Калашникова. - М., 2005, с.134

ющие меры социальной поддержки:

1) сохранение обслуживания при выходе на пенсию в поликлиниках, финансирование которых осуществляется за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан и местных бюджетов, к которым указанные лица прикреплены в период работы, а также бесплатное оказание медицинской помощи в государственных или муниципальных учреждениях здравоохранения;

2) использование ежегодного отпуска в удобное для них время и предоставление отпуска без сохранения заработной платы сроком до 14 рабочих дней в году – для тружеников тыла; при продолжении трудовой деятельности предоставление ежегодного отпуска в удобное для них время и предоставление отпуска без сохранения заработной платы сроком до 30 рабочих дней в году – для ветеранов труда;

Труженикам тыла дополнительно предоставляются:

1) преимущество при приеме в дома-интернаты для престарелых и инвалидов, центры социального обслуживания населения, внеочередной прием на обслуживание отделениями социальной помощи на дому;

2) преимущество при вступлении в садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан.

Ветеранам труда дополнительно предоставляются:

1) оплата в размере 50 процентов занимаемой площади жилых помещений (в коммунальных квартирах – занимаемой жилой площади в жилом фонде) независимо от форм собственности в пределах социальной нормы площади жилья, установленной в Республике Дагестан, в том числе нетрудоспособными членами семьи ветерана труда, совместно с ним проживающими, находящимися на его полном содержании или получающими от него помощь, которая является для них постоянным и основным источником средств к существованию;

2) оплата в размере 50 процентов коммунальных услуг (водоснабжение, водоотведение, вывоз бытовых и других отходов, газ, электрическая и тепловая энергия – в пределах нормативов потребления, установленных в Республике Дагестан); ветеранам, проживающим в домах, не имеющих центрального отопления, - топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и транспортных услуг для доставки этого топлива. Обеспечение топливом ветерана труда производится в первоочередном порядке.

Ежемесячная денежная выплата устанавливается труженикам тыла в размере 300 рублей, ветеранам труда в размере 200 рублей. С учетом индексации в настоящее время ЕДВ устанавливается в размере 371 и 247 рублей.

Законодательство о мерах социальной поддержки указанных категорий граждан в Республике Дагестан должно в дальнейшем совершенствоваться. Если провести сравнительный анализ с другими регионами Российской Федерации (по первоначальным размерам, без учета индексации), то в Вологодской области ЕДВ для региональных льготников всех категорий составила 700 рублей, в то время как в Новосибирской области для ветеранов труда – 180 рублей, тружеников тыла – 110 рублей, жертв репрессий – 90 рублей. С учетом того, что Республика Дагестан является высокودотационным регионом, существующий размер ЕДВ является обоснованным, хотя и недостаточным, особенно в связи с ростом уровня инфляции. Предполагается работу органов и учреждений социальной защиты строить с учетом строгой адресности и полноты охвата учета в электронных базах данных о получателях мер социальной поддержки и их регулярной корректировки. Министрством труда и социального развития Республики Дагестан прорабатывается вопрос о возможности присвоения гражданам звания «Ветеран труда» при наличии у них почетного звания (или награды) Республики Дагестан с соответствующими предложениями по внесению изменений и дополнений в нормативные акты Республики Дагестан и расчетами потребностей в финансовых средствах.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА УКЛОНЕНИЕ ОТ УПЛАТЫ НАЛОГОВ.

Бахмудова Т.Р.- преп. кафедры «ЮД» ИФ ДГУ.

Налоги - одна из древнейших экономических и правовых категорий, определяющих взаимоотношения государства и налогоплательщиков. Они представляют собой динамическую систему, развивающуюся во взаимодействии с экономическими и политическими процессами.

Налоговая система вторична по отношению к экономической деятельности общества. Это обстоятельство неизбежно ведет к возникновению пробелов в налоговом законодательстве, вследствие чего возникают зоны, свободные от налогообложения, являющиеся питательной средой для всевозможных нарушений налогового законодательства. Одновременно с развитием налогового законодательства меняются система принуждения к выполнению налоговых обязанностей и меры ответственности за налоговые правонарушения в направлении их либерализации (движение от уголовной ответственности к административной).

Налогообложение – это динамичный инструмент государ-

ственной политики, представляющий собой законодательно установленный порядок взимания налогов. Оно является стержнем экономических, финансовых и правовых отношений. В идеале стабильная и предсказуемая налоговая система находится постоянно в динамике, поскольку ее объекты, а также налоговое право и другие компоненты рыночной деятельности пребывают в состоянии непрерывного движения.

В России налоговая система находится в постоянном изменении не только потому, что изменяются объекты налогообложения, но и потому, что происходит становление рыночных отношений. Налоги должны стать одним из главных инструментов государственного регулирования экономики, процессов производства, распределения и потребления.

В последнее десятилетие XX века стала очевидной необходимость укрепления финансовой и налоговой дисциплины, вновь оказались востребованными нормы права, направленные на регулирование отношений между государством и налогоплательщиками, обеспечивающие эффективность функционирования налогового законодательства, усилилось внимание со стороны государства к системе налогообложения, которая была существенно перестроена. Однако, проблемы теоретического характера, неточности формулировок ведут к необходимости раскрыть юридический смысл тех или иных юридических понятий. В этих условиях, стремясь защитить налоговую сферу от противоправных посягательств, законодатели стали вводить в действие новые нормы об ответственности за нарушение налогового законодательства и вносить изменения в уже имеющиеся.

Работа по оптимизации налогового законодательства не всегда ориентируется только на совершенствование механизма взимания налогов, регулирование размеров налоговых ставок и увеличение их числа. Как показывает исторический опыт, количество налогов и размеры налоговых ставок с точки зрения наполняемости бюджета уходят на второй план, если не оптимизирована система взимания налогов и не включены механизмы ответственности за нарушение налогового законодательства.

При рассмотрении преступлений в сфере экономической деятельности, куда включены составы ст. 198 и ст. 199 УК РФ, следует иметь в виду, что на сегодняшний день они являются одними из самых сложных в уголовном законодательстве. Это обусловлено рядом причин:

1. широкой областью первичной криминализации в этой сфере (большинство составов введено впервые);

2. бланкетным характером практически всех составов преступлений в сфере экономической деятельности и в связи с этим необходимостью обширных познаний в других отраслях российского права: гражданском, налоговом, таможенном и др.;

3. формирующимся и не устоявшимся характером системы экономических отношений в нашей стране;

4. новизной последних;

5. отсутствием сколько-нибудь значительной практики по данной категории дел;

6. не разработанностью теории преступлений в сфере экономической деятельности в науке уголовного права¹⁷.

В отличие от общеуголовных преступлений, в том числе и экономической направленности, налоговая преступность является латентной (скрытой). В силу этого довольно сложно определить ее масштабы: количество преступлений, их структуру и финансовое выражение. Оценки «теневого» сектора экономики, которые делаются экспертами при рассмотрении налогооблагаемой базы, объема мобилизуемых налогов и т.п., носят условно – косвенный характер и могут расцениваться как приблизительные.

Современное состояние налоговой преступности характеризуется, помимо латентности, повышенной динамикой, интенсивностью, устойчивостью. Ущерб, причиняемый государству, наибольший (в денежном выражении) по сравнению с другими преступлениями в сфере экономической деятельности. Основными причинами высокой латентности налоговых преступлений являются: отсутствие потерпевших и иных лиц (кроме органов налогового контроля), заинтересованных в их выявлении; терпимое отношение населения к нарушителям налогового законодательства; тщательная маскировка; отсутствие явных следов преступлений; наличие большого промежутка времени между моментами совершения и выявления налоговых преступлений; недостатки в деятельности налоговых и правоохранительных органов.

В то же время при всей своей латентности налоговая преступность подчинена объективно действующим экономическим законам. При совершении налогового преступления субъекты предпринимательской деятельности оперируют финансовыми средствами, товарно – материальными ценностями, вступают в контакты с деловыми партнерами. Сведения об этом отражаются во множестве официально и

¹⁷ См.: Лопашенко Н.А. Преступления в сфере экономической деятельности. Комментарий к главе 22 УК РФ. Ростов-на-Дону, 2004. С. 18.

неофициально ведущихся учетов и могут быть проанализированы с целью вскрытия фактов и признаков уклонения от уплаты налогов. В этом плане налоговая преступность является доступной для изучения.

Налоговые преступления в государствах с развитой рыночной экономикой - явление типичное и распространенное. Ущерб, причиняемый ими велик, и с каждым годом все возрастает. Кроме того, они представляют значительную сложность для изучения.

Анализ правоприменительной практики показывает, что причинами многих нарушений налогового законодательства по – прежнему остаются недостатки юридических конструкций. Но, следует учесть, что налоговое законодательство – сооружение хрупкое, и каждое вмешательство в него чревато серьезными изъянами для самого дела налогообложения. Совершенствование налогового законодательства должно идти путем точечных изменений норм права, а не методом замены основ законодательства каждые 5 – 7 лет. Работа по совершенствованию налоговой системы требует углубленного правового анализа, в частности, концептуального осмысления юридических конструкций норм об ответственности за налоговые преступления

Тем не менее, давно назрела необходимость внесения изменений в ст. 198 УК РФ и ст. 199 УК РФ, а также принятия нового постановления Пленума Верховного Суда РФ, разъясняющего данные статьи.

Думается, что четкое осознание недоработок в налоговом и уголовном законодательстве РФ, а также использование положительной законодательной практики других государств будут способствовать разрешению проблемы, связанной с уклонением от уплаты налогов, с которой столкнулась Россия.

ТИПОЛОГИЗАЦИЯ ПРЕСТУПНИКОВ КАК ОДНО ИЗ НАПРАВЛЕНИЙ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ

Тайлова А.Г. – к.ю.н., доцент кафедры ЮД ИФ ДГУ

«Тип» (по С. И. Ожегову) - это образ, содержащий характерные, обобщенные черты какой-нибудь группы людей, или человек, наделенный какими-либо характерными свойствами, яркий представитель какой-либо группы людей, а в нашем случае, участники криминального сообщества. «Типология» - научный метод, основа которого - расчленение систем объектов и их группировка с помощью обобщенной модели, типа, следовательно, в нашем случае - это учение о типах преступников и их группировка по типовым признакам.

Таким образом, типология отличается от классификации тем,

что она акцентирует внимание на криминально характерное в личности преступников, группирует их по устойчивым криминальным качествам, через которые проглядывается характерный облик преступника.

На наш взгляд, криминальный тип - это сложившийся преступник, и неправомерно относить к типу преступников людей, совершивших преступления впервые в силу случайного стечения обстоятельств, ситуативно, для которых совершение преступления есть досадное недоразумение, прежде всего случай. Сложившийся тип преступника характеризуется, прежде всего, устойчивостью криминогенной установки, своеобразными манерами совершения преступного акта; особым «почерком», наличием определенных идейных предпосылок, целенаправленно и мотивированно обоснованного совершения деяния; криминальный тип чаще всего - это участник организованных групп преступников; однако есть преступники-одиночки, которые единолично совершают разного рода преступления, имеют свой «почерк», умение уходить от уголовного преследования. Примером этому являются так называемые насильники-маньяки.

Типологизацию можно провести и в рамках однотипных категорий преступников.

Например, преступники-воры - самая распространенная категория преступников в России, по удельному весу занимающая 50% всех преступников. Их типизация сложилась издавна в зависимости от того, каким родом «воровского промысла» заняты те или иные посягатели на чужое имущество: это — и воры «домушники», проникающие в жилище; и воры - «карманники», обчищающие карманы, сумки и иную поклажу при хозяине добра; и воры - «медвежатники», вскрывающие чужие сейфы, кассы, несгораемые шкафы; и воры - «угонщики», похищающие чужой автотранспорт; и объявившиеся в последнее время «хакеры» - похитители компьютерной информации, с помощью которой можно завладеть чужим капиталом. Весьма заметное место в воровской касте занимают мошенники — аферисты самых разнообразных марок, которые особенно развелись в последнее десятилетие: это - и стародавние «кукольники» и «наперсточники» и новоявленные «строители пирамид» (типа Мовроди), и вымогатели-рэкетеры, и машинаторы в сфере гражданских сделок, кредитования, банковских операций, пенсионной системы - новая плеяда типов преступников, порожденных процессами реформирования социально-экономической системы. Думается, правомерным будет выделить в особую типовую группу расхитителей собственности в ходе приватизации так оправданно называемых «прихвизаторов».

Более того, обострение политической и социально-

экономической ситуации в ходе ширококвещательных, но отвергаемых населением реформ, породило новую «плеяду» опаснейших типов преступников: это - террористы, похитители людей и захватчики их в заложники, лица образующие бандитские формирования, преступные сообщества, незаконные вооруженные формирования. В этих же условиях в погоне за наживой развились и опаснейшие типы преступников - наркобизнесмены и лица, занимающиеся незаконным оборотом оружия.

В особую группу также следует выделить коррумпированных госслужащих, чиновников - мздоимцев и взяточников всех мастей, в том числе в системе учебных заведений.

В сфере насильственных преступлений стали вырисовываться новые типы преступников, которых раньше не было. Это - убийцы - профессионалы, «киллеры»; насильники - сексуальные «маньяки»; «деды» - насильники (в Армии и в местах лишения свободы).

Есть еще один критерий типологизации - это преступники - гастролеры, которые колесят по городам и селам, совершая опасные преступления (чаще всего это разбойные группы или опасные мошенники) и скрываясь от уголовного преследования и изобличения.

Есть категория преступников, которые совершают свои преступления в зарубежных гастролях и по образному утверждению зарубежной печати образуют «гнезда русской мафии» либо взаимодействуют с местными опытными преступниками, формируя международные преступные «синдикаты». Все это относится к сфере международной преступности.

Изучение типологии личности преступника имеет важное значение не только для развития криминологической науки. В практической деятельности криминологическая характеристика преступника позволяет более эффективно решать следующие задачи.

I. Прогнозирование преступности и планирование борьбы с нею.

Прогнозировать можно не только вероятностные количественные и качественные показатели преступности (динамику, структуру, уровень), но и характеристику преступников в будущем. Такая информация позволяет: а) определить приоритеты по основным направлениям предупреждения преступности, б) усилить деятельность конкретных субъектов профилактики, в) внести коррективы в социально-экономическую политику в масштабе страны в целом и в отдельных ее регионах.

II. Предупреждение первичной и рецидивной преступности.

1. В ранней профилактике правонарушений и преступлений

криминологическая информация о личности позволяет уточнить очаги негативного воздействия на правонарушителя, его индивидуальные склонности к исправлению, выбрать наиболее подходящие меры психолого-педагогического воздействия. Такая информация прежде всего нужна соответствующим подразделениям органов внутренних дел, педагогическим заведениям.

2. В судебно-следственной деятельности изучение личности преступника помогает, во-первых, установить обстоятельства, способствующие совершению преступления и обоснованно сформулировать представление следователя или частное определение суда об их устранении; во-вторых, криминологическая информация о личности содействует правильному применению уголовно-правовых норм, направленных на индивидуализацию уголовной ответственности и наказания (ст. 60, 64, 67, 68, 73, 75, 76, 79, 80.1, 81, 84, 85, 89, 90, 92, 93, 96 УК РФ). Речь идет об учете личности преступника при назначении наказания, основном осуждении, условно-досрочном освобождении от наказания, освобождении от уголовной ответственности несовершеннолетних и применении принудительных мер воспитательного воздействия и т. д.

3. В оперативно-розыскной деятельности правоохранительных органов применяется метод формирования психологического розыскного портрета. Этот метод основан на положении о том, что в преступлениях, прежде всего особо тяжких, проявляются индивидуальные психологические, социальные и правовые особенности преступника. На основе детального изучения оперативных и следственных материалов составляется портрет предполагаемого преступника, в котором указывается совокупность его социальных и иных характеристик, позволяющих быстрее установить и изобличить преступника. Данный метод особенно эффективен при расследовании серийных преступлений (например, сексуальных убийств)¹⁸.

Признание главным в борьбе с преступностью ее профилактики диктует необходимость разработки проблемы типологизации преступников. Одной из важнейших предпосылок эффективной работы по предупреждению преступлений является учет индивидуальных свойств как преступления, так и преступника.

Однако разработка профилактических мер не может строить-

¹⁸ Горшенин Л. Г. Анализ поведения людей и методика моделирования предполагаемой ситуации. М., 2002; Афанасьев С. А., Иванов В. И., Новик В. В. Особенности расследования сексуально-сацистских убийств. СПб., 2003.

ся таким образом, чтобы иметь в виду каждое конкретное лицо и каждое конкретное преступление. Она может производиться только на основе выделения типичных черт, характерных как для определенной группы преступлений, так и для определенных групп субъектов преступлений.

Таким образом, в этом случае мы подходим к необходимости подразделения всех преступников на определенные группы, обладающие типичными качествами, которые и должны прежде всего учитываться при построении системы мер профилактики. Эти типичные черты в рассматриваемом плане касаются таких обстоятельств, как причины совершения преступлений, их мотивы, условия, которые им способствовали, и другие криминологические обстоятельства.

Не меньшее значение типологизация преступников имеет и для уголовного права. Она прежде всего служит законодательной практике. При установлении уголовной ответственности законодатель не может не учитывать, что лица, совершающие преступления, безусловно различны по своим социальным, психологическим и иным качествам.

Каждое преступление индивидуально, но в еще большей степени индивидуален субъект, совершивший это преступление. Естественно, что в законе, устанавливающем ответственность за то или иное преступление, не могут быть отражены в полной мере индивидуальные особенности каждого субъекта, совершившего преступление.

С другой стороны, Закон не может не учитывать эти индивидуальные особенности. Он должен их учитывать как в рамках конструирования соответствующего состава преступления, так и, в рамках определения вида и размеров наказания. Выход из этого противоречия может быть найден в том, чтобы в законе учитывались признаки, характерные для определенной группы субъектов. Но в таком случае необходимо выделение этой группы. Так возникает необходимость классификации субъектов, подразделения всех лиц, совершающих преступления, на определенные группы на основе типичных для них признаков.

Не меньшее значение типологизация преступников имеет и для практики применения уголовного законодательства. Применение наказания должно быть подчинено принципу индивидуализации. Наказание должно находиться в соответствии с субъективными и объективными качествами как преступления, так и преступника, отражать степень их опасности.

Это с большим успехом, может быть сделано, если суд будет располагать данными о наиболее типичных признаках (социальных,

психологических и т. д.), характеризующих определенные группы субъектов преступлений.

Уточняя и детализируя эти признаки применительно к конкретному субъекту и конкретному случаю, суд может наиболее точно определить наказание, отвечающее индивидуальным свойствам как совершенного преступления, так и преступника.

РОЛЬ СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ В ПОВЫШЕНИИ КАЧЕСТВА ЗАКОНОТВОРЧЕСКОГО ПРОЦЕССА.

Магомедов А.А. – к.ю.н., ст. преп. кафедры «ЮД» ИФ ДГУ

Судебная практика оказывает разнообразное влияние на формирование и развитие права — от убеждения до обязательности. Сложности изучения этого влияния предопределены тем, что и судебная практика, и законотворчество имеют много ракурсов. Объектом воздействия судебной практики выступает законотворчество — деятельность компетентных органов государственной власти, местного самоуправления, их должностных лиц по созданию, изменению или отмене нормативных правовых актов. Роль судебной практики в повышении качества законотворчества может значительно возрасти, если ее рассмотреть с точки зрения эффективного воздействия сложившейся правоприменительной деятельности на процесс создания нормативных правовых актов законотворческими органами. В результате этого в системе правовых актов происходят перемены, выражающиеся в их изменении, дополнении или отмене.

Нормативный правовой акт обладает абстрактностью формул. Законодатель создает его как конструкцию, которая должна в будущем породить массовые общественные отношения, т.е. нормы права претендуют на типичность в будущем. Это законодательное предвидение может оправдать себя или оказаться неплодотворными. Оценку применимости абстрактных норм к реальным жизненным отношениям дает именно практика, в том числе и судебная. Устойчивые формы выражения судебной практики несут в себе не только систематизированную информацию о соотношении систем «право» — «практика», но и содержат вариант решения имеющейся проблемы (пробел, коллизия и т.п.). Они имеют вид суждения, уже примененного при разрешении реальных дел, и в этом смысле они дают информацию законодателю (равно как и всем субъектам права) о конкретном предложении. Другие виды юридической практики проигрывают судебной в связи с тем, что нередко они не имеют «оболочки», внешней формы, адекватной для ее восприятия законодателем.

Представляется, что дать четкое определение роли судебной практики в повышении качества законотворчества довольно затруднительно: во-первых, ввиду недостаточности ее обработки и учета для целей законотворчества; во-вторых, из-за отсутствия субъекта процесса воздействия; в-третьих, вследствие несистематичности этой деятельности.

Влияние судебной практики на законотворчество осуществляется перманентно. Способы этого влияния различаются, но их объединяет то, что в результате происходит изменение правовых норм. Элементами данной системы выступают, с одной стороны, судебные органы, а с другой, — законодатель. Если между названными субъектами нет посредников, то речь идет о прямом влиянии. При наличии посредников (средства массовой информации, общественные объединения и иные лица) воздействие будет опосредованным. Основанием данной классификации является наличие либо отсутствие посредников между элементами системы. Но для непосредственного влияния можно учесть еще дополнительный критерий: по чьей инициативе осуществляется воздействие? По своему усмотрению судебные органы реализуют право законодательной инициативы. Законодатель может для своих целей самостоятельно обратиться к судебной практике как источнику положений для совершенствования законодательства.

Спорность статуса судебной практики в отечественной правовой системе дает возможность для утверждения классификации по наличию (отсутствию) правовых оснований. Влияние разделяется на легитимное и противоправное (условно-правомерное)¹⁹. У законного влияния есть правовые основания. Так, в соответствии с ч. 1 ст. 104 Конституции РФ право законодательной инициативы принадлежит также Конституционному Суду РФ, Верховному Суду и Высшему Арбитражному Суду РФ по предметам их ведения. Кроме того, право законодательной инициативы, в соответствии с конституциями и уставами субъектов РФ, принадлежит также республиканским, краевым, областным, городским судам (общей юрисдикции и арбитражным) и законодательным (представительным) органам государственной власти субъекта РФ. Противоправное влияние осуществляется вопреки правовым нормам, а условно правомерное — вне их, т.е. при отсутствии правовых норм.

Влияние может различаться в зависимости от его последствий для текста нормативного правового акта. В первом случае текст изме-

¹⁹ См.: Бошно С.В. Влияние судебной практики на законотворчество // Государство и право. 2004. № 8. С. 16.

няется, дополняется, отменяется через законотворческие процедуры²⁰.

Правомерным способом влияния судебной практики на законотворчество является законодательная инициатива судебных органов. Законодательная инициатива представляется наиболее четким механизмом влияния судебной практики на развитие права. Особенность этого способа состоит в наличии соответствующих юридических оснований, начиная со ст. 104 Конституции РФ, соответствующих федеральных и конституционных законов, внутренних актов судов.

Поиск разумного баланса в деятельности судебных органов, в том числе между законотворческой и правоприменительной, является сложным и спорным. Примечательно, что разделение любого алгоритма вызывает критику. «Понятно, что, если вместо использования своего права законодательной инициативы пленум издаст руководящее разъяснение, содержащее норму права, это явится нарушением законности, превышением компетенции суда. В то же время, если вместо издания руководящих разъяснений пленум обратится в законодательный орган по вопросу, который он сам мог и должен был решить, это вызовет отрицательные последствия»²¹.

Авторы монографии, откуда приведена цитата, представляют правовой науке возможность «установить объективный критерий, который определял бы ту или иную деятельность Пленума Верховного Суда». Сами же они полагают, что «законодательная инициатива, очевидно, требуется там, где возникла потребность в регулировании вида категорий общественных отношений, где действующий закон не регулирует их с достаточной полнотой, а возникающий вопрос касается всей совокупности важнейших сторон вида общественных отношений»²².

Как показывает практика, судебные органы проявляют низкую активность в реализации предоставленного им права законодательной инициативы. Статья 104 Конституции РФ устанавливает, что суды вносят законопроекты по предметам их ведения. Практика законотворчества продемонстрировала функциональность этого ограничения. Но есть и другие причины низкой активности судебных органов в реализации ими права законодательной инициативы. Данные причины состоят в том, что суды не видят в реализации права законодательной инициативы своей специальной задачи, исходят из приоритетов право-

²⁰ См. там же.

²¹ Научные основы советского правотворчества / Под. ред. Р.О. Халфиновой. М., 1981. С. 129.

²² Там же. С. 130.

применительной деятельности. Устраняясь от законотворческой активности, они получают возможность не только чувствовать себя независимой ветвью власти, но и быть арбитром деятельности других государственных органов.

Одной из основных причин низкой активности судебных органов в реализации ими права законодательной инициативы является большая загруженность судов. Объем работы сотрудников аппарата суда, помощников судей и самих судей намного превышает условно-сравнимые объемы работы государственных гражданских служащих соответствующих по уровню органов исполнительной государственной власти.

У сотрудников судебной системы фактически отсутствует возможность заниматься активной деятельностью по внесению законодательных инициатив. Для решения данной проблемы необходимо увеличение штата аппарата судов (специалистов и консультантов), которые бы занимались анализом правоприменительной деятельности судов, выявляли потребности и противоречия в правовом регулировании, подготавливая тем самым правовую почву для последующей законодательной инициативы судов.

Вместе с тем наиболее значительный опыт в сфере осуществления мониторинга²³ имеют государственные органы судебной власти, применяющие нормативные правовые акты различных отраслей права. Именно деятельность судебных институтов по обобщению практики применения нормативных правовых актов в наибольшей степени носит аналитический характер. Она также направлена на совершенствование правоприменительной практики и на выявление пробелов в законодательстве, требующих соответствующего восполнения. Но подобная работа судебных органов не относится к основному виду их деятельности, что также оказывает влияние на эффективность осуществляемого ими мониторинга. Кроме того, судебные органы государственной власти могут реализовывать свои законодательные инициативы только в пределах вопросов своего ведения.

Перечисленные способы влияния судебной практики отражают возможности содержательного изменения права (замена новым,

²³ Под мониторингом в данном случае будем понимать комплексную систему регулярного наблюдения, анализа, оценки и прогноза состояния, па основе которых совершается разработка предложений по совершенствованию, улучшению полноты и качества и перспективному планированию развития законодательной базы всех сфер жизнедеятельности общества и государства.

отмена, изменение понимания) в связи с соответствующей судебной практикой. Не менее важной представляется процедура этой деятельности:

1) непосредственное участие судов в законодательном процессе;

2) толкование правовых норм, в том числе нормативное и казуальное. Преобразующая роль судебных органов в первом варианте бесспорна и очевидна. Куда более тернист путь к признанию второй процедуры.

Таким образом, предпочтительнее совершенствовать законодательство в ходе правотворческой процедуры. Однако судебное толкование также является легитимной формой выявления воли законодателя и тем самым совершенствования процедуры правоприменения как формы повышения качества реализации результатов законотворческой деятельности.

Велика роль опосредованного влияния, при котором происходит закрепление в законодательстве результатов судебной практики (естественно, их положительных сторон), выявленной разными способами. Отличие данного способа влияния в том, что результаты судебной деятельности могут дойти до законодателя не только от судебных органов, но и по другим каналам. В данном случае инициатором выступает законодатель, который, обнаружив проблему, решил придать ей законодательное оформление.

Разновидностью непрямого (опосредованного) влияния на правообразование является закрепление в законодательстве информации о состоянии законности и правопорядка. Такой итог получается как результат осмысления разными лицами деятельности судебных органов. Этот источник не несет созидательного начала, в нем нет сформулированных будущих норм. В данном случае воздействие на законодателя осуществляется путем критики действующих нормативных правовых актов. Особенность этого способа в том, что информация является отрицательной, не содержит в себе прообраза будущей нормы права. Влияние такого рода не всегда очевидно. Кроме того, для его установления в научный оборот вовлекаются социологические данные, средства массовой информации и другие источники, побуждавшие законодателя к определенному решению. Посредством этого способа до общества доносится информация относительно пробелов в законодательстве, противоречий в данных актах, т.е. информация, ориентированная на широкий круг лиц. Эти сведения носят эмпирический характер и специально не ориентированы на решение конкретных законотворческих задач. Установить, воспользовался ли ими законода-

тель, достаточно сложно. Тем не менее имеются примеры, когда законодательство черпает из судебной практики новеллы, которые появились в результате выявления пробелов и погрешностей действующего права.

От выяснения того обстоятельства, являются ли постановления судебных пленумов источниками права, зависит наличие возможности устранять пробелы и дефекты в праве не только путем расширительного толкования судебной практики, но и путем установление новых правовых норм. В настоящее время превалирует идея о том, что «высшие судебные органы не могут устанавливать новые нормы, а правомочны лишь разъяснять, толковать действующие нормативные установления. Поэтому постановления пленумов нельзя относить к источникам права...»²⁴. Вместе с тем в реальной практике Пленум Верховного Суда РФ и Пленум Высшего Арбитражного Суда РФ, давая разъяснения к законодательству, на самом деле создают само законодательство. Возможность применения различных методов толкования дает судьям возможность для выражения собственного мнения, тем самым позволяя создавать новые нормы права. Таким образом, решения судебных пленумов, призванные исправлять дефекты в законодательстве, повысить их его качество, создают новые нормы права. Следовательно, общеобязательные постановления пленумов высших судебных инстанций содержат в себе элементы источников права.

Вместе с тем в правовой системе, где судебный прецедент не является официально признанным источником права, до момента принятия обязательного к исполнению обобщения практики и ее толкования, любое улучшение качества действующего законодательства в результате правоприменительной деятельности суда может быть вариативным. Такое различие отнюдь не способствует реализации принципов законности и справедливости. Выход из этого положения обусловлен наличием так называемой категории «сформировавшейся судебной практики», выражаемой в постановлениях пленумов, которая по своей сути выполняет роль «квазиисточника права — судебного прецедента».

В связи с отсутствием в российской правовой системе официального признания судебного прецедента в качестве источника права прототипом судебного прецедента выступает категория «правовая позиция суда», разрабатываемая учеными-правоведами²⁵. Не являясь ис-

²⁴ Илларионова Т.И. Гражданское право. Учебник. Ч. 1. М., 1998.

²⁵ См.: Баранов В.М., Степанков В.Г. Правовая позиция как общетеоретический феномен. Н. Новгород, 2003. С. 23; Витрук Н.В. Правовые

точником права, судебный прецедент, тем не менее, фактически широко используется судами при рассмотрении дел.

В целом на протяжении многих лет в теории права нерешенным является вопрос о соотношении правотворчества и правоприменения в деятельности судебных органов, в том числе открытым остается и вопрос о том, является ли судебная практика только областью правоприменения или же помимо правоприменительных функций ей свойственны и правотворческие функции, вследствие чего судебная практика рассматривается как источник права.

Следует подчеркнуть, что влияние судебной практики на законотворчество и улучшение его качества пока недостаточно. Интенсивность данного процесса зависит как от объективных, так и от субъективных предпосылок. Объективные предпосылки отражают состояние законодательства, субъективные — волю участников. Низкая активность в движении навстречу друг другу присуща как законодательным, так и судебным органам. Большой потенциал воздействия судебной практики на повышение качества законотворчества видится в том, что судебная практика формулируется как суждение, в котором имеется готовое для восприятия апробированное и адекватное правило. Наиболее адекватным является заимствование идей из такой формы выражения судебной практики, как постановления пленумов высших судебных органов. Законодательная инициатива судебных органов наиболее желательный способ воздействия. Судебные органы, непосредственно выявившие пробел и сформулировавшие новое положение, смогут наиболее точно передать его в тексте законопроекта. Это нельзя толковать как уменьшение роли других способов воздействия, так как многообразное взаимодействие разных органов и лиц должно служить цели улучшения законодательства. Именно взаимодействие разных ветвей власти может реально обеспечить действенность принципа разделения властей.

Судебные органы по роду своей правоприменительной деятельности владеют информацией о состоянии законодательства, включая пробелы и дефекты. Они обладают квалифицированным аппаратом, способным к подготовке качественных законопроектов. И что важно, высшие судебные органы владеют правом законодательной инициативы, завершающим подготовительные работы и имеющим императивное значение для представительного органа. Таким образом,

позиции Конституционного Суда РФ: понятие, юридическая сила и значение // Конституционное право. Восточноевропейское обозрение. 1999. № 3. С. 96.

судебные органы обладают профессиональными и процессуальными ресурсами для осуществления определенного влияния на законотворчество в целях повышения его качества.

ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЗАМЕНЫ НАТУРАЛЬНЫХ ЛЬГОТ МЕРАМИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ПО ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНУ ОТ 22 АВГУСТА 2004 ГОДА № 122-ФЗ

Ибрагимова Э.М. – к.ю.н., ст. преп. кафедры «ЮД» ИФ ДГУ

Принятие Федерального закона от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», получившего неофициальное название «Закон о монетизации льгот», кардинально изменило социальную политику Российского государства.

Спецификой Российской Федерации является то, что существовавший в СССР уровень социальной защиты человека и предоставления социальных услуг был одним из самых высоких в мире. Сложившаяся в СССР система социальной защиты и социальных услуг, основанная на социалистических принципах общественного распределения из централизованных фондов, гарантировала практическую защиту от всей совокупности социальных рисков, относительно приемлемый для большинства населения уровень жизни и удовлетворяла основной набор социальных потребностей граждан. Проблема состоит в том, что старые механизмы социальной защиты и социального обслуживания не соответствуют рыночным отношениям и в условиях рынка являются неэффективными. Парадокс социальных и экономических реформ на постсоветском пространстве состоит в том, что большинство вновь образованных государств, в том числе и Россия, не смогли в новых условиях отказаться от сложившейся в СССР системы социальных гарантий и государственных механизмов их обеспечения. Это привело к тому, что, с одной стороны система социальной защиты оказалась фактически неспособной решать поставленные перед ней задачи, а с другой, стала тормозом для объективно нуждающихся, по профессиональному признаку, рыночных отношений.

Старые механизмы социалистического перераспределения в рыночных условиях не работают. Катастрофичность положения не позволяет снизить социальную нагрузку на бизнес, который в условиях высокой социальной обремененности так и не может полностью стать рыночным, уходит в тень, не выполняет своих социальных функций. Существенным является и то, что жесткие рамки нерыночных механизмов государства препятствуют формированию рынка труда, развитию рыночных механизмов социальной защиты и структурной перестройки экономики.

Таким образом, перед социальной политикой стоят задачи приостановки социальной деградации, сохранение эффективных механизмов и социальных стандартов прошлого и модернизация механизмов реализации социальных функций, адаптация социальной сферы к рынку.

Существовавшая система социальной защиты, созданная в 1991-1998 гг. не только включает в себя неэффективные, нерыночные механизмы, но и несет груз популистских решений 1989-1998 годов. Кроме того, эта система была прочно привязана к условиям высокой инфляции, что было совершенно оправдано в тот период времени.

Многие социальные выплаты имели сплошной характер и не связаны с оценкой реальной нуждаемости. В период высокой инфляции и невозможности проведения денежных компенсаций вслед за ростом цен на многие виды услуг возникло значительное количество льгот для большинства населения, которые не играют никакой социально-защитной функции, но создают значительную нагрузку на бюджеты всех уровней, что усугубляется недостаточной организацией их финансирования.

Упорядочивание всех льгот является политически трудным, но объективно совершенно необходимым. Без замены существовавшей системы социальных пособий и льгот на четко разделенные категории: для объективно нуждающихся, по профессиональному признаку, с жестким разграничением источников их финансирования дальнейшая модернизация социальной защиты не возможна.

122-ФЗ модернизировал механизм финансирования предоставляемых гражданину льгот, установив вместо них индексируемую ежемесячную денежную выплату (ЕДВ), сохранив при этом право на возможность получения государственной социальной помощи в виде субсидии на оплату предоставляемых социальных услуг. Данная выплата индексируется в порядке, предусмотренном для индексации базовой части трудовой пенсии.

Тем самым фактически осуществляется трансформация зача-

стую условных льгот в финансовые обязательства. Если раньше льготы в их денежном эквиваленте составляли 100 млрд. руб. в год, то уже в 2005 г. объем выплачиваемых на их замену средств составил более 300 млрд. руб²⁶.

Адресный характер мер социальной поддержки (а именно они так именованы, а не льготы) выражается, прежде всего в том, что с 1 января 2005 года выплаты осуществляются на основе сформированного регистра или базы данных о лицах, имеющих право на получение данной выплаты. Регистр представляет собой учетный документ, имеющий правовое значение и служащий основанием для предоставления мер социальной поддержки.

В соответствии с 122-ФЗ финансирование мер социальной поддержки льготных категорий граждан с 1 января 2005 г. должно осуществляться из федерального бюджета и бюджетов субъектов Федерации.

К «федеральным» категориям льготников относятся: инвалиды Великой Отечественной войны, участники Великой Отечественной войны, бывшие несовершеннолетние узники фашистских лагерей, ветераны боевых действий, военнослужащие, проходившие военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 г. по 3 сентября 1945 г. Не менее 6 месяцев, военнослужащие, награжденные в указанный период орденами или медалями за службу, лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда», лица, работавшие в период Великой Отечественной войны на объектах противовоздушной обороны, на строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог, члены семей погибших (умерших) инвалидов Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий, инвалиды, имеющие I, II или III степень ограничения способности к трудовой деятельности, инвалиды, не имеющие степень ограничения способности к трудовой деятельности, дети-инвалиды, лица, награжденные знаком «Почетный донор России» или «Почетный донор СССР», граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, аварии на ПО «Маяк» в 1957 г. И сбросом радиоактивных отходов в реку Теча, в результате ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, непосредственно участия в действиях подразделений особого риска .В Российской

²⁶ Библиотечка Российской газеты, -2005.-№ 22.с.30

Федерации более 14 млн. федеральных льготников, и на каждого их них ведется отдельный лицевой счет.

К «региональным» льготным категориям отнесены: граждане, необоснованно репрессированные по политическим мотивам впоследствии реабилитированные, лица, признанные пострадавшими от политических репрессий, ветераны труда и приравненные к ним по состоянию на 31 декабря 2004 г., труженики тыла.

С 1 января 2006 г. каждый льготник будет сам решать, что для него предпочтительнее – получать социальные услуги в рамках «социального пакета» (за вычетом его стоимости из ЕДВ) или отказаться от получения набора социальных услуг и получать ЕДВ в полном объеме.

122-ФЗ внес поправки к более чем 150 федеральным законам, несмотря на то, что является крупномасштабным законодательным актом, коренным образом, изменившим социальное законодательство, тем не менее, содержит и ряд, на наш взгляд, недостатков.

1) 122-ФЗ не дает полного представления о внесенных изменениях, так как требует законодательного регулирования на уровне субъектов по переданным им полномочиям (меры социальной поддержки «региональных» льготников);

2) само по себе деление льготников на «федеральных» и «региональных», что противоречит социальной функции государства с учетом признака территориального единства государства;

3) разные размеры состава сохранившихся натуральных льгот и размеров ЕДВ у «региональных» льготников (в регионах – «донорах» и в высокостандартных регионах), что также противоречит конституционному принципу единства прав на территории страны;

4) усложнение процедуры выдачи рецептов для реализации льготы по бесплатному лекарственному обеспечению. Отсутствие запасов лекарств в аптеках, обслуживающих бесплатные рецепты для льготных категорий. Утвержденный правительством Перечень лекарственных средств, имеет явный недостаток фармацевтических наименований.

5) по обеспечению бесплатным санаторно-курортным лечением установлен низкий норматив стоимости пребывания в оздоровительном учреждении, что сказывается на качестве предлагаемого отдыха и лечения. Путевки выдаются, как правило, в местные здравницы, преимущественно в осенне-зимний период. Оплата проезда к месту отдыха не предусмотрена, если гражданин выбирает место отдыха по своему усмотрению и за свой счет.

Необходимость проведения социальной реформы является бесспорным шагом, сделанным Российским государством, но в то же

время нужный и правильный 122-ФЗ, являющийся ключевым в социальном законодательстве, слабо отработан с точки зрения его реализации. Усилиями законодателей на федеральном и региональном уровне, а так же всех социальных работников на местах необходимо сбалансировать 122-ФЗ как по содержанию, так и по качеству. Это очень важно, так как реформа, связанная с выполнением этого закона, затрагивает десятки миллионов человек, крайне настороженно относящихся к любым социальным переменам.

ОБЪЕКТ И ПРЕДМЕТ ПРЕСТУПЛЕНИЯ В УБИЙСТВАХ

Таилова А.Г. – к.ю.н., зав. кафедрой «ЮД» ИФ ДГУ

Права и свободы человека и гражданина охраняются государством. Государство должно надежно защищать жизнь человека от преступных посягательств. Человек живет один раз, поэтому человеческая жизнь бесценна. Смерть лишает человека самого дорогого - он перестает быть живым существом и личностью.

Конституционным провозглашением прав и свобод человека как высшей ценности, Российская Федерация признала требования международного сообщества, таких общепризнанных международных актов, как Всеобщая декларация прав человека 1948 г., Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, и Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г. о приоритете человека, его прав и свобод по отношению к остальным социальным ценностям.

Уголовное законодательство устанавливает ответственность за преступления против жизни, здоровья, свободы и достоинства личности. Наибольшую опасность среди преступлений, направленных против личности представляет убийство.

Уголовный кодекс предусматривает в качестве наиболее тяжкого преступления против личности убийство. С убийства начинаются большинство уголовных законодательств древнего мира и средних веков. Анализ истории законодательства о преступлениях позволяет сделать вывод, что не любой человек находился под охраной закона, а только “муж”, “frans”, человек охранялся не сам по себе, а в зависимости от сословной принадлежности, религиозного, имущественного и служебного положения.

Убийство является одним из наиболее древних преступлений в уголовном законе. Этому преступлению всегда уделялось в теории и истории уголовного права исключительно большое внимание.

Уже договор Олега 1911г. и Игоря 945г. с греками содержат

постановление о порядке ответственности за совершенное убийство. Они ограничивали право частной мести. Договор Олега с греками требовал подтверждения судом права мести, принадлежащего родственникам убитого при задержании убийцы на месте преступления. В таком случае родственники потерпевшего имели право убить преступника. В случае бегства преступника его имущество поступало в пользу родственников убитого, за исключением части, следуемой жене убийцы. При несостоятельности убийцы родственники убитого имели право убить преступника после того, как он будет разыскан.

Постановления об ответственности за убийство содержится во всех 3-х редакциях “Русской Правды”. 1 редакция относится к 1 половине 11 в. “Правда Ярослава” не отменила частной мести за убийство, но в случае согласия родственников убитого, возможно было заменить месть уплатой вознаграждения.

Право частной мести отменяет “Правда” 2 половины 11 в., устанавливая за убийство обязательный выкуп: ” После Ярослава собрались сыновья его и отложили убиение за голову и предписали выкупаться деньгами”.

Последняя редакция “Правды” 13 столетия предполагает уплату штрафа князю за убийство, так называемая вира. Но может взыскиваться только за убийство свободного человека. Интересно, что “правда” разграничивает убийство, совершенное в “сваде” - ссоре, на пиру, открыто и убийство в разбое.

Судебники (первый 1497г.) содержали в себе преимущественно положения процессуального права. Тем не менее, в них был ряд постановлений, относящихся к материальному уголовному праву, в частности к убийству. Убийство, совершенное “ведомым лихим человеком” влекло за собой смертную казнь. “Ведомым лихим человеком” по приговору общества мог считаться не только тот, кто уличен был ранее в преступлениях, но и кто подозревался в преступлениях, и при опросе ряда добрых лиц был признан лихим, т.е. преступным человеком.

Квалификационным видом убийства считалось “государственное убийство”, т.е. убийство холопом своего господина и влекло за собой смертную казнь.

Уложение 1649г. царя Алексея Михайловича различает виды убийств: мужеубийство каралось зарытием виновницы в землю; отцеубийство и убийство матерью внебрачного ребенка наказывалось смертной казнью; женоубийство судебная практика рассматривала как привилегированное убийство и наказывалось мягче. Не наказуемым убийством считалось убийство вора или грабителя в своем доме.

Воинский устав 1716г. вводил ряд новых видов квалифицированных и простых убийств. За простое убийство смертная казнь через отсечение головы, за квалифицированный состав полагалось колесование.

К квалифицированным убийствам воинский устав относил: отцеубийство, убийство “дитяти во младенчестве”, отравление, убийство по найму, убийство солдатом офицера, убийство на дуэли и самоубийство.

По воинскому уставу наказывалось не только самоубийство, но и покушение на него. Покушение на самоубийство наказывалось смертной казнью, но если причиной самоубийства было мучение, досада, стыд или беспамятство, то за покушение полагалось “бесчестное изгнание из полка”. При совершении самоубийства наказание обращалось на его труп.

В “Уложении о наказаниях уголовных и исправительных”, действовавшим вплоть до революции 1917г., убийства предусматривались в первой главе 10 раздела “О преступлениях против жизни, здоровья, свободы и чести частных лиц”. Уложение о наказаниях выросло на основе той кодификационной работы над русским законодательством, которое началось еще изданием уложения Алексея Михайловича и закончилось изданием в 30-х гг. прошлого столетия свода законов. На основе изменений первой книги 15 тома Сводов законов в 1845г. было издано Уложение о наказаниях уголовных и исправительных.

Уложение о наказаниях впервые ввело в уголовное законодательство деление убийств на умышленные и предумышленные.

Простое предумышленное убийство - с обдуманым заранее намерением или умыслом.

В качестве квалифицированных назывались: отцеубийство, родственное убийство, убийство начальника по службе, убийство господина или члена его семьи, убийство хозяина или мастерового, у которого убийца находился в услужении или на работе, убийство воспитателя, убийство священнослужителя, убийство беременной женщины, убийство общеопасным способом, через истязания, убийство изменческое или в засаде, убийство из корысти или в соучастии.

Новый Уголовный кодекс определяет убийство как умышленное причинение смерти другому человеку. Законодательное причинение убийства, в сущности, ставит точку в вопросе о том, что следует понимать под убийством, который служил поводом для дискуссий в теории уголовного права. Ткаченко В.И. определял убийство как противоправное деяние, причиняющее смерть другому человеку, Бородин С.В. добавлял к этому определению и виновность деяния.

Юридическая литература содержит ряд различных высказываний о понятии объекта убийства. Одна группа ученых относит жизнь человека к биологическому явлению, другая - объектов общественных отношений, третья - и общественные отношения, и их участников, и общественные отношения и жизнь человека.

Следует сказать, что жизнь, прежде всего, - явление биологическое. Но она не является объектом убийства, т.к. это не соответствует общепризнанному в науке представлению об объекте любого преступления как общественных отношений, охраняемых уголовным законом. Личность также не может быть объектом убийства т.к. жизнь человека охраняется еще до того, как он становится личностью. Не может считаться объектом убийства и человек. В условиях существования большого количества правовых норм, предусматривающих охрану человека, его прав и интересов, нет смысла признавать человека объектом лишь некоторых преступлений. В настоящее время в юридической литературе прочно утвердилось мнение об объекте преступления как общественных отношений. Но указания на общественные отношения как объекта конкретного преступного посягательства является недостаточным: “без раскрытия содержания, структуры охраняемых общественных отношений невозможно выявить специфику преступлений, указать признаки, позволяющие разграничить посягательства». Элементами структуры общественных отношений являются субъекты отношений, содержание и предмет общественных отношений. Субъектами общественных отношений могут быть как отдельные индивиды, так и различные социальные общности.

Содержание общественных отношений остается в науке вопросом спорным. Разные авторы высказывают разные мнения по этому поводу.

Предмет общественных отношений определяет специфику и самостоятельность общественных отношений. Следует различать понятие “предмет общественного отношения” и “предмет преступления”. Предметом общественных отношений являются все те социальные ценности, по поводу которых возникают и существуют общественные отношения.

Определение предмета преступления в разных источниках дается по-разному. Наиболее понятным мне представляется мнение, согласно которому предметом преступления являются “элементы объекта посягательства, воздействуя на которые преступник нарушает или пытается нарушить общественные отношения”.

Предметом преступления может быть, таким образом, любой элемент структуры общественного отношения. Различия в преступле-

ниях состоят не в том, что одни имеют предмет посягательства, а другие нет, а в том, в частности, что вред предмету причиняется не всегда. Нарушение общественных отношений предполагает воздействие на один или несколько его элементов. Но это не значит, что ему обязательно должен быть причинен вред. Совершая хищения, преступник обычно не причиняет вреда похищенным вещам. Совершение убийства влечет причинение ущерба и предмету, и объекту посягательства. Непосредственным объектом убийства являются общественные отношения, обеспечивающие безопасность жизни другого человека. Субъектами данного общественного отношения являются, с одной стороны, государство, а с другой – лица, совершившие преступление. Предметом общественных отношений, составляющих объект убийства, является жизнь человека. Жизнь человека как биологический процесс, как физическое его существование образуют самостоятельную социальную ценность, по поводу которой действуют, определенные общественные отношения.

Нарушение жизни влечет за собой нарушение всех других элементов структуры общественного отношения. Когда жизнь человека рассматривается как элемент общественного отношения, только тогда, вне зависимости от материального положения и физического состояния, она подлежит охране, и поэтому не каждое причинение смерти влечет уголовную ответственность. Не является общественно опасным расстрел приговоренного к смертной казни или причинение смерти в состоянии необходимой обороны. В силу своего социального положения, которое определяется характером общественных отношений, во всех названных случаях люди терпят вред, но не признаются объектом уголовно-правовой охраны.

Жизнь человека представляет собой физиологический процесс, уничтожение которого наиболее значительный результат и признак убийства. Вместе с тем жизнь человека является элементом объекта посягательства - предметом самостоятельного общественного отношения. Поэтому, определение объекта убийства невозможно без указания на те общественные отношения, функцией которых является обеспечение безопасности жизни каждого человека. На основании сказанного, непосредственный объект убийства можно определить как общественные отношения, обеспечивающие жизнь другого человека или коротко - “безопасность жизни”.

Вопрос об определении начала жизни вызывает большие споры. В литературе нет единого мнения о рациональной границе, которая бы полностью соответствовала физиологическим признакам возникновения жизни и одновременно была бы приемлемой для юридического

решения вопроса о том, имелось ли в данном случае убийство живого человека или же умертвление плода (аборт).

Некоторые авторы, в частности, Побегайло Э.Ф., считают начальным моментом жизни начало физиологических родов, указывая на то, что плод достаточно созрел для внутриутробной жизни.

Я склонна согласиться с мнением Шаргородского М.Д., называющим наступление дыхания у младенца как начало самостоятельной жизни. Если умышленное лишение ребенка жизни произошло во время родов, иногда возможно квалифицировать это как убийство, если часть тела ребенка уже вне утробы матери (например, размождение уже появившейся наружу головки).

Что касается насильственного прекращения биологической деятельности иногда до рождения ребенка, то ответственность в этих случаях может наступать за причинение тяжкого вреда здоровью.

Завершение жизни человека также есть процесс. В медицине различают два основных этапа смерти:

- а) клиническая смерть;
- б) биологическая смерть.

Клиническая смерть характеризуется прекращением дыхания и сердцебиения. В течение очень короткого промежутка времени, в организме продолжают процессы обмена. Клиническая смерть длится 5-7 минут, после чего наступает необратимый этап смерти - биологическая смерть.

В коре головного мозга, а затем и в нижележащих слоях мозга наступают необратимые нарушения, после которых восстановление жизненных функций организма невозможно. Биологическая смерть является конечным моментом жизни. Хотя в связи с распространенным в последнее время изъятием органов и тканей человека для трансплантации, некоторые авторы предлагают пересмотреть мнение о моменте биологической смерти.

КОМПЕТЕНЦИЯ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПО УСТАНОВЛЕНИЮ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ.

Адзиев И. – ст. 2 курса ЮФ ИФ ДГУ

Магомедов А.А. – к.ю.н., ст. преп. кафедры ЮД ИФ ДГУ

Курс на децентрализацию финансовой системы и перераспределение полномочий между федеральным центром, субъектами Федерации и муниципальными образованиями, проводимый в нашей стране в ходе экономических реформ, вызывает интерес. На наш взгляд, ос-

новой в иерархической цепочке финансовой системы является бюджет муниципального образования, а как следствие — и межбюджетные отношения муниципальных образований.

Основной задачей местного бюджета является аккумуляция денежных средств за счет сбора налогов на использование муниципального имущества и т.д. Для наиболее эффективного перераспределения денежных потоков местные бюджеты обязаны взаимодействовать с консолидированными бюджетами районов и городов внутри субъектов Федерации. Разграничение и закрепление бюджетных полномочий, соблюдение прав, обязанностей и ответственность поселковых и районных муниципальных органов власти внутри субъектов Федерации в области утверждения и исполнения бюджета и называются межбюджетными отношениями. В связи с этим следует отметить, что в отечественной научной и учебной литературе межбюджетные отношения муниципальных образований внутри субъектов Федерации, а также компетенция представительных органов муниципальной власти в данной сфере фактически не освещены.

Формой образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения местного самоуправления, является бюджет местного самоуправления.²⁷

Каждое муниципальное образование имеет собственный местный бюджет и право на получение финансовых средств в порядке бюджетного регулирования за счет средств федерального и областного бюджетов. Местный бюджет является частью финансовых ресурсов местного самоуправления. Законодательство гарантирует самостоятельность местных бюджетов, которая обеспечивается за счет:

- собственных источников доходов;
- доходов от использования муниципальной собственности;
- права получения регулирующих источников доходов, дотаций, субвенций, трансфертов и средств, предназначенных для реализации органами местного самоуправления отдельных федеральных и областных полномочий в соответствии с действующим законодательством;
- права определять направление использования и расходования средств местных бюджетов, за исключением субвенций.

Формирование, утверждение и исполнение местных бюджетов, а также контроль за их исполнением осуществляются органами

²⁷ См.: Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ. М., 1998.

местного самоуправления самостоятельно. Совет депутатов — представительный орган местного самоуправления — самостоятельно утверждает местный бюджет, а администрация муниципального образования самостоятельно его исполняет.

Помимо формирования, утверждения и исполнения местных бюджетов у власти местного самоуправления существуют взаимоотношения с другими органами местного самоуправления и, как следствие, взаимоотношения по формированию доходов, расходов, сбору налогов, использованию муниципального имущества. Такие взаимоотношения навязаны действующим законодательством, в котором прописана подчиненность поселкового муниципального округа районному муниципальному округу.

По своей сути межбюджетные отношения (перераспределение финансовых ресурсов) представляют систему оказания финансовой помощи региональным и местным органам власти, которые в силу исторически сложившихся условий не обеспечены достаточными средствами для осуществления своих полномочий.²⁸ Но сущность межбюджетных отношений состоит не только в финансовой помощи, но и в отношениях между органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления, которые основываются на принципах²⁹:

- распределения и закрепления расходов бюджетов по определенным уровням бюджетной системы РФ;
- разграничения (закрепления) на постоянной основе и распределения по временным нормативам регулирующих доходов по уровням бюджетной системы РФ;
- равенства бюджетных прав субъектов РФ, равенства бюджетных прав муниципальных образований;
- выравнивания уровней минимальной бюджетной обеспеченности субъектов РФ, муниципальных образований;
- равенства всех бюджетов РФ во взаимоотношениях с федеральным бюджетом, равенства местных бюджетов во взаимоотношениях с бюджетами субъектов РФ. Организация межбюджетных отношений в субъектах РФ не имеет единой системы. Хотя не так давно был переработан Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», который

²⁸ См.: Государственные и муниципальные финансы. Учебник / Под. ред. Г.Б. Поляка. М., 2004.

²⁹ См.: Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ.

вступил в законную силу с 1 января 2006 г.³⁰

Действующая система бюджетного регулирования по средствам межбюджетных отношений осуществляется путем передачи местным бюджетам финансовых средств. К таким средствам относятся:

- часть федеральных налогов и налогов субъектов в соответствии с утвержденными в установленном порядке нормативами;
- дотации, субвенции и средства, выделяемые из федерального и бюджетов субъектов;
- фонды финансовой поддержки муниципальных образований;
- средства по взаимным расчетам из федерального и бюджетов субъектов.

Организация межбюджетных отношений в субъектах Российской Федерации осуществляется на основе федеральных законов, Бюджетного кодекса РФ, а также договоров между органами государственной власти, с одной стороны, и органами местного самоуправления — с другой, а также договоров непосредственно между муниципальными образованиями.

Одним из первых регионов в России выступила с законодательной инициативой в сфере межбюджетных отношений Московская область. В городах федерального значения — Москве и Санкт-Петербурге отсутствует система межбюджетных отношений, так как они имеют иную систему разделения власти и, соответственно, бюджета.

В Московской области установлено, что характер, объем и содержание финансовых полномочий, делегированных органами местного самоуправления друг другу, определяются договорами, утверждаемым главами муниципальных образований или главами администраций муниципальных образований в муниципальных образованиях, где не предусмотрена должность главы муниципального образования. Надо заметить, что данная норма не обязательна для выполнения местными органами власти. Такой договор — это скорее необходимость в случае разграничения полномочий по вопросам введения, установления и порядка зачисления налогов и сборов. Договор, заключаемый между муниципальными образованиями при разграничении полномочий по вопросам совместного ведения, должен содержать:

- перечень полномочий, передаваемых в договорном порядке одним муниципальным образованием другому;
- нормативы отчислений от собственных источников доходов

³⁰ См.: СЗ РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.

местного бюджета, передаваемые одним муниципальным образованием другому;

- взаимные обязательства сторон по характеру, срокам и качеству выполняемых работ, этапам и размерам финансирования, размерам и срокам предоставления кредитов, льгот, индексации платежей из-за инфляции;

- другие условия, на усмотрение сторон.

При этом необходимо учесть взаимное согласие руководителей муниципальных образований на подписание межбюджетного соглашения -договора.

Более глубокая трактовка межбюджетных отношений заключается в их понимании как системно организованных денежных потоков и связей между субъектами межбюджетных отношений по формированию, распределению и использованию бюджетных фондов и грантов.

В данном случае мы будем рассматривать в системе субъектов межбюджетных отношений районные и поселковые муниципальные образования, которые по средствам межбюджетных отношений пополняют или разоряют местные бюджеты. Для формирования местных бюджетов и для экономического развития местного самоуправления основную роль играют должностные лица — представители исполнительно-распорядительной и законодательной власти местного самоуправления.

Муниципальные органы власти при правильной трактовке сущности межбюджетных отношений выступают лишь как посредники между государством и членами общества (физическими лицами, гражданами) по финансовому (бюджетному) обеспечению предоставления социальных (общественных) благ в соответствии с установленными нормами и стандартами.

Проблема взаимоотношений бюджетов на муниципальном уровне состоит в финансовых отношениях между органами муниципального управления и структурами местного самоуправления.

Система межбюджетных отношений, заложенная в 1994 г., создала предпосылки для перехода от индивидуального согласования объемов финансовой помощи к единым правилам распределения ее на формализованной основе, однако процесс реформирования оказался незавершенным. Такие аспекты проблемы бюджетного федерализма, как распределение расходных полномочий по уровням бюджетной системы, обеспечение собственными доходными источниками реализации этих полномочий каждым уровнем бюджетной системы и др., вообще оставались за рамками реформирования.

Главной ошибкой этого этапа было то, что вся проблема сводилась только к разработке формализованных методов оказания финансовой помощи городским и поселковым поселениям. Тем не менее есть и положительные результаты этого этапа, в котором сформирована достаточно разумная система финансирования местных бюджетов.

Однако остались и нерешенные проблемы.

Во-первых, это наличие диспропорций в соотношении доходов и расходов при первичном распределении бюджетных ресурсов. По существу, это проблема разбалансировки бюджетной системы по вертикали, и она обостряется год от года.

Совершенно очевидно, что главная тенденция развития бюджетного федерализма в России сегодня выражается во все большей концентрации налоговых доходов на федеральном уровне при одновременном сбросе все большего объема социально значимых и других расходных полномочий на уровень муниципальных поселений.

Таким образом, на протяжении нескольких последних лет активно формируется процесс перекачки налогового потенциала муниципальных поселений в вышестоящие бюджеты нашей страны. Причем интенсивность этого процесса настолько велика, что становится угрожающей для бюджетной системы в целом.

Эти проблемы должны решаться на фоне действия принципа «соответствия доходных полномочий расходной компетенции каждого уровня бюджетной системы».

Во-вторых, это возрастание неравномерности бюджетной обеспеченности регионов, несмотря на использование рычагов бюджетного выравнивания (это по сути не что иное, как разбалансировка бюджетной системы по горизонтали).

Характерно, что по уровню децентрализации бюджетных ресурсов Россия практически не уступает большинству федеративных государств, однако формально сохраняет крайне высокую, даже по меркам унитарных государств, централизацию налогово-бюджетных полномочий. Региональные и особенно местные бюджеты перегружены обязательствами, возложенными на них федеральным законодательством без предоставления источников финансирования («нефинансируемые федеральные мандаты» — заработная плата, социальные пособия и льготы, различные нормативы). Основная часть налоговых доходов в местные бюджеты формируется за счет местных налогов и сборов, а также муниципальной собственности.

Исполнительно-распорядительная и законодательная ветви власти местного самоуправления зачастую не заинтересованы в росте бюджетных средств. Пассивная позиция государства в отношении эко-

номического развития регионов достаточно определенным образом проявилась в увеличении многократного разрыва между регионами по уровню доходов населения и экономического развития.

Представительная (законодательная) власть местного самоуправления играет не последнюю роль в жизнедеятельности муниципальных округов и формировании межбюджетных отношений.

Федеральное законодательство наделило представительный орган муниципального образования исключительной компетенцией:

- принятия устава муниципального образования и внесения в него изменений и дополнений;
- утверждения местного бюджета и отчета о его исполнении;
- установления, изменения и отмены местных налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;
- принятия планов и программ развития муниципального образования, утверждения отчетов об их исполнении;
- определения порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности;
- определения порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий и учреждений, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений;
- определения порядка участия муниципального образования в организациях межмуниципального сотрудничества;
- определения порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления;
- контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения. Иные полномочия представительных органов муниципальных образований определяются в соответствии с уставами муниципальных образований и решениями Советов депутатов поселков, районов и городов.

Бюджетные полномочия органов местного самоуправления определены в Бюджетном кодексе РФ³¹:

³¹ См.: Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ (с изм. от 31 декабря 1999 г.; 5 августа и 27 декабря 2000 г.; 8 августа и 30 декабря 2001 г.; 29 мая, 10, 24 июля и 24 декабря 2002 г.; 7 июля, 11 ноября, 8 и 23 декабря 2003 г.; 20 августа, 23, 28 и 29 декабря 2004 г.).

- установление порядка составления и рассмотрения проекта местного бюджета, утверждения и исполнения местного бюджета, осуществления контроля за его исполнением и утверждения отчета об исполнении местного бюджета;

- установление и исполнение расходных обязательств муниципального образования;

- определение порядка предоставления межбюджетных трансфертов из местных бюджетов, предоставление межбюджетных трансфертов из местных бюджетов;

- осуществление муниципальных заимствований, управление муниципальным долгом;

- детализация объектов бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к соответствующему местному бюджету. В соответствии с Федеральным законом от 25 сентября 1997 г. № 126-ФЗ «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями от 9 июля 1999 г., 27 декабря 2000 г., 30 декабря 2001 г., 29 июня, 28 декабря 2004 г.) представительные органы местного самоуправления также вправе устанавливать местные налоги и сборы и предоставлять льготы по их уплате в соответствии с федеральными законами.

В связи с тем, что в муниципальный район зачастую входят несколько поселковых округов, в таких ситуациях и возникают межбюджетные отношения между муниципальными образованиями внутри субъектов Российской Федерации.

Совет депутатов как представительный орган власти имеет непосредственное отношение к заключению межбюджетных соглашений. Только большинством голосов Совета депутатов может быть принято решение о подписании бюджетного соглашения на наиболее выгодных условиях для муниципального образования.

Сложившаяся практика в сфере межбюджетных отношений муниципальных образований позволяет говорить о несовершенстве действующих положений бюджетного законодательства, отсутствии понимания и знания законов.

Наряду с этими трудностями большой проблемой является наличие самостоятельности местных бюджетов. Основной Закон Российской Федерации гарантирует органам местного самоуправления муниципальных образований самостоятельное формирование, утверждение и исполнение местных бюджетов³². А это означает, что сроки

³² См. ст. 132 Конституции РФ от 12 декабря 1993 г. // Конституция Российской Федерации. М., 2004.

формирования, утверждения и исполнения бюджетов и содержание самих бюджетов находятся в компетенции представительного органа муниципального образования. В большинстве случаев прогнозные показатели муниципальных поселений и района, в который они входят, не совпадают.

В связи с вновь разработанным Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями от 19 июня, 12 августа, 28, 29, 30 декабря 2004 г.) произошли большие перемены в сфере местного самоуправления. Эти изменения коснулись и выборов технологий и бюджетных основ местного самоуправления.

Полномочия представительных органов власти в сфере межбюджетных отношений не были пересмотрены, но сама система межбюджетных отношений и состав представительных органов муниципальной власти сильно изменились.

На практике уже давно существовали консолидированные бюджеты районов, которые формировали средства поселковых бюджетов. Без оснований и законодательной поддержки многие годы муниципальные образования поселков, вследствие ограничительной политики представительных органов власти районов, оставались с минимальной бюджетной обеспеченностью, теряя миллионы рублей. Все это, естественно, негативно сказалось на развитии населенных пунктов и территорий.

Необходимо основать единую систему межбюджетных отношений, которая должна благотворно повлиять на становление налоговой системы, привести в соответствие полномочия государственных и муниципальных органов власти, обеспечить прозрачность бюджетов.

ОМБУДСМАН В РОССИИ И В ЕС: СРАВНИТЕЛЬНЫЙ ОПЫТ.

Алигаджиева Н.М. – ст. преп. кафедры «ЮД» ИФ ДГУ

Среди механизмов защиты прав и законных интересов граждан от произвола государственных органов управления и от злоупотребления властью со стороны чиновников занимает институт Уполномоченного по правам человека. Институт омбудсмана – относительно новое явление для российской правовой практики, хотя он хорошо известен конституционному законодательству западных стран как хорошо зарекомендовавший себя механизм защиты прав и свобод человека.

Впервые должность омбудсмана была учреждена в Швеции в

1809 году. В настоящее время уже около ста стран имеют у себя институт омбудсмена. Во Франции это медиатор, в Польше представитель по гражданским правам, адвокат народа в Румынии. Должность Уполномоченного по правам человека в России впервые официально учреждена Конституцией 1997 года. Пункт «д» ч.1 ст. 103 Конституции отнес к ведению Государственной Думы назначение и освобождение от должности уполномоченного по правам человека. Он осуществляет свою деятельность в соответствии с ФКЗ « Об уполномоченном по правам человека в РФ», который был принят 26 февраля 1997 года. Данный закон определил статус Уполномоченного, его компетенцию, порядок назначения и освобождения от должности, реализовав тем самым требования п. «д» ч. 1 ст. 103 Конституции РФ. В ст. 8 указанного закона предусматривалось, что в срок не позднее 30 дней с момента вступления его в силу Государственная Дума была обязана назначить Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

Должность уполномоченного по правам человека введена и в систему органов Европейского союза Маастрихтским договором о ЕС 1992 года. Правовой основой деятельности европейского омбудсмена являются ст. 21., ст. 195, названного договора и Решение Европейского Парламента от 9 марта 1994 года «О статусе и общих условиях осуществления функций Омбудсмена». Ранее мною проводилось сравнительно правовое исследование этого института в России и в некоторых западных странах, в частности в Великобритании и Франции. Роль и правовое положение омбудсмена в правовой системе России отличаются от западных стран, хотя бы, потому что правовое государство в России, в рамках которого российский омбудсман сможет эффективно выполнять возложенные на него функции, находится в стадии формирования.

Есть некоторые отличия, касающиеся статуса Омбудсмена в ЕС и Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. Хотя в целом их компетенция содержит общие черты, границы их независимости неодинаковы.

Омбудсман и уполномоченный по правам человека в Российской Федерации назначаются парламентами. Ст. 195 и ст. 21 Договора учреждающего Европейское Сообщество, предоставляют Европейскому парламенту право назначать омбудсмена, в России право назначать уполномоченного по правам человека также принадлежит представительному органу – Государственной Думе (ст.8 Федерального конституционного закона «Об уполномоченном по правам человека»). Однако смещение с должности в ЕС происходит исключительно по реше-

нию суда, а в РФ – по решению Государственной Думы. Поскольку уполномоченный по правам человека в РФ назначается и отстраняется парламентом, он в определенной мере зависит от ее воли. Более того, Уполномоченный по правам человека назначается из числа депутатов Государственной Думы, что еще больше привязывает его к этому органу. Личность омбудсмана в ЕС никак не ассоциируется с государственной структурой. Омбудсман ЕС действительно независимое лицо, не связанное с государственной администрацией и назначается из числа лиц, которые являются гражданами Союза, обладают всем комплексом гражданских и политических прав, соответствуют условиям, предусмотренным для высших судебных должностей в своей стране, либо обладают признанной компетенцией и опытом для выполнения обязанностей омбудсмана.

Ограниченный статус Российского омбудсмана накладывает отпечаток и на сферу распространения его деятельности. Омбудсман ЕС наделен правом принимать жалобы от любого гражданина Союза и лиц не являющихся гражданами Союза, но проживающих, в каком либо государстве-члене, касающиеся случаев плохой организации институтов и органов Сообщества, за исключением Суда или Суда первой инстанции, выступающих в роли судебного органа.

Ст. 15 Федерального конституционного закона «Об Уполномоченном по правам человека» предусматривает, что Уполномоченный рассматривает жалобы граждан Российской Федерации и находящихся на территории Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства на действия или бездействие государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных служащих, но при этом российский омбудсман не принимает жалобы на решения Государственной Думы или Совета Федерации Федерального Собрания РФ и законодательных органов государственной власти субъектов РФ. (п. 2.ст. 16 ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека»). Данное положение полностью противоречит самой идее института – обеспечения гражданских прав, нарушенных государственными органами и служащими. Вступая в должность, Уполномоченный произносит присягу на заседании Государственной Думы, в соответствии с которой он клянется защищать права и свободы человека и гражданина, добросовестно исполнять свои обязанности, руководствуясь Конституцией РФ, законодательством РФ, справедливостью и голосом совести (ст. 9 ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека»).

Омбудсман ЕС дает обещание перед Судом Европейских Сообществ, что он будет выполнять обязанности абсолютно независимо

и беспристрастно (п.2 ст.9 Решения Европейского парламента). В ЕС именно Суд, который является достаточным противовесом государственной власти, обеспечивает деятельность омбудсмана, только Суд определяет степень компетентности омбудсмана и тем самым гарантирует справедливую процедуру защиты прав граждан. Получив жалобу, Уполномоченный в РФ имеет право отказать в принятии жалобы, при этом отказ обжалованию не подлежит (п. 1.ст. 20 ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека»). В Уполномоченном российский гражданин должен видеть должностное лицо, стоящее на страже его интересов, а не ограничивающее его права.

Очевидно, что деятельность омбудсмана в России распространяется лишь на органы исполнительной власти, имеет место ограничение независимости, а как следствие и его компетенции. Отсюда следует, что институт уполномоченного по правам человека в России нуждается в серьезном совершенствовании.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НЕЗАКОННОЕ ПОЛУЧЕНИЕ КРЕДИТА И ЗЛОСТНОЕ УКЛОНЕНИЕ ОТ ПОГАШЕНИЯ КРЕДИТОРСКОЙ ЗАДОЛЖЕННОСТИ.

Бахмудова Т.Р.-преп кафедры «ЮД» ИФ ДГУ.

В результате многочисленных причин экономического и политического характера в нашей стране наблюдается острейший дефицит кредитных ресурсов, в связи с которым банковский капитал фактически не работает на экономику государства. Однако, как показывает мировая практика, кредитные операции играют решающую роль в судьбе экономической системы страны в целом.

Нежелание банков кредитовать экономику обусловлено не только довольно низким уровнем доходности этого вида операций, а его крайней рискованностью, то есть большей вероятностью не возврата кредита, незаконного его получения и нецелевого использования. Сложность и многоаспектность проблем кредитования продиктована и особой криминогенной обстановкой, сложившейся на рынке кредитов, связанной с глубоким проникновением преступных элементов в банковскую среду, вовлечением в преступную деятельность больших групп людей, в том числе государственных чиновников.³³

Если в 1991 году, по данным Главного управления по эконо-

³³ Васильева Я. С. «Уголовная ответственность за деяния, совершённые в сфере кредитных отношений» Санкт-Петербург. 2000 г. 16 стр.

мическим преступлениям МВД России, в этой сфере было выявлено всего 310 преступлений, то в 1997 году - уже 31 тыс., при этом значительное их количество совершается при кредитовании юридических и физических лиц, а суммарный ущерб, нанесённый банковскими преступлениями в 2003 году, исчисляется суммой, превышающей 78 триллионов рублей.

В связи с этим можно отличить основные тенденции преступной деятельности в финансовой сфере: создание преступными группами собственных коммерческих структур и банков; установление с их стороны контроля за деятельностью экономических субъектов; подчинение своему влиянию традиционных для России сфер экономики, обеспечивающих получение валюты - экспорт нефти, цветных металлов и т.д.

Таким образом, обеспечение защищённости кредитно-денежной сферы от криминальных проявлений приобретает важное не только правоприменительное, но и социально-политическое значение. В этих условиях существенно возрастает риск кредитных операций, так как умышленное невыполнение заёмщиками своих обязательств перед кредиторами приблизилось к «норме» взаимоотношений между хозяйствующими субъектами, гражданами и кредитными организациями. Преобладающей формой уклонения от выполнения требований кредитных соглашений стало введение кредитора в заблуждение относительно действительных возможностей заёмщика погасить задолженность в объёмах и в сроки, предусмотренные кредитным договором, а в ряде случаев они открыто безосновательно не погашают задолженность, несмотря на наличие средств для этого. В такой ситуации от банков требуется особая осмотрительность, скрупулезный подход к выбору контрагентов, продуманные и обоснованные меры по обеспечению возвратности кредитов, исключаяющие и минимизирующие причинение ущерба.

Кроме того, в нашей стране ещё не сложились объективные условия для надлежащей судебной защиты гражданско-правовыми средствами нарушенных прав кредиторов. Поэтому на этой почве возникает новый вид организованной преступности, которая занимается истребованием долгов, принуждением к исполнению обязательств перед кредиторами. Чаще всего такие действия носят признаки вымогательства.

До 1997 года государство в кредитной сфере боролось с правонарушениями лишь гражданско-правовыми средствами, но это не давало ощутимых результатов. В связи с этим законодатель, принимая новый Уголовный кодекс РФ, в частности, включил в главу «Преступ-

ления в сфере экономической деятельности» две новеллы: незаконное получение кредита (ст. 176 УК РФ) и злостное уклонение от погашения кредиторской задолженности (ст. 177 УК РФ).

Таким образом, под охрану уголовного закона были поставлены интересы отдельных участников экономического оборота. Включение в уголовный кодекс указанных норм, вместе с тем породило новые проблемы не только теоретического, но и практического характера. Появилась настоятельная необходимость в теоретическом осмыслении и раскрытии содержания этих законодательных конструкций, определение их места и роли в системе уголовно-правовых институтов. Тем более актуальным представляется комплексный подход к изучению преступлений, совершаемых в сфере кредитных отношений, и связанных с ними уголовно-правовых аспектов.

Выбор темы исследования был продиктован особой актуальностью проблем незаконного получения, использования не по прямому назначению и невозвращения кредитных ресурсов, а также трудностями квалификации подобных деяний.

Как показывает практика, возбудить уголовное дело по ст. 176 или 177 УК РФ несложно. Основная проблема заключается в том, что нередко уголовные дела данной категории прекращаются, на стадии предварительного следствия за недоказанностью или обнаружении недостатков законодательной техники формулирования состава преступлений, совершаемых в сфере кредитных отношений и на этой основе выработке рекомендаций по совершенствованию действующего законодательства;

-определении предмета преступлений, совершаемых в сфере кредитных отношений, в раскрытии его уголовно-правового содержания;

- характеристике субъекта преступления и потерпевшего;
- выявлении условий привлечения к уголовной ответственности за данный вид преступлений.³⁴

В сложившихся условиях особую актуальность приобретает принятие уголовно-правовых мер для оздоровления ситуации в сфере имущественных споров, которое возможно, по крайней мере, в двух основных направлениях: а) путём привлечения к ответственности лиц, пытающихся решить конфликт криминальными способами (исходя из возможностей действующих уголовных и уголовно-процессуального

³⁴ . Скобликов П. «Уголовно-правовое обеспечение возвратности долгов в Российском законодательстве» Журнал «Хозяйство и право» 1999 г. № 3 стр.47

законов и их совершенствования); б) методом введения и реализации уголовно-правовых запретов на определённые действия должников, грубо нарушающих возложенные на них законодательством, договором или судом обязанности.³⁵

Принимая новый уголовный кодекс РФ, законодатель включил в главу «Преступления в сфере экономической деятельности» две новые статьи: «Незаконное получение кредита» (ст. 176 УК РФ) и «Злостное уклонение от погашения кредиторской задолженности» (ст. 177 УК РФ), так как гражданско-правовые средства борьбы с правонарушениями в кредитной сфере не давали ощутимых результатов. Основная проблема заключается в том, что уголовные дела данной категории прекращаются на стадии предварительного следствия за недоказанностью или обнаружению недостатков законодательной техники формулирования составов преступлений, совершаемых в сфере кредитных отношений.

В целях установления единства терминологии в разных отраслях права, предлагается изменить редакцию ч. 2 ст. 176 УК РФ путём замены понятия «государственного целевого кредита» на понятие «бюджетного кредита». Это позволит правоприменителю более точно и единообразно применять данную норму на практике, а также устранит пробел в законодательстве, касающийся отсутствия нормативно-определённого определения государственного целевого кредита.

Хотелось бы также отметить, что законодатель не уделил должного внимания вопросам ответственности за нецелевое использование бюджетных средств. Самостоятельной статьи, устанавливающей ответственность должностных лиц за нецелевое использование бюджетных средств, нет.

Несмотря на большинство данных о нецелевом использовании бюджетных средств, огромный ущерб правоохраняемым интересам, практически нет уголовных дел такой категории.

На наш взгляд ст. 177 УК не нашла широкого применения на практике вследствие следующих причин:

- ко дню вступления в законную силу соответствующего судебного акта, во владении должника часто не оказывается имущества, на которое можно было бы обратить взыскание по действующему законодательству.
- согласно примечанию к ст. 177 УК РФ обязательным услови-

³⁵ Скобликов П. «Уголовно-правовое обеспечение возвратности долгов в Российском законодательстве» Журнал «Хозяйство и право» 1999 г. № 3 стр.49

ем привлечения к ответственности за данное преступление является крупный размер кредиторской задолженности (для гражданина - в сумме, превышающей 250 тыс. рублей, а особо крупным – один миллион рублей. Поэтому те кредиторы, долги перед которыми составляют меньшие суммы, не могут получить уголовно-правовую защиту в соответствии со ст. 177 УК РФ. Практика показывает что, уклоняясь от погашения задолженности, злоумышленники при сокрытии, отчуждении и прочих действиях стремятся придать им вид внешне нормальных законных операций, для чего применяют различные приёмы маскировки.

Основываясь на проведённом анализе и с учётом исторического опыта для устранения пробелов в законодательстве считаю перспективным включение в Уголовный кодекс РФ следующее:

1. Несообщение или ложное сообщение должником, заведомо имеющим какие либо средства погашения долга, об их наличии суду или органам предварительного следствия в случае и порядке, определённых законодательством, если этим деянием кредитор мог быть причинён существенный ущерб, - наказывается обязательными работами на срок от 180 до 240 часов, либо арестом на срок до 4 месяцев, либо лишением свободы на срок до 2 лет.

2. То же деяние совершённое:

а) группой лиц по предварительному сговору;

б) сопряжённое с причинением крупного ущерба кредитору - наказывается арестом на срок от 4 до 6 месяцев, либо лишением свободы на срок до 3 лет.

Как показывает практика, при наличии вступившего в законную силу судебного решения заёмщик, как правило, умышленно растягивает во времени процесс погашения задолженности, чтобы оставить в обороте деньги, но при этом не полностью уклоняться от выполнения решения суда, а погашает задолженность частями, «по мере возможности». В этом случае имеет место деяние, предусмотренное ст. 177 УК. Тем не менее, заёмщика будет трудно привлечь к уголовной ответственности, так как, погасив часть долга, через неделю ещё часть, он заявит, что не уклоняется от погашения кредиторской задолженности, а выплачивает сразу, как только появляется возможность. В этом случае вполне возможно вынесение постановления об отказе в возбуждении уголовного дела из-за отсутствия в деянии состава преступления, поскольку задолженность регулярно погашается по мере возможностей должника.

Для выхода из данной ситуации предлагается изменить диспозицию ст. 177 УК РФ и изложить в следующей редакции: «Злостное

уклонение руководителя организации или гражданина от полного или частичного погашения кредиторской задолженности в крупном размере или от оплаты ценных бумаг после вступления в законную силу соответствующего судебного акта». Это позволит избежать зависимости наступления уголовной ответственности от попыток должника частично погасить задолженность.

К ВОПРОСУ О РОЛИ СУДА В БОРЬБЕ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ.

Гарунова М.Н. - к.ю.н., преп. кафедры «ЮД» КФ ДГУ

Ключевой вопрос любой власти это доверие граждан государству. Степень этого доверия напрямую определяется тем, как оно защищает своих граждан от произвола рэкетиров, бандитов и взяточников. Однако ни органы законодательной и исполнительной власти, ни суд, ни правоохранительные структуры здесь еще не дорабатывают. В результате - нарушаются права и интересы граждан, подрывается авторитет власти в целом. И потому эта проблема носит политический характер.

Сегодня нам крайне необходима судебная реформа. Отечественная судебная система отстает от жизни и на практике мало помогает проведению экономических преобразований. Не только для предпринимателей, но и для многих людей, пытающихся законно восстановить свои права, суд так и не стал «ни скорым, ни правым, ни справедливым». Наряду с «теневой экономикой» у нас уже формируется и своего рода «теневая юстиция». И как показывает практика граждане, потерявшие надежду добиться справедливости в суде, ищут другие далеко не правовые «ходы» и «выходы». И подчас убеждаются, что незаконным путем имеют шанс добиться, по сути, часто справедливого решения. Это подрывает доверие к государству³⁶.

Рост преступности в стране вызывает оправданное беспокойство среди населения и требует от государства принятия эффективных мер борьбы с нею. Государство, несомненно, предпринимало и предпринимает определенные шаги в этом направлении. Например, была усовершенствована правовая база борьбы с преступностью - принято новое уголовное, уголовно-исполнительное, уголовно-процессуальное,

³⁶ Владимир Путин: Сегодня нам крайне необходима судебная реформа. // Из ежегодного послания Президента Р.Ф. Федеральному Собранию Р.Ф. //РЮ. 2001. №5. С. 2.

административное законодательство, созданы новые правоохранительные структуры подразделения. К сожалению, исправить ситуацию в сторону ее улучшения не удалось.

На фоне, казалось бы, вполне оправданы высказывания большинства практических работников правоохранительных органов и некоторых ученых о том, что для эффективности борьбы с преступностью необходимо, прежде всего, улучшение деятельности правоохранительных органов.

По их мнению, достаточно увеличить число правоохранительных органов, их штатную численность, улучшить их финансирование и материально-техническое обеспечение, в силу чего будут достигнуты положительные сдвиги в этом направлении. Подобные рассуждения подчеркивают необходимость дальнейшего теоретического осмысления места и роли правоохранительных органов в системе воздействия на преступность, несмотря на то, что те или иные аспекты этой проблемы рассматривались в криминологии, и определения самой системы правоохранительных органов.

Среди ученых, несмотря на многочисленные исследования в этой области, нет единого мнения о системе правоохранительных органов, ведутся споры о том, относится ли тот или иной орган к числу правоохранительных. «Правоохранительный орган это такой орган государства, который осуществляет специализированную правоохранительную деятельность, обеспечивающую защиту прав, свобод и законных интересов граждан, общественных и государственных институтов»³⁷.

Характерной особенностью такого органа является то, что его деятельность направлена на выявление правонарушений, и, прежде всего, преступлений, лиц, их совершивших, на привлечение их к ответственности, предупреждение новых правонарушений³⁸.

Традиционно к числу правоохранительных органов относят суды, прокуратуру, органы юстиции, органы, призванные выявлять и расследовать преступления³⁹. Некоторые ученые считают, что в систе-

³⁷ См.: Кудрявцев В.Н. Причины правонарушений. М. 1976. С 264.; Сахаров А.Б. Правоохранительная деятельность и преступность. // Советское государство и право. 1986. №1. с. 87-90.

³⁸ Братко А.Г. Правоохранительная система (вопросы теории). М. 1991. с.206.

³⁹ Гуценко К.Ф., Ковалев М.А. Правоохранительные органы. М. 1997. С.15.

му правоохранительных органов России не должен входить суд⁴⁰. Подобные рассуждения можно понять. На наш взгляд, их авторы исходят из стремления повысить роль суда в правовом государстве, ставя его как бы над всеми органами государства, отделяя его от других правоохранительных структур. По всей видимости, этими же соображениями руководствовались и разработчики некоторые нормативных актов, например, Закона «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов»⁴¹, а также «Положения о координационной деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью». Раздел 4 данного положения «Взаимодействие правоохранительных органов с судами и органами юстиции» также отделяет суд от других правоохранительных структур⁴².

Неверно исключать суд из числа правоохранительных органов. Это связано с тем, что он выполняет чисто правоохранительные функции - защищает права и свободы граждан, обеспечивает исполнение законов, как гражданами, так и должностными лицами, применяет уголовно-правовое воздействие на преступников при отправлении уголовного правосудия, осуществляет меры криминологической профилактики⁴³.

Довольно часто можно услышать суждения о том, что суды не должны заниматься предупреждением преступлений, потому что, во-первых, основное направление его деятельности - правосудие; во-вторых, потому, что предупреждение преступности это забота всего общества, ибо преступность и ее причины являются его продуктом, и, по сути, социальные. Как известно, одной из тенденций последнего времени является стремление к независимости российских судов.

Говоря о том, ведет ли суд борьбу с преступностью, то В.П. Божьев абсолютно верно подчеркивает, что в новом УПК РФ, в отрыве

⁴⁰ Фокин В.М. Правоохранительные органы Российской Федерации. М. 1999. С. 6.б.

⁴¹ См.: ФЗ №45 «О государственной защите судей. Должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» от 20 апреля 1995 года (в ред. ФЗ от 21 июля 1998 года №117-ФЗ) От 6 января 1999 года 311-АР? От 29 февраля 2000 года №42-АР? От 18 июня 2001 года №76 - ФЗ) // Настольная книга федерального судьи. М.: НОРМА-ИНФРА.М.2002. С.613-624.

⁴² СЗРФ. 1996. №17. Ст. 1958.

⁴³ Варыгин А.Н. Роль правоохранительных органов в воздействии на преступность и критерии оценки их деятельности. //Власть: криминологические и правовые проблемы. М. 2000. С. 272.

и даже в противоречии с УК РФ, совершенно не упоминается о таких задачах правоохранительных органов, в том числе и судебной системы, как охрана общественной безопасности и общественного порядка, конституционного строя России и т.д. от преступлений, а также о деятельности по предупреждению преступлений⁴⁴. «С учетом приведенных обстоятельств нужно ожидать нового витка роста преступности в нашей стране» -резюмирует В.Н. Махов⁴⁵.

С этими авторами нельзя не согласиться. А относительно того, что суд порой исключается из правоохранительной системы - то кому, как не ему приходится устанавливать в конечном счете правоту истца или ответчика, виновность или невиновность обвиняемого, то есть, принимать юридическое решение, охранять существующее право.

Возражая тем, кто по существу сводит на нет роль суда в предупредительной деятельности, следует подчеркнуть, что суд является важнейшим звеном правоохраны в целом, которой изначально присуща функция предупреждения преступлений. И к трехстепенным эта функциям отнюдь не относится.

Конечно, сложившиеся в прошлом представления об идентичности задач суда и органов предварительного преследования, об ответственности суда за состояние преступности, должны быть отвергнуты как противоречащие самой идее судебной власти. Вместе с тем является необоснованным «отказ от воспитательно-профилактической функции правосудия, от возможностей предупредительного воздействия правосудия на преступность, формирования правового и нравственного сознания населения, культуры правоотношений»⁴⁶.

Актуальность данной проблеме исследования также придает тот факт, что анализ практики деятельности судебных органов, а также действующего законодательства, свидетельствуют о необоснованном сокращении полномочий и процессуальной самостоятельности правоохранительных органов страны при одновременной передаче абсолютных прав по принятию решений в этой сфере судейскому сообществу, действующему сегодня по существу в условиях бесконтрольности и наделенному максимально возможными и даже, по мнению некоторых

⁴⁴ Научно-практическая конференция. «Правовая и криминологическая оценка нового УПК РФ». // Государство и право. 2002. №9. С.6.

⁴⁵ Там же С. 17.

⁴⁶ Сухарев А.Я. Феномен российской преступности в переходный период: тенденции, пути и средства противодействия.//Дис. док. юрид. наук. М. 1996. С. 39.

(Бессарабов В.Г.)⁴⁷, избыточными гарантиями личной неприкосновенности, по сути, устраняющими конституционную норму равенства всех перед законом. Эта проблема требует своего решения. В противном случае благие намерения авторов судебной реформы будут просто-напросто не оправдавшимися.

Применительно к проблеме, связанной с борьбой с преступностью преступности судами, то исследования в данном направлении отличаются существенной ограниченностью. В современной криминологической литературе частично касаются судебных органов как субъектов специально; профилактики, в целом поверхностно определяя основные направления их предупредительной деятельности. Однако все же глубоко не изучены вопросы, связанные с ролью суда в борьбе с преступностью в настоящее время, в силу того, что в теории и практике преобладает мнение, согласно которому суд - это особый орган, независимый и самостоятельный, призванный только осуществлять правосудие. А борьба с преступностью - это не прерогатива судов. Следует заметить, что в «советское» время данной проблеме уделяли большое и серьезное внимание, в своих трудах авторов Астемирова З.А., Алиева М., Бозрова В.М., Гуковской Н.И., Добровольской Т.Н., Денисовой А.В., Карпеца И.И., Кудрявцева В.Н., Кузнецовой Н.Ф., Малхазова И.И., Петрухина И.Л., Поповой А.Д., Потеружа И.И., Соломона П. (младшего); Чарыева М.Р., Трунова И.Л., Фокова А.П., Хисматуллина Р.С. и др.

Проведенные ранее исследования имеют важное теоретическое и практическое значение, внесли определенный вклад в изучение проблематики предупреждения преступности. Тем не менее, в них недостаточно, а можно сказать весьма абстрактно (особенно это касается исследований последнего времени) изучены возможности судебных органов в деле борьбы с преступностью.

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ ХАРАКТЕРИСТИКИ ВРАЧЕБНЫХ ОШИБОК.

Акутаева И. Р. – ст. 4 курса ДО ЮФ ДГУ

Обеспечение прав и законных интересов граждан в сфере охраны здоровья является одной из важнейших задач правового и социального государства, к которой в соответствии с Конституцией РФ

⁴⁷ Деятельность российской прокуратуры на современном этапе(состояние и перспективы). //М.: Российская криминологическая ассоциация. 2004. С.61.

относится и Российская Федерация. Согласно действующему законодательству указанные права граждан могут быть защищены нормами гражданского, административного, уголовного права. Принято считать, что наиболее действенная защита личных неимущественных прав граждан наряду с имущественными осуществляется нормами публичного права. Так, например, в Кодексе об административных правонарушениях предусмотрены санкции за занятие частной фармацевтической деятельностью без соответствующего разрешения (лицензии) на данный вид деятельности и т.д.

Однако, все же, большее число норм, предусматривающих ответственность за такого рода правонарушения, содержится в Уголовном кодексе РФ. Это, например: причинение смерти по неосторожности, причинение тяжкого вреда здоровью по неосторожности, заражение ВИЧ-инфекцией, незаконное производство аборта, неоказание помощи больному и т.д. Перечисленные и некоторые другие составы преступлений в общем плане образуют конечный результат врачебных ошибок, последняя как бы выражается в них.

Термин «врачебная ошибка» возник в медицинской практике и литературе и был впоследствии заимствован юридической наукой и практикой. Это объясняется его тесной связью с правом, так как жизнь и здоровье граждан охраняются законом, а ненадлежащее оказание медицинской помощи влечет юридическую ответственность. Однако в действующем уголовном, гражданском, административном законодательстве нет термина «врачебная ошибка». Пока он находит свое выражение лишь в науке и на практике и не имеет однозначной характеристики. В одних случаях ошибкой называют противоправное виновное деяние медицинских работников, в других – невиновное причинение вреда, иногда ошибку квалифицируют как обстоятельство, смягчающее ответственность врача⁴⁸.

Следует отметить, что в научной литературе встречаются определенные попытки классификации всех «неблагоприятных исходов лечения»⁴⁹. Среди таких можно выделить: врачебные ошибки, несчастные случаи, наказуемые упущения. Под врачебной ошибкой при такой классификации понимается добросовестное заблуждение врача (медицинского работника) относительно различных аспектов

⁴⁸ Малеева М.Н. Юридическая квалификация врачебной ошибки // Советское государство и право. 1984. №9. С. 127.

⁴⁹ Колоколов Г.Р., Косолапова Н.В., Никульникова О.В. Основы медицинского права. Курс лекций: Учебное пособие для вузов. – М.: Издательство «Экзамен», 2005. С. 145.

врачебной деятельности, возникшее вследствие стечения объективных и субъективных факторов. Причем ответственность за такие деяния не наступает. Медицинский работник привлекается к ответственности лишь за «наказуемые упущения»⁵⁰.

Проанализировав имеющиеся в научной литературе подходы к определению сути врачебной ошибки, я постаралась дать свое определение искомого понятия с уголовно-правовой точки зрения. В собственном смысле слова под «врачебной ошибкой» следует понимать невиновное причинение вреда жизни или здоровью человека при осуществлении медицинской (врачебной) деятельности. К таковым относятся причинение вреда здоровью или смерть, например, по причине: атипичного развития болезни, аномальных особенностей пациента, недостаточного обеспечения медицинских учреждений необходимыми препаратами и т.д. Однако на практике этот термин «врачебная ошибка» используется в более широком смысле слова, когда в его содержание включают и действия (бездействия) медицинских работников, виновно причинивших вред жизни или здоровью человека. Следовательно, такие действия (бездействия) влекут за собой уголовную ответственность. Я придерживаюсь более широкого подхода к рассмотрению содержания исследуемого понятия. К тому же в рамках уголовно-правовой характеристики понятия «врачебной ошибки», на мой взгляд, большее внимание необходимо уделить именно виновно причиненному вреду жизни или здоровью человека действиями (бездействиями) медработников. Таким образом, я полагаю, что под «врачебной ошибкой» в уголовно-правовом смысле следует понимать противоправное виновное деяние медицинских работников, результатом которого явилось причинение вреда здоровью человека или его смерть, что влечет за собой уголовную ответственность.

В последнее время сообщений о врачебных ошибках становится все больше. Но это не означает, что врачи действительно стали больше ошибаться, просто о них стали чаще говорить и писать. Система здравоохранения сейчас, как и раньше, продолжает оставаться закрытой. Этим и объясняется то давление, которое она испытывает на себе со стороны общества. Согласно опросу, проведенному Фондом «Общественное мнение», каждый второй россиянин, которому пришлось лечиться, сталкивается с ошибками медиков⁵¹. Самым удивительным, на мой взгляд, является тот факт, что в Российской Федера-

⁵⁰ См. подробнее: Там же. С. 146.

⁵¹ Куликов В. Судебный диагноз // Российская газета. 2007. 31 авг. С. 10.

ции не ведется статистический учет врачебных ошибок. В отличие, например, от США, где в соответствии с такой статистикой ежегодно в стране по вине врачей умирает 100 тыс. человек⁵².

Разумеется, многообразие оказания медицинских услуг предопределяет и многообразие конкретных форм проявления врачебных ошибок. В литературе выделяют следующие их виды (формы): организационные, диагностические, лечебные, профилактические. Можно привести большое количество примеров по каждому из этих видов врачебных ошибок. Во многом такая возможность в последнее время имеется благодаря широкому вниманию к данной проблеме со стороны прессы. В последнее время довольно часто в периодических печатных изданиях публикуются впечатляющие примеры ошибок, допущенных «людьми, в белых халатах». Так, например, причинение тяжкого вреда здоровью по неосторожности – именно по этой статье чаще всего привлекаются к ответственности, допустившие ошибку врачи. Это относится и к врачам виновным в беде семьи Куливец из Краснодара. Напомним об этом нашумевшем случае - малышку Соню Куливец лечили от коклюша, а в результате пришлось ампутировать руку⁵³. Можно привести и другие примеры. Так прокуратурой Воронежской области было возбуждено уголовное дело по статье 122 ч.4 – заражение другого лица ВИЧ-инфекцией вследствие ненадлежащего исполнения профессиональных обязанностей. Основанием для этого послужил громкий скандал, связанный с нарушением при переливании донорской крови, в результате чего ВИЧ-инфекцией была заражена женщина в роддоме⁵⁴. К сожалению, таких случаев в последнее время становится все больше и больше. Во многом это объясняется и ростом числа людей являющихся носителями вируса иммунодефицита. По разным оценкам, сегодня до 2% всех жителей России являются носителями этого вируса и далеко не все знают, что больны⁵⁵. Слишком долг инкубационный период. Именно поэтому определить наверняка, является ли потенциальный донор носителем ВИЧ-инфекции очень сложно, а иногда и практически невозможно.

⁵² Коньгина Н. Смерть по ошибке // Российская газета. 2007. 1 февр. С. 7.

⁵³ Королева А. Год за ручку // Южный репортер 2007. №40. 26 нояб.-2 дек. С.15.

⁵⁴ Степанов А., Сергунин А. Из зараженной ВИЧ крови изготовили лекарство // Известия 2005. 8 дек. С. 3.

⁵⁵ Иванова Е. Кроветоварные органы //Новая газета 2005. 12 -14дек. С.19.

В приведенных мною выше примерах уголовные дела были возбуждены и по ним были вынесены приговора. Однако на практике дела могут обстоять иначе. Нередко возбужденные уголовные дела прекращаются по различным причинам или, что еще хуже, в их возбуждении и вовсе отказывается. В качестве примера можно привести случай, произошедший в Кемеровской области, в г. Белово. По словам вдовы, в смерти ее мужа виноваты врачи, которые поставили неверный диагноз, в результате чего больному не была оказана вовремя помощь. По данному факту было возбуждено уголовное дело по ч.2 ст.109 УК РФ: причинение смерти по неосторожности вследствие ненадлежащего исполнения лицом своих профессиональных обязанностей. Однако после того, как было получено заключение судмедэксперта, где приведена фраза «прогноз для жизни неблагоприятный», уголовное дело было прекращено⁵⁶. Эта фраза для юристов означает почти что стопроцентный оправдательный приговор. Практически ни один судья не вынесет обвинительный приговор на основании такого заключения эксперта.

Так в чем же все-таки причина «врачебных ошибок»? Среди причин чаще всего называют непрофессионализм врачей. Каждый третий считает, что врачи «перестали идти в медицину по призванию». Но помимо этой причины есть и ряд других: низкая зарплата врачей, что зачастую ведет к нехватке медицинских работников; отсутствие специального медицинского оборудования, что, в свою очередь, влечет ошибки в постановке верного диагноза, а, следовательно, и дальнейшего лечения больного; «перекидывание» своих обязанностей на других т.д. Однако пациенту по большому счету не важно, из-за чего ошиблись врачи. Его волнует другое: есть ли возможность призвать такого специалиста к ответу? Как правило, в таких случаях пациенты подают иски с требованием о возмещении материального вреда. Об этом свидетельствует и статистика. Так, председатель Общественного совета по защите прав пациентов при Росздравнадзоре – Александр Северский в одном из своих интервью привел официальные статистические данные: по данным Фонда обязательного медицинского страхования⁵⁷, с 2000 по 2004 года было подано примерно 10 тыс. жалоб на качество медицинской помощи. Ежегодно на учреждения из системы ОМС подается в среднем 800 судебных исков, из них заканчиваются судебными решениями 380, пациенты выигрывают две трети⁵⁸. Вместе

⁵⁶ Акимова В. Вдовий иск // Российская газета 2003. 31 мая. С. 5.

⁵⁷ Далее ОМС

⁵⁸ Коньгина Н. Указ. Соч. С. 7.

с тем, нередко действия медработников содержат признаки того или иного состава преступления, что очевидно должно разрешаться в рамках уголовного, а не гражданского процесса. Но пострадавшие пациенты, руководствуясь различными соображениями, чаще всего не обращаются с заявлениями в соответствующие органы. Правоохранительным же органам не всегда становится известно о произошедших фактах. Однако в последнее время ситуация стала меняться. И если раньше любая ошибка сходилась российским врачам с рук, то теперь все чаще им приходится отвечать за свои поступки.

УБИЙСТВО КАК ОСОБО ТЯЖКОЕ НАСИЛЬСТВЕННОЕ ПРЕСТУПЛЕНИЕ.

Ашуриладев С.М. – преп. кафедры «ЮД» ИФ ДГУ

Особое место среди других опасностей для человеческой жизни занимают убийства. Они тяжело переживаются близкими потерпевшего, коллегами по работе, знакомыми, вызывают резко отрицательную оценку со стороны общества.

Убийства как особо тяжкие насильственные преступления по степени общественной опасности и тяжести причиняемых последствий превосходят многие другие криминальные проявления. Они наносят огромный, порой непоправимый ущерб обществу. Непосредственно потерпевшими от них становятся сотни тысяч людей. Лица, совершающие такие преступления, распространяют стереотип агрессивно-насильственного поведения в бытовой и досуговой микросреде.

Именно эти криминальные деяния наиболее порицаемы с точки зрения общечеловеческой морали.

Эскалация криминального насилия вызывает у граждан обостренную тревогу, подрывает их веру в реальную защищенность от преступных посягательств. Число умышленных убийств имеет тенденцию роста и за 2000-2005 г.г. увеличилось в 3,5 раза. На территории г. Избербаш наблюдаются следующая картина: в 1999 г. было совершено 6 убийств, в 2000 – 6, в 2001 – 10, в 2002 – 10, в 2003 – 4, в 2004 – 7. в 2007-6. Анализ качественных изменений убийств указывает на повышение степени общественной опасности данной категории преступлений. Возрастает тяжесть причиненных ими последствий.

На фоне бытового, ситуативного в целом характере убийств, увеличивается доля организованных, заранее подготовленных преступлений, нередко отличающихся особой дерзостью, изощренностью, жестокостью.

Так, если в начале 90х годов предумышленным было каждое четвертое убийство, то в начале 2000 – каждое второе. Среди лиц, со-

вершающих рассматриваемые преступления, возрастает доля злых, «привычных», преступников со специфической (агрессивно-насильственной) направленностью.

В их противоправном поведении все отчетливее просматриваются признаки криминального профессионализма. В 2002 г. около 700 убийств были совершены по найму.

Происходит увеличение доли убийств в так называемой маргинальной (социальной) неустойчивой среде (тунеядцы, бродяги, алкоголики, наркоманы, проститутки, сутенеры и т.д.).

Выборочные исследования показывают, что в этой среде совершается примерно половина всех убийств, причем совершаются убийства на почве мести, ссор, сведения счетов, стремления скрыть или облегчить совершение другого преступления.

В последнее время увеличивается доля убийств совершаемых с особой жестокостью, нередко с элементами цинизма, глумления, садизма. Кроме того, происходит определенное снижение «порога» мотивации. Нередко убийства совершаются внешне бессмысленно. Мотив, которых связан с внутренней готовностью к преступлениям.

Ухудшаются социальные характеристики лиц, совершающих убийства. В частности, среди них увеличивается доля не занятых общественно полезным трудом. В начале 80х не работал и не учился каждый 10 из числа совершивших убийства, в конце 90х – каждый 5, в начале 2000 – каждый 2. Наблюдается также рост специального, многократного и пенитенциарного рецидива преступлений данной категории. Каждое 4 убийство совершается на улицах, площадях, парках и скверах.

Исключительную опасность в рассматриваемом плане представляют и экстремистские националистические проявления в ряде регионов, в том числе и на территории РД.

Следует отметить увеличение доли преступников, имеющих патологические отклонения в психике, не исключаящими вменяемости (дебильность, органические заболевания центральной нервной системы, сексуальные отклонения и прочие). Во многом это связано с интенсивными процессами алкоголизации и наркоматизации населения (каждый 3-4й убийца в настоящее время имеет те или иные психические аномалии).

Уже отмечалось что получили определенное распространение так называемые заказные убийства (за денежное вознаграждение). По официальным данным за период с 2003 по 2004 г. число «заказных» убийств возросло в 2,5 раза. Чаще всего жертвами этих преступлений становятся предприниматели и коммерсанты (46%), а также лидеры

уголовных группировок (38%). Последних «устраняют» на почве раздела сфер влияния. В подавляющем большинстве «заказные» убийства совершаются с применением огнестрельного оружия и взрывчатых веществ (91%). Обращает на себя внимание тот факт, что около 60% «заказных» убийств из числа раскрытых совершили лица, работавшие в качестве охранников в различных коммерческих структурах.

Растет число убийств, сопряженных с изнасилованием. Эти преступления чрезвычайно опасны: они свидетельствуют об особой эгоцентрической направленности личности виновных, их предельном аморализме, крайней жестокости. Нередки случаи совершения таких деяний преступниками-садистами. Именно эти сексуальные маньяки совершают серии убийств и изнасилований, в которых число потерпевших исчисляется десятками. При совершении убийств широко используется огнестрельное оружие, взрывчатые вещества и взрывные устройства. Только в 2004 г. число убийств с применением огнестрельного оружия возросло на 10%.

Постепенно растет число преступных посягательств на жизнь и здоровье сотрудников правоохранительных органов. Ежегодно совершается около 1,5 тысяч нападений на сотрудников милиции, треть из них – с использованием огнестрельного оружия. По данным ЮНЕСКО, в России работники милиции погибают в 2,5 раза чаще чем в США и Франции. Подавляющее большинство лиц, совершающих убийство – мужчины (90-93%).

В последние годы, однако, отмечается возрастание доли женщин в умышленных убийствах. Доля женщин возросла с 10% в 2000 г. до 15% в 2004 г.

В последние годы наше общество оказалось в условиях экономического и социально-политического кризиса, обострения множества противоречий. Это вызывало нарастание социальной напряженности, девальвацию многих традиционных нравственных ценностей, резкое снижение уровня законопослушания, дестабилизацию общественного порядка в ряде регионов. Падение реальных доходов значительной части населения, абсолютное снижение показателей их жизненного уровня (20% людей находятся «за чертой бедности»), рост социального расслоения, появления новых привилегированных слоев, безработица, инфляция, падение производства, критическая задолженность работникам бюджетных отраслей, обострение межнациональных отношений – все это играет существенную роль и в детерминации убийств как особо тяжкого насильственного преступления.

Особое значение следует уделять мерам профилактики данной группы преступлений.

Исходя из деления специальных мер общепрофилактического характера на организационные (связанные с организацией предупредительной деятельности) и функциональные (по ее непосредственному осуществлению), к числу первых следует отнести изучение и анализ информации об уровне, структуре и динамике насильственной преступности и хулиганства в регионе (оценка состояния и тенденций этих преступлений с учетом латентности, криминогенных и антикриминогенных факторов; прогнозирование развития криминологической ситуации; оценка эффективности осуществляемых профилактических мероприятий и проч.), криминологическое планирование, профилактическую отработку отдельных территорий и объектов и т. д.

При этом следует учитывать и субъективные признаки: такие характерологические черты личности, как грубость, дерзость, агрессивность, склонность к вспышкам гнева и аффектам, озлобление, мстительность, циничность; порочные потребности (пьянство, наркотизм, разврат и др.) и неразборчивость в средствах их удовлетворения; специфические болезненные состояния (алкоголизм, наркомания, психопатия, расстройство сексуальных влечений).

Надо принимать во внимание и ситуационные криминогенные факторы, например образование неформальных групп, сложившихся на антисоциальной основе, со склонностью к пьянству, хулиганству, разврату, насилию; возникновение опасных конфликтных ситуаций в ближайшем окружении (скандалы между родственниками и соседями, драки, ссоры, угрозы).

Учет этих факторов весьма важен для криминологической диагностики, прогнозирования возможности совершения конкретными лицами насильственного преступления и определения методов индивидуальной профилактики. К числу последних относятся: убеждение и переубеждение, оказание необходимой помощи, нейтрализация негативных влияний окружающей среды, контроль и надзор, меры гражданско-правового, административно-правового и уголовно-правового воздействия.

Новое законодательство о социальном обслуживании создает здесь и базу для социальной помощи лицам из групп повышенного криминального риска. Отрадным явлением стало быстрое развитие в субъектах Федерации и территориях местного самоуправления учреждений для реабилитации лиц с отклоняющимся поведением и для лиц, нуждающихся в защите от жестокости, насилия.

Специфику этих мер целесообразно рассмотреть применительно к предупреждению насильственных преступлений в сфере быта.

Центральной фигурой профилактической работы здесь является участковый инспектор милиции.

При осуществлении профилактики бытовых насильственных преступлений важно добиваться адекватного реагирования на поступающие сообщения уже на ранней стадии развития опасных конфликтных ситуаций и формирования агрессивных группировок, компаний.

Очень важно при этом в соответствии с конкретной ситуацией избрать правильную форму реагирования.

Весьма важна виктимологическая профилактика. Ее меры должны основываться на выявлении потенциальных потерпевших и предотвращении их неосмотрительного, рискованного, легкомысленного, распущенного, провокационного поведения (скандалистов, постоянно конфликтующих; лиц, попадающих в состоянии опьянения в виктимные ситуации; лиц, склонных к случайным компаниям, легкомысленному поведению в общественных местах и т. д.).

Серьезное внимание следует уделить проблеме уголовно-правовой профилактики насильственных преступлений, в частности возможности использования в борьбе с ними отдельных уголовно-правовых норм с непосредственно выраженной профилактической направленностью. Это прежде всего нормы Общей части Уголовного кодекса, предусматривающие необходимую оборону, задержание преступника, крайнюю необходимость, а также нормы, стимулирующие добровольный отказ от преступления, деятельное раскаяние.

ВОЗНИКНОВЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ КРИМИНОЛОГИИ.

Абакарова М.Г. – ст. 1 курса ЮФ ИФ ДГУ
Таилова А.Г. – к.ю.н., зав. кафедрой «ЮД» ИФ ДГУ

Преступность как явление всегда интересовала не только специалистов разных направлений, но и всех людей. Человечество живет в страхе перед преступностью и столько, сколько оно существует, ищет методы и средства борьбы с ней. Нельзя сказать, что ученые не уделяли внимания исследованию преступности. Раздумья о том, что это за феномен, кто такие преступники, почему они совершают преступления, можно найти в трудах многих ученых с древнейших времен: философов, историков, правоведов, психологов, социологов и психиатров.

Постепенно складывалась картина преступности. Ее осмыслению помогали и писатели, в произведениях которых присутствовала

тема преступности и рассуждения о причинах этого явления, а также о лицах, совершающих преступления. Несмотря на то, что ученые, писатели, практики (сыщики, судьи, прокуроры, адвокаты, полицейские) считают преступность злом, в художественной литературе можно встретить немало «благородных» преступников, хотя и совершающих преступления, но оправдываемых авторами, сочувствующими этим людям.

В литературе и в жизни существует и такое явление, когда преступления, например убийства, не влекут наказания, поскольку совершаются властью имущими. Такие деяния осуждаются историей и то далеко не всегда и, как правило, слишком поздно. Поэтому преступность имеет не только общеуголовный, но и политический оттенок. Это тоже надо иметь в виду. Для того чтобы вести борьбу с преступностью, необходимо ее познать. Появились ученые, занявшиеся этой проблемой, постепенно сформировалась и наука, получившая название «криминология». Эта наука среди других общественных наук и юридических, в частности, сравнительно молода. Ее возникновение относится примерно ко второй половине прошлого века. Сложились конкретные направления (школы), ставившие перед собой задачи познания преступности с определенных методологических позиций. Как всегда, увлеченность, приверженность ученых какой-либо идее накладывают отпечаток на осмысление любой проблемы, будь то общественные отношения, познания природы или развитие техники. Так стало и с осмыслением преступности.

Анализ развития криминологической науки позволяет говорить о трех ее основных теоретических направлениях: социологическом, биокриминологическом и смешанном, комплексном. Нельзя при этом не отметить, что длительное время немалое число ученых рассматривали преступность как болезнь и потому ею занимались психиатры. В недавнем прошлом в советской науке эти тенденции характеризовались как ненаучные, антимарксистские. Ныне, вероятно, период детской болезни «левизны» пережит. Памятуя, что все теории, независимо от того, разделяются ли они нами, создавали ученые, видевшие проблему на уровне развития науки того или иного периода, необходимо воздерживаться от навешивания ярлыков. Для науки критическое осмысление прошлого необходимо, но именно осмысление, а не огульное отрицание. Мы уже не говорим о случаях превратного или извращенного толкования теорий! В теориях и практике борьбы с преступностью такое не редкость.

При всем этом криминология — гуманистическая наука, ибо цели ее — познание преступности, уяснение причин этого отрицатель-

ного явления, изучение личности преступника и разработка мер предупреждения преступлений и обращения с теми, кого само общество сделало преступниками.

Криминология в своем развитии прошла непростой путь. Особенно труден он был в нашей стране: от полного непризнания, отвержения, объявления лженаукой до признания в качестве теоретической основы как для законодательства, так и для практики борьбы с преступностью. Лженаукой она была объявлена прежде всего потому, что говорила о наличии причин преступности в «самом совершенном» обществе. Это в течение длительного времени квалифицировалось как клевета на социализм. В то же время давно известно, что ни в природе, ни в обществе беспричинных явлений не бывает. Все дело заключалось в том, что преступность, ее состояние, формы и методы борьбы стали разменной монетой для политиков и идеологов, пытавшихся доказать наличие преимуществ социализма, выдавая желаемое за действительное. Тем самым наносился непоправимый вред и теоретическому осмыслению проблем преступности, и практике борьбы с ней, общество в целом и правоохранительные органы в частности были научно разоружены.

Однако жизнь требовала своего и остановить осмысление преступности можно было лишь искусственно и на какое-то определенное время. В результате после разгрома криминологии в конце 20-х — начале 30-х годов, в 60-е годы появилась насущная потребность в изучении преступности. Ученые (прежде всего специалисты в области уголовного права) стали обращаться к проблеме причин преступности в 50-х годах, а в 1963 г. был создан Всесоюзный институт по изучению причин и разработке мер предупреждения преступности (ныне Институт проблем укрепления законности и правопорядка Генеральной прокуратуры России). Парадокс заключается в том, что официальная идеология продолжала утверждать, что причин преступности у нас нет и что она лишь пережиточное явление. Другие же официальные структуры поняли, что необходим серьезный подход к проблеме, и пошли на создание специального научного учреждения.

Результатом этих усилий явилось то, что в свое время из Программы КПСС исчезли такие «революционные» формулировки, как «в обществе, строящем коммунизм, не должно быть места правонарушениям и преступности» или что ближайшей задачей является «ликвидация преступности и всех причин, ее порождающих». Это было огромной победой молодой науки, если учесть, в каких идеологических тисках она развивалась.

Истина пробивала себе дорогу. Увеличивалось и число людей,

занимавшихся проблемой преступности. Укреплялись связи с зарубежными криминологами. В результате можно констатировать, что отечественная криминология в 60-70-е годы вступила в период зрелости.

Ныне в связи с кризисом социализма, экономической разрухой, острыми социальными и межнациональными конфликтами, политической борьбой за власть многие проблемы преступности обострились, видятся по-иному. Вновь, как и раньше, требуется смелость ученых, ибо политики, как правило, идеализируют свою политику, стремясь не показывать, какие издержки и беды приносит и может принести в будущем их деятельность.

Кроме того, борьба с преступностью — это не одноразовые кампании по ликвидации преступности как таковой в целом либо отдельных ее видов, не создание грандиозных «общегосударственных» планов, не объявление «войны» преступности и провозглашение громких, но бесполезных лозунгов, а кропотливая, повседневная работа всех систем государства и общества. Очевидно, что в обществе, раздираемом противоречиями, с разрушенной экономикой и нравственными ценностями, борьбой не слышащих друг друга политических антиподов, успехов в борьбе с преступностью с помощью заклинаний и самых суровых законов не добиться. История давно подтвердила это, хотя уроки ее усвоили далеко не все. Вот почему выводы криминологов о преступности и ее причинах, как бы они ни были неприятны и неудобны, для трезвых политиков — эффективная помощь в организации борьбы с преступностью, ибо преступность — явление, присущее любой социально-политической системе.

В XX веке криминология доказала свою научную самостоятельность и необходимость. Сейчас трудно представить эффективную организацию борьбы с преступностью без использования криминологических знаний. Они необходимы при управлении социальными процессами, в законотворческой и правоприменительной деятельности. Криминология, являясь общетеоретической наукой о преступности, имеет непосредственное практическое значение.

Социальное бытие человека многообразно, как и противоречия и конфликты, его сопровождающие. Именно это определяет сложности, возникающие в отношениях между обществом и личностью, конфликты различных классов, социальных групп, конкретных людей внутри общества.

Особым видом социальной деятельности (со знаком минус) является преступная деятельность людей, совершение преступлений. Правовые науки — такие, как уголовное право, уголовно-

процессуальное, уголовно-исполнительное — дали в руки людей инструменты понимания преступления, сформулировали виды преступлений и свели их в уголовные кодексы, определили формы и методы, процессуальный порядок борьбы с преступлениями на различных ее стадиях, установили правила обращения с преступниками. Все более глубокое проникновение в проблему привело к необходимости использования в борьбе с преступлениями достижений других наук и самостоятельных методов изобличения преступников. Эту задачу выполняла криминалистическая наука, синтезирующая правовые и технические, естественнонаучные и другие методы борьбы с преступностью. Немаловажное место в процессе познания преступности заняла медицина (психиатрия), а в последнее время криминалистику дополняет стремительно развившаяся судебная (криминальная) психология.

Но при всем этом ни одна из названных наук не охватила (да и не могла охватить в силу своей специфики) проблему преступности в целом. Однако их развитие подвело к возникновению специальной науки, которая изучает преступность как явление, существующее в обществе, связанное (и обусловленное) с другими социальными явлениями, имеющее свои закономерности возникновения, существования и развития, требующее специфических и многообразных форм борьбы с ним. Такой наукой стала криминология.

Термин «криминология» происходит от двух слов: лат. *crimen* — преступление + греч. *logos* — наука, учение. Впервые слово «криминология» было использовано итальянским юристом Р. Гарофало, который в 1885 г. выпустил книгу под таким названием. Как видно, это сравнительно молодая наука, получившая свое развитие главным образом в XX в.

Криминологические исследования на современном этапе имеют немаловажное значение как на территории России так и на территории Дагестана. Эта наука действительно очень молода, а на территории Дагестана она нашла развитие только в 80х годах. Среди наиболее известных криминологов Дагестана можно назвать Астемирова З.А., Акутаева Р.М., Рамазанова Т.Б., Алиева Р.А., Зиядову Д.З., Гаджиеву А.А., Таилову А.Г. и др. работы которых вносят свой вклад в становлении криминологии на территории РД и ее развитие на современном этапе. Вместе с тем следует отметить, что на пути дальнейшего развития криминологии, более полного и эффективного ее использования в борьбе с преступностью остается еще много резервов и возможностей. Современный переход страны на рельсы рыночной экономики, политическими и социальными конфликтами, и, как следствие, - ростом преступности, с одной стороны, осложняет изучение преступности, а с

другой – объективно обязывает ученых совместно с практиками и специалистами смежных наук начать новый виток ее исследования. Многие теоретические постулаты не выдержали испытания временем и требуют переосмысления. Хотелось бы предостеречь ученых и практиков от совершения ошибок прошлого, это отбросит науку назад.

Думается, что краткий исторический анализ становления и развития отечественной криминологии позволит осмыслить путь становления криминологии как науки и утвердить необходимость ее дальнейшего совершенствования в соответствии с веяниями времени.

Глава 3 История и социально-культурная сфера.

ИСЛАМСКОЕ ПРАВО В ГОСУДАРСТВАХ СНГ.

Нухдурев Р.О. – к.и.н., декан ЮФ ИФ ДГУ

В течение длительного времени жизнь народов Кавказа регламентировалась адатами, которые допускали кровную месть и замену её другими санкциями, в зависимости от социального положения преступника (с вышестоящих взималась высокая кровная пеня).

Браки должны были быть равностатусными (изогамия); союзы с лицами низкого статуса (гипогамия) осуждались. Обязательным условием заключения брака являлся брачный выкуп невесты (калым), поступавший родне или опекунам невесты. Приданое в обычном праве не было строго регламентировано. В целях сохранения брачного выкупа (калыма) практиковались левират (брак с вдовой умершего брата) и сорорат (брак с сестрой умершей жены). Похищенная девушка считалась опозоренной, и её родственники соглашались на уменьшение выкупа. Богатые старики женились на молодых девушках, за малолетнего сына брали взрослую девушку, которая могла быть хорошей работницей. Допускалось многоженство (в случае нетрудоспособности или бездетности жены). Женщина не имела доли в семейной собственности. У одних народов Кавказа она не допускалась к участию в судебных делах, у других – свидетельство двух женщин приравнивалось к показанию одного мужчины. (Лишь у армян женщина – глава семьи имела право голоса на сельском сходе).

В результате византийского культурного влияния был регламентирован минимальный брачный возраст девушек, запрещен брачный стовор несовершеннолетних, отменен брачный выкуп (приданое сохранялось)

После проникновения в Кавказский регион норм шариата многие противоречащие им обычаи были упразднены. Запрещалась кровная месть, устанавливались единообразные санкции. В брачных отно-

шениях требование изогамии отсутствовало (но не допускались браки мусульман с иноверцами). Лишь часть выкупа стала выплачиваться семье, другая часть (кебин) оставлялась самой невесте. Мусульманское право запретило похищение невест и требовало согласие на брак, как самого жениха, так и невесты. Жена после смерти мужа получала от восьмой до четвертой части наследства (в зависимости от детей и внуков), мать – от шестой до трети, единственная дочь или внучка – половину, несколько дочерей или внуков – половину и т. д. Однако эти нормы прививались с трудом. Так, у азербайджанцев недвижимое имущество доставалось дочерям только при отсутствии сыновей. Была запрещена бракоразводная инициатива со стороны женщины. Муж, отпуская жену без серьезных на то причин, должен вернуть ей брачный выкуп или приданое, что не всегда было легко. Развод считался только по истечении срока (до года).

Некоторые положения шариата не приживались, например, минимальный брачный возраст в 12 и 19 лет при наличии признаков половой зрелости соответственно для лиц мужского и женского пола. (Ранние замужества были распространены только ставропольских ногайцев и азербайджанцев). Ряд норм шариата носили дискриминационный характер. Так, женщинам запрещалось выходить на мужскую половину, постороннему мужчине – на женскую. Женщины не могли появиться с обнажёнными головами, а при старших или посторонних мужчинах были обязаны прикрывать концом платка нижнюю часть лица. Лишь у черкесов женщины принимают участие в празднествах и увеселениях.

В Дагестане, западная часть которого была привержена адатами, а восточная – шариату, функционировали суды по адатам и суд по шариату, где правосудие осуществляли почетные старики (кади). Смешанные суды в Кабарде и Осетии состояли из председателей - имперских чиновников и депутатов из числа старейших и духовных судей. Функционировали горские совестные суды, аульные суды (для рассмотрения второстепенных дел).

В результате вхождения Кавказа в состав Российской Империи и принятия в 1830 г. Указа Николая I на христиан Закавказья было распространено законодательство Российской Империи (однако на практике действовали законы Мхитара Гоша и Вахтанга VI). Переплетение адатов, шариата и российских законов привело к расширению практики маслагата – миролюбивой сделке сторон. Мусульманам предоставлялась возможность руководствоваться шариатами в области гражданско-семейных и брачно-семейных отношений (изъятия были в основном связаны с умыканием невест). Уголовные нормы шариата

(отсечение рук за воровство, побиеие камнями женщины за прелюбодеяние и др.) были заменены имперским законодательством.

В 1927 г. На Северном Кавказе были запрещены шариатские суды, годом позже – суды медиаторов, рассматривавшие дела по адатам. На рубеже 20-х гг. власти Горской АССР приняли постановления, запрещающие не только кровную месть, уплату возмещения за кровь и брачно-семейные обычаи. В главе X УК РСФСР 1926 г. определялись бытовые преступления (в последствии – составлявшие пережитки родового быта и составлявшие остатки местных обычаев). Устанавливались санкции за умыкание невест, за получение и дачу брачного выкупа, брак с лицами, не достигшими минимального брачного возраста, принуждение воспрепятствование к вступлению в брак и многоженство. В УПК РСФСР была введена статья, разрешающая возбуждать по бытовым преступлениям публичное обвинение, независимо от жалобы пострадавшего. Поскольку отмена брачного выкупа ущемляла материальные интересы женщин, местным властям приходилось принимать постановления о сохранении умеренного калыма или кебина. Однако все эти обычаи охранялись. Религиозное оформление браков почти прекратилось, а к гражданскому оформлению население прибегало не всегда.

На территории России проживают 82% русских; на Северном Кавказе – 67% русских (в Дагестане- 9%, в Чечне – 26%). Из 22 титульных наций России 9 республик являются мусульманскими. Численность мусульман в России колеблется от 8,5 до 21 млн. человек, но уже через 30 лет может достигнуть 30 млн. 2. На Северном Кавказе проживают 4,5млн. мусульман, в Поволжье и на Украине – 3,5 млн., в Сибири – 50 тысяч, в Москве – 2 млн.. В Дагестане наиболее исламизированные народы – кумыки, аварцы, даргинцы.

Традиции ислама имеют прочные корни в Центральной Азии. В советские времена он сохранял роль регулятора общественных отношений, хотя и не участвовал в политической жизни и был изъят из системы образования.

Во многих странах – членства СНГ наблюдается медленный, но устойчивый процесс усиления позиций и легитимации ислама. Идеи принятия мусульманского права встречают благоприятную почву в Азербайджане, Казахстане (здесь проживают 11 млн. мусульман), Туркменистане, Киргизии, Узбекистане.

В то же время наличие значительного числа немусульман в этих республиках (в Казахстане немусульман составляют примерно 34%, в Киргизии – 17%, Узбекистане – 6,5%, Туркменистане – 8%, Таджикистане – 4%) и специфика местных условий препятствует пре-

вращению ислама в решающий политико-юридический фактор и повторению пути Ирана. Все центральноазиатские конституции – светские.

В Киргизии еще в 1992 г. была предпринята попытка принятия закона о многоженстве; в парламенте велись жаркие дискуссии по этому вопросу. Законно-проект не был принят, но в июле 1997 г. Президент Киргизской Республики говорил о Высшем разуме и Высшей силе, которые могут воплотиться в форме светского исламизма.

В Таджикистане разрешено официально иметь двух жен – так решил на майской сессии Парламент республики, внося поправку в Конституцию. Мужчина, собирающийся обзаводиться мини-горемом, обязан внести в казну 500 минимальных окладов (около 500 долларов). Женам запрещено жить под одной крышей. Чтобы облегчить бюджет многодетной семьи, отцы готовы отдать дочь из кишлака, без образования и специальности, замуж за первого встречного. Многие знатные люди, включая парламентариев, имеют двух-трех жен, выдавая их за сестер, племянниц и прочих родственников. В настоящее время сняты проблемы с регистрацией рождения детей. Ожидалось подписание Президентом страны соответствующего закона. Решение Парламента оценивается многими женщинами Памира как варварское.

Политическая и социальная практика распространения ислама на территории государств бывшего СССР (в частности, в Центральной Азии) породила сложный комплекс проблем. Однако делать вывод о победоносном проникновении мусульманского права в регионы бывшего СССР было бы преждевременным.

СОВРЕМЕННЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К СОСТАВЛЕНИЮ РЕЗЮМЕ И CURRICULUM VITAE (CV).

Алигаджиева Н.У. – ст. преп. кафедры «ОД» ИФ ДГУ

Интеграционные процессы, характерные для мирового сообщества сегодня, затрагивая сферу образования, заставляют искать пути решения проблемы гармонизации российских и зарубежных программ обучения иностранным языкам. Болонская конвенция/декларация по высшему образованию, к которой Россия присоединилась в сентябре 2003 года, утверждает принципы создания единого европейского пространства в области высшего образования, которое планируется организовать к 2010 году. В самом широком смысле речь идет об унификации структуры высшего образования и дипломов. О перспективах выработки сопоставимых критериев оценки знаний и методик преподавания, о более тесном взаимодействии в разработке совместных учеб-

ных курсов.

Один из важнейших принципов, декларируемых подписанным в Болоньи документом, является принцип «мобильности». Отныне наш российский студент сможет свободно перемещаться по учебным заведениям Европы.

Российские дипломы, наконец, признают за рубежом. К 2010 году во всех вузах Европы примут так называемую единую систему учебных кредитов (Европейская система перевода кредитов - ECTS).

В этом контексте незнание международных правил составления «досье кандидата» (для стажировки/обучения за границей) снижает конкурентоспособность российского студента по сравнению с его зарубежными коллегами.

В связи с этим необходимо обучать студентов составлению Curriculum Vitae (CV) и резюме. Работа с деловыми и рекламными письмами подразумевает знание европейских традиций написания адреса, вступительных и заключительных формул делового письма. Поиски эквивалентов для перевода русских реалий на английский язык активизирует как языковую компетенцию, так и фоновые знания.

Цель данной статьи - показать современные требования к составлению резюме и Curriculum Vitae (CV).

Слово резюме пришло в нашу речь из французского языка и употребляется в значении «краткое изложение сути написанного, сказанного или прочитанного; краткий вывод, заключительный итог чего-либо». В этом значении термин резюме использовался в официально-деловом письме, когда речь шла о некоем заключении по тому или иному документу. В последнее время термин резюме стал употребляться в значении «краткое письменное изложение биографических данных, характеризующих образовательную подготовку, профессиональную деятельность и личные качества человека, претендующего на ту или иную работу, должность». Именно это значение, пришедшее в нашу речь из американского варианта английского языка, все более устойчиво закрепляется за словом резюме. По сути, резюме (иногда называемое Curriculum Vitae или CV) есть ни что иное как письменная сводка личных, образовательных и профессиональных данных. Оно как бы письменно представляет «товар» будущему работодателю. Поэтому резюме должно быть подробным, но кратким и иметь «товарный» вид. Хорошее резюме должно:

- привлекать внимание;
- производить благоприятное, положительное впечатление;
- представлять умения и качества претендента на должность ясно и кратко.

Цель и главная задача соискателя позиции при составлении резюме - как можно более выигрышно (и в то же время предельно объективно) представить себя и свою биографию. Очень важно уметь выделить из собранной персональной информации ту, которая непосредственно относится к выбранной работе, - это касается и образования, и опыта работы, и характеристики дополнительных навыков.

Резюме в чем-то схоже со служебной анкетой, но в отличие от заполнения граф анкеты, написание резюме является творческим процессом. Именно поэтому не существует жестких форм для его написания. В настоящее время правила гораздо менее строгие, чем еще лет пять тому назад. Тем не менее, есть несколько обязательных требований к составлению резюме, а именно:

- резюме не должно превышать одну страницу печатного текста, в исключительных редких случаях – 1,5 страницы;
- для написания резюме используется чистый лист белой бумаги стандартного формата А4 (или) 21х29,7;
- резюме должно быть напечатано на машинке или набрано на компьютере;
- необходимо соблюдать интервалы между строчками, т.е. тексту должно быть «свободно» на странице;
- резюме должно быть четким, сжатым, ясным;
- резюме должно быть составлено со строгим соблюдением правил орфографии, т.е. не должно содержать типографических и грамматических ошибок.

Во время написания резюме следует свести к минимуму или исключить материал, не относящийся к делу; отобрать и упорядочить основные категории так, чтобы самая важная информация находилась в начале документа, где на нее обратят внимание большинство читателей.

Существует два типа резюме: трудовое и академическое. Академическое резюме обычно подробнее трудового и содержит ряд дополнительных разделов, таких как:

- конференции, семинары, в которых принимал участие претендент / conferences, seminars attended;
- документы, прилагаемые к резюме / papers given;
- публикации / publications;
- профессиональные объединения (если кандидат является членом таковых) / professional affiliations.

Академическое резюме используется при устройстве на работу в научно-исследовательские центры и институты, международные или образовательные советы, неправительственные организации и т.д.

Типовое резюме включает следующие разделы (секции):

1. Personal details / Персональные данные соискателя (фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, семейное положение);
2. Address, phone, e-mail / Адреса и телефоны претендента с указанием времени для контактов;
3. Objective / Наименование вакансии, на которую претендует автор резюме;
4. Summary (professional experience, responsibilities, education) / Основной текст, включающий в себя перечень мест работы и (или) учебы в хронологическом порядке, с указанием полного официального наименования организации, периода времени пребывания в них, наименование занимаемой должности (наименование учебной специальности);
5. Additional information /Дополнительные сведения (опыт внештатной работы, общественная деятельность, профессиональная переподготовка);
6. Skills / Прочие сведения (сопутствующие знания и навыки: иностранные языки, заграничные поездки, владение компьютером, вождение автомобиля);
7. Awards and degrees / Отличия и награды, ученые степени (раздел не является обязательным);
8. Activities / Интересы, склонности, имеющие отношение к предполагаемой профессиональной деятельности соискателя позиции (содержание – на усмотрение кандидата, раздел не является обязательным);
9. Other useful information / Иная вспомогательная информация (черты характера и особенности поведения, содержание – на усмотрение претендента, раздел не является обязательным);
10. References /Рекомендации (сведения о рекомендациях);
11. Date / Дата написания резюме;
12. Signature / Подпись соискателя.

При оформлении резюме следует учитывать некоторые моменты. Обычно само слово резюме не употребляется в качестве заголовка (хотя это и не воспрещается). Вместо него указывают фамилию, имя и отчество, дату и место рождения претендента. Фамилию рекомендуют печатать заглавными буквами, чтобы она хорошо читалась.

Резюме может быть ксерокопировано и отправлено нескольким работодателям, при этом отдельные секции содержания могут быть изменены, сокращены или дополнены в зависимости от различных требований организации, в которую трудоустраивается претендент.

ЦЕННОСТНЫЙ ПОДХОД В ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКЕ БУДУЩИХ СОЦИАЛЬНЫХ РАБОТНИКОВ.

Магомедов Ш.А. – к.п.н., доц., зав. каф. «Соц. работа» ХФ ДГУ
Ковтунова Н.В. – ст. преп. каф. «Соц. работа» ХФ ДГУ

Понятие «аксиология» введено в научный оборот в 1902 году французским философом П. Лапи, а уже в 1908 году его активно использовал в своих работах немецкий ученый Э.Гартман. В настоящее время в философских словарях аксиология определяется как наука о ценностях. В этой статье речь пойдет лишь об аксиологическом методе-принципе как о методологическом подходе - к анализу приоритетных социально-педагогических ценностей в образовании, воспитании и саморазвитии человека. Следует заметить, что проблема ценностей возникает в любой сфере человеческой деятельности, в любой науке о человеке. Что касается социальной и социально-педагогической деятельности, то ценности, как и цели за последнее столетие весьма сильно изменились.

Как справедливо заметил В.П.Зинченко, «XX век может быть признан рекордсменом по утратам общечеловеческих ценностей и смыслов, по idiotизму сконструированных взамен, по варварству в их навязывании и бесплодности поисков новых смыслов. Однако это не основание для их прекращения»

Итак, что же вкладывается в понятие «ценность»? Понятие «ценность», используемое в философии, психологии, социологии и педагогике, применяется для обозначения свойств объектов и явлений, а также теорий и идей, служащих эталоном качества и идеалом должного в соответствии с социально-обусловленными приоритетами развития культуры.

Понятие «ценность», его содержание было предметом специального исследования американского философа Р. Б. Перри, который выделял четыре главные градации ценностей: правильность, интенсивность, предпочтительность и включенность.

Эти градации, а по существу критерии, вполне применимы и

для оценки ценности - качества социально-образовательных систем.

Изменение социально-политической и экономической ориентации России на демократическое общество, с одной стороны, и на рыночные отношения, с другой резко изменили цели и ценности высшего образования.

Прежде всего, в современном обществе все более отчетливо осознается, что нам нужно не любое образование, а образование высокого качества, образование, отвечающее высоким государственным и мировым образовательным стандартам. Мировое сообщество XXI века подошло к пониманию того, что своеобразным мостом от техногенной цивилизации к антропогенной может быть только такое по качеству образование и воспитание человека, будущего специалиста, которое формировало бы у них планетарное мышление, направленное на решение проблем, связанных с такими приоритетными ценностями, как например, качество жизни человека, проблем, решение которых не причинило бы вреда нашей планете Земля, а значит, и самому человеку.

Размышления о человеке, о смысле и ценности человеческой жизни и человеческой деятельности были ключевыми для многих философов. Наиболее значимые результаты исследований в этом направлении можно найти в работе В.Франкла «Человек в поисках смысла». В этой работе доказывается, что «стремление к поиску и реализации человеком смысла своей жизни является врожденной мотивацией, присущей всем людям и является основным двигателем поведения и развития личности».

В Франкл вводит представление о ценностях - смысловых универсалиях, кристаллизовавшихся в результате обобщения различных ситуаций, с которыми обществу или человечеству пришлось сталкиваться в истории. Это позволяет обобщить возможные пути, посредством которых человек может сделать свою жизнь осмысленной:

Во первых, с помощью того, что мы даем в жизни (в смысле нашей творческой работы);

Во-вторых, с помощью того что мы берем от мира (в смысле переживания ценностей);

В третьих, посредством нашей позиции по отношению к судьбе, которую мы не в состоянии изменить. Соответственно этому мнению выделяются три группы ценностей: «ценности творчества, ценности переживания и ценности отношения».

Применительно к социально-педагогическому образованию и воспитанию личности специалиста философский анализ ценностей, предложений В.Франклом, позволяет выделить творчество во всех его

видах и уровнях как одну из универсальных ценностей для развития и саморазвития человека. Но эта ценность остается ценностью лишь для социального работника, если она не будет осознана и принята как ценность для клиента не только на стадии их взаимодействия, но и в повседневной жизнедеятельности.

По мнению В.Франкла, не менее значимой ценностью для человека является Любовь, а по нашему убеждению это ценность очень значима для социального работника. Любовь как состояние взаимоотношений на уровне духовного, смыслового измерения, переживаний в его неповторимости и уникальности.

Философское осмысление любви - любви к своей профессии, любви к своим клиентам и любви клиентов к своему социальному работнику - все это должно стать не просто предметом профессионального размышления, а, наряду с творчеством, важнейшим смыслом и важнейшей ценностью профессионально-социальной деятельности.

Следующей ценностью для совершенствования современных образовательно-воспитательных систем и саморазвития человека, будущего

социального работника, на которую следует обратить внимание, является совесть. В координатах цели, ценности и смысла жизни совесть человека играет особую роль.

В. Франкл сравнивал и соотносил понятие «совесть» с введенным им понятием «подсознательный бог». Совесть помогает человеку всякий раз даже на уровне подсознательного и интуитивного выйти к истинным ценностям и смыслам на основе своего внутреннего морального выбора.

О совести человек вспоминает, когда в связи с тем или иным поступком испытывает «угрызения совести». И говорят, что он потерял всякую совесть, когда хотят подчеркнуть нравственное падение, охарактеризовать человека, специалиста в ситуации его аморального поведения. Однако что такое совесть?

В современных учебниках по культурологии можно встретить такое определение этого понятия: «Совесть - это способность личности осуществлять нравственный самоконтроль, самостоятельно брать на себя моральные обязательства, требовать от себя их выполнения и рефлексировать по поводу нравственной стороны совершаемых действий». Следовательно, совесть проявляется как на эмоционально-оценочном, так и на логико-оценочном уровне. Кроме того, совесть, совестливость человека во многом зависит от осознания ответственности, которую человек проявляет в той или иной ситуации нравственного выбора.

Применительно к профессиональной деятельности социального работника совесть еще не стала той приоритетной способностью, значимость и ценность развития которой в процессе профессионального становления достаточно высока.

В этой статье не ставится целью раскрыть педагогические методы и средства воспитания совести у будущих социальных работников, а лишь акцентирует внимание на исключительной ценности таких человеческих способностей, как совесть и связанную с ней ответственность, которые проявляются и развиваются в целостном единстве с другими нравственными качествами личности.

Наряду с понятием «совесть» необходимо остановиться на значимости и ценности для развития человека, будущего специалиста того, что вбирает в себя такое емкое понятие, как «свобода». Н.А. Бердяев писал: «Меня называют философом свободы... И я действительно превыше всего возлюбил свободу». Я извошел от свободы, она моя родительница. Свобода для меня первичнее бытия. Своеобразие моего философского типа прежде всего в том, что я положил в основание философии небытие, а свободу. В такой радиальной форме этого, кажется, не делал ни один философ. В сущности, я всю жизнь пишу философию свободы, стремлюсь ее усовершенствовать и дополнить». Как видим, творческое саморазвитие личности, будущего специалиста предопределено способностью личности обрести свободу, яростно бороться за свободу на протяжении всей своей жизни.

«Свобода» как одна из категорий универсальных человеческих ценностей еще далеко не осмысленно и не принята высшей школой как одна из важнейших ценностей для совершенствования современной системы подготовки специалистов.

Образовательные приоритеты и ценности меняются и, вероятно, будут меняться и в будущем. Однако сегодня, в начале XXI века, для выхода России из кризисных ситуаций необходимо, чтобы ценностные ориентации в обучении и воспитании в вузе были смещены на развитие и саморазвитие духовно-нравственных качеств личности, ее культуры, интеллектуальности.

В реальной образовательной практике остаются еще слабо задействованные ценности, связанные:

а) с содержательным расширением духовности и культуры личности студента, проведением досуга свободного времени (через клубы по интересам, возможности путешествовать и общаться с природой, посещать выставки, музеи, театры);

б) с удовлетворением полноценного человеческого общения (через создание доброжелательного психологического климата в сту-

денческой группе, через расширение возможностей содержательного общения преподавателей и студентов, в процессе специально организованных встреч с интересными людьми);

в) с возможностями профессионального роста (расширение возможностей для профессионального самоутверждения, участия в конкурсах профессионального мастерства, возможностей для непрерывного образования и самообразования).

Среди приоритетных ценностей социальной деятельности (по признаку доминирования) можно выделить:

а) Социальные: значимость социальной работы, ответственность социального работника перед клиентами и обществом, расширение возможностей творческой самореализации социального работника.

б) Психологические: возможность для сотрудничества, творчества с клиентами, коллегами, самоутверждение. В профессиональном общении, любовь к клиентам, возможность самореализации своих творческих замыслов, раскрытия своей индивидуальности.

в) Профессионально-образовательные: возможность овладения новыми методами и технологиями социального обслуживания, возможность неограниченного профессионального роста и самосовершенствования профессионального мастера.

На наш взгляд настоящий социальный работник должен в каждом своем клиенте видеть Человека как универсальную ценность. Человека, которого он должен вести в мир культуры, создать ему условия для максимального свободного саморазвития, для духовного самосозидания. Но при этом всякий раз студенту - будущему социальному работнику или молодому социальному работнику следует помнить, что эти общечеловеческие цели и ценности должны не просто осознаваться, признаваться а стать системой личностных ориентиров в процессе его индивидуального, профессионально-творческого самосовершенствования.

ВОЗМОЖНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИНТЕРНЕТА В ОБУЧЕНИИ АНГЛИЙСКОМУ ЯЗЫКУ СТУДЕНТОВ ВУЗА.

Гаджиханов З.А. – к.п.н., зав. кафедрой «ИЯ» ИФ ДГПУ

Всемирная информационная паутина Internet настолько стремительно ворвалась в нашу жизнь, что сегодня ни у кого не вызывает сомнения целесообразность ее использования абсолютно во всех сферах человеческой деятельности.

Internet – самая большая область для исследователей. Теперь

Internet проникает повсюду, он быстро развивается во всем мире и сегодня это неотъемлемая часть общечеловеческой культуры.

Internet – это сеть, объединяющая многие и многие сети компьютеров (а в последнее время телевизоров, телефонов и много другого, в том числе и автомобилей) по всему миру. Широкое распространение Internet в немалой степени определяется тем, что сеть является открытой системой, то есть правила, которым должно удовлетворять подключаемое к сети устройство, чтобы получить доступ к каким-то ресурсам, доступным широкой публике. Для того чтобы получить какую-то информацию из сети, надо воспользоваться одним из предоставляемых серверов.

Очень многие учебные заведения, чувствуя мировые тенденции, связанные с использованием всемирной паутины, создают свои собственные страницы в Internet. Практически каждый европейский, а тем более американский университет имеет в настоящее время свою страницу в WWW. В зависимости от специфики учебного заведения, конечно же, эти страницы имеют свои особенности.

Во-первых, это общая информация об университете – факты его истории, адрес, условия обучения, факультеты, и т.д. Наличие страницы повышает престиж учебного или научного заведения, тем самым увеличивая вероятность получения грантов, помощи меценатов и так далее. Сделав информацию об учреждении более доступной, его руководство может расширить круг будущих абитуриентов.

Научно-исследовательское направление признано решить, с одной стороны, проблему поиска нужной научной информации в Internet с помощью различных поисковых систем (типа Yandex Rambler, List.ru и т.д.), непосредственно с сайта учебного заведения, и, с другой, - дать преподавателям, студентам, аспирантам и соискателям, занимающимся научной деятельностью дополнительную возможность общаться, дискутировать и выражать свое мнение авторам научных статей и публикаций напрямую через Internet.

В этой связи, неоценимыми в развитии научной деятельности учебных заведений через Internet являются система электронной почты и система конференций.

Таким образом, используя информационные ресурсы сети Интернет, можно, интегрируя их в учебный процесс (при условии соответствующей дидактической интерпретации), более эффективно решать целый ряд дидактических задач на уроке:

- формировать навыки и умения чтения, непосредственно используя материалы сети разной степени сложности;
- совершенствовать умения аудирования на основе аутентич-

ных звуковых текстов сети Интернет, также соответственно подготовленных преподавателем;

- совершенствовать умения монологического и диалогического высказывания на основе проблемного обсуждения представленных преподавателем или кем-то из студентов материалов сети;

- совершенствовать умения письменной речи, индивидуально или письменно составляя ответы партнерам, участвуя в подготовке рефератов, сочинений, других эпистолярных продуктов совместной деятельности партнеров;

- пополнять свой словарный запас, как активный, так и пассивный, лексикой современного иностранного языка, отражающего определенный этап развития культуры народа, социального и политического устройства общества;

- знакомиться с культуроведческими знаниями, включающими в себя речевой этикет, особенности речевого поведения различных народов в условиях общения, особенности культуры, традиций страны изучаемого языка;

- формировать устойчивую мотивацию иноязычной деятельности студентов на занятиях на основе систематического использования «живых» материалов, обсуждение не только вопросов к текстам учебника, но и «горячих» проблем, интересующих всех и каждого.

Одно из самых перспективных направлений использования Internet в учебных учреждениях – дистанционное обучение.

Дистанционное обучение – еще одна услуга Internet – ни что иное, как новый инструмент для обучения и учения. Дистанционное обучение позволяет проводить коммуникацию, связанную с непосредственной учебной деятельностью на расстоянии. Дистанционное обучение предполагает образовательные действия, которые в интерактивном режиме связывают двух или более людей в двух или более местах. Дистанционное обучение – жизнеспособная, эффективная и качественная среда обучения и в первую очередь потому, что сеть – это самый лучший источник для информации, которую мы ищем, требует от нас не больше, чем знания использования различных стратегий поиска.

«Круги обучения»- один из тысяч проектов, предлагаемых организацией «Международное образование и ресурсы компьютерной сети», которая сегодня объединяет практически все страны мира (IEARN www.iearn.org) Для того, чтобы принять в нем участие, нужно зайти на сайт, найти на нем ссылку Learning Circles и зарегистрироваться либо до 15 сентября, либо до 15 января, в зависимости от того, как вам удобно. Заполнив небольшую анкету, вы начнете полу-

чать письма от координатора с заданиями и ответами на любые вопросы. Learning Circles легко вписывается в программу, студенты учатся заполнять анкеты, выбирать темы эссе, придерживаться установленного графика, обмениваются со сверстниками. Преподаватель имеет возможность общаться не только с координатором, но и с коллегами из 6-8 стран, составляющих «Круг».

На сайте IEARN также можно узнать новости и выбрать для себя любой интересующий проект. Чтобы принять в нем участие, достаточно написать координатору, либо обратиться за помощью по ссылке Help. Ежегодно проводятся конференции, вся информация о них также находится на сайте.

Стремительное развитие Internet позволяет смоделировать любой тип систем, а также построить принципиально новые обучающие комплексы. Это делает Internet наиболее перспективным средством дистанционного образования. Internet - это наиболее дешевая среда. Поэтому разработка и проведение дистанционных курсов, не требует специальных студий или сложного нестандартного оборудования.

АУДИРОВАНИЕ ПРИ ОБУЧЕНИИ УСТНОЙ АНГЛОЯЗЫЧНОЙ РЕЧИ.

Ашурлаева Ф.А. – к.п.н., зав. кафедрой «П-ПД» ИФ ДГПУ

Создание искусственной иноязычной среды в процессе обучения иностранным языкам - один из важных проблемных вопросов современной методики. С ним, в первую очередь, связана реализация массового обучения двум из четырёх основных видов речевой деятельности: аудированию и говорению (условно-коммуникативному или коммуникативному). Для достижения этой цели используются технические средства обучения.

Современный этап развития техники характеризуется переходом к созданию многофункциональных учебных комплексов и автоматизированных обучающих систем на базе ЭВМ. Такие комплексы и системы обладают универсальными дидактическими возможностями: они позволяют вести обучение в диалоговом режиме с учётом индивидуальных возможностей обучаемых, обеспечивать дистантное обучение с использованием современных технологий. В процессе обучения иностранным языкам в современной средней школе используются светотехнические и звукотехнические средства.

Светотехнические средства - это видеомагнитофоны, телевизоры, графопроекторы (кодоскопы), мультимедийные проекторы, ком-

пьютеры. Они обеспечивают зрительную информацию, которая в ходе обучения может выполнять самые разные функции:

- 1) служить опорой для понимания речевой структуры;
- 2) быть связующим звеном между смысловой и звуковой стороной слова и таким образом облегчать запоминание;
- 3) проецировать на экран различные ситуации для обучения говорению;
- 4) исполнять роль обратной связи в форме ключей.

Звукотехнические средства (магнитофоны, проигрыватели, аудиопассивные и аудиоактивные устройства лингафонных кабинетов) позволяют осуществлять все виды звуковой наглядности при обучении произношению, обладают возможностью представлять учебную информацию в естественной речевой форме при обучении аудированию и говорению, способствует интенсификации учебного процесса.

К сожалению, не все преподаватели иностранных языков осознают необходимость использования ТСО. В связи с этим необходимо научно-методически обосновать данный вопрос. Незрелость рассматриваемой проблемы определяет актуальность дипломного исследования. В связи со сказанным роль и место аудирования в процессе овладения иностранным языком.

Аудирование как вид коммуникативной деятельности условно можно рассматривать в двух планах:

- 1) как составную часть речевого общения;
- 2) как относительно самостоятельный вид коммуникации, когда поток речевой информации направлен в одну сторону, например, при прослушивании рассказа, озвученного мультимедиашоу, кино, видеофильма.

Плодом недоразумения или заблуждения является, прежде всего, утверждение, что для воспроизведения фонограмм, как образцовых, так и любых других, необходимо именно лингафонное устройство, то есть система звукотехнической аппаратуры. В действительности, для этого нужно не лингафонное устройство, а звуковоспроизводящий аппарат — магнитофон или электрофон. С точки зрения возможности воспроизведения фонограммы, система радиоаппаратуры (лингафон) никаких преимуществ перед отдельным радиоаппаратом не имеет. Всё, что может воспроизвести магнитофон, включённый в систему, может воспроизвести и магнитофон, ни в какую систему не включённый ⁵⁹.

⁵⁹ Полат Е.С. «Интернет на уроках иностранного языка»./ ИЯШ № 2,3. 2001.

Упражнения для обучения аудированию. Рассматривая аудирование как процесс смыслового восприятия речи, необходимо выделить два его уровня: суццессивный и симультанный. Первый уровень связан с осмысливанием не только содержания речи, но и её формы, а следовательно, с преодолением фонетических и лексико-грамматических трудностей; второй - с преодолением трудностей содержательного, смыслового и психологического планов. Различают два основных вида упражнений для обучения аудированию: тренировочно-коммуникативные (для преодоления языковых трудностей аудирования) и коммуникативно-познавательные (для обучения смысловому восприятию речи).

Основной характеристикой тренировочно-коммуникативных упражнений является то, что содержание высказывания в них задано заранее. Внимание учащихся концентрируется главным образом на языковых явлениях⁶⁰.

Коммуникативно-познавательные упражнения предполагают оперирование усвоенным языковым материалом в речевой ситуации, имитирующей условия естественного общения.

Названные два вида упражнений тесно взаимосвязаны. Их дозировка и сочетаемость зависят от этапа обучения, сложности учебного материала, конкретной практической задачи. Целью тренировочно-коммуникативных упражнений является отработка понимания языковой формы диалогического и монологического сообщения, то есть того, что могло бы затруднить его восприятие и понимание. Этот вид упражнений строится на уровне значения слов, словосочетаний, фраз, несложных высказываний. Высказывания могут представлять собою одно-два диалогических единства, два-три логически связанных предложения. Тренировочно-коммуникативные упражнения являются необходимым этапом для обучения восприятию речи на уровне смысла.

Коммуникативно-познавательные упражнения строятся на материале связного диалогического или монологического текстов в рамках, обусловленных ситуацией высказывания. Следует заметить, что значительную часть тренировочно-коммуникативных упражнений для аудирования можно выполнять во внеаудиторное время. Восприятие иноязычной речи в условиях естественной коммуникации предполагает наличие высокоавтоматизированных навыков и умений, которые включают:

а) вычленение из речевого сообщения незнакомых явлений, их дифференциацию и уяснение;

⁶⁰ Либерман А.С. «Магнитофон на уроке»./ ИЯШ, 1993, №5.

б) идентификацию диалогических и монологических речевых сообщений в различных условиях их предъявления;

в) удержание в оперативной памяти высказываний различной длины и различного объема;

г) соотнесение звуковых образов с семантическим значением речевых единиц.

В системе тренировочно-коммуникативных упражнений, предназначенных для обучения аудированию, различают те же виды упражнений, что и для обучения говорению. Разница между ними заключается в том, что первые имеют своей целью обучение рецептивной стороне речевой деятельности, а вторые — «репродуктивно-продуктивной». Тренировочно-коммуникативные упражнения представлены следующими видами: имитационные (простое, расширенное и избирательное воспроизведение), дифференцировочные (контрастное, простое и расширенное воспроизведение), подстановочные (с различными уровнями подстановочных элементов), трансформационные (преобразование формы, времени, лица и числа, расширение и соединение предложений).

В основу системы занятий по практике английского языка многие преподаватели-лингвисты кладут селективно-лабораторную модель обучения, которая предусматривает индивидуализацию во всех звеньях. В цикле занятий выделяются три основных подцикла:

I - долабораторный, во время которого учащиеся должны активно осмыслить и первично усвоить языковой материал;

II - лабораторный, цель которого - выработать речевые навыки;

III - послелабораторный, в котором усвоенный речевой материал употребляется в условиях, приближенных к реальной ситуации общения.

Можно выделить три основных этапа формирования языковых действий на основе видеофонограмм:

1) презентация языковых единиц;

2) автоматизация использования речевого материала;

3) использование речевого материала в продуктивном общении.

Этапы формирования языковых навыков на основе видеофонограммы соотносятся таким образом: долабораторный подцикл - формирование первичных знаний; лабораторный подцикл - формиро-

вание речевых навыков; послелабораторный подцикл - формирование речевых знаний⁶¹.

Долабораторный подцикл имеет целью формирование первичных знаний. Ученики должны активно понять и первично усвоить материал, который изучается. Во время первого занятия учитель проводит лишь фронтальные формы работы на базе видеофонограммы.

Главным предназначением её на этом этапе является не раскрытие значений отдельных слов, которые означают предметы, а демонстрация динамичности. Для этого занятия характерны, например, такие задания: просмотр кадров или фрагментов; повторение речевых единиц в паузах во время второго просмотра; утверждение или отрицание отдельных частей предложения, которые содержат новый лексический или грамматический материал, ответы на альтернативные вопросы диктора или участника диалога; ответы на специальные вопросы с аудиовизуальной основой, и т.д.

Таким образом, на этом этапе целесообразны упражнения на имитацию (с изменением и с частичным изменением структур), а также на изменение информации (изменение структур на основе логических операций, конструировании структур, их комбинировании и группировании). В конце занятия проводится тест, с помощью которого определяют уровень овладения новым материалом.

Главная цель второго занятия остаётся в принципе той же самой (первичное усвоение материала). Первая половина занятия посвящается фронтальному опросу учащихся, дополнительным объяснением преподавателя, проверке домашнего задания. Для второй половины занятия следует подготовить задания для отдельных подгрупп учеников, учитывая результаты тестирования.

Подгруппа учеников с низким уровнем развития языковых навыков продолжает работать над упражнениями той же сложности, в то время как ученики со средним и высоким уровнем подготовки приступают к более сложным упражнениям.

Коммуникационные упражнения на базе видеофонограммы, которые выполняются на данном этапе, имеют стабильную структуру: введение в ситуацию, демонстрация образцов иноязычного общения, глобальное восприятие и понимание, контроль и уточнение правильности понимания.

Во время лабораторного подцикла ученики должны закрепить в памяти речевые образцы, их фонетические, грамматические и лекси-

⁶¹ Полякова Т.Ю. «Английский язык для диалога с компьютером». М., 1997.

ческие компоненты, приобрести автоматизированные навыки быстрого и безошибочного использования их в общении. Широкое использование видеофонограмм на этом этапе помогает учащимся быстрее перейти от восприятия к формированию явлений и понятий. Видеофонограмма даёт специальную психологическую установку, стимулирует учеников к высказыванию.

В системе тренировочных видеофоноупражнений различают: видеофоноконструкции; имитационное воссоздание речевых образцов и их компонентов, диалоговых реплик; имитационное воссоздание с дифференциацией отдельных языковых явлений; конструирование ответов (высказываний) аналогично заданным элементам; конструирование ответов (высказываний) с использованием замен (трансформаций) речевых блоков и грамматических структур.

Работу начинают с использованием имитационных упражнений, например, проговаривание за диктором, изложение фрагмента видеофонограммы. Далее следуют упражнения на дифференциацию. Те, кто подготовлен лучше, начинают их выполнять первыми. Постепенно выравниваются все и выполняют задания на различные виды дифференциации: интонация, выделение единиц и структур. В таком же режиме проходят подстановочные и имитационные упражнения: замена компонентов образца, компонентов реплик диалога, изложение содержания от имени одного из героев и т.д.

Учащиеся выполняют все типы заданий. Количество повторных упражнений может меняться для каждого. Следующий подцикл – послелабораторный – использование материала в условиях, близких к реальным ситуациям общения, когда формируются речевые умения. Проходит тренировка со следующими заданиями: вопросы собеседнику по содержанию фрагмента, эпизода, проведение диалога-дискуссии, диалога ознакомления по содержанию прослушанного, реплицирования на высказываемое мнение, критическая оценка содержания эпизодов и т.д.

Главная цель этого этапа работы – помочь каждому научиться аудировать и говорить, т.е. усвоить программный материал. Каждый ученик выбирает свой режим работы, который соответствует его интересам и уровню подготовки.

ПРОБЛЕМА АНГЛИЙСКОГО ЗАИМСТВОВАНИЯ В СОВРЕМЕННОМ РУССКОМ ЯЗЫКЕ

*Чупанова А. – ст. 1-го курса Фик ИФ ДГУ
Алигаджиева Н.У. – ст. преп. кафедры «ОД» ИФ ДГУ*

В русской речи последних лет, как в устной, так и в письменной, увеличилось употребление заимствованных, главным образом, английских слов. Поэтому сегодня актуален вопрос о том, насколько «законны» многие новейшие заимствования, нельзя ли найти им соответствующие русские замены.

Для развития почти каждого языка процесс заимствования слов из других языков вполне естествен и обычен. Началом проникновения в русский язык английских по происхождению слов принято считать XVI век. Еще в 1944 году ученый М. П. Алексеев выдвинул проблему изучения англо-русских языковых контактов.

На протяжении 16-20 веков общее количество заимствований из английского языка непрерывно возрастает: в 16-17 вв. - 52 слова; в 18 веке - 287 слов; в 19 веке - 714 слов; в 20 в. (до 80-х годов) - 1314 слов. За указанное время (19-20 вв.) было заимствовано 2367 слов.

Следует отметить, что в России интерес к англо-американским заимствованиям проснулся довольно давно. Так, уже в 1867 году вышел словарь В. Бутузова «Словарь особенных слов, фраз и оборотов английского народного языка и употребительнейших американизмов, не введенных в обыкновенные словари».

Многие лингвисты считают, что основной причиной заимствования являются исторические связи народов (В.В. Виноградов, М.П. Алексеев, Н.М. Шанский и др.) По мнению других, причины могут быть и иного характера:

- необходимость номинации новых предметов, процессов и понятий (С.К. Булич, Л.П. Крысин и др.);
- стремление к экономии речевых средств (Е.Д. Поливанов, Ю.С. Сорокин, А.Е. Супрун и др.);
- тенденция к устранению полисемии и омонимии (Ю.С. Сорокин, Л.П. Крысин и др.);
- потребность эвфемистических замен неудобопроизносимых слов (Ю.С. Сорокин, Л.М. Рыбакова и др.);
- распространение моды на иностранные слова (В.В. Виноградов, И.И. Огиенко и др.);
- культурное превосходство какой-либо нации в отдельной сфере деятельности (Г. Пауль, И.И. Огиенко, У. Вайнрайх и др.);

Причины проникновения англизмов в русский язык в последние десятилетия основываются на неязыковом факторе. Среди англизмов, употребляющихся в современной речи, есть и слова-однодневки. Эти слова используются иногда просто в рекламных целях. На наш взгляд, такие слова едва ли приживутся в русском языке.

Обиходная речь не испытывает сколько-нибудь заметного

наплыва иноязычных слов, и это понятно: будучи по большей части словами книжными, заимствования и употребляются главным образом в книжной речи.

Иное дело - кальки. Они могут употребляться и в обиходной речи, и их «иностранный происхождение» никому не ведомо: их облик ничуть не напоминает иноязычные слова, а внутренняя немотивированность значения может беспокоить разве что лингвистов.

Заканчивая рассмотрение некоторых английских слов, появившихся в русском языке в последние годы, естественно поставить вопрос: нельзя ли было обойтись без них? Однозначно ответить на него невозможно.

Язык - сложнейшее образование со множеством жестких норм, менее жестких закономерностей и едва заметных тенденций. Категорические суждения о языке вообще и о заимствованиях в частности далеко не всегда способствуют выяснению истины.

Таким образом, проведенный анализ английских по происхождению слов показал, что процесс проникновения и укоренения этих слов в современном русском языке зависит от многих факторов, как неязыковых, так и лингвистических. Разные заимствования существенно отличаются друг от друга: одни из них могут быть необходимы носителям языка, а другие - нет. Кроме того, многое зависит от сферы (т.е. стиля речи) и цели их употребления.

ОСОБЕННОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ АНГЛИЙСКОГО ЯЗЫКА В РЕКЛАМЕ.

Даитова П.И. – ст. преп. кафедры «ОД» ИФ ДГУ

Английский язык играет большую роль в рекламном бизнесе сегодня. Для успешной рекламной компании необходим удачный рекламный девиз (слоган), который бы прочно ассоциировался в сознании потребителей с конкретной торговой маркой. Он должен быть оригинальным, кратким и легко запоминающимся. Как правило, рекламные слоганы несут в себе минимум информации, т.к. их главной задачей является создание общего положительного представления о товаре.

Для привлечения внимания производители рекламы используют английский язык и его разнообразные стилистические средства, среди которых особое внимание следует уделить эвфемистическим единицам.

Термин «эвфемизм» происходит от греческого «eu phemi», что значит «хорошо говорю». О нем упоминали еще античные авторы

Гиппий, Демокрит, Платон, Аристотель. В сущности эвфемизмы выполняют функцию смягчения и маскировки значений слов, по каким либо причинам (социальным или психологическим) являющимися нежелательными для употребления.

Можно сказать, что эвфемизмы характеризуют внутреннюю жизнь общества – его конфликты, страхи, желания и предпочтения. Количество эвфемистических замен служит показателем значимости явления в жизни людей, и вместе с тем интенсивности отрицательных ощущений связанных с ним. Не случайно так много эвфемистических замен у таких понятий как «смерть», «болезнь», «отправления», «части тела», «интимная сторона жизни человека». Разнообразие образов, вызванных желанием избежать «опасное» выражение, и характер их раскрытия также свидетельствует о состоянии, как коллектива, так и отдельного его представителя.

Рассмотрим те характерные «вербальные уловки», которые используются производителями рекламы с целью завышения значения для создания положительного эффекта.

Согласно проведенным исследованиям, чаще других в рекламе на телевидении используются следующие слова: new, improved, better, extra, fresh, clean, beautiful, free, good, great, light, special, wonderful, delicious.

Действительно такими лексическими единицами как «special», «great», «wonderful», «beautiful» можно описать бесконечно широкий круг понятий. Очевидно, в рекламных текстах часто предпочтение отдается подобным английским словам именно благодаря их ярко выраженной позитивной направленности.

При создании рекламного текста производителями используются возможные образные средства на английском языке, а особенно часто – метафора, сравнение, олицетворение.

Like magic for your skin.

(Johnson & Johnson, Baby Powder)

Leave your hair feeling ivory clean.

(Ivory Shampoo and conditioner)

For skin like peaches and cream.

(Estee Lauder; skin cream)

Как показывают примеры, английский язык рекламы охотно пользуется эмоциональной (в отличие от рациональной) оценкой товаров, наделяя их свойствами и качествами которые относятся к человеку (олицетворение) или к природе. Естественно, что для этой цели выбираются самые положительные и высоко престижные качества.

Так, например, если “no sugar” звучит достаточно сухо и обы-

денно, то “sugar free”, “virtually trouble free” – ярко, компактно и легко запоминается. Лексическая единица “free” ассоциируется у потенциального потребителя с независимостью, свободой, простором и другими позитивными понятиями, что и придает товарам большую привлекательность и ценность, а, следовательно, способствует их скорейшему приобретению.

Еще один пример с использованием таких позитивных понятий как «доверие» и «защита» в рекламе моющего средства:

You can trust Domestos to protect your kids against all types of bacteria and other germs. Английский язык в рекламе также охотно прибегает к единицам с ярко выраженным значением «активная деятельность». Это такие слова как “help”, “act”, “work”, “control”, “fight”. Когда речь идет о действии какого-либо препарата (зубной пасте, шампуне, стиральном порошке, креме) компонент «активность» воспринимается получателем сообщения как позитивный, т.к. он вызывает представление о борьбе с неприятным явлением, контролем над ним.

Вместе с тем, единицы данной группы могут использоваться производителями рекламы практически в любом контексте.

Acts on the cough control center.

(the ad for a cough syrup)

The wonder drug that works wonders.

Helps relieve cold symptoms fast.

(Coldrex)

Helps prevent cavities.

(Colgate; toothpaste)

Helps control dandruff symptoms with regular use.

(Head&Shoulders; shampoo)

Отметим, что производители рекламы предпочитают использовать такие английские слова, у которых отсутствует значение «завершенности», «достижения конечного результата», что позволяет им обещать многое, не неся при этом юридической ответственности за свои утверждения. По этой причине в рекламе можно скорее встретить “relieve”, чем “cure”, “fight” или “control” чем “stop” или “eliminate”. Потребитель не сможет предъявить претензии производителю если лекарство не помогло, порошок не очистил пятна, а зубная паста не предотвратила кариес, поскольку в рекламном тексте не даются гарантии обязательного достижения обещанного эффекта. В контексте рекламы лексические единицы “relieve”, “fight”, “control” буквально означают - препарат будет пытаться выполнить заявленные функции, не гарантируя при этом успешного результата.

Таким образом, английские слова, с затемненной семантиче-

ской структурой помогают рекламодателям выдавать желаемое за действительное, еще раз подтверждая, что в рекламном тексте каждое слово имеет огромное значение.

Производителю, как и продавцу товаров, невыгодно выставить слабые стороны рекламируемого продукта. Качества, способные оттолкнуть потенциального покупателя, - «ненатуральность», «залежалость», - тщательно маскируются и смягчаются, умело, используя английский язык.

Так, с точки зрения рекламодателей, присвоить некачественному товару «второй», «третий» сорт либо иной маскирующий ярлык, выгоднее и целесообразнее, чем прямо назвать его «залежавшимся» или «плохо раскупаемым». Отсюда целый ряд названий второсортной продукции на английском языке: *export rejects*, *under grade*, *select grade*, *de-luxe imperfect*, *grade B*, *specials* etc.

В мире рекламы с искусственной кожей, подделкой под брильянты, вставными зубами, корсетами для полных людей происходят невозможные с точки зрения здравого смысла превращения благодаря использованию именно английской лексики.

Кроме этого, в рекламе широко используются стилистически завышенные единицы английского языка. Так “significant” мало отличается от нейтрального “important”, но оно придает выражению “to be of significant value” эффективность и внушительность.

Еще одной «вербальной уловкой» рекламодателей в целях завышения значения высказывания является использование ими псевдонаучной лексики английского языка.

Следует отметить, что в рекламном тексте малопонятные, но броские английские термины – *moisture-locking agents*, *the bio-culture world*, *silk proteins*, бифидобактерии, треклозан, А-бифиды и Б-бифиды – ведут себя подобно иноязычным словам. Между тем известно, что единицы с немотивированной внутренней формой, либо ослабленной мотивацией лучше приспособлены выполнять мелиоративную функцию.

Таким образом, употребление в рекламе английских терминов, в которых ассоциативность, либо затемнена, либо незначительна, приводит к тому, что они заинтриговывают слушающего, следовательно, импонируют ему.

Вероятно, по той же причине так много англоязычных слов в рекламе зарубежных товаров на российском телевидении. Действительно, жареные улитки не вызывают аппетита, в отличие от непонятного, но заманчиво, «аристократично» звучащего *escargot*. Фраза «Съешь сникерс» ничем не примечательна, а шокирующее и озорное

невообразимое «Срикерсни» тут же привлекает внимание.

Интересно, что особенно часто англоязычные слова и фразы без перевода встречаются в рекламе дорогостоящих (на языке рекламы «эксклюзивных») товаров. Потенциальному покупателю должно imponировать, то, что рекламодатели рассчитывают на его знание английского языка. Подтекст на лицо: «Эксклюзивный товар для эксклюзивных покупателей» - «Exclusive comodity for exclusive consumers».

Итак, переключение психологической позиции потребителя, под влиянием семантических факторов, способно породить эмоционально-смысловое ударение, значимое для потребителя. Положительное, если он умело «возвышен» в собственных глазах и отрицательное, если у потребителя возникает представление о своей несостоятельности.

Таким образом, мы видим, что умелое использование английской лексики в рекламе приносит очень позитивный результат для рекламодателя.

К ВОПРОСУ О КРИЗИСЕ МИРОВОЙ КУЛЬТУРЫ НА РУБЕЖЕ ВЕКОВ.

Абдулаева И.А. – к.ф.н., преп. кафедры «ОД» КФ ДГУ

Мы живем на рубеже столетий, поэтому уже сегодня можем проследить основные историко-культурные процессы XX в., занимающего исключительное место в истории человечества.

Корни всех изменений в культурной жизни народов мира заключены в процессе превращения капитализма из монополистического в государственно-монополистический и в развитии на этой основе массового машинного производства, которое подорвало старые порядки и подвергло пересмотру все прежние истины в области человеческих знаний и практической деятельности. Оно породило потребность в политических и социальных реформах, что в свою очередь привело к появлению новых политических партий, угрожающих устоям законной власти. Развитие науки расширило возможности понимания и контроля окружающего мира.

В истории мировой культуры гуманистические принципы и идеалы получили широкое распространение довольно давно. Но современный гуманизм отличается от христианского или ренессансного своей универсальностью: он адресован каждому человеку, провозглашает право каждого на жизнь, благосостояние и свободу. Поэтому по своей сути - это демократический гуманизм.

Формировавшаяся в этих условиях духовная культура, есте-

ственно, изменялась по своему содержанию. В ней появилось множество разновидностей, обусловленных в каждом конкретном случае особенностями традиций, природных условий, обычаев и образа жизни населения соответствующего государства. Однако в этом культурном разнообразии сложилось также и одно культурное явление, которое получило название массовая культура.

Массовая культура представляет собой сложный социально-культурный феномен, появление которого стало возможным благодаря высокому уровню развития коммуникационно-информационных систем, высокой степени урбанизации и индустриализации. В условиях отчуждения индивида, потери им своей индивидуальности возникает необходимость в культурно-поведенческих стереотипах. Которые распространяются через каналы массовых коммуникаций.

Массовая культура предлагает свои модели включения человека в жизнь общества, навязывая стандартные образцы поведения и потребления. Влияние массовой культуры опосредуется огромным количеством факторов. При этом оно наталкивается на барьеры, воздвигаемые сознанием индивида. Со своей стороны, сознание может быть конформным и некомфортным, податливым и устойчивым, что обусловлено включенностью индивида в те или иные социальные группы.

Социальная функция массовой культуры состоит в том, чтобы регулировать поведение людей, унифицировать их духовную жизнь, стандартизировать интеллектуальные реакции, что отвечает потребностям машинного производства.

Культура XX столетия сложна и разнообразна. За этим разнообразием зачастую невозможно определить главные, сущностные концепции и направления развития мировой культуры.

Культура XX в. едина в своем многообразии, и она по-своему воспринимает, и оценивает мир, интерпретирует общечеловеческие нормы и ценности. Ее существование и развитие стали возможными через взаимодействие и взаимообогащение национальных культур, результатом чего явилось формирование единой мировой культуры.

Этот процесс приобрел сегодня взаимозависимый характер: становление мировой культуры сопровождается мощным подъемом национальных культур. Именно наше время показало ограниченность европоцентристского взгляда на культуру, при котором техногенная европейская культура объявлялась главенствующей по отношению ко всем региональным и национальным культурам. Опыт второй половины XX в. показал: восточные страны вполне смогли освоить достижения европейской культуры, включив их в свою систему духовных цен-

ностей. При этом культурная основа жизни народов осталась самобытной. Современные исследования показывают необходимую пластичность восточных национальных культур в восприятии разных технических новшеств.

Техногенная цивилизация весьма специфично прижилась в условиях особых культурных установок. Своеобразные отношения человека к природе, взаимоотношения личности и общества, заложенные в ментальных установках восточных культур, оказали стимулирующее воздействие на развитие современной рыночной инновационной экономики. Поэтому, например, в Японии возникла своеобразная организационная культура в которой проявилась приверженность японцы к коллективным формам организации труда, сочетающимися с демократическими формами воздействия во время трудовой деятельности. Сам ход развития мировой цивилизации показывает, что значимость национальных культур в современном мире постоянно возрастает. Каждая национальная культура специфическим образом воспринимает мировые формы развития и вносит свой вклад в становление общечеловеческой культуры.

Влияние технического прогресса затронуло и сферу художественной культуры, что выразилось в возникновении новых идей и модернизации уже существовавших ее сфер, революционном перевороте в области распространения художественных произведений.

Т.о., техногенная цивилизация подчинила силы природы человеческому разуму, но цена этого господства оказалась слишком высокой для самого человека, - он лишился возможности гармоничного сосуществования с породившей его природой. Эта ситуация разрыва органической связи человека с природой в XX в. оценивается как ситуация отчуждения, то есть превращения различных форм человеческой деятельности и их результатов в самостоятельную силу, господствующую над ним и враждебную ему.

МЕЖКУЛЬТУРНАЯ ТОЛЕРАНТНОСТЬ В СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНОМ РАЗВИТИИ РОССИЙСКОГО ОБЩЕСТВА.

Магомедов Ш.А. – к.п.н., доц., зав. каф. «Соц. работа» ХФ ДГУ
Ковтунова Н.В. – ст. преп. каф. «Соц. работа» ХФ ДГУ

Межкультурная толерантность, терпимость – вот к чему должно идти и постепенно идет человечество. В результатах групповых межкультурных контактов: геноциде, ассимиляции, сегрегации и интеграции можно увидеть единую последовательную линию, показы-

вающую как люди постепенно «учились» уживаться с непохожими на них людьми, как от полной нетерпимости к культу различиям совершался переход ко всем более сложным и толерантным формам взаимодействия.

Социальной и кросс-культурной психологии еще предстоит понять, что обеспечивает полноценный контакт культур, не приводящий к ущербу ни одной из них.

В наших исследованиях, посвященных проблеме этнической толерантности в многонациональных студенческих группах, установлено, что уверенность в своей собственной позитивной групповой идентичности может дать основание для уважения других этнических групп, что является проявлением полиэтнопсихологической культуры.

Для понимания и «принятия» других надо уважать собственную культуру, быть уверенным в ее ценном и позитивном значении и чаще вступать в контакты с другими, отличными от нее культурами – таковы известные нам на сегодняшний день составляющие формулы межкультурной толерантности.

Ситуация совместного межэтнического общения дает студенту многонациональной студенческой группы больше возможностей для приобретения знаний об особенностях своей и других этнических групп, способностей развитию межэтнического понимания и формированию коммуникативных навыков общения в полиэтнической студенческой среде.

Не уничтожать другого, не стремиться переделать его на свой лад, а уважать в нем присущей и тебе право быть самим собой, и научиться не страдать от этого различия, сознавая, что оно не несет угрозы твоей индивидуальности, а развивает процесс взаимообогащения культур. Таков психологический подтекст этой формулы.

Как показывает человеческий опыт, нет иной успешной стратегии аккультурации иноэтнического культурного наследия, чем интеграция, т. е. тенденция сохранения собственной культурной принадлежности наряду с тенденцией овладения культурой других этнических групп. При формировании полиэтнопсихологической культуры у студентов с полиэтническим составом очень важно, чтобы каждый студент осознавал эту стратегию и принял за основу своего культурного личностного роста.

В этом случае единственная идеология политика современного полиэтнического общества – это позитивное отношение к наличию в обществе различных этнокультурных групп и добровольная адаптация социальных институтов общества к потребностям разных культурных групп.

Международный опыт существования полиэтнических обществ предлагает такое развитие национальной политики, при котором каждая этническая группа чувствовала себя достаточно комфортно.

При этом в образовании и социальном законодательстве таких обществ должны подчеркиваться выгоды плюрализма, аналога культур.

В продвижении к этим целям может помочь психологическое изучение отношений к разным этнокультурным группам и установок на мультикультуризм у граждан полиэтнических обществ. Как показывает опыт навстречу культурному разнообразию должны идти изменения в социальных институтах (в сфере национальной политики, образования, здоровья и т. д.)

На индивидуальном уровне каждый представитель полиэтнической группы должен быть информирован о выгодах поддержания своей культуры для изучения и понимания культур других этнических групп, в процессе аккультурации и через диалога культур.

С другой стороны, участие представителей всех этнических групп в работе государственных институтов (в сфере образования, службах занятости, правоохранительных органах, сфере законодательства).

Между тем, проблемы межкультурных отношений могут быть разрешены только тогда, считают А. Франгхем и С. Бочнер, когда бывает общепризнано, что человеческие группы различаются в своих культурных индивидуальностях, что они имеют право сохранять свои отличительные черты, если они этого желают. Данный принцип должен лежать как в основе отношений между государствами, так и в основе отношений культурно различных групп внутри одного общества. Модель подобного контакта рисуется на принципе интеграции, описывая структуру культурно совместимого общества.

Интеграция – такой принцип совместимости, когда разные группы сохраняют свои, присущие им исходно культурные индивидуальности, хотя в то же время объединяются в единое общество на другом, равно значимом для них основании. В психологическом плане это – наиболее позитивный вид межкультурного взаимодействия, в котором члены этнических (культурных) групп и отдельные представители полностью справляются с трудностями принятия русского образа жизни, другой «картины мира» и даже находят положительные в такой разности и подобном взаимном существовании, что свидетельствует о сформированности полиэтнопсихологической культуры.

Примером такой интеграции мы считаем Дагестан, где разные этнические группы сохраняют свои культурные идентичности

Внутри общего каркаса, который объединяет их вместе, а закон, по крайней мере, в принципе, обеспечивает равные возможности для развития.

Примеры интеграции в таком понимании достаточно редки, так как, на наш взгляд, человечество только подходит к признанию права различных культурных групп сохранять свою индивидуальность и к возможности научиться воспринимать данный факт без чувства личной ущемленности, что сплошь и рядом присутствует в межэтнических контактах, что делает формирование межкультурной толерантности особо актуальной в полиэтническом обществе, которая является основой формирования полиэтнопсихологической культуры у студентов многонациональных студенческих групп.

Опыт функционирования общества показывает, что люди без чувства себя (т.е. собственной культурной идентичности, нуждающийся в сохранении культуры) и те, кто ежедневно сталкивается с отвержением (предвзвешенными и дискриминацией), вынуждены платить очень высокую психологическую цену.

Такое положение навязывает также высокую цену обществу (неизбежность социального конфликта и социального контроля). В то же время как подтверждают исследования члены этнокультурных групп не пытающиеся понять основные ценности нормы полиэтнического общества, вызывают раздражение у представителей других этнических групп, что способно привести к социальному конфликту, что подтверждает у этих членов этнических групп на сформированности межэтнической толерантности и низкий уровень полиэтнопсихологической культуры.

Для изменения этой ситуации необходимо, чтобы студенты многонациональной группы как члены полиэтнического общества понимали и принимали выгоды культурного развития.

Как пишет Н.Лебедева. Мир стоит перед серьезной дилеммой: развиваться по принципу «открытого» общества или разделяться по признаку этнической или культурной близости – отдаленности. Обе эти тенденции важны для успешного развития, суть дела – в их разумной гармонии и сочетании» (Лебедева 1999; 219).

Критерием в их предпочтении должна выступать личность: каждому гражданину полиэтнической страны, вне зависимости от ее этнической или религиозной принадлежности, должна быть гарантирована возможность полноценного развития. В контексте нашего динамичного времени это значит, что человека в попытке обретения новой социальной идентичности взамен утраченной не будут вынуждать отказываться от своей этнической или гражданской принадлежности.

Сохранение этих важнейших составляющих позитивной социальной идентичности – залог этнической толерантности, а значит, гарантия социального и этнического мира через диалог культур.

Межэтнические отношения стали важнейшей элементом социальной и политической реальности. Этнические конфликты, этническое насилие, к сожалению, сопутствуют новейшей истории России. Общество сегодня расплачивается за отсутствие в прошлом достаточного интереса к специфике межэтнических отношений. Игнорировать эти проблемы опасно, так как они угрожают самой целостности России.

Сегодня мы начинаем понимать, что одним из путей решения данной проблемы является воспитания толерантной личности, что способствует формированию у будущих специалистов полиэтнопсихологической культуры.

СОВЕТСКАЯ ВЛАСТЬ И РЕПРЕССИИ В ДАГЕСТАНЕ.

Разаков Р.М. – к.и.н., доцент кафедры «Ги ЕД» ХФ ДГУ
Насрудинов Н.Б. – ст. преп. кафедры «Ги ЕД» ХФ ДГУ

Провозгласив лозунги свободы, равенства и братства для рабочих и крестьян в октябре 1917года, большевики в одночасье лишили, остальную часть населения надежды стать полноправными гражданами своей страны.

Политика разделяй и властвуй, позволила большевикам не только прийти к власти, но и удержать ее.

Пятаков один из соратников Ленина был ближе к пониманию сути коммунистического режима, чем сам смертельно больной Ленин, обвинивший его в излишнем увлечении «администраторством и администраторской стороной дела».

Он и Ленина понимал лучше, чем Ленин – его и был совершенно прав, когда утверждал что, ослабевший телом и духом, теряющий чувство реальности, вождь РКП(б) изменил самому себе.

Не он ли внушал и успешно внушил своей партии, что только безжалостным насилием, переходящим при первой необходимости в террор, и может держаться «диктатура пролетариата»? И, главное, он был в этом прав: чем еще, кроме насилия и «монополии легальности» (Ленин), может держаться искусственно созданный строй?⁶²

В отличие от общероссийских масштабов, в Дагестане события развивались по иному сценарию.

⁶² ПОСЕВ- общественно политический журнал. № 2. 1991 . С.110

Объявив право наций на самоопределение, большевики сумели привлечь на свою сторону Дагестан, население которого с момента Февральской революции испытал на себе агрессию, как иностранных так внутренних врагов, надеялось обрести национальную автономию.

Однако, как только Советская власть закрепилась в Дагестане, большевики забыли о своих заявлениях и активно приступили к делению дагестанского общества на своих и чужих, самым поразительным является то, что чужими стали даже немногочисленные сторонники Советской власти из числа руководства Республики Н.Самурский, С.Габиев, Тахо-Годи и др., к счастью в виду того, что устранение последних могло ослабить позиции большевиков в Дагестане, они после непродолжительной изоляции были реабилитированы, но как выяснилось позже лишь временно.

Бесспорно, первые шаги Советской власти в Дагестане обнаружили ее приоритеты, которые выявились лишь после победы над врагами Советской власти в Дагестане, когда большевики приступили к осуществлению своего принципа – «кто был ничем, тот станет всем и наоборот».

Справедливости ради надо отметить, что основные испытания выпавшие, на долю советского народа были еще впереди.

В 30-е годы XX века в СССР происходят более радикальные перемены, отождествление партии и ее политики с личностью Сталина-вождя. При этом идеальные свойства партии переносятся на вождя: он представляется массам не таким, каким на самом деле есть, а таким, каким он должен быть⁶³.

Готовность к насилию как к крайней форме революционного радикализма постепенно становилась чертой мировоззрения. Революционный радикализм, на котором паразитировал Сталин (и который во многом импонировал простым людям), медленно, но неуклонно создавал новую политическую псевдокультуру⁶⁴.

Уже в 1935 г. сектор принудительного труда в СССР охватил более 2 млн. человек, т.е., достиг численности трудоспособного населения средней европейской страны.

Создание ГУЛАГа стало возможным в виду того, что даже в резолюции ХУП съезда по организационному вопросу начинается с фразы: «Несмотря на ожесточенное сопротивление классовых врагов -

⁶³ Файнбург З.И. Не сотвори себе кумира. М., 1991. С.103

⁶⁴ Волкогонов Д.А.-Сталинизм: сущность, генезис, эволюция. // Вопросы истории. 1990. № 3. С.7.

оппортунистов всех мастей.⁶⁵

Такого рода утверждениями, хлесткими выражениями в адрес «врагов народа» была наполнена вся политическая пропаганда, вся печать, все средства массовой информации.

С точки зрения юриспруденции с оговорками или без таковых получил признание принцип, что главным доказательством вины является собственное признание обвиняемого.

Это так же являлось психической подготовкой общественного сознания к массовым репрессиям.

К тому времени и ключевые позиции во всех государственных и партийных органах, имевших особенно большое значение для любых сторон кадровой политики были целиком уже сосредоточены в руках И.В.Сталина : кадрами в ЦК занимался его подручный Н.И.Ежов органами безопасности /ОГПУ, потом НКВД/ ведал другой преданный исполнитель воли И.В.Сталина - Г.Г. Ягода. Кроме того, уже был отработан механизм досудебного определения характера будущего судебного разбирательства, включая и предрешение будущего приговора.

Усилению репрессий в данный период в Дагестане способствовали последствия групповой борьбы среди руководства республики, несмотря на то, что они на заре Советской власти понимая сложность своего положения в виду отсутствия должной поддержки среди населения дали слова клятвы друг другу, собравшись по просьбе Кормасова 6 июня 1921 г. в здании бывшего ревкома в Темир-Хан-Шуре:

«Мы, нижеподписавшиеся, товарищи-коммунисты, занимающие самые ответственные посты в партийном и советском строительстве Дагестана, имея в виду чрезвычайное значение Дагестана как фактора революции и контрреволюции, сознавая ясно, что Советская власть в Дагестане завоевана героической революционной борьбой самоотверженных, братски солидарных товарищей-борцов, полагаем, что провозглашение Дагестана Советской Республикой должно еще больше напрячь нашу творческую революционную энергию в тяжелых условиях работы в отсталой, некультурной, средневековой стране, подписываемся не только как коммунисты по требованиям программы и партийной дисциплины, но и как твердо, сознающие все значение предыдущих строк, и обязуемся:

Во-первых - не давать и не допускать ни малейшего повода к

⁶⁵ Авторханов А.Г.Технология власти.//Вопросы истории.1991.№6.С.670.

обвинению нас в нечестности, интригах, сплетнях позорящих в восточной среде само имя коммуниста и коммунистической партии.

Во-вторых - в самой полной и строжайшей мере считаться с железной дисциплиной партии, ставя во главе всей нашей политической линии — линию высшего партийного органа.

В-третьих - сохранять между собой не на словах, а на деле братские отношения и всю силу и энергию в нашей работе черпать исключительно из масс трудящихся, будучи воедино связаны с ними во всех отношениях.

В-четвертых - умереть друг за друга и за наш коммунистический идеал, когда того потребует долг братской солидарности и партийной дисциплины, как умирали наши товарищи до сих пор.

В-пятых - тех товарищей, которые не выполняют этих высших обязательств, ими подписанных, подвергнуть партийному суду, который вынесет приговор политической смерти изгнанием из нашей среды и партии и смерти физической - преданием суду соответствующих органов.

Под заявлением подписались Д. Коркмасов, М. Далгат, И. Алиев, М. Хизроев, К. Мамедбеков, А. Тахо-Годи, Хан-Магомедов, М. Кунду-хов, Н. Самурский (Эфен-диев), М. Ахундов.

В документе отсутствует подпись С. Габиева. Дело в том, что в то время он был откомандирован из Дагестана и работал в исполкоме Терской республики, однако через некоторое время он прислал руководству республики подписку, в которой живо откликнулся на эту инициативу: «Я, нижеподписавшийся член ВКП(б) Саид Габиев, обязуюсь немедленно подписать подписку по приезду в Махачкалу об обязательстве во взаимной солидарной коммунистической работе - во имя Торжества Коммунистических идеалов, подписанную т.т. Коркмасовым, Мамедбековым, М. Далгатом, Ахундовым, Тахо-Годи, Хан-Магомедовым, Ибрагимом Алиевым, Самурским и покойным товарищем М. Хизроевым. 14 ноября 1921 г.»⁶⁶.

Уже позже, выступая на объединенном пленуме ДК и ДКК 26 июня 1927 года, документы которого были отнесены к «сов. секретным» и до известного времени были недоступны, Коркмасов скажет, что документ этот не дал ожидаемого результата, так как некоторые из подписавших его товарищей не выдержали испытания властью и временем⁶⁷.

В своем докладе на третьем пленуме обкома в 1937 года М.Ф.

⁶⁶ РГАСПИ, ф. 589, оп. 3, т. 1, д. 6136, С. 227, 228.

⁶⁷ Там же, С. 300-302.

Сорокин говорил о том, что внешне борьба шла за то, кто будет вождем в Дагестане и кого портретов, будет висеть больше в квартирах секретарей райкомов⁶⁸.

По признанию Самурского, он вел все время борьбу Кормасовым и Габиевым. Нормальным товарищеским отношениям, Самурского с Кормасовым и Габиевым мешала разница характеров, а так же стремление опередить друг друга, в стремлении к власти.

Именно борьба за «портфель» привела их взаимоотношения к такой пропасти, через которую уже никак нельзя было подать друг другу руку. Антагонизм их взаимоотношений был настолько велик, что при любом удобном случае каждая из противоборствующих сторон сигнализировала в ЦК ВКП (б) с критикой «ошибок» другой стороны⁶⁹.

В этой связи интересен факт, имевший место весной 1927 года, когда Д. Кормасов пригласил к себе в кабинет ряд товарищей для ознакомления последних с содержанием заявления тов. Герасимова работавшего представителем РСФСР при правительстве ДАССР. В котором последний еще в 1922 году сообщал о том, что Н.Самурский сотрудничал с царской охранкой.

К удивлению присутствующих Д.Кормасов, зачитав заявление, тут же его порвал. Тем не менее содержание заявления тов.Герасимова стало известно в ЦК.

Вследствие чего разногласия царившие в руководстве республики стали предметом разбирательства оргбюро ЦК ВКП(б), которое 15 июня 1927 года оргбюро ЦК ВКП(б), проходившее при участии Сталина, имея беспрецедентные выводы комиссии, заочно, не приглашая на свое совещание никого из дагестанских руководителей, подтвердив, тем не менее, все факты, добытые ею в процессе расследования, приняло удивительное решение. Оно гласило, что наличие трений среди дагестанской верхушки не носит принципиального характера. Оргбюро предложило всем вместе сработать. При этом, правда, констатировало, что в случае продолжения этих тенденций в будущем ЦК применит к ним самые жесткие меры⁷⁰.

Разногласия между руководителями Республики проявились и обострились летом 1937 года, когда началась война компроматов.

Именно эти обстоятельства видимо вызвали желание Самурского 9 сентября 1937 года обнаружить письмо А.Тахо-Годи,

⁶⁸ Репрессии 30годов в Дагестане (документы и материалы).Мах.1997.С.317.

⁶⁹ А. М. Магомедов . Алибек Тахо – Годи. Махачкала, 1993.С.53.

⁷⁰ РГАСПИ, ф. 17, оп. ИЗ, д. 302, с. 10; ф. 589, д. 6136, оп. 3, т. 1, С.174.

М.Далгат и И.Алиева председателю Совнаркома Д.Коркмасову от 24 декабря 1922 года с возражениями об отзыве С.Габиева и П.Ковалева из Дагестана и присылки из центра работников для работы в республике⁷¹.

В архивных материалах КГБ это письмо значится как националистический документ. Оно было поставлено в вину его авторам на бюро обкома РКП (б) в 1937 году, где 1-й секретарь Н. Самурский назвал его антипартийным, контрреволюционным документом⁷².

Примерно в это же время получил огласку документ известный как «Платформа-43».

Содержание данного документа было написано в июле 1924 года, но ввиду того, что оно не было использовано в свое время по назначению, письмо хранилось в архиве ДагЦИКа, однако, когда началась война компроматов в Дагестане, оно было обнаружено секретарем ДагЦИКа Е.Маматовым, чуть позже письмо было им передано тов.Кофтерову, который в свою очередь в первых числах сентября 1937 года отнес его второму секретарю ДК ВКП(б) Сорокину.

Содержание документа, известного как платформа 43-х, подготовленного и подписанного руководителями республики, впечатляет своим откровением и выглядит очень смелым для своего времени, здесь проглядывается стремление людей, подписавшихся под документом, обустроить жизнь дагестанского народа на принципах, провозглашенных большевиками на заре становления советского государства, но к этому моменту советское общество жило по иным законам.

События, имевшие место в СССР 1937 и 1938 гг., лишили лиц, подписавших письмо, право на «ошибку».

После того, как документ был обнаружен, он был обнародован в газете «Правда» в статье М.Мезенина под названием «Гнилая позиция Дагестанского Обкома». Вслед за публикацией статьи последовало разоблачение лиц подписавших его, подавляющее число которых было расстреляно в ходе Сталинских репрессий.

ТРУДНОСТИ ОБУЧЕНИЯ ГРУППОВОМУ ОБЩЕНИЮ НА УРОКАХ ИНОСТРАННОГО ЯЗЫКА.

Гаджиханов З.А. – к.п.н., зав. кафедрой «ИЯ» ИФ ДГПУ

⁷¹ Репрессии 30годов в Дагестане(документы и материялы).Мах.1997.С.269.

⁷² А. М. Магомедов . Алибек Тахо – Годи. Махачкала 1993.С. 51.

Современная концепция обучения иностранным языкам, как известно, развивается в гуманистическом направлении, которое связано с новыми подходами к определению содержания, стратегий, средств, а также реального процесса обучения. Представляется, что обновление современной психологической и методической нормы должно осуществляться, прежде всего, по линии переосмысления степени свободы, которую получает учащийся при выборе содержания, средств обучения и учения. С реализацией способности человека к автономному учению связывают возможность значительного повышения эффективности обучения иностранным языкам.

Понятие, обозначаемое словом «автономия», говорит Ариян М. А., рассматривается как некая альтернатива традиционному обучению, хотя не отрицается тот факт, что последнее вовсе не лишено элемента самостоятельности со стороны учащихся, которые нередко выполняют самостоятельную работу в классе и дома. Однако степень самостоятельности учеников старших классов должна и может быть неизмеримо большей. Известно, что учитель иностранного языка на всех этапах подготовки, проведения и оценки результатов учебного процесса принимает целый ряд решений. До урока он определяет цели и содержание обучения, выбирает средства обучения, в том числе учебник, в котором реализованы решения авторов. Далее учитель принимает решения относительно путей и способов предъявления материала, типов и видов упражнений, а также их количества.

Одним из путей реализации идеи развивающего обучения педагоги считают применение коллективной учебной деятельности школьников. И это не случайно, ибо учебная деятельность коллективно по своей природе и представляет собой систему социально организуемых взаимодействий, отношений, общения. Более того, психологи доказали, что совместная деятельность в коллективе самих учащихся, учителя и школьников является исходной формой индивидуальной учебной деятельности, а равноправное взаимодействие со сверстниками обуславливает овладение ими такими действиями, как целеполагание, планирование, контроль и оценка, без которых невозможно учение.

В отечественной педагогике наиболее полный набор признаков, свойственных коллективной учебной деятельности, в своё время дала Т.Е. Конникова. Это, прежде всего отношение каждого ученика к своему делу, как к общему, умение совместно действовать для достижения общей цели, взаимная поддержка и в то же время требовательность друг к другу, умение критически и строго относиться к себе, рас-

ценивать свой личный успех или неудачу с позиций общей работы, а также проявлять заинтересованность в её результатах⁷³.

Коллективная учебная деятельность включает три звена.

Первое, мотивационно-ориентировочное, предполагает, что школьники, побуждаемые коллективным интересом к получению знаний в заданной учебной ситуации, совместно анализирует её условия, соотнося их со своими возможностями, и принимают или ставят перед собой единую учебную задачу, осознаваемую в дальнейшем как цель совместной деятельности.

Во втором, исполнительном, звене учащиеся коллективно или индивидуально выполняют ряд учебных действий по актуализации имеющихся знаний, составлению плана решения задачи, отбору необходимых для этого операций и определению их последовательности, а также по осуществлению намеченного плана. Здесь особенно требуются взаимная поддержка и требовательность друг к другу.

Третье, контрольно-оценочное, звено включает взаимоконтроль за выполнением действий предыдущего этапа и оценку результатов совместного решения учебной задачи, а также вклад каждого школьника в успех или неудачу общей работы.

Перечисленные во втором и третьем звеньях действия вместе с указанными выше признаками делают учебную деятельность коллективной, именно они должны моделироваться при её использовании в учебном процессе.

Чтобы коллективная учебная деятельность в группе создала благоприятные условия для формирования навыков иноязычного общения, её необходимо специально организовать, а именно: определить оптимальное количество членов группы и степень их подготовленности, правильно выбрать лидеров, найти эффективную структуру взаимодействия участников и подобрать адекватные средства управления ими со стороны учителя. Все это вместе взятое дает ключ к нахождению конкретных форм коллективной учебной деятельности в группе.

Определяющее влияние на решение названных вопросов, по мнению психологов, оказывает содержание совместной учебной деятельности⁷⁴.

⁷³ Ариян М.А. Повышение самостоятельности учебного труда.// Иностр. Яз. В школе. – 1999. - №6. – С. 17.

⁷⁴ Куклина С.С. Коллективная учебная деятельность в группе на этапе ознакомления.// Иностр. Яз. В школе. – 1998. - №5. – С. 13.

Общение в парах группах увеличивает долю взаимодействия учащихся в режиме «ученик - ученик» и уменьшает работу в форме «учитель - класс».

Обучение, основанное на групповом общении, ставит учащегося в центр процесса обучения и ломает его традиционную схему: инициатива учителя – ответ учащегося – реакция учителя.

Групповое общение создает в классе благоприятную атмосферу, способствующую личному участию каждого ученика. К тому же учитель, который переходит от группы к группе, может больше помочь учащимся в лингвистическом плане, чем в традиционном обращении к классу и учащимся с учительского места⁷⁵.

Однако, обучение, основанное на групповом общении, часто вызывает трудности организационного и психологического характера, и преподаватели предпочитают другие формы работы. Вот почему появилась необходимость проанализировать трудности организации группового общения на уроках иностранного языка и предложить пути их преодоления.

Выделяют следующие трудности организационного характера, связанные с деятельностью учителя:

1. большая наполняемость групп, и как следствие боязнь беспорядка на уроке;
2. непригодность классного помещения;
3. организация работы в группах требует много времени;
4. нехватка методических и разработок форм группового общения;
5. невозможность проконтролировать все группы таким образом, чтобы ошибки были исправлены.

Трудности, связанные с деятельностью ученика:

1. неготовность учащихся к подобной форме работы на уроке;
2. языковая неподготовленность учащихся к групповому общению;
3. непонимание учащимися своей роли в процессе общения;
4. боязнь учащегося говорить на иностранном языке в присутствии других;
5. возможность для не дисциплинированных учащихся избегать выполнения заданий в группе;

⁷⁵ Соловова Е.Н. Автономия учащихся, как основа развития современного непрерывного образования личности.//Иностр. Яз.в школе.–2004.- №2.-С.17.

6. выполнение заданий учащимися в разное время внутри группы, т.е. одни учащиеся выполняют задания раньше и начинают мешать другим.

Эти трудности, безусловно, преодолимы и предлагаются различные пути их преодоления.

Предлагаем общие рекомендации по организации группового общения:

1. Организацию группового общения следует начинать с формирования общения в парах.

2. Сюжеты и ситуации для диалогов должны быть разнообразны, интересны учащимся, и побуждать их к общению.

3. Преподавателю необходимо иметь под рукой необходимый вспомогательный материал, который поможет учащимся облегчить процесс общения (карточки с заданиями, словарь и т.д.).

4. Постепенный переход от назначения учителем партнёра для общения к свободному выбору его самим учащимся.

5. Прежде чем переходить к групповому общению в режиме «ученик – ученик», учащиеся должны привыкнуть к этому общению. т.к. в учебных условиях они более удобно себя чувствуют в режиме общения «ученик – ученик».

6. Как только учащиеся привыкнут к общению в парах, можно переходить к организации группового общения, которое следует начинать под руководством учителя (учитель должен следить за тем, чтобы в каждой группе был хотя бы один сильный ученик).

7. Организация группового общения должна проходить в атмосфере сотрудничества, дружелюбия и доверия. Авторитарный стиль учителя вызовет только негативную реакцию учащегося.

8. Учитель должен чётко, ясно и, по возможности кратко объяснить задание так, чтобы оно было понятно всей группе, и каждому члену группы в отдельности.

9. Задания должны соответствовать уровню владения языком каждым учащимся. Если задание трудное в языковом отношении, то учащимся раздаются карточки.

10. Необходимо определять время для подготовки того или иного задания и четко его соблюдать. Для тех групп, которые раньше заканчивают, следует предусмотреть дополнительные задания.

11. Во время подготовки групповых заданий учитель должен переходить от одной подгруппы к другой, чтобы быть в курсе, как они работают, а также участвовать в общении.

12. Очень важно не прерывать учащихся в процессе общения и обращать внимание только на те ошибки, которые мешают процессу общения.

13. При подведения итогов группового общения учителю следует делать акцент на наиболее удачные моменты, в общении не обходя вниманием и ошибки.

14. Объяснение заданий, процесс подготовки, контроль, подведение итогов группового общения должны проводиться на иностранном языке⁷⁶.

ВЗАИМООБУСЛОВЛЕННОСТЬ И ВЗАИМОВЛИЯНИЕ МЕЖЭТНИЧЕСКИХ КОНТАКТОВ И ПСИХОЛОГИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ИДЕНТИЧНОСТИ В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ.

Гарунова Н.Н. – д.и.н., доцент кафедры «ОД» КФ ДГУ

Во второй половине нашего столетия усилились процессы, характеризующиеся всплеском осознания своей этнической идентичности - принадлежности к определенному этносу, этнической общности.

Значение и роль признаков восприятия членов этноса меняется в зависимости от особенностей исторической ситуации, стадии консолидации этноса, особенностей этнического окружения.. Иными словами, этническая общность -это прежде всего общность представлений о каких-либо признаках, а не сама по себе культурная отличительность. Не случайно попытки определить этнос через ряд признаков постоянно терпели неудачу, тем более, что с унификацией культуры количество этнодифференцирующих признаков неуклонно сокращается.

Рост этнической идентичности рассматривается как одна из основных черт развития человечества во второй половине XX века.

⁷⁶ Ткачук Г.Д. Некоторые трудности обучения групповому общению.// Иностран. яз. в школе. – 2004. - № 7. – С. 46.

Интерес к своим корням у отдельных людей и целых народов проявляется в самых разных формах: от попытки реанимировать старинные обычаи, фольклор и т.д. до стремления создать или восстановить свою национальную государственность. Пример тому — СНГ. Рост этнической идентичности может привести к кровопролитным войнам. Именно этнические общности часто оказываются аварийными группами поддержки в ситуации острой социальной нестабильности.

Человеку всегда необходимо ощущать себя частью «мы», и этнос — не единственная группа, в осознании принадлежности к которой человек ищет опору в жизни. Среди таких групп можно назвать партии, церковные организации и т.д. Всех недостатков лишена этническая общность. Это межпоколенная группа, она устойчива во времени, для нее нехарактерна стабильность состава, а каждый человек обладает устойчивым этническим статусом, его невозможно «исключить» из этноса. Благодаря этим качествам этнос является для человека надежной группой поддержки⁷⁷.

Существуют два типа межэтнических контактов: непосредственные (трудовая миграция, перемещение миллионов эмигрантов и беженцев, туризм) и опосредованные современными средствами массовой коммуникации. Повторяющиеся контакты актуализируют этническую идентичность, так как только через сравнение можно наиболее четко воспринять свою «русскость», «еврейство» и т.п. как нечто особое. Психологические причины роста этнической идентичности едины для всего человечества, но особую значимость этнос приобретает в эпоху радикальных социальных преобразований, приводящих к социальной нестабильности. В этих условиях этнос часто выступает в качестве аварийной группы поддержки.

Многие люди «погружаются» в разные субкультуры, но для большинства в период слома социальной системы необходимо «зацепиться» за что-то более стабильное. Как и в других странах, переживающих эпоху острой социальной нестабильности, в России такими группами оказались межпоколенные общности — семья и этнос. Этническая идентичность является наиболее доступной формой социальной идентичности именно в нашей стране, которая сложилась многонациональное сообщество, многонациональное государство. Собираение России из племен, народов и культур продолжалось и в дальнейшем вплоть до начала XX века. В состав России добровольно или путем

⁷⁷ Стефаненко Т.Г. Этнос. Идентичность. Образование/Под ред. В.С. Собкина;. Этническая идентичность и некоторые проблемы ее изучения. Москва, 2007

колониальных завоеваний входили все новые и новые народы и территория. В составе России вместе с русскими многие народы обрели свое национально - культурное самоутверждение и даже государственное самоопределение. Конечно, при всем активном участии всех народов страны в деле политического объединения России определяющую, государствообразующую роль, прежде всего, играл русский народ⁷⁸. Этот факт никто под сомнение не ставит. Но это не дает повода говорить о второстепенности и даже отрицании всякой государствообразующей роли многих других исторически российских народов. Как только человек, народ начинают чувствовать себя «чужим», «второсортным» в родном Отечестве - вот тогда и начинается развал государства, все эти годы СМИ пестрят статьями об убийствах и нападениях на лиц иной, другой национальности в Москве, С.-Петербурге, Пензе, Воронеже и т.д. В XXI веке лица кавказской национальности чувствуют себя «второсортными», «чужими».

В 90-е гг. XX в. в сознании россиян в связи известными событиями в Северокавказском регионе утверждается негативный образ кавказца. В СМИ стали употребляться понятия «лицо» или «лица кавказской национальности. По существу их содержание мало чем отличается от терминов, использовавшихся еще в XIX в. («дикий народ» и «туземцы») в отношении народов Северо-Восточного Кавказа. Появление подобных оценок в тот период было обусловлено стремлением оправдать захватническую политику царизма. В этих целях было придумано несколько взаимосвязанных установок и «концепций», по которым горцы Кавказа представлялись отсталыми, дикими племенами, разбойниками, главным занятием и источником существования которых были набеги на соседние территории. С подачи царских генералов, а также представителей официальной историографии в сознании русского народа утверждается образ кавказца, как «...невежественного и жаждущего крови изувера», для которого и «добро надо делать насилем». Отдельные из них предлагали, «чтобы очистить Закавказье от лезгинских шаек необходимо в продолжение 15 лет истреблять их как истребляют хищных зверей». Формированию подобных представлений о кавказцах во многом способствовала скудость и противоречивость

⁷⁸ Гусейнова Г.М. Россия - многонациональное сообщество. Межнациональные отношения на Северном Кавказе: проблемы и перспективы. Материалы региональной научно-практической конференции 19 апреля 2007. Дербент, 2007, -с. 27

информации о них⁷⁹. Справедливости ради следует подчеркнуть, что среди отдельной части русского общества существовал и другой, положительный образ горца. В трудах Н. Чернышевского, Н. Добролюбова, Г. Гагарина и других горцы Кавказа представлены как благородные, гостеприимные, свободолюбивые люди.

В целом нельзя не согласиться с Н. Буркиным, что представители официальной историографии старательно занимались таким подбором фактов, которые оправдывали бы «завоевание» и «замирение», представляли бы горцев только дикарями и разбойниками, а царских генералов - мудрыми и справедливыми правителями, действовавшими в интересах культуры и цивилизации. Именно этот образ кавказца утвердился в массовом сознании россиян в XIX в.⁸⁰.

Но история, как известно, повторяется, и время от времени предпринимаются попытки реанимации негативного образа горца. В постсоветский период, когда общественно-политическая ситуация на Северном Кавказе осложняется, отдельные политические деятели, в том числе и депутаты Государственной Думы РФ, открыто проявляют свое негативное отношение к «лицам кавказской национальности». Вскоре все это из области политики распространяется и на область науки. Выходят объемистые монографии, в которых в 1 гении между строк прослеживается идея, что «горская экспансия», прерванная царизмом в середине XIX в., в конце XX в. опять дает о себе знать. Даже учащимся школ на уроках истории пытаются внушить, что буквально полтора века назад горцы жили родоплеменными отношениями, а с царизмом воевали, не понимая, что он несет к ним цивилизацию. Да и сама Кавказская война, по словам составителей школьных учебников, носила ярко выраженный националистический характер.

Национальность человека - это элемент культуры, истории, языка, традиций, нравов, самобытности миропонимания и психологии. Все люди относят себя к определенной нации, культуре и языку. Даже те, кто отрицает реальность этнонационального фактора в обществе,

⁷⁹ Гашимов Р.Р., Гасанов А.А. Проблема негативного образа кавказца в сознании русского народа: эволюция во времени. Межнациональные отношения на Северном Кавказе: проблемы и перспективы. Материалы региональной научно-практической конференции 19 апреля 2007. Дербент, 2007,-с. 27

⁸⁰ Гарунова Н.Н. Этнопсихологические аспекты межнациональных отношений. Круглый стол, посвященный 10-летию филиала Дагестанского государственного университета. Сб. Кавказ. Балканы. Азия. Махачкала, 2007-с. 69

являются представителями этноса, культуры. Поэтому глупо отрицать реальность и самобытность исторических общностей людей по этнокультурному признаку, их место и роль в обществе, государстве. Соответственно это реалии, которые должны быть учтены в политической и социальной организации общества, в государственной, экономической и культурной политике. Дело не в названиях национальных сообществ, в количестве носителей этой этничности, в форме их политической организации. Можно долго спорить о содержании понятий «нация», «народ», «этнос» и т.д. Дело, прежде всего, в правах и свободах человека, в возможностях его полноценного и равноправного человеческого развития и участия в делах общества, в управлении государством, в гарантированном обеспечении своей гражданской и этнокультурной защищенности в государстве. Чувство ущербности, ущемленности, незащищенности, второсортности и, наконец, беспомощности ведет к недовольству и протесту. Именно это чувство активно будоражится и используется партиями, движениями и отдельными политиками для достижения своих целей. Особенно в переходные, кризисные периоды. Общая ситуация экономического кризиса, социальной, политической незащищенности, духовно-нравственной подавленности и неуверенности создает обстановку, когда представитель любой национальности и даже отдельных этнических сообществ, независимо от их численности, подспудно склонен воспринять, истолковать общую ситуацию как лишь ущемляющую лично его по национальному признаку или его национальную общность, отдельно взятую.

АНГЛИЙСКИЙ КАК УНИВЕРСАЛЬНЫЙ МЕЖДУНАРОДНЫЙ ЯЗЫК.

Исаева З. – ст.1 курса Фик ИФ ДГУ

Алигаджиева Н.У. – ст. преп. кафедры «ОД» ИФ ДГУ

К началу XX века английский язык все более явственно становится языком международного общения. Английский язык, наряду с другими языками международного общения, применялся на международных конференциях, в Лиге наций, для ведения переговоров. Уже тогда стала очевидной необходимость усовершенствования его преподавания и выработки объективных критериев, позволяющих изучать язык более эффективно. Эта потребность стимулировала поиски и исследования лингвистов разных стран, которые не иссякли и по сей день.

По утверждению лингвистов, полный словарный состав английского языка содержит не менее одного миллиона слов. "Средний" англичанин или американец, даже имеющий высшее образование, едва

ли использует в своей повседневной речи более 1500-2000 слов, хотя пассивно владеет несравненно большим запасом слов, которые слышит по телевизору или встречается в газетах и книгах. И только наиболее образованная, интеллигентная часть общества способна активно использовать более 2000 слов: отдельные писатели, журналисты, редакторы и другие "мастера слова" применяют самый обширный словарный запас, достигающий у некоторых особенно одаренных лиц 10 тысяч слов и более.

Самый верный фактор в ускорении развития универсального образа жизни - это распространение английского языка. Английский язык — язык англичан (официальный язык Великобритании), американцев (официальный язык США), один из двух официальных языков Ирландии, Канады и Мальты, официальный язык Австралии, Новой Зеландии, им пользуется население некоторых государств Азии (Индия, Пакистан и др.) и Африки, в том числе и в качестве официальных языков.

Английский становится первым мировым универсальным языком. Он является родным языком 500 млн. людей в 12 странах мира. Сегодня в мире существует примерно 1,5 млрд. людей, говорящих на английском языке.

"Со стороны студентов, молодых профессионалов, педагогов, деловых людей и государственных служащих большинства стран наблюдается всеобщий голод на материалы и технологические средства на английском языке", - отмечает бывший директор информационного агентства Соединенных Штатов (ЮСИА) Чарлз Уик. Агентство способствует поведению в 200 культурных центрах 100 стран мира курсов английского языка. 450 тыс. человек посещали занятия английского языка, спонсором которых было ЮСИА.

Английский язык превалирует на транспорте и в средствах массовой информации. Английский язык - язык путешествий и связи на международных авиалиниях. Пять крупнейших телекомпаний - Си-би-эс, Эн-би-си, Эй-би-си, Би-би-си и Си-би-си (Канадская телекомпания) - охватывают потенциальную аудиторию приблизительно в 500 млн. человек с помощью трансляций на английском языке. Он также является языком спутникового телевидения.

Английский - язык века информации. Компьютеры разговаривают друг с другом на английском. Более 80% всей информации в более чем 150 млн. компьютерах по всему свету хранится на английском языке. Восемьдесят пять процентов всех международных телефонных разговоров совершаются на английском языке, также как и три четверти мировой почты, телексов и телеграмм.

Английский язык - это язык международного бизнеса. Международный язык "Ивеко", итальянского производителя грузовиков, - английский. "Филипс", голландская электронная фирма, производит все собрания совета директоров на английском языке.

Английский язык заменяет господствующие в течение многих веков европейские языки. Английский заменил французский язык в качестве языка дипломатии, он - официальный язык международных организаций по оказанию помощи, таких, как Оксфам и "Спасите детей", ЮНЕСКО, НАТО и ООН.

Английский является официальным или полуофициальным языком 20 африканских стран, включая Сьерра-Леоне, Гану, Нигерию, Либерию и Южную Африку. Студентов обучают на английском в Университете Макерере в Уганде, Университете Найроби в Кении и др.

Английский является языком мировой молодежной культуры. По всему миру молодежь поет слова из песен групп "The Beatles", "Ю-2" (U2), Майкла Джексона и Мадонны без полного понимания их.

Где бы вы не оказались на земном шаре - вы наверняка везде услышите английскую речь. Английский язык популярен во всем мире, как глобальный язык мирового сообщества. Как гласит библейская легенда, строительство грандиозной Вавилонской башни прекратилось из-за отсутствия взаимопонимания между людьми, заговорившими на разных языках. Похоже, что сегодня у человечества опять появляется шанс найти общий единый язык, в роли которого для немалой части населения планеты уже служит английский язык.

СОЦИАЛЬНО-ПСИХОЛОГИЧЕСКАЯ ПРИРОДА МОЛОДЕЖНОГО ЭКСТРЕМИЗМА.

Кагирова А.Х. – преп. кафедры «ОД» ИФ ДГУ

Проблема экстремизма в настоящее время является весьма актуальным. Это связано, прежде всего, с тем, что средой подпитывающей кадрами экстремистские группы, является молодежь. Безусловно, что за массой молодых скрыты, как правило взрослые, те, кто по сути являются идейными вдохновителями и организаторами. Главным средством борьбы с любым противоправным явлением является профилактика, то нам представляется важным исследовать специфику молодежной среды экстремистских организаций, а так же факторы, вследствие которых молодые люди встают на этот порочный путь.

Выделим два основных момента:

- факторы, воздействующие на выбор данного пути;

- особенности молодежной среды экстремистских групп.

Факторы, под влиянием которых формируются установки, ценности, критерии, инициирующие возникновение у молодых людей склонность к экстремизму, заключается в общей социально-экономической атмосфере в стране.

К ним относятся:

- экономическое расслоение общества;
- сосредоточение основной массы населения на грани бедности и за её чертой;
- несогласованность между общественно декларируемыми ценностями и реально существующими социально одобряемыми способами их достижения;
- не проработанность социальных мер по ликвидации безработицы в молодежной среде, поддержке молодых людей в переходный период от школьного образования к профессиональной деятельности;
- разрушение классической русской системы образования, сочетавшей в себе развитие памяти, мышления и воспитания;
- практически полная ликвидация, сети бесплатных кружков, спортивных секций;
- практически полное отсутствие патриотического воспитания

Под воздействием данных факторов формируется молодежная среда, из которой создаются экстремистские группировки. Её особенность заключается в следующем:

- низкий уровень образования;
- низкий уровень образованности (ограничен уровень интересов сферой массовой культуры);
- цели и мечты сосредоточены на достижении материальных благ;
- нарушение родительно-детских отношений;
- сформированное в результате невозможности достижения желаемых целей реализации своего потенциала, ощущение обездоленности, ненужности, ущербности;
- преобладание, в СМИ информации, оправдывающей и даже возвеличивающей агрессивные алгоритмы поведения.

Соответственно, когда движимые свойственной данному возрасту тягой к группированию молодые люди собираются в стаи, то им не хватает только вожака, чтобы превратиться в экстремистки ориентированную организацию идейного или религиозного направления.

Таким образом, можно сделать следующие выводы:

1. причина молодежного экстремизма является социальной и её нельзя сводить к психолого-физиологическим особенностям данно-

го возрастного периода;

2. социальная проблема является проблемой общества, следовательно, экстремизм, по своей сути, является порождением общественной системы.

Следовательно, наиболее адекватным способом борьбы с данным явлением будет ужесточение мер по борьбе с экстремизмом в любых его проявлениях, а лучшим способом профилактики его возникновения - решение тех социальных проблем, которые выступают факторами формирования данного феномена.

«Молодежный фактор» во многом определяет направленность идущих в обществе процессов, возможность социальной стабилизации и экономического роста. Ведь растущее поколение – это в перспективе трудовой и экономический потенциал, от которого зависит прогрессивное развитие общества или его упадок.

Поэтому политика государства по отношению к детям, подросткам и молодежи должна строиться так, чтобы обеспечить наиболее эффективное воспитание, полноценное образование, успешную социализацию.

Поставленные таким образом цели требуют не просто совершенствования всех систем работы с «молодежным фактором», но полной её перестройки, формирования новой идеологии, теории и практики воспитательной работы.

Сегодня молодежь России испытывает не устроенность и дискомфорт, является сосредоточением конфликтов. Разрыв между прошлым и будущим между розовыми ожиданиями и суровой действительностью, между былой державнической инфантильностью и сегодняшней необходимостью в личной инициативе, между законопослушанием и вседозволенностью, борьба между реформаторами и консерваторами - эти и другие болевые точки, свойственный переходному состоянию России, с особой силой сказываются на молодом поколении.

Конечно, с одной стороны, у молодого поколения наименьший груз пережитков и способность адаптироваться к новым условиям. Но с другой стороны, молодое поколение «оказалось в ситуации, когда оно логикой истории призвано продолжить развитие на базе унаследованных материальных и духовных ценностей, вынуждено, находясь в стадии становления, участвовать в выработке этих ценностей зачастую самостоятельно, нередко вопреки рецидивам старого мышления».

На сегодняшний день можно утверждать что в стране нет ни одного поколения в молодежном движении, которое было бы способно заполнить политический и культурный вакуум, образовавшийся в ре-

зультате ухода со с цены предыдущего поколения. Вероятно, государству стоит подумать о преемственности и координации разрозненных усилий молодежи, которая не всегда способна самостоятельно найти свое место, определить свою социальную функцию и роль.

По данным социологических исследований, только 5% молодых людей признали Российскую государственность.

При этом оказываются демократические преобразования, развитие прав и свобод граждан являются предметом гордости для весьма незначительного числа молодых людей – около 4%, причем это число не меняется на протяжении последних лет. 60%- не доверяют свою судьбу государственным и общественным институтам, не готовы изменить положение в стране.

Активное участие, в общественной жизни, считают, для себя важным только 6% молодых людей. Для 44% характерна, позиция «маленького человека».

Исходя из выше изложенного, можно сделать следующие выводы.

1. Особенностью жизнедеятельности всех поколений современного российского общества заключается в том, что каждое из них вынуждено участвовать в формировании нового социального опыта эмпирическим путем, имея размытые представления об особенностях рыночной экономики, демократии.

2. Условием успешной адаптации всех поколений российского общества к происходящим в нем переменам является солидарное и конструктивное сотрудничество между ними, ориентированное на вывод страны из глубокого системного кризиса, создание нового опыта социализации поколений, установление в ней устойчивого социального порядка.

- 3 Социологическо-правовой анализ правосознания позволяет трактовать его как объективно существующую совокупность идей, взглядов, представлений, убеждений, настроений, эмоций, чувств, установок и других проявлений индивидов, их объединений и всего общества относительно действующего и желаемого права.

К основным параметрам концепций правового развития России относятся:

- построение отечественной правовой идеологии не на идее социального и политического раскола, а на принципах духовного объединения страны, политической консолидации ее населения;
- открытость правовой идеологии для учета и восприятия исторического опыта независимо от его идеологической принадлежности;

- «основание методологии правовой идеологии в России на индивидуальном рациональном сочетании интересов личности и общества, а не доминирование одного над другим»;

- опора правовой идеологии ориентирована на принцип укрепления и защиты Российского государства, которое должно быть демократическим, федеративным, обслуживающим обществом, а не стоящим над ним.

Правовая идеология представляет собой систему концентрированных правовых взглядов, основывающихся на определенных социальных и научных познаниях. Правовая психология может характеризоваться как оценка существующего и желательного права на эмоциональном уровне в виде стереотипов и штампов, на формирование которых влияют как религиозные и национальные традиции, так и социально-политическая и экономическая реальность. Оформляясь в ходе взаимодействия, взаимовлияния людей, состоящих в различных правоотношениях, образующих разного рода коллективные субъекты права, правовая психология затрагивает область чувств, настроений, представлений и иллюзий индивидов, их общностей на уровне малых, средних и больших социальных групп. Взаимно дополняя друг друга, правовая идеология как синтез правовых знаний и правовая психология как отражение обыденного уровня жизни, в немалой степени оказывают влияние на формирование правосознания личности. Приоритет же какого-то из этих элементов над другим, как и уровень зрелости правосознания, в немалой степени зависит от знания индивидом права, объем, и качество которого служат своеобразным индикатором уровня индивидуального правосознания обыденного, присущего основной массе населения; профессионального, свойственного для лиц, занимающихся деятельностью в правовой сфере; научного, характерного для этой группы индивидов, которые распространяют свои интересы к праву в сферу научной деятельности, будучи неудовлетворенными знаниями и представлениями в праве на обыденном и профессиональном уровнях.

Демократизация жизни российского общества расширяет диапазон правового поведения и правоотношений между индивидами реальными, а не декларируемыми религиозными и межнациональными отношениями, ибо они, если и не прямо, то через другие формы правоотношений и правовые нормы все равно регулируются законодательством. И чтобы каждому из нас глубоко осознать реальность подобных перемен, потребуется какое-то время, которое необходимо эффективно использовать в направлении формирования у российских граждан высокой правовой, религиозной, национальной культуры, благодаря чему

будут созданы оптимальные условия для правовой социализации в направлении правомерного поведения личности с сильным иммунитетом против девиантности и делинквентности.

Основополагающими принципами формирования социального порядка в современном российском обществе выступают правовой, экономический, политический, нормативно-ценностный порядки. Ориентирующиеся на ле-гитимизацию правопорядка, на создание основ демократического конституционализма, на приоритете индивидуальных прав и гражданских свобод. Но равновесное отношение этих принципов только складывается в новом российском социальном порядке в связи с незавершенностью реформ, вызывая социально-экономическое расслоение, ценностное несогласие с принципами конституции, правовой нигилизм к принимаемым в стране законам и их нейтрализация являются гарантией обеспечения внутренней безопасности и динамичного прогрессивного развития России.

Становление экономического порядка в России сопровождается «плюрализацией» форм собственности, что инициирует борьбу между политическими группами интересов вокруг их статусов и влияний; возникновением конкуренции, способствующей эффективному социально-экономическому взаимодействию контрагентов рыночного обмена; провоцированием социальной нестабильности в обществе, социальной дезориентации, организованной экономической преступности, угрожающих экономической и социальной безопасности России.

Формирование нормативно-ценностного порядка сопровождается возникновением неустойчиво доминирующих многочисленных групп населения со значительными различиями в нормативно-ценностных ориентациях, в представлениях о возможных формах будущего социального, политического и культурного порядка, что свидетельствует как о деструкции прежнего нормативно-оценочного порядка, так и о социокультурной эволюции российского общества.

Знание описанной нами структуры правовой культуры общества и основных ее элементов, оказывающих определяющее влияние на правовую социализацию личности, социальной группы, позволяет понять сложность процесса ее формирования; осознать причины, препятствующие формированию высоко культурной в правовом отношении личности в современном российском обществе; выявить источники социальных деформаций в молодежной среде в современной России; определить механизмы преодоления социальных деформаций в молодежной среде.

Анализ тенденций становления социального порядка в России

дает все основания для оптимистического прогноза в отношении возможности солидарного сотрудничества поколений в создании оптимальных условий для успешной социализации каждого из них. Преодоления влияния контрагентов социализации на формирование высокой правовой культуры в обществе посредством эффективного правового образования и воспитания личности, ее зрелого правосознания, правового поведения и правоотношений.

Пути решения молодежных проблем лежат в совершенствовании всей системы государственной молодежной политики как на уровне принципов, так и на уровне конкретной деятельности органов государственной власти.

Научное издание

Сборник статей и тезисов региональной НПК
в филиале ДГУ в г. Избербаш, 23 мая 2008 г.

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ РФ
В УСЛОВИЯХ СОВРЕМЕННОГО
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ.**

Редактор: Магомедов А.А.

Подписано в печать 27. 05. 2008 г. Формат 60*84 1/16
Печать офсетная. Усл. п. л. 16 Тираж 100 экз.

Отпечатано в типографии «ФОРМАТ», г. Махачкала, ул. Батырая, 144.