

Федеральное агентство по образованию
Дагестанский государственный университет
Филиал ДГУ в г. Избербаше

Сборник статей и тезисов
региональной научно-практической конференции,
посвященной 10-летию филиала ДГУ в Избербаше
на тему:

**Проблемы и перспективы развития
прикаспийского региона**

Избербаш – 2007

Издается по решению оргкомитета конференции и Совета филиала ДГУ в г. Избербаше

В сборник вошли статьи и тезисы докладов научно-практической конференции преподавателей, аспирантов, соискателей и студентов, состоявшейся в г. Избербаше 22 октября 2007г.

Редакционная коллегия:

Гаджиалиев Х.Б. – председатель редколлегии, доц., д.э.н., директор филиала ДГУ в г. Избербаше;

Багомедов А.Б. – зам. директора филиала ДГУ в г. Избербаше по учебной работе;

Магомедов А.А. – ответственный редактор, к.ю.н., пом. директора филиала ДГУ в г. Избербаше по науке;

Идрисов Ш.А. – доц. каф. «экономических дисциплин» филиала ДГУ в г. Избербаше, к.э.н.

Нухдурев Р.О. – доц., к.и.н., декан юридического факультета филиала ДГУ в г. Избербаше;

Ташлова А.Г. – доц., к.ю.н., зав. каф. «юридических дисциплин» филиала ДГУ в г. Избербаше;

Сулейманова А.М. – доц., к.э.н., зав.каф. «экономических дисциплин», декан экономического факультета филиала ДГУ в г. Избербаше.

Гаджиалиева Р.Х. – к.ф.н., зав. каф. «общеобразовательных дисциплин», нач. учебного отдела филиала ДГУ в г. Избербаше.

Содержание

<u>Глава 1 Экономические проблемы и перспективы</u>	9
Казначейский контроль как инструмент эффективного управления бюджетными средствами	9
<i>Абдурагимова Ш. – ст. 5 курса (ФиК) ЭФ ИФ ДГУ</i>	
<i>Науч. рук. - Омаров М.А. – преп. каф «ЭД» ИФ ДГУ</i>	
Контроллинг в системе управления предприятием	12
<i>Багомедова С.Д. – преп. каф. «ЭД» ИФ ДГУ</i>	
Бюджетный учет и формирование бюджетной отчетности	16
<i>Нухдужева Н. – ст. 5 курса (Бух. учет) ЭФ ИФ ДГУ</i>	
<i>Науч. рук. - Омаров М.А – преп. каф. «ЭД» ИФ ДГУ</i>	
Сущность инновации и инновационной деятельности	18
<i>Абдуллаева Ш.Г. – ст. преп. каф. «ЭД» ИФ ДГУ, к.э.н.</i>	
Взаимоотношения региональных властей и корпораций в России	27
<i>Сулейманова А.М. – доц., зав. каф. «ЭД» декан ЭФ ИФ ДГУ, к.э.н.</i>	
Проблемы и перспективы налогообложения имущества физических лиц	31
<i>Нухдужева Н. – ст.5 курса (Бух. учет) ЭФ ИФ ДГУ</i>	
<i>Магомедов Р.Б.– преп. каф «ЭД» ИФ ДГУ</i>	
Регион как объект государственного управления и контроля	35
<i>Ибрагимова З – ст. 3 курса (ФиК) ЭФ ИФ ДГУ</i>	
<i>Алиев И.А. - ст. преп. каф. «ЭД» ИФ ДГУ</i>	
Внутренний контроль и аудит Федерального казначейства	37
<i>Омаров М.А. – преп. каф. «ЭД» ИФ ДГУ</i>	
Особенности структуры рабочей силы в России	46
<i>Сулейманова З. – ст. 3 курса (ФиК) ЭФ ИФ ДГУ</i>	
<i>Сулейманова А.М.- доц., зав. каф. «ЭД» декан ЭФ ИФ ДГУ, к.э.н.</i>	
Совершенствование внутреннего контроля в аппарате государственного управления Республики Дагестан	49
<i>Алиев И.А. - ст. преп. каф. «ЭД» ИФ ДГУ</i>	

Реформирование бюджетного учета в России _____	53
<i>Омаров М.А. – преп. каф. «ЭД» ИФ ДГУ</i>	
Некоторые пути решения проблемы занятости и безработицы (РД г Кизляра) _____	56
<i>Алиева Р – ст. 3 курса (ФиК) ЭФ КФ ДГУ</i>	
<i>Атакаев А.З.- ст. преп. каф. «статистики» ДГУ</i>	
Внутренний рынок труда в системе социально – трудовых отношений _____	59
<i>Магомедов Р. – ст. 3 курса (ФиК) ЭФ КФ ДГУ</i>	
<i>Гаджимагомедова З. Ч.- ст. преп. каф. «ЭД» КФ ДГУ</i>	
Потенциал рабочей силы и рынок образовательных услуг _____	61
<i>Омарова Л. – ст. 4 курса (ФИК) ЭФ КФ ДГУ</i>	
<i>Гаджимагомедова З.Ч. - ст. преп. каф. «ЭД» КФ ДГУ</i>	
Трудовые ресурсы как важнейший фактор повышения эффективности производства _____	64
<i>Арзуманова С. Е – ст. 3 курса «ПИвЭ» КФ ДГУ</i>	
<i>Ибраимова Д. М. – ст. преп. каф. «ЭД» КФ ДГУ, к.э.н.</i>	
Влияние демографической проблемы на состояние рынка труда _____	70
<i>Золотовская Ю. – ст. 4 курса (ФиК) ЭФ КФ ДГУ</i>	
<i>Гаджимагомедова З.Ч. – ст. преп. каф. «ЭД» КФ ДГУ</i>	
Инвестирование в профессионально - квалификационное развитие персонала предприятия _____	74
<i>Кекина Л. В – ст. 3 курса «ПИвЭ» КФ ДГУ</i>	
<i>Ибраимова Д.М. – ст. преп. каф. «ЭД» КФ ДГУ, к.э.н.</i>	
Масштабы и структура неформальной занятости _____	80
<i>Магомедова П. – ст. 4 курса (ФиК) ЭФ КФ ДГУ</i>	
<i>Гаджимагомедова З. Ч. – ст. преп. каф. «ЭД» КФ ДГУ</i>	
Становление и развитие сельскохозяйственного рынка труда в РФ _____	84
<i>Мамашева У.А. – ст. 3 курса (ФиК) ЭФ КФ ДГУ</i>	
<i>Гаджимагомедова З.Ч. – ст. преп. каф. «ЭД» КФ ДГУ</i>	

Социальные факторы стимулирования труда _____	87
<i>Мещерякова О. Е. – ст. 2 курса «ЭиУ» КФ ДГУ</i>	
<i>Ибрагимова Д. М. – ст. преп. каф. «ЭД» КФ ДГУ, к.э.н.</i>	
Занятость в Дагестане: проблемы и перспективы _____	93
<i>Рамазанова А. К. – ст. 4 курса (ФиК) ЭФ КФ ДГУ</i>	
<i>Ибрагимова Д. М. – ст. преп. каф. «ЭД» КФ ДГУ, к.э.н.</i>	
Образовательный уровень персонала предприятия _____	99
<i>Султамутова М – ст. 3 курса (ФиК) ЭФ КФ ДГУ</i>	
<i>Ибрагимова Р.С. – ст. преп. каф. «ЭД» КФ ДГУ</i>	
Акцизы - один из видов косвенных налогов _____	104
<i>Султанова К. – ст. 5 курса (ФиК) ЭФ ИФ ДГУ</i>	
<i>Магомедов Р.Б. – преп. каф. «ЭД» ИФ ДГУ</i>	
Особенности предпринимательских рисков в России _____	108
<i>Исаев И.М. – преп. каф. «ЭД» ИФ ДГУ</i>	
Сущность казначейского исполнения бюджетов _____	112
<i>Омаров М.А. – преп. каф. «ЭД» ИФ ДГУ</i>	
<u>Глава 2 Правовые проблемы и перспективы</u> _____	121
Особенности проявления и предупреждения молодежной преступности _____	121
<i>Абакарова Б.Г.- ст. 3курса ЮФ ИФ ДГУ</i>	
<i>Ташлова А.Г – доц., зав. каф. «ЮД» ИФ ДГУ, к.ю.н.</i>	
Совершенствование законодательства в сфере защиты прав потребителей _____	128
<i>Ибрагимова Э.М. - ст. преп. каф. «ЮД» ИФ ДГУ, к.ю.н</i>	
Правовые основы ограничения прав граждан _____	136
<i>Магомедов А.А - ст. преп. каф. «ЮД» ИФ ДГУ, к.ю.н.</i>	
Уголовно-правовые аспекты ответственности за похищение человека _____	144
<i>Абакарова Б.Г. – ст. 3курса ЮФ ИФ ДГУ</i>	
<i>Ташлова А.Г. – доц., зав. каф. «ЮД» ИФ ДГУ, к.ю.н.</i>	

Проблемы экологической безопасности водных ресурсов _____	149
<i>Магомедова М.Р. - преп. каф. «ЮД» ИФ ДГУ</i>	
Международный договор в правовой системе России _____	156
<i>Алигаджиева Н.М. - преп. каф. «ЮД» ИФ ДГУ</i>	
Понятие беспомощного состояния в уголовном праве _____	158
<i>Ташлова А.Г. – доц., зав. каф. «ЮД» ИФ ДГУ, к.ю.н.</i>	
Правовые основы регулирования и развития розничной торговли _____	164
<i>Ибрагимова Э.М. - ст. преп. каф. «ЮД» ИФ ДГУ, к.ю.н.</i>	
Предупреждение незаконного оборота оружия _____	171
<i>Мусаев М.М.- доц. каф. «ЮД», зам. директора ХФ ДГУ, к.ю.н.</i>	
Роль идеологии государства в развитии правового и политического сознания _____	176
<i>Абакарова М.Г. – ст. 1 курса ЮФ ИФ ДГУ</i> <i>Ашурилаев С.М. - преп. каф. «ЮД» ИФ ДГУ</i>	
Особенности и формы конституционного процесса в современной России _____	179
<i>Магомедов А.А. - ст. преп. каф. «ЮД» ИФ ДГУ, к.ю.н.</i>	
Коррупция – реальная угроза гражданскому обществу _____	183
<i>Ташлова А.Г. – доц., зав. каф. «ЮД» ИФ ДГУ, к.ю.н.</i>	
Связь незаконного оборота оружия с преступлениями террористического характера _____	190
<i>Мусаев М. М. – доц. каф. «ЮД», зам. директора ХФ ДГУ, к.ю.н.</i>	
Проблемы регионального парламентаризма _____	196
<i>Саидова Ч. - ст. преп. каф. «админ. и фин. права» ЮФ ДГУ</i>	
Общая виктимологическая характеристика убийств _____	201
<i>Мусаев М. М. – доц. каф. «ЮД», зам. директора ХФ ДГУ, к.ю.н.</i>	
Перспективы развития и оптимизации федеральных округов _____	209
<i>Абдуллаев А.Н. - аспирант каф. «конст. и муницип. права» ДГУ</i>	

Государственная целостность как принцип российского федерализма _____ 213
Камилова Д.В. - аспирантка каф. «конст. и муниц. права» ДГУ

Глава 3 История и социально-культурная сфера _____ 217

Специфика философского осмысления общественной жизни _____ 217
Нухдурев Р.О. - доц., декан «ЮФ» ИФ ДГУ, к.и.н.

Актуальность знания английского языка в современных условиях. The importance of knowing English language in modern society __ 219
Даитова П.И - ст. преп. каф. «ОД» ИФ ДГУ

About right to life. (О праве на жизнь) _____ 222
Алигаджиева Н.У – ст. преп. каф. «ОД» ИФ ДГУ

Проблема Каспия в российско-иранских отношениях: история и современность _____ 224
Гашимов Р.Р. – доц., зав. каф. «ИД» ДФ ДГУ, к.и.н.

Россия и Иран: проблемы торгово-экономического сотрудничества на рубеже XX – XXI веков _____ 226
Кулиев В.Д. – доц. каф. «ИД» ДФ ДГУ, к.и.н.
Гашимов Р.Р. – доц., зав. каф. «ИД» ДФ ДГУ, к.и.н.

История развития проблемы международно-правового статуса Каспийского моря _____ 229
Сеидов М.М. – доц., декан ЮФ ДФ ДГУ, к.и.н.

Нравственно-этические проблемы экологии _____ 231
Магомедов Ш.А – зав. каф. «соц. работа» ХФ ДГУ, к.п.н.

Основные направления модернизации системы образования __ 235
Шахбанов А.М – доц. каф. «соц. работа» ХФ ДГУ, к.и.н.

«Норманнская теория» происхождения русской государственности _____ 237
Разаков Р.Ч. – доц. каф. «ГиЕД» ХФ ДГУ, к.и.н.

- Развитие системы образования как условие модернизации общества в Республике Дагестан** _____ 241
Шахбанов А.М. – доц. каф. «соц. работа» ХФ ДГУ, к.и.н.
- Низам по военному устройству имамата** _____ 243
Разаков Р.Ч. – доц. каф. «ГиЕД» ХФ ДГУ, к.и.н.
Насрудинов Н.Б. – ст. преп. каф. «ЮД» ХФ ДГУ
- Формирование мировоззрения декабристов** _____ 247
Разаков Р.Ч. – доц. каф. «ГиЕД» ХФ ДГУ, к.и.н.
Насрудинов Н.Б. – ст. преп. каф. «ЮД» ХФ ДГУ
- Рынок труда в Дагестане: проблемы и перспективы развития** _ 249
Шахбанов А.М. – доц. каф. «соц. работа» ХФ ДГУ, к.и.н.
- Развитие рентных отношений в табасаранском майсумстве в XVIII – первой половине XIX в.** _____ 251
Адзиева С.М. - ст. преп. каф. «ОД» ИФ ДГУ, к.и.н.
- Международный маркетинг** _____ 257
Алибейгаджиева Лиана - Бухучет 05211 гр. ИФ ДГУ
Науч. рук., доц. – Идрисов Ш.А.
- Лицом к глобализации** _____ 264
Адзиев Руслан – ст. 3 к. Бухучет ИФ ДГУ
Науч. рук., к.и.н. - Нухдурев Р.О. - декан юридического факультета филиала ДГУ в г. Избербаше, к.и.н.

Глава 1 Экономические проблемы и перспективы.

Казначейский контроль как инструмент эффективного управления бюджетными средствами

*Абдурагимова Ш. – студентка 5 курса (ФиК) экономического факультета филиала ДГУ в г. Избербаши
Научный руководитель - Омаров М.А. – препод. кафедры «экономических дисциплин» филиала ДГУ в г. Избербаши*

Для обеспечения максимально эффективного управления бюджетными средствами, необходимо наличие многих факторов, одним из которых является наличие полноценной системы государственного финансового контроля. После развала СССР и в период укрепления государственной власти в России государственному финансовому контролю уделяется недостаточно внимания.

Основной формой финансового контроля государства остается последующий контроль. Вместе с тем, необходимо уделять внимание предварительному и текущему финансовому контролю за бюджетными средствами в момент их распределения, выделения и расходования. Однако, в первые годы реформ именно предварительному и текущему финансовому контролю уделялось неоправданно мало внимания, что значительно снизило эффективность использования бюджетных средств.

Основополагающую роль в эффективности использования бюджетных средств принадлежит предварительному и текущему контролю, который позволяет предупредить финансовые нарушения в момент финансирования и разассигнования бюджетных средств в разрезе бюджетополучателей по видам расходов и направлениям. На данный момент единственным органом государственного финансового контроля, для которого приоритетным направлением деятельности служит именно предварительный и текущий контроль за использованием бюджетных средств, является Федеральное казначейство. На стадии предварительного контроля органы Федерального казначейства осуществляют контроль за не превышением лимитов бюджетных обязательств, распределенных главными распорядителями (распорядителями) средств федерального бюджета между нижестоящими распорядителями и получателями средств федерального бюджета, над утвержденными им лимитами бюджетных обязательств. В процессе текущего контроля органы Федерального казначейства осуществляют контроль за: не превышением кассовых расходов, осуществляемых полу-

чателями средств федерального бюджета, над доведенными им лимитами бюджетных обязательств; соответствием содержания проводимой операции коду бюджетной классификации Российской Федерации, указанному в платежном документе, представленном в Федеральное казначейство получателем средств федерального бюджета; наличием у получателя средств федерального бюджета документов, подтверждающих возникновение у него денежных обязательств. На этой стадии эффективность контрольных действий важна, поскольку такой контроль предотвращает саму возможность нарушения бюджетного законодательства.

Потребность укрепления позиций государства на направлениях предварительного и текущего контроля вызвана тем, что наибольший экономический эффект достигается в случае предупреждения возникновения финансовых нарушений, нежели в случае, когда они уже совершены.

Эти утверждения нельзя расценивать как попытку занижения значения последующего финансового контроля. Вне всякого сомнения, последующий контроль представляет собой одну из важных звеньев всей контрольной деятельности государства.

Министерством финансов Российской Федерации за прошедшее время организован эффективный предварительный и текущий контроль за использованием бюджетных средств всех уровней бюджетов посредством перевода бюджетополучателей на финансирование через лицевые счета в органах Федерального казначейства. Сама процедура финансирования через лицевые счета является эффективным инструментом финансового контроля, позволяющим ограничить количество нарушений бюджетного законодательства.

Бюджетные средства всех уровней бюджетов, минуя счета соответствующих распорядителей и посредников по всей вертикали, выделяются в распоряжение конкретных получателей бюджетных средств с обозначением направления их на финансирование конкретных целей. При этом многократно возросла защищенность бюджетных средств от несанкционированного и нецелевого использования. Любые действия, приводящие к нарушению адресности предусмотренных бюджетом средств либо к направлению их на цели, не обозначенные в бюджете при выделении конкретных сумм средств, являются нарушением бюджетного законодательства Российской Федерации.

Одним из важных направлений повышения эффективности использования бюджетных средств необходимо назвать и открытие в органах Федерального казначейства лицевых счетов по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход дея-

тельности получателями средств федерального бюджета. Данный процесс позволит государству определить перечень тех предприятий, учреждений и организаций, которые на самом деле нуждаются в государственной поддержке. Учет внебюджетных средств дает возможность рассмотреть вопрос значительного сокращения расходов федерального бюджета на содержание этих учреждений. Контрольная деятельность органов Федерального казначейства при учете операций с данными средствами заключается в том, что казначейство контролирует правомерность расходования средств полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности на те или иные цели в соответствии с Генеральным разрешением.

С начала 2005 финансового года для оценки возможностей учреждений, финансируемых из региональных и местных бюджетов, введена практика учета их внебюджетных средств на лицевых счетах в органах Федерального казначейства.

Эффективность контроля за использованием средств федерального бюджета многократно увеличилась в результате введения единого казначейского счета, которое позволило разрешить проблему оперативного получения достоверной информации о состоянии бюджета. В целях оперативного учета и эффективного расходования бюджетных средств намечается внедрение в Республике Дагестан электронных платежей, которое также приведет к сокращению сроков поступления доходов до бюджетов всех уровней и прохождения платежей бюджетополучателей.

В целях усиления государственного финансового контроля существует необходимость расширения полномочий органов Федерального казначейства в сфере предварительного и текущего контроля. Необходимо более активно привлекать органы Федерального казначейства к осуществлению предварительного финансового контроля на стадии планирования бюджетов.

В настоящее время нельзя с уверенностью сказать, что существующий механизм контроля обеспечивает полную защиту финансовых ресурсов государства от неэффективного расходования.

Одним из важных шагов к повышению эффективности использования бюджетных средств могло бы стать наделение органов Федерального казначейства полномочиями использовать в процессе текущего контроля информацию о рыночных ценах, их динамике роста и понижения, методов формирования цен в конкретных условиях. Знание работниками органов Федерального казначейства рыночной конъюнктуры, средневзвешенных цен в целом позволило бы повысить эффективность использования бюджетных средств.

Контроллинг в системе управления предприятием

*Багомедова С.Д. – преп. кафедры «экономических дисциплин»
филиала ДГУ в г. Избербаше*

Тенденции, наметившиеся не только в сфере контроллинга, но и в экономике в целом, побуждают к переосмыслению того, что есть экономика и управление на предприятии, каковы роль, значимость и новые задачи контроллинга.

Большинство предприятий исповедуют парадигму, согласно которой экономика строится на измерении взаимоотношений между покупателем и продавцом. И контроллинг как система информационно-аналитической поддержки помогает руководителям считать рентабельность, прибыль и прочие показатели, являющиеся производными базовых понятий.

С точки зрения развития организационно-управленческих и экономических наук мы переходим в новую экономическую парадигму. Она уже не совсем связана со старыми понятиями об экономике предприятия.

Каждое предприятие организовывается не для того, чтобы конкурировать с кем-то, оно образовывается в первую очередь, для того чтобы создавать блага для себя и для людей. Говорить о чистой, свободной конкуренции уже не приходится, сегодня она представляется производным моментом.

Если конкуренция развивается внутри предприятия для достижения более высоких показателей, то она может привести если не к его исчезновению, то к существенным потерям. За счет резкого увеличения конкурентных преимуществ одного предприятия над другим исчезает и совершенно неэффективно расходуется огромное количество ресурсов.

Все чаще вместо слова «конкуренция» (конкуренция между предприятиями, между странами) используется другой термин – «конкордация».

Конкордация – это согласие. Конкордат – согласие между предприятием и обществом, между предприятием и членами коллектива, между региональными представителями. Это понятие еще не стало и, вероятно, еще несколько лет не будет основополагающим в практической деятельности контроллеров.

Конкуренция - это борьба друг с другом, выстраивание рейтингов, показателей ради показателей и ради роста по отношению к другим в ближайшее время отойдут на второй план. А согласие, кон-

кордация, конкордат как внутри, так и вне предприятия приобретут первостепенное значение. В связи с этим многое в хозяйственно-экономической деятельности предприятий придется переосмыслить. При этом внимание к функциям и задачам контроллинга повысится.

Контроллинг в своем развитии, в том числе и в практике отечественных предприятий, прошел несколько стадий. Они связаны, прежде всего, с учетно-аналитической и регистрационной деятельностью. Сегодня уже заметен переход на стадию координации. В практическом плане это не что иное, как элемент согласия внутри предприятия, согласия между службами производства, закупок, сбыта, персонала, финансов и т.д.

Контроллинг благодаря имеющимся старым, как техпромфинплан, и новым инструментам может служить основой согласия деятельности подразделений.

Фундаментальными предпосылками создания систем контроллинга на предприятии являются нестабильность внешней среды, усложнение системы управления предприятием, возрастающие информационные потоки, необходимость в интеграции различных областей знания при управлении предприятием, интеграция российских предприятий в мировую экономику, управление становится самостоятельной сферой деятельности на предприятии.

Роль контроллера в парадигме конкордации не сводится к тому, чтобы учесть затраты по центрам ответственности, провести бюджетирование, расчет показателей, сравнить их, дать базу для начисления премии или разработки мотивации персонала и так далее. Эта задача остается, но от контроллера в большей степени требуется обеспечить информационный обмен внутри предприятия. А это не просто предоставить информацию, но и дать соответствующие комментарии и сопровождение к отчету, способствующие согласованию действий внутри подразделений, а не развитию конкуренции между ними.

Современный координационно-интеграционный этап развития контроллинга в значительной степени отвечает вызовам времени и экономической парадигме, которая уже все явственнее просматривается в отношениях между предприятиями.

Так, заметна тенденция к укрупнению предприятий, тому много причин. Как всегда, сначала децентрализация, потом централизация. Управляемость таких предприятий в значительной степени зависит от того, насколько качественно будет обеспечиваться менеджмент предприятия информацией, поставляемой, в первую очередь, от служб контроллинга или родственных ему служб.

Процесс концентрации не только у нас, но и во всем мире свя-

зан с учетом факторов внешней среды, влияющей на предприятие. Это вполне согласуется с классическими представлениями А. Смита и других экономистов о конкуренции.

Но сегодня многие предприятия сами формируют эту среду, деформируют ее, создают вновь. И поэтому многие представления, которые информационно поддерживают контроллинг, требуют переосмысления.

Нельзя отрицать необходимость тех инструментов, которые сегодня используются. Измерение затрат и результатов, эффективности процессов – эта потребность не исчезнет никогда. В отношении «продать – купить» всегда необходимы различные инструменты, будь то веса или методики расчета затрат или результатов.

Поэтому значимость контроллинга в связи с переходом в новую плоскость отношений, которая характеризуется не развитием и усилением конкурентных отношений, а согласованием деятельности, будет только возрастать.

Обобщая практику работы отечественных предприятий, можно сказать, что большинство из них все еще в значительной степени находится на учетно-аналитической стадии развития контроллинга.

На заре 90-х годов многие директора предприятий, руководители подразделений ездили по Европе, поняли, что системы управления там другие и решили перенять опыт.

Один из первых проектов организации системы контроллинга был осуществлен при помощи специалистов из Германии на АО «Мовен» весной 1991г.

Первая половина 90-х годов характеризуется началом разработок и внедрения систем контроллинга в российских банках.

Развитие контроллинга было на достаточно высоком уровне. Уже существовали центры ответственности, трансферт на ценообразование внутри, система показателей, оценивающая деятельность подразделений, выявление эффективности отдельных продуктов, персонала и так далее. Более того, были даже предложения сделать контроллинг хозрасчетным подразделением, приносящим прибыль.

Затем и у отечественных предприятий дела пошли лучше. В 1998-1999 годы с их стороны проявился активный интерес к контроллингу.

В основном задача сводилась к тому, чтобы поставить нормальную систему учета. В этом есть и свой плюс, и определенный недостаток. Учет, который решит часть проблем в первые год-два, снизит издержки, очень важен. Но нельзя сводить контроллинг только к учету. Если смешивать эти понятия, то в службе контроллинга раз-

виваются неимоверно большие подразделения, которые пытаются все учесть, постепенно превращаясь в добровольных бухгалтеров, начинают контролировать бюджеты и применять соответствующие репрессивные меры. Это дискредитирует систему контроллинга, сводя все к жесткому контролю расходованию средств.

Во второй половине 90-х годов внедрялись системы управленческого учета, формирования центры ответственности, бюджетирование.

В то время понимание контроллинга переводилось в основном в финансовую плоскость – финансовый контроллинг. Это понятно, потому что всегда существовала во всем мире необходимость проследить за тем, чтобы менеджеры меньше воровали. Конечно, из контроллера можно сделать контролера за выносом. Но контролировать не в воротах, а посредством методики, нормативов, методов исчисления гораздо более эффективно.

Результаты опроса руководителей показали, что в большинстве российских компаний службы контроллинга находятся в подчинении замдиректора, зам. генеральных директоров, начальников по экономике и финансам что подчеркивает его финансовую направленность, это неплохо на начальном этапе формирования системы контроллинга, но не исчерпывает его возможности на предприятии.

Сегодня приходит понимание контроллинга как системы информационной поддержки менеджмента. Задача контроллинга заключается в обеспечении координации деятельности подразделений за счет качества правильного измерения происходящих финансово-хозяйственных, производственно-динамических и других процессов.

Контроллер ответственен за то, чтобы поставлять в систему управления качественную информацию и комментарий к ней о будущем предприятия.

Подразделения и топ-менеджеры не всегда согласуют свои интересы и действия друг с другом. Каждый борется за место под солнцем, обставляя свою деятельность ключевыми показателями и заботясь о максимизации ее результата. Не всегда направленность этих интересов отвечает целям и задачам, и существованию предприятия в целом.

Задача контроллера состоит не просто в измерении результатов деятельности и в отражении результатов на Доске почета, а в обеспечении согласования целей ради интересов компании в целом. Сделать это непросто. Но ряд предприятий различных отраслей получил достаточно убедительный результат, показывающий эффективность контроллинга. На малом предприятии один человек ежедневно

видит, чем занимаются другие десять, как они работают. То есть контроллинг осуществляется в реальном масштабе времени. Как только предприятие выросло, то оперативно координировать деятельность сложнее. Опыт лучших компаний свидетельствует, что контроллинг – это не просто система учета, а именно система информационной поддержки процессов принятия решений.

Обобщая практику работы отечественных предприятий, видно, что разработка и внедрение концепции контроллинга, методов и методик осуществляются собственными силами после основной работы, а организация и ответственность возлагаются на руководителя того подразделения, на базе которого создается служба. Среди основных ошибок – фокусирование внимания на затратах, чрезмерное увлечение учетно-контрольными и аналитическими функциями на основе вторичной информации, неоправданное стремление к всеохватности в сфере учета и анализа.

Контроллеры мало занимаются проблемами доходов и рисков, перегружают руководителей информацией, и это мешает перспективному мышлению. Все это говорит о том, что, несмотря на относительно большой опыт внедрения контроллинга в различных отраслях и на различные инструменты и методы, которые используют предприятия в своих системах управления, контроллинг может и должен реформироваться и развиваться постоянно, обозначая все новые и новые цели.

Бюджетный учет и формирование бюджетной отчетности

*Нухдужева Н. – студентка 5 курса (Бух. учет) экономического факультета филиала ДГУ в г. Избербаше
Научный рук. - Омаров М.А – преп. кафедры «экономических дисциплин» филиала ДГУ в г. Избербаше*

В целях обеспечения прозрачности исполнения федерального бюджета Минфином России в 2000-2006 годах осуществлялись мероприятия по внесению изменений и дополнений в бюджетную классификацию, План счетов бюджетного учета, проводились разработка и внедрение процедур финансового планирования, совершенствование отчетности об исполнении бюджетов.

В настоящее время в Российской Федерации проводится реформа бюджетного процесса, основными направлениями которой являются:

- бюджетирование, ориентированное на результат деятельности учреждения;
- организация бюджетной функциональной классификации расходов бюджетов по программному принципу в соответствии с целями и задачами государственной политики;
- среднесрочное бюджетное планирование.

Данная реформа поддерживается новой системой бюджетного учета и отчетности, позволяющей отслеживать не только правильность расходования бюджетных средств, но и результативность их использования по каждому бюджетному году и в целом при завершении программы, а также объективно оценивать активы и обязательства органов государственной власти Российской Федерации.

В результате проведенной Казначейством России совместно с Минфином России работы по совершенствованию методологии бюджетного учета разработаны Единый план счетов бюджетного учета и Инструкция по бюджетному учету, утвержденные приказом Минфина России от 10 февраля 2006 г. №25н. Данный приказ введен в действие с 2006 г. и, таким образом, было обеспечено единство системы учета и отчетности для всех участников бюджетного процесса на основе единой бюджетной классификации Российской Федерации.

Бюджетный учет представляет собой упорядоченную систему сбора, регистрации и обобщения информации в денежном выражении о состоянии финансовых и нефинансовых активов и обязательств Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (органов государственной власти, органов управления государственных внебюджетных фондов, органов управления территориальных государственных внебюджетных фондов, органов местного самоуправления и созданных ими бюджетных учреждений и операциях, приводящих к изменению вышеуказанных активов и обязательств.

Бюджетный учет осуществляется в соответствии с Федеральным законом "О бухгалтерском учете", бюджетным законодательством, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Инструкцией от 10 февраля 2006г.№25н.

Записи в журналы операций осуществляются по мере совершения операций, но не позднее следующего дня после получения первичного учетного документа, как на основании отдельных документов, так и на основании группы однородных документов. Журналы операций подписываются главным бухгалтером и бухгалтером, составившим журнал операций.

По истечении месяца данные оборотов по счетам из журналов

операций записываются в Главную книгу.

В органах казначейства ведется Журнал по прочим операциям, данные из которого записываются в Главную книгу ежедневно.

При кассовом обслуживании бюджетов бюджетной системы Российской Федерации органами казначейства учет операций ведется в отдельной Главной книге по каждому обслуживаемому бюджету на соответствующих счетах.

Указанная задача должна быть выполнена через реализацию следующих направлений работ по организации бюджетного учета и формирования отчетности:

- расширение объектов учета, подлежащих включению в бюджетную отчетность главных распорядителей средств федерального бюджета, органов организующих исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- формирование органами Федерального казначейства оперативной отчетности об исполнении федерального бюджета в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета;
- увеличение количества показателей подлежащих анализу в отчетности главных распорядителей средств федерального бюджета, органов организующих исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с целью формирования полной и всеобъемлющей информации о финансовой деятельности государства;
- анализ равномерности расходов средств федерального бюджета и бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- обзор практики представления бюджетной отчетности главными распорядителями средств федерального бюджета, органами, организующими исполнение бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в части полноты и качества отражения информации о государственных финансах;

Сущность инновации и инновационной деятельности

Абдуллаева Ш.Г. – ст. преп. кафедры «экономических дисциплин» филиала ДГУ в г. Избербаше, к.э.н.

В условиях постоянно меняющихся запросов, технологий и конкурентного окружения товаров для поддержания скорости её роста и сохранения доходов было бы недостаточным полагаться только на уже существующие товары. Компания, которая рассчитывает продолжительное время сохранять свой рынок и быть прибыльной, должна постоянно обновлять предложение.

Обновление предложения предполагает различные мероприятия инновационного характера:

- совершенствование уже существующих товаров;
- создание новых товаров;
- расширение ассортимента торговых марок или увеличение их числа.

Термин «инновация» многими авторами трактуется по-разному.

В коммерческом аспекте деятельность по разработке и внедрению инноваций предстает как экономическая необходимость, осознанная через потребности рынка.

Инновация – это новшества, нововведения, которые позволяют экономить затраты и время или создают условия для данной экономики.

Инновация – это производство совершенно нового продукта с точки зрения потребителя или придание старым продуктам новых черт или характеристик. При этом они должны удовлетворять потребности, которые раньше не замечались или не удовлетворялись в полной мере.

Инновации позволяют фирме некоторое время доминировать на соответствующем рынке или рыночном сегменте.

Целесообразно разграничивать понятия «инновация», «нововведение» и «новшество», каждое из которых подразумевает под собой определённый элемент инновационной деятельности. Но прежде дадим понятие инновационной деятельности – это общественно-технический и экономический процесс, который через практическое использование идей и изобретений приводит к созданию лучших по своим свойствам изделий и технологий.

- Инновация – конечный результат инновационной деятельности, получивший воплощение в виде нового или усовершенствованного продукта, внедрённого на рынке, нового или усовершенствованного технологического процесса, используемого в практической деятельности, либо в новом подходе к социальным услугам.

- Нововведение – совершенствование определённой части технологического или производственного процесса, не требующее остановки производства и значительных экономических затрат. Нововведение не изменяет организационной и производственно-технологической процессы. Нововведение направлено как на улучшение процесса изготовления, так и на совершенствование конечного продукта.

- Новшество – творческая мысль, проявляющая себя в элементах производственно-технологической деятельности, которая мо-

жет иметь дальнейшее развитие в новшестве или инновации. К новшеству можно отнести изобретение или рационализаторское предложение, которые не требуют больших экономических затрат. Оно, в основном, позволяет совершенствовать технологический процесс или организацию производственно- хозяйственной деятельности.

Инновационный процесс – это временной отрезок от возникновения идеи до её реализации на коммерческой основе. Он включает в себя следующие этапы:

1. возникновение идеи;
2. разработка идеи;
3. освоение;
4. внедрение.

Процесс внедрения инноваций, как правило, включает три основные стадии: исследование – первое производственное освоение; полное освоение – развёртывание выпуска в масштабах, достаточных для удовлетворения конкретных потребностей пользователей; расширенное производство новшества – использование в национальных масштабах.

Жизненный цикл инноваций

Жизненный цикл инновации представляет собой совокупность взаимосвязанных процессов и стадий создания новшества. Жизненный цикл инновации определяется как промежуток времени от зарождения идеи до снятия с производства реализованного на ее основе инновационного продукта.

Инновация в своем жизненном цикле проходит ряд стадий, включающих:

- зарождение, сопровождающееся выполнением необходимого объема научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, разработкой и созданием опытной партии новшества;
- рост (промышленное освоение с одновременным выходом продукта на рынок);
- зрелость (стадия серийного или массового производства и увеличение объема продаж);
- насыщение рынка (максимальный объем производства и максимальный объем продаж);
- упадок (свертывание производства и уход продукта с рынка).

С позиций инновационной деятельности целесообразно различать жизненные циклы обращения новшества.

Первая стадия – внедрение новшества – является наиболее трудоемкой и сложной. Именно здесь велик объем расходов на освое-

ние производства и выпуск опытной партии нового товара. На первой стадии воспроизводится и совершенствуется технология, отрабатывается технология, отрабатывается регламент производственного процесса. Именно на данной стадии наблюдается высокая себестоимость продукции и незагруженных мощностей. Вторая стадия – стадия промышленного освоения – характеризуется медленным и растянутым во времени наращиванием выпуска продукции.

Третья стадия – стадия подъема – отличается быстрым наращиванием производства, значительным увеличением загрузки производственных мощностей, отлаженностью технологического и организации производства.

Четвертая стадия – стадия зрелости и стабилизации – характеризуется высокими устойчивыми темпами наибольших объемов производства, выпуска продукции и максимально возможной загрузкой производственных мощностей.

Пятая стадия – стадия увядания или упадка – связана с падением загрузки мощностей, сворачиванием производства данного товара и резким уменьшением товарных запасов вплоть до нуля.

Путь инноваций зачастую с высоким риском. Причин неудач может быть несколько:

1. Дороговизна процесса разработки. Например, фармацевтические компании тратят на разработку новых лекарств в среднем 100-150 млн. ф. стерл.

2. Разработка новых товаров требует времени. И хотя в некоторых случаях его удаётся существенно сократить, в таких отраслях как фармацевтика, биотехнология, самолётостроение, пищевая промышленность разработка каждого нового товара длится 10-15 лет.

3. Непредвиденные задержки в процессе создания – серьёзная проблема для разработчиков.

4. Не очень хорошая статистика результативности внедрения инноваций. Исследование показало, что 80% новых потребительских товаров в упаковке (главным образом это новинки ассортимента существующих торговых марок) оказываются неконкурентоспособными:

- идея могла быть хороша, однако не оказалось подходящего рынка;

- технология или конструкция товара разрабатывались не столь тщательно, как следовало;

- товар относится к разряду массовых потребительских товаров, не обладая преимуществами перед уже завоевавшими рынок аналогами;

- иногда причина заключается в неправильном позиционировании

на рынке, завышенной цене, плохо организованной рекламе или процесс разработки дороже, чем планировалось.

Инновационная деятельность – это процесс создания нового вида конкурентоспособной продукции на базе новых технологий производства: от зарождения идеи, определения её назначения и создания – до освоения производства, выпуска, реализации и получения экономического эффекта.

Инновационная деятельность — вид деятельности, связанный с трансформацией идей-инноваций в новый усовершенствованный продукт, внедренный на рынке; в новый или усовершенствованный технологический процесс, использованный в практической деятельности; в новый подход к социальным услугам.

Инновационная деятельность предполагает целый комплекс научных, технических, организационных, финансовых и коммерческих мероприятий.

Выделяют следующие основные виды инновационной деятельности: инструментальная подготовка и организация производства, пуск производства и предпроизводственные разработки, включающие модификации продукта и технологического процесса, переподготовку персонала для применения новых технологий и оборудования, маркетинг новых продуктов; приобретение неовещественной технологии в виде патентов, лицензий, ноу-хау, торговых марок, конструкций, моделей и услуг технологического содержания; приобретение машин или оборудования, связанных с внедрением инноваций; производственное проектирование, необходимое для разработки, производства и маркетинга новых товаров, услуг; реорганизация структуры управления.

Совокупность управленческих, технологических и экономических методов, обеспечивающих разработку, создание и внедрение нововведений, представляет собой инновационную политику предприятия. Ее цель — предоставить предприятию существенные преимущества по сравнению с фирмами-конкурентами и в конечном итоге увеличить рентабельность производства и сбыта.

Мотивами инновационной деятельности выступают как так и внутренние факторы. Внешними мотивами наиболее часто служат:

- необходимость приспособления предприятия к новым условиям хозяйствования;
- изменения в налоговой, кредитно-денежной и финансовой политике;
- совершенствование и динамика рынков сбыта и потребительских предпочтений, то есть давление спроса;
- активизация конкурентов;

- конъюнктурные колебания;
- структурные отраслевые изменения;
- появление новых дешевых ресурсов, расширение рынков факторов производства, то есть давление предложения, и т.д.

Внутренними мотивами инновационной деятельности предприятия являются:

- стремление увеличить объем продаж;
- расширение доли рынка, переход на новые рынки;
- улучшение конкурентоспособности фирмы;
- экономическая безопасность и финансовая устойчивость предприятия;
- максимизация прибыли в долгосрочном периоде.

Для развития инновационной деятельности предприятия значение имеют количественные и качественные показатели

- материально-технические, характеризующие уровень развития НИОКР, оснащенность опытно-экспериментальным оборудованием, материалами, приборами, оргтехникой, компьютерами, автоматическими устройствами и пр.;
- кадровые, характеризующие состав, количество, структуру, квалификацию персонала, обслуживающего НИОКР;
- научно-теоретические, отражающие результаты поиска фундаментальных теоретических исследований, лежащие в основе научно-задела, имеющегося на предприятии;
- информационные, характеризующие состояние информационных ресурсов, научно-технической информации, текущей научной периодики, научно-технической документации в виде отчетов, регламентов, технических проектов и другой проектно-конструкторской документации;
- организационно-управленческие, включающие необходимые методы организации и управления НИОКР, инновационными проектами, информационными потоками;
- инновационные, характеризующие наукоемкость, новизну и приоритетность проводимых работ, а также интеллектуальный продукт в виде патентов, лицензий, ноу-хау, рационализаторских предложений, изобретений и т.д.;
- рыночные, оценивающие уровень конкурентоспособности новшеств, наличие спроса, заказов на проведение НИОКР, необходимые маркетинговые мероприятия по продвижению новшеств на рынок;
- экономические, показывающие экономическую эффективность новшеств, затраты на проводимые исследования, рыночную сто-

имость интеллектуальной продукции; показатели, оценивающие стоимость как собственных, так и сторонних патентов, лицензий, ноу-хау и других видов интеллектуальной собственности;

- финансовые, характеризующие инвестиции в новшества и их эффективность.

В процессе инновационной деятельности предприятие может функционировать с наибольшей результативностью, лишь четко ориентируясь на определенный объект и руководствуясь максимальным учетом воздействия факторов внешней и внутренней среды. Для этого необходима подробная классификация инноваций, их свойств и возможных источников финансирования. Наиболее характерными показателями нововведений являются такие показатели, как абсолютная и относительная новизна, приоритетность и прогрессивность, уровень унификации и стандартизации, конкурентоспособность, адаптивность к новым условиям хозяйствования, способность к модернизации, а также показатели экономической эффективности, экологической безопасности и пр. Все эти показатели новшества являются по сути воплощением показателей технико-организационного уровня нововведения и его конкурентоспособности. Их значимость определяется по степени влияния этих факторов на конечные результаты деятельности предприятия: на себестоимость и прибыльность продукции, ее качество, объем продаж и прибыли в краткосрочном и долгосрочном периодах, уровень рентабельности хозяйственной деятельности. Показатели технического уровня новшества определяют технический уровень производства в целом.

По степени новизны инновации подразделяются на принципиально новые, т.е. не имеющие аналогов в прошлом в отечественной и зарубежной практике, и на новшества относительной новизны. Для принципиально новых видов продукции, технологии и услуг особенно важен показатель их патентной и лицензионной чистоты и защиты, ибо они являются не только интеллектуальными продуктами первого рода, т.е. обладают приоритетностью, абсолютной новизной, но и являются оригинальным образцом, на основании которого тиражированием получают новшества-имитации, копии или интеллектуальный продукт второго рода. Интеллектуальный продукт защищается правом собственности, вот почему предприятию для развития инновационной деятельности необходимо наличие патентов, лицензий, изобретений и ноу-хау.

Среди инноваций-имитаций различают технику, технологию и продукцию рыночной новизны, новой сферы применения и новшества сравнительной новизны (имеющие аналоги на лучших зарубежных и

отечественных предприятиях) и нововведения-усовершенствования. В свою очередь, нововведения-усовершенствования по предметно-содержательной структуре подразделяются на вытесняющие, вмещающие, дополняющие, улучшающие и пр.

Новые товары по степени новизны для компании и для рынка делят на 6 категорий:

1. мировые новинки – это новые товары, появление которых ведёт к формированию нового особого рынка;
2. Новые товарные линии – это новая продукция, которая позволяет компании впервые выйти на определённый рынок.
3. расширение существующих товарных линий – это новые продукты, новый дизайн, новая расфасовка, новые наполнители и др., которые являются дополнением к уже существующей товарной линии.
4. Усовершенствование и модификация уже существующих товаров – это старые товары с улучшенными характеристиками и более высокой с точки зрения потребителя ценностью. Это позволяет модифицированным товарам вытеснить существующие.
5. Репозиционирование – уже существующие товары меняют свои позиции на рынке, то есть товары предназначены для новых рынков ли рыночных сегментов;
6. Снижение цен – это новые товары, обладающие такими же свойствами, но при этом они стоят дешевле.

Только 10% всех новых товаров являются действительно оригинальными и могут быть названы мировыми новинками. Их разработка и запуск производства являются дорогостоящими и связаны с новым риском. Поэтому инновационная деятельность компаний, в основном, связана с усовершенствованием старых продуктов.

Существуют различные альтернативные варианты стратегии, предполагающие сохранение и/или увеличение сбыта:

1. проникновение на рынок;
2. развитие рынка;
3. диверсификация.
4. разработка товара.

1. Стратегия проникновения на рынок предполагает, что компания проникает на уже сложившийся рынок и предлагает на нём тот же самый продукт (услугу), что и конкуренты. Такая стратегия предпочтительна в том случае, когда целевой рынок растёт или ещё не насыщен. Возможны три варианта данной стратегии: увеличение существующих масштабов использования продукта, переманивание клиентов у конкурентов, привлечение новых клиентов.

2. Стратегия развития рынка означает, что компания стремится расширить рынок сбыта оказываемых услуг, но не за счёт проникновения на уже существующие рынки, а за счёт создания новых рынков и рыночных сегментов. Вариантами данной стратегии могут быть: выявление новых областей применения продуктов, продвижение существующих продуктов в новые сегменты, географическая экспансия.

3. Стратегия диверсификации означает, что фирмы стремятся выйти на новые для них рынки и для этого вводят в свой ассортимент новые услуги. Такая стратегия используется для того, чтобы не стать чересчур зависимыми от одного продукта или одной ассортиментной группы. Например, применение именно данной стратегии привело к универсализации банковской деятельности, значительному стиранию граней между различными финансово-кредитными институтами и возникновению финансовых конгломератов.

4. Стратегия разработки товара осуществляется посредством создания принципиально новых, но чаще – модификации уже имеющих услуг и реализации их на старых рынках. Этот тип стратегии особенно активно используется компаниями в условиях господства неценовой конкуренции, когда на первый план выходят качественные параметры. Вариантами данной стратегии являются: 1) модификация существующих услуг; 2) дифференциация качества услуг; 3) создание новых услуг.

Модификация существующих услуг – это стратегия, которую используют многие фирмы, предлагая услуги так, чтобы они были доступны потребителям с различным уровнем дохода.

Дифференциация качества услуг предполагает, что один и тот же вид услуг может присутствовать на рынке в нескольких вариациях различного качества и предлагаться, естественно, по разным ценам. При этом более дешёвые услуги будут ориентированы на массовый рынок, а более дорогие (соответственно, более качественные) – на сегменты с более высокими доходами.

Создание новых услуг весьма актуальна на российском рынке. российские компании активно перенимают опыт зарубежных институтов, пополняя свой ассортимент услугами, обычными для западных, но новыми для наших потребителей.

Можно выделить также инновации, которые классифицируются в зависимости от степени сложности и новизны.

Адаптивная инновация. Это самый простой вид инноваций, он предполагает минимальные изменения в продукте или услуге и не тре-

бует никаких изменений в поведении потребителей. В то же время, такая инновация является и самой простой с точки зрения копирования конкурентами. Примером может быть формирование взаимосвязанных пакетов из уже знакомых потребителям услуг.

Функциональная инновация. При этом типе инновации сохраняется функция продукта, но характер реализации функции меняется. Покупатели получают возможность удовлетворить свои потребности новым (лучшим) способом. Тем самым, этот тип инновации требует определённых изменений в привычках потребителей.

Фундаментальная инновация. Это наиболее сложный тип инноваций, в котором реализуется новая концепция или идея, в результате чего возникают новые функциональные качества. Внедряемый продукт является абсолютно новым (неизвестным ранее) и удовлетворяет потребность, которая ранее не замечалась или не удовлетворялась в достаточной мере.

Взаимоотношения региональных властей и корпораций в России

Сулейманова А.М. – доцент, зав. кафедрой «экономических дисциплин», декан экономического факультета филиала ДГУ в г. Избербаше, к.э.н.

Финансовую поддержку от региональных и местных властей получают около одной четверти фирм причем может быть и более по двум каналам. Среди наиболее значимых форм финансовой поддержки можно отметить налоговые льготы и отсрочки по уплате налогов, льготные кредиты или гарантии под банковские кредиты, а также бюджетные субсидии. Остальные варианты поддержки (льготы по аренде земельных участков и по оплате электроэнергии и коммунальных услуг) используются реже.

Наиболее распространенная форма организационной поддержки — помощь в контактах с федеральными органами власти и управления. Региональные власти мало способствуют в контактах с инвесторами и с содействием в контактах с иностранными предприятиями-партнерами, инвесторами, финансовыми институтами. Чаше местные и региональные власти могут помочь в контактах с российскими предприятиями-партнерами. Возможно, что в условиях недостаточной эффективности судебной системы это связано с участием властей в урегулировании конфликтов между поставщиками и потребителями в пределах региона.

Сопоставление состава реципиентов различных типов поддержки показывает, что от региональных и местных властей ее в общей сложности получали почти половина предприятий.

В то же время предприятия также оказывали помощь местным властям, причем речь идет о массовом характере помощи региональным и местным властям со стороны предприятий. Характерными формами помощи являются спонсорская помощь региональным/городским программам, ремонт школ, дорог, больниц, содержание социальных объектов и жилья. Вместе с тем многие предприятия стремятся оказывать благотворительную помощь конкретным организациям и социальным группам (детские дома, инвалиды, пенсионеры). Также следует отметить достаточно большую группу предприятий, которые совместно с региональными и местными властями реализовывали коммерческие проекты в социальной сфере. На наш взгляд, эти данные являются косвенным подтверждением более быстрого развития на региональном уровне механизмов государственно-частного партнерства. Подчеркнем также множественность каналов помощи региональным и местным властям, характерную для большинства предприятий.

Корпорации могут получать разные типы государственной поддержки. В частности, вероятность получения предприятием регионального госзаказа повышается в том случае, если оно уже является реципиентом финансовой или организационной поддержки (и наоборот). Особенно это касается предприятий, получающих поддержку одного типа по двум и более каналам.

Предоставление финансовой поддержки предприятиям со стороны местных и региональных властей не связано с характеристиками поведения предприятия, за исключением привлечения кредитов от коммерческих банков, что может рассматриваться как показатель его относительной финансовой устойчивости). В то же время финансовая поддержка значимо связана с наличием у региональных властей пакета акций предприятия и вхождением его представителей в консультативные советы при органах власти.

Наибольшее число значимых связей имеет место при предоставлении организационной поддержки. В частности, ее чаще получают: предприятия — члены бизнес-ассоциаций; АО, контролируемые государством; фирмы с горизонтом планирования свыше пяти лет; фирмы, столкнувшиеся с существенным сокращением численности работников; предприятия, успешно внедрившие стандарты ISO. Организационная поддержка чаще предоставляется предприятиям с наличием на предприятии контролирующего акционера, а также в случае заверения отчетности АО между народным аудитором. Это объясняет-

ся тем, что определенность собственника повышает четкость политики предприятия; АО, привлекающие международных аудиторов, как правило, являются крупными предприятиями, действующими на глобальном рынке и не нуждающимися в поддержке местных властей.

Вероятность оказания помощи местным и региональным властям повышается применительно к крупнейшим предприятиям и в тех случаях, когда генеральный директор в 2001—2004 гг. не менялся, фирмы являлись членами бизнес-ассоциаций, привлекали кредиты коммерческих банков и осуществляли инвестиции. Кроме того, значимо чаще оказывали помощь властям предприятия, расположенные в регионах с пониженным и незначительным инвестиционным потенциалом.

Предприятия в наименьшей степени связанные с государством, отличаются автономностью: они реже входят в состав бизнес-групп и бизнес-ассоциаций, реже привлекают кредиты коммерческих банков. Для них также характерны более короткий горизонт планирования (у 40% — до одного года), низкая инвестиционная и инновационная активность. Тем не менее в целом они могут рассматриваться как относительно успешные: около половины из них в 2001—2004 гг. смогли увеличить объемы производства и зарплату работников в 1,5 раза и более.

Предприятия, оказывающие помощь властям — это крупные, активно растущие фирмы, входящие в бизнес-группы и имеющие более длинный горизонт планирования. В их советах директоров представители региональных властей могут присутствовать даже тогда, когда региону не принадлежит ни одной акции данного предприятия. При этом те фирмы, которые не получают господдержки, отличаются низким уровнем государственного участия в капитале и низкой активностью в консультативных советах при органах власти. Они несколько реже участвуют в бизнес-ассоциациях.

Напротив, группа предприятий, оказывающих помощь властям и получающих от них поддержку, характеризуется высоким горизонтом планирования, инвестиций, организационно-управленческих инноваций, темпами роста выпуска и зарплаты, экспорт и т. д.).

Фирмы, получающие господдержку без оказания помощи властям — выделяется по доле фирм с государственным участием, активности в консультативных советах при органах власти и доле фирм-экспортеров. Вместе с тем для нее характерны наименьшие средние темпы роста в 2001—2004 гг.. Предприятия из этой группы также заметно реже входят в состав бизнес-групп (холдингов) и реже участвуют в деятельности бизнес-ассоциаций. В целом именно эта группа мо-

жет рассматриваться как пример неэффективной «персонифицированной» промышленной политики региональных властей. Можно допустить, что через эти «приближенные к властям» предприятия происходит перераспределение в частные руки льгот и субсидий, предоставляемых за счет региональных и местных бюджетов.

Таким образом, взаимодействие предприятий и региональных властей может быть многообразным: посредством участия государства в капитале, вхождения руководителей предприятий в консультативные советы при органах власти, членства предприятий в бизнес-ассоциациях. Эти предприятия существенно чаще получают государственную поддержку. Среди них есть неэффективные «аутсайдеры», но абсолютное большинство — динамично развивающиеся компании. И именно они наиболее активны в оказании помощи местным и региональным властям.

По итогам проведенного анализа можно сформулировать следующие выводы.

Несмотря на сокращение возможностей местных и региональных властей в результате реформы межбюджетных отношений и разграничения полномочий между федеральным центром и субъектами РФ, охват предприятий различными мерами господдержки на региональном уровне достаточно широк. Помощь региональным и местным властям также носит массовый характер.

Местные и региональные власти заметно чаще поддерживают АО с госучастием, а также предприятия, представленные в консультативных советах при органах власти и участвующие в бизнес-ассоциациях. Таким образом, можно говорить о наличии тесных связей между региональными властями и предприятиями, получающими от них поддержку. Большинство предприятий, получавших поддержку на региональном уровне в 2001—2004 гг., — это динамично развивающиеся фирмы, осуществляющие инвестиции, организационно-управленческие инновации, экспортирующие свои товары и услуги. Одновременно они же были наиболее активными в оказании помощи местным и региональным властям.

Модели взаимодействия. Наши данные подтверждают параллельное существование нескольких различных моделей взаимодействия между предприятиями и региональными властями. Наиболее распространена, по-видимому, модель «обменов». В ее рамках предприятия, получающие льготы, субсидии и иную поддержку от региональных властей, одновременно несут больший объем социальных обязательств и чаще оказывают помощь властям. Наряду с предприятиями, вовлеченными в систему «обменов», существуют предприятия,

отдаленные от государства. Значительная часть из них, однако, регулярно оказывает помощь местным и региональным властям, что можно рассматривать как один из механизмов извлечения чиновниками «административной ренты». Наконец, есть группа предприятий, получающих господдержку без оказания помощи властям. По целому ряду индикаторов эти предприятия приближены к власти, но при этом они отличаются низкими показателями динамики выпуска и заработной платы, коротким горизонтом планирования и т. д. Здесь, наверное, можно говорить о неэффективной «персонифицированной» промышленной политике региональных властей, как и о возможности перераспределения в частные руки через эти «приближенные к властям» предприятия льгот и субсидий, предоставляемых за счет региональных и местных бюджетов. Данная группа, однако, составляет менее 5% выборки.

В целом установились более равноправных и цивилизованных отношений между предприятиями и региональными властями. Можно отметить активность региональных властей в поддержке предприятий, а также относительную эффективность предпринимаемых ими усилий. Подчеркнем все более широкое использование в регионах РФ механизмов организационной поддержки (которая во многих случаях сегодня важнее, чем прямая финансовая поддержка).

Проблемы и перспективы налогообложения имущества физических лиц

*Нухдужева Н. - студентка 5 курса (Бух. учет) экономического факультета филиала ДГУ в г. Избербаше
Научный рук.- Магомедов Р.Б.– преп. кафедры «экономических дисциплин» филиала ДГУ в г. Избербаше*

Большинство имущественных налогов, введенных в ходе радикальной налоговой реформы конца 80 - начала 90-х годов, были новыми по своему содержанию для российской налоговой системы. Они ориентировались на развитие устанавливающейся в стране рыночной экономики и соответствующих имущественных отношений.

Дальнейшее развитие этих отношений, формирование в результате осуществляемой в нашей стране жилищной реформы рынка жилья, установление рыночной системы землепользования требуют дальнейшего совершенствования имущественного налогообложения, поиска новых подходов к проблеме налогообложения имущества физических лиц.

Налогообложение различных видов имущества физических лиц приносит невысокую долю в общем объеме доходных поступлений бюджетной системы Российской Федерации. Несмотря на это, а точнее сказать, благодаря этому оно вызывает к себе постоянный интерес, как с научной, так и с практической точек зрения. Это продиктовано несколькими причинами. Основная из них - перспективность имущественного налогообложения физических лиц для бюджета, существующая возможность увеличения поступлений, прежде всего от налогов на недвижимость: землю, строения, помещения, сооружения.

С принятием 1 части Налогового кодекса имущественные налоги становятся важными источниками формирования доходной части бюджетов субъектов Российской Федерации и местного самоуправления. Несомненна актуальность проблемы совершенствования правовой базы имущественного налогообложения с точки зрения формирования правовых основ местного самоуправления.

Имущественное налогообложение касается интересов каждого плательщика самым непосредственным образом. Пробелы в теоретической разработке проблем имущественного налогообложения ослабляют налоговое право в сфере регулирования общественных отношений по взиманию налогов с имущества физических лиц. Поэтому существует необходимость дальнейшей разработки теоретических положений, а также практических рекомендаций в сфере установления и взимания имущественного налога.

Имущественные налоги принадлежат к числу традиционных сборов, которые хорошо известны большинству современных государств. Однако за время своего существования этот вид налогообложения претерпел и продолжает претерпевать значительные изменения.

Доходы, приносимые имущественными налогами, взимаемыми с физических лиц в Российской Федерации, в сумме своей невелики. Формируемая налоговая система РФ основной своей целью ставила регулирование устанавливающихся в экономике рыночных отношений. Поэтому приоритетное внимание уделялось налогам, способным приносить в бюджет реальный доход: налогу на прибыль, на добавленную стоимость, подоходному и некоторым другим налогам.

Значение имущественных налогов с физических лиц в доходной части бюджетов скорее можно определить как незначительное: например доля налога на имущество физических лиц в общей сумме налоговых поступлений по г. Избербаш за 2006 год составила 0,15%. Тем не менее за 2006 поступления по основным видам налогов по г. Избербаш относительно 2005 года повысились на 27%. Налоговые поступления по г. Избербаш по основным видам налогов представлены в

таблице 1.

Таблица 1.

**Структура поступлений по городу Избербаш
за 2002 – 2006 года по основным видам налогов, тыс. руб.**

	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.
Налог на прибыль	4881	4712	6193	6692	13333
Налог на доходы физических лиц	13538	15658	19729	23256	33972
НДС	11486	4443	9044	13725	10764
Акцизы	3475	2872	2791	3443	16200
Налог на имущество организаций	3102	3942	3063	3549	3928
Земельный налог	3004	5134	4303	6066	2963
Налог на имущество физических лиц	18	24	34	72	146

Источник: данные отчетности 1-НМ МРИ ФНС РФ №6 по РД

Как видно из таблицы основную сумму налоговых поступлений составляют поступления по налогу на доходы физических лиц, за 2006 год составила 33972 тыс. рублей. На его долю приходится 36% всех налоговых поступлений по г. Избербаш за 2006 год. Кроме того, среди основных фискальных налогов по г. Избербаш составляют такие как: акцизы 17% в общей сумме налоговых поступлений, налог на прибыль – 14%, НДС – 11%. Очевидно, что поступления по налогу на имущество физических лиц по г. Избербаш имеют крайне низкую фискальную значимость для бюджета города. Поскольку доля земельного налога, также формирующего местный бюджет в общей сумме налоговых поступлений по г. Избербаш составляет 3,15%, а доля налога на имущество физических лиц относительно земельного налога составляет 4,6%.

Налогообложение собственности в развитых странах осуществляется с помощью следующих групп налогов: налога на личное состояние, налогов на наследство и дарения, налога на прирост капитала, налогов на конкретные виды имущества (поземельного, со строений).

Ставки налога на личное состояние в разных странах различны, но, как правило, невелики: от 0,5 до 2,2%. Налог этот носит регулирующий характер, так как в подавляющем большинстве стран, где он применяется, поступления по нему не превышают 0,5% общей суммы налоговых поступлений.

Совершенствование налога на имущество физических лиц в России предполагается введением налога на недвижимость, который объединит собой земельный налог и налоги на имущество физических и юридических лиц.

По нашему мнению, более разумным представляется перенос тяжести налогового бремени с доходов как физических, так и юридических лиц на имущество и ресурсы. Это выглядело бы и более справедливым.

Особенность имущества как объекта налогообложения заключается в том, что имущество гражданина является одним из реальных показателей его финансовой состоятельности, а, следовательно, и налогообственности. При этом имущественные платежи воспринимаются более благосклонно: в сознании большинства людей они представляют собой своеобразную плату государству за выполнение им функции защиты частной собственности, тогда как налогообложение доходов всегда воспринимается как покушение на результаты усилий, к которым государство не имеет никакого отношения.

Чтобы в России достичь результатов, близких к показателям развитых государств, по нашему мнению, надо повысить капитализацию недвижимости. Инструмент такого повышения — налоговое и земельное законодательство. Налог на имущество организаций не решает этой задачи. Более того, он тормозит технологическое обновление производства. Это объясняет важность и приоритетность реформирования данного сегмента налоговой системы.

Поэтому основная цель введения налога на недвижимость — дать возможность предприятиям переориентироваться и провести техническое перевооружение. На наш взгляд необходимо избрать концепцию налогообложения недвижимости, при которой активная часть основных средств выводилась из-под налогообложения.

Подводя итог по анализу проблем налога на имущество физических лиц на современном этапе, на наш взгляд, надо продолжить работу над проектом новой главы Налогового кодекса «Налог на недвижимость», предусмотреть переходные положения для проведения подготовительных работ, разработать программу и организовать обучение муниципальных служащих.

Регион как объект государственного управления и контроля.

*Ибрагимова З – студентка 3 курса (Фик) экономического факультета филиала ДГУ в г. Избербаше
Научный рук. - Алиев И.А. - ст. преп. кафедры «экономических дисциплин» филиала ДГУ в г. Избербаше*

Системный подход в исследовании сущности, цели, задач и функций государственного контроля в системе управления регионом предполагает рассмотрение его как целого, состоящего из частей. Целесообразным представляется раскрыть основные аспекты государственного контроля, исходя из его места в государственном управлении.

Государственное управление - это деятельность, базирующаяся на принципах государственно - властного воздействия на объект управления, которая находит свое выражение в правовых формах, а также выработке общегосударственных целей для государственных органов власти и управления и направленная на повышение уровня жизни населения страны и регионов и удовлетворение платежеспособного спроса населения за счет создания конкурентной предпринимательской среды и экономической активности всех форм бизнеса¹.

«Государственное управление регионом - это целостная система, в которую входят цели, задачи, функции, информация, кадры, органы, методы, процессы, техника и технология управления как элементы данной системы»².

Управление в регионе является комплексом целеустремленных действий на базе современных принципов, направленное на обеспечение оптимального функционирования региональной системы.

Региональное управление - это по существу управление условиями жизни населения: социальными, экономическими, технико-технологическими, экологическими и другими в пределах данной территории. Оно направлено на эффективное использование местных природных, финансовых и трудовых ресурсов, развитие социальной

¹ Васильева М.В. Государственный финансовый контроль в управлении регионом. http://www.smartcat.ru/p_economy/index.shtml.

² Гутман Г.В. и др. Управление региональной экономикой - М.: Финансы и статистика, 2001. С. 20.

инфраструктуры, реализацию разработанных проектов территориально-социальной системы или ее подсистем в целях обеспечения динамичного развития региона, качества жизни граждан, проживающих в регионе.

Система регионального управления включает в себя³:

- систему федеральных и региональных органов власти;
- совокупность функций, осуществляемых государственными органами, а также разнообразные методы, ресурсы, используемые для реализации этих функций;
- систему государственной службы;
- систему прямых и обратных связей, возникающих между объектами и субъектами управления и т.д.»

Существует достаточно много определений «региона» в разных областях человеческого знания, каждое из которых характеризует какую-либо сторону этого понятия. Рассмотрим его составляющие.

В Указе президента Российской Федерации «Об основных положениях региональной политики в Российской Федерации» от 3 июня 1996 г. за № 803 под регионом понимается «часть Российской Федерации, обладающая общностью природных, социально-экономических, национально-культурных и иных условий»⁴. В России регион может совпадать с границами территорий субъектов Российской Федерации, либо объединять территории нескольких субъектов Российской Федерации.

Регион как единое целое выступает с точки зрения государственного управления и контроля, с одной стороны, в качестве подсистемы (объектной) и с другой стороны - в качестве самоуправляющейся системы (субъектной), которые находятся в противоречивом единстве.

Словарь-справочник «Социальная структура и социальные процессы» трактует понимание региона следующим образом: «будучи социально-территориальной системой, регион должен обладать социально-пространственной общностью организации проживающего в его рамках населения. Отличаясь своеобразием природных условий, сложившейся специализацией производства, определенным уровнем развития производительных сил, производственной инфраструктуры, регион в то же время характеризуется спецификой социальной культуры

³ Некрасов Н.Н. Региональная экономика. М., 1978. С. 45.

⁴ Указ президента Российской Федерации «Об основных положениях региональной политики в Российской Федерации». М., Кремль, 3 июня 1996, № 803. С. 1.

и инфраструктуры, а также образа жизни населения...»⁵.

«Как социально-экономическая система регион несет в себе предпосылки эффективного функционирования и развития, но так же возможность системного кризиса вплоть до разрушения в случае неадекватного управления им. Формирование региона как объекта государственного управления и субъекта самоуправления происходит в результате разделения полномочий между федеральным центром и регионами, появления равноправных субъектов Федерации в условиях, когда в ходе реализации государственной региональной политики обновляется сам федеральный центр. При этом собственная политика субъекта РФ заключается в создании дееспособного, обладающего значительной автономией, способного к самоорганизации регионального сообщества.

Каждый регион отличается своей экономической и социальной структурой, местом в решении республиканских и общегосударственных задач. Поэтому социально-экономические процессы, протекающие в регионе и требующие управления, должны отвечать интересам решения задач, присущих конкретному территориальному образованию»⁶.

Внутренний контроль и аудит Федерального казначейства

Омаров М.А. – преп. кафедры «экономических дисциплин» филиала ДГУ в г. Избербаше

В настоящее время множество органов государственного управления и их подведомственные учреждения пытаются решить проблему неэффективного использования финансовых и материальных ресурсов, недостатка необходимой для принятия правильных решений информации, непреднамеренных и преднамеренных нарушений сотрудниками нормативных правовых актов. На наш взгляд, подобных проблем можно избежать путем создания внутри этих органов и учреждений эффективной системы внутреннего контроля.

Можно утверждать, что любая деятельность внутри органа

⁵ Социология: Словарь-справочник. Социальная структура и социальные процессы. М.: Наука, 1990, С. 116

⁶ Гаврилов А.И. Региональная экономика и управление: Уч. пособие для вузов. М.: ЮНИТИ-ДАНА.2002.

Федерального казначейства происходит одновременно в двух системах. Одна - это операционная организационная система, направленная на достижение целей органа Федерального казначейства. Другая система - это система контроля, которая обеспечивает контроль установленных параметров операционной системы и направление объективной информации руководству для своевременного принятия управленческих решений.

Конечной целью системы контроля является создание необходимых предпосылок и уверенность в том, что орган Федерального казначейства и каждое структурное подразделение достигнут поставленных целей.

Внутренний контроль - это контроль изнутри организации, он противоположен внешним видам контроля, таким как контроль со стороны контрольных и надзорных органов. В данном случае понятие внутреннего контроля синонимично понятиям управленческого контроля или технологического контроля.

Современный этап унификации требований к системе внутреннего контроля начался в 1985 году в Соединенных Штатах Америки. В этот период при участии и на средства нескольких профессиональных саморегулируемых организаций, таких как Американский институт сертифицированных бухгалтеров, Американская Ассоциация по учету и отчетности, Институт внутренних аудиторов и Институт специалистов управленческого учета, была создана Комиссия по борьбе с недостоверной финансовой отчетностью. В 1987 году Комиссия подготовила отчет, в котором предлагалось объединить усилия по достижению общих для мирового сообщества понятий внутреннего контроля. Основываясь на этом предложении, рабочая группа под покровительством Комиссии по борьбе с недостоверной финансовой отчетностью осуществила обобщение и анализ существовавшей на тот момент литературы по внутреннему контролю и в 1992 году общественности была представлена "Интегрированная концепция внутреннего контроля" Данную модель Управление внутреннего контроля и аудита Федерального казначейства несколько расширило с учетом международных профессиональных стандартов внутреннего аудита, выработанных Институтом внутренних аудиторов, и постаралось максимально адаптировать для применения в органах Федерального казначейства.

Систему внутреннего контроля и аудита в Федеральном казначействе условно можно разделить на два взаимодействующих блока. Это блок «Внутренний контроль» и блок «Внутренний аудит».

Внутренний контроль — это очень сложный и тонкий меха-

низм, неотъемлемыми частями которого являются абсолютно все подразделения органа Федерального казначейства и деятельность каждого работника.

Блок «Внутренний контроль» мы разделили на четыре взаимосвязанных компонента:

- контрольная среда;
- процедуры контроля;
- информационно-техническая система;
- мониторинг.

Контрольная среда представляет собой универсум, в котором сосуществуют все другие элементы и который объединяет в себе абсолютно все аспекты внутреннего контроля.

Под контрольной средой понимаются действия руководства органа Федерального казначейства, направленные на установление и поддержание внутреннего контроля, а также понимание его важности. Контрольная среда влияет на эффективность конкретных средств контроля и включает в себя следующие составляющие:

- а) стиль и основные принципы управления органом Федерального казначейства;
- б) распределение ответственности и полномочий;
- в) осуществляемая кадровая политика;
- г) порядок ведения учета и подготовки отчетности;
- д) обеспечение соответствия деятельности требованиям законодательства.

Следующей составляющей внутреннего контроля являются процедуры контроля. Процедуры контроля включают в себя:

- проведение сверок и проверка правильности проведения сверок;
- проверка правильности составления документов;
- проверка арифметической точности записей;
- проверка механизма санкционирования операций;
- проведение инвентаризации;
- проверка администрирования информационных систем и соответствующего ограничения доступа к информации и записям.

Формализация внутреннего контроля дает нам возможность по-новому взглянуть на существующие контрольные процедуры, осуществляемые вручную, и определить, насколько они адекватны, эффективны и результативны. Во многих организациях контрольные процедуры, осуществляемые вручную, широко применяются лишь потому, что их легче понять, внедрить и протестировать. Тем не менее, ручная работа нередко может быть заменена контрольными процеду-

рами, основанными на применении информационных технологий.

Поэтому третьим компонентом внутреннего контроля является его информационно-техническая составляющая.

В современных условиях органы Федерального казначейства осуществляют свою деятельность с использованием сложных информационных систем. Сейчас это такие программы как Центр КС и Аксиок, а в будущем - Автоматизированная система Федерального казначейства. Использование информационных технологий при осуществлении однообразных, рутинных операций позволяет максимально снизить количество ошибок и нарушений. В качестве примера можно привести использование системы Би-принт с верификацией платежных поручений. Эта система существенно снизила риск принятия к исполнению неверно заполненных платежных документов, а также повысила эффективность их обработки.

Можно однозначно утверждать, что, встраивая внутренний контроль в информационные системы, мы тем самым повышаем прозрачность такого контроля и способствуем увеличению его эффективности.

При этом конечно не стоит забывать, что работу любой информационной системы необходимо подвергать постоянному мониторингу.

Рассмотрим организацию внутреннего контроля на примере процесса «Открытия лицевого счета получателя средств в территориальном органе Федерального казначейства».

Требования к проведению этого процесса установлены Инструкцией о порядке открытия и ведения органами Федерального казначейства лицевых счетов для учета операций по исполнению расходов федерального бюджета, утвержденной приказом Минфина России от 31 декабря 2002 года № 142н, в которой фактически заложена организация внутреннего контроля этого процесса. Давайте рассмотрим последовательность операций, описанных в Инструкции :

прием от клиента и проверка уполномоченным специалистом пакета документов для открытия лицевого счета;

санкционирование открытия лицевого счета путем совершения разрешительной надписи руководителем и главным бухгалтером на заявлении на открытие лицевого счета;

совершение разрешительной надписи главным бухгалтером на карточке образцов подписей клиента;

регистрация уполномоченным сотрудником лицевого счета клиента в Книге регистрации лицевых счетов и санкционирование этой операции главным бухгалтером органа Федерального казначей-

ства;

оформление уполномоченным работником юридического дела клиента.

Как видно из представленной схемы, уже на уровне Инструкции определено, что в контроле документов, представленных для открытия лицевого счета клиента задействованы как минимум четыре человека. Это исполнитель, главный бухгалтер, руководитель и работник, ответственный за формирование и хранение юридического дела клиента. Этот перечень, безусловно, можно дополнить еще начальником отдела платежей, поскольку без его визы документы не могут направляться на подпись руководителю и главному бухгалтеру.

На этом примере четко прослеживается элемент «самоконтроля» исполнителя, элементы взаимоконтроля и мониторинга, осуществляемые главным бухгалтером и руководителем при совершении разрешительных надписей, а также элементы взаимоконтроля и мониторинга осуществляемые уполномоченным специалистом при оформлении юридического дела.

Однако при проведении проверок Управление внутреннего контроля и аудита сталкивается с постоянными нарушениями в этой области. Возникает справедливый вопрос - почему? А причина, как ни странно, кроется в контрольной среде соответствующего органа Федерального казначейства. А именно, в четком определении и закреплении полномочий и ответственности.

В силу российского менталитета просто необходимо закреплять конкретную ответственность за конкретными людьми, только тогда работник будет полностью осознавать свою персональную ответственность, и она не будет пропорционально распределяться на весь коллектив.

Ни для кого не секрет, что большинство нарушений происходит именно из-за безответственности персонала, а обеспечение закрепления этой ответственности, безусловно, прерогатива управленческого звена органа Федерального казначейства.

Переходя к блоку «внутренний аудит», необходимо отметить, что достижение целей, поставленных перед внутренним аудитом, предполагает смещение акцента при проведении контрольных мероприятий с последующего на предварительный и текущий контроль. Дело в том, что после совершения операций, относящихся к функциональной или финансово-хозяйственной деятельности, практически невозможно повлиять на их эффективность или устранить выявленные нарушения без определенного рода неблагоприятных последствий.

Контроль на наиболее ранних стадиях совершения операций,

как правило, позволяет минимизировать возможные потери и затраты. Поэтому одним из основных направлений развития внутреннего аудита является его переориентация от последующего к текущему и предварительному контролю. Чем раньше будут выявлены нарушение или недостаток, тем меньше негативных последствий они за собой повлекут. Это важное обстоятельство распространяется на любой управляемый процесс.

Как известно, ревизия финансово-хозяйственной деятельности - это достаточно трудоемкий и высокозатратный инструмент контрольной деятельности, который, безусловно, позволяет выявить большинство нарушений и недостатков. Однако мировая практика свидетельствует о возможности использования новых, менее затратных форм, методов и способов осуществления контрольной деятельности.

В международной теории и практике внутреннего аудита можно выделить два направления его развития. Первое из них предполагает включение в систему аудита качественных показателей, отражающих эффективность использования ресурсов и достижение поставленных целей. Это направление зачастую представляется в терминах «Качественное управление», «Аудит результативности», «Аудит эффективности». Второе направление ориентируется на контроль соблюдения нормативных правовых актов, совершенствование системы учета и составления финансовой отчетности.

Следуя рекомендациям международных профессиональных стандартов, предлагается проводить внутренний аудит в рамках следующих направлений:

- контроль;
- управление рисками;
- содействие результативности управления.

Аудиторская деятельность предполагает выработку политики по контролю, риск-менеджменту и управлению, а также процедуры их реализации. Таким образом, основным результатом осуществления внутреннего аудита являются предложения по тактическому совершенствованию деятельности органа Федерального казначейства, а также контроль исполнения этих рекомендаций.

В свою очередь, направление «контроль» можно условно разделить на два элемента:

анализ и оценка организации внутреннего контроля;

проведение контрольных мероприятий, целью которых является соблюдение законодательных и нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность органа Федерального казначейства.

Рассмотрим порядок действий работника, принимающего от клиента платежные документы и осуществляющего проверку документов служащих основанием платежа.

Данный порядок действий состоит из следующих операций:

осуществление контроля необходимых реквизитов платежного документа;

проверка соответствия кода бюджетной классификации, указанного в платежном документе проводимой операции;

проверка документов, служащих основанием платежа;

проставка штампа «проверено» на платежном документе либо оформление документов на возврат.

Как правило, все эти операции в органе Федерального казначейства осуществляет ответственный работник.

В рамках внутреннего контроля данный работник по всем перечисленным операциям осуществляет «самоконтроль».

Относительно процедур проверки правильности заполнения платежного документа и соответствия кода бюджетной классификации наименованию товаров, выполненных работ, оказанных услуг, указанных в поле назначение платежа платежного поручения дальнейшие процедуры внутреннего контроля осуществляются на стадии верификации платежного документа и проверки рейса платежных документов.

А вот документы, служащие основанием платежа, которые, в сущности, являются свидетельством целевого направления средств, кроме ответственного работника больше никто не проверяет.

Все мы прекрасно знаем, какие колоссальные объемы документов приходится обрабатывать специалистам органа Федерального казначейства, причем автоматизировать эту операцию невозможно. Именно на этом этапе существует риск того, что в случае ошибки этого ответственного работника она не будет своевременно выявлена.

Кроме того, в соответствии с Инструкцией № 142н после проверки документы, служащие основанием платежа, возвращаются получателю средств.

В этой ситуации многие руководители могут справедливо отметить, что у них нет возможности к каждому работнику приставить контролера. Но в этом как раз и нет необходимости. При осуществлении анализа и оценки внутреннего контроля целесообразно рекомендовать обеспечить дополнительный контроль осуществления операции по проверке документов, служащих основанием платежа. Этот контроль может быть обеспечен проведением мониторинга осуществления этой операции, соответствующей ротацией персонала и другими

методами.

В рамках настоящей публикации не представляется возможным охватить вопросы организации и проведении проверок, а также процедурах управления рисками. Необходимо только отметить, что главным инструментом внутреннего аудита в современных условиях является концепция риск-ориентированного контроля. Именно этот инструмент позволяет отделить в ходе проверки случайную ошибку работника от отсутствия или нарушения контролей и процессов. Выявление недостатков или нарушений может являться риском более глобальной проблемы, связанной с отсутствием или неправильной работой контроля, и этот риск требует глубокого анализа причин и понимания процесса.

Зарубежной и российской практикой подтверждено, что гибкость и быстрота реакции на изменения среды и большая эффективность являются основными преимуществами риск - ориентированного контроля по сравнению с ревизионным контролем.

Другим направлением внутреннего аудита является содействие результативности управления.

В рамках этого направления необходимо внедрять в практику осуществления внутреннего аудита в органах Федерального казначейства проведение аудита эффективности. Он представляет собой проверки с целью определения эффективности использования государственных средств, полученных для выполнения возложенных на орган Федерального казначейства функций и поставленных задач.

Аудит эффективности использования государственных средств включает в себя следующие элементы:

- проверку экономности использования государственных средств, затраченных на достижение конкретных результатов деятельности;

- проверку продуктивности использования трудовых, финансовых и прочих ресурсов в процессе деятельности, а также использования информационных систем и технологий;

- проверку результативности деятельности по выполнению поставленных перед органом Федерального казначейства задач, достижению фактических результатов по сравнению с плановыми показателями с учетом объема выделенных для этого ресурсов.

Условно деятельность органа Федерального казначейства можно разделить на два направления. Это функциональная деятельность и деятельность обеспечивающая. Каждое из этих направлений преследует определенные цели и предполагает достижение соответствующих результатов.

Сопоставление достигнутых результатов с заранее определяемыми критериями или показателями оценки эффективности и результативности позволяет произвести оценку соответствующей деятельности, а также предложить пути достижения лучших результатов или оптимизации затрат на эту деятельность.

Можно утверждать, что аудит эффективности представляет собой один из наиболее прогрессивных направлений контрольной деятельности, но он не может быть применен в полном объеме без формирования соответствующих показателей, таких как показатели результативности управления, показатели экономической эффективности использования финансовых ресурсов и показатели продуктивности использования материальных ресурсов.

Федеральному казначейству определен ряд глобальных целей, которые необходимо достичь. В подготовленном Федеральном казначейством Докладе о показателях и основных направлениях деятельности на 2007 - 2009 годы в рамках функциональной деятельности определены четыре цели:

- Кассовое обслуживание исполнения федерального бюджета;
- Формирование бюджетной отчетности;

- Обработка и распределение доходов от уплаты налогов и сборов и других платежей, поступающих в бюджетную систему Российской Федерации, между бюджетами;

- Выполнение полномочий по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Достижение этих целей - это конечный результат деятельности Федерального казначейства на макроуровне. Для достижения цели выделяется определенное количество ресурсов. На основании поставленных целей и выделенных ресурсов формируется соответствующая целевая программа Федерального казначейства. В рамках этой целевой программы формируются задачи, и, соответственно, под каждую задачу распределяются ресурсы. Внутри каждого уровня системы органов Федерального казначейства задачи распределяются между структурными подразделениями.

При проведении вышеуказанных мероприятий и определении соответствующих показателей деятельности открываются огромные перспективы использования аудита эффективности в органах Федерального казначейства.

Вместе с тем, нужно не забывать, что существенная часть деятельности Федерального казначейства сосредоточена в территориальных органах и достижение целей Федерального казначейства, как в

целом, так и в части реализации Концепции развития системы внутреннего контроля и аудита в значительной степени будет зависеть от качественной работы сотрудников отделов внутреннего контроля управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации.

Особенности структуры рабочей силы в России

*Сулейманова З. – студентка 3 курса (Фик)
экономического факультета филиала ДГУ в г. Избербаше
Научный рук. – Сулейманова А.М.- доцент, зав. кафедрой
«экономических дисциплин», декан экономического
факультета филиала ДГУ в г. Избербаше*

С начала периода рыночных реформ в промышленности количество рабочих мест уменьшилось на 30 %, в сельском хозяйстве — на 28%, строительстве — на 42, транспорте — на 21%. Однако самое большое падение наблюдалось в науке, где численность работающих уменьшилась более чем наполовину. Создавались новые рабочие места в отраслях сферы услуг: торговле, финансах, государственном управлении. Существенно (примерно на 10%) возросла также численность работающих в здравоохранении и культуре, тогда как в образовании она осталась примерно на том же уровне.

Поэтому отраслевая структура российской занятости стала качественно иной. Хотя самой крупной отраслью экономики, как и прежде, остается промышленность (в ней, по имеющимся оценкам, сосредоточено порядка 22—24% всех работников), по сравнению с дореформенным периодом ее вклад в совокупную занятость уменьшился, в торговле, вклад в совокупную занятость, наоборот, увеличился. Это позволило ей переместиться на второе место в списке отраслей по численности работников, так что сегодня она аккумулирует значительно большую долю рабочей силы, чем сельское хозяйство, строительство или транспорт и связь. Заметно возросла также доля занятых в государственном управлении (в настоящее время здесь трудится приблизительно каждый двадцатый работник). Примерно по одному дополнительному процентному пункту «прибавили» за годы реформ здравоохранение, образование и финансы, тогда как ЖКХ и культура сохранили свое представительство практически на дореформенном уровне. Единственной отраслью сферы услуг, удельный вес которой в совокупной занятости сократился была наука.

Достаточно широко распространено мнение, согласно которому по масштабам развития сферы услуг Россия отстает. Однако име-

ющиеся данные это не подтверждают. В таблице 1 представлено распределение российских работников по трем агрегированным секторам — первичному (сельское хозяйство и примыкающие к нему отрасли), вторичному (добывающая и обрабатывающая промышленность, строительство, газо-, электро- и водоснабжение) и третичному (сфера услуг) в начале и в конце рассматриваемого периода (1990 и 2005 гг.). Сюда же включены оценки по странам Центральной и Восточной Европы (ЦВЕ) и Германии.

Таблица 1

Секторальная структура занятости в экономике различных стран, 2004 г. (г, %)

Страны	Первичный сектор	Вторичный сектор	Третичный сектор
Болгария	9,7	33,1	57,2
Венгрия	5,3	32,8	61,9
Польша	18,0	28,8	53,2
Румыния	31,6	31,2	37,2
Словакия	5,1	39,0	55,9
Словения	9,6	35,9	51/1
Чехия	1,3	39,2	56,5
Россия (1990 г.)	13,9	40,1	46,0
Россия (2005 г.)	10,2	29,8	60,0
Германия	2,3	30,8	66,9

Источник: Вопросы экономики, 2007, №

Дореформенную российскую экономику, когда во вторичном секторе было сконцентрировано свыше 40% всех занятых (табл. 1), можно было по праву считать сверхиндустриализованной. Но в пореформенный период доля этого сектора уменьшилась на 1/4 — до 30%. За то же время доля занятых в сфере услуг увеличилась почти на 15 п. п., и сегодня здесь сосредоточено уже 60% всех российских работников.

Сравнение с другими странами показывает, что по масштабам занятости в сфере услуг Россия вплотную приблизилась к Германии. Наша страна сегодня находится ближе к «западноевропейскому стандарту», чем восточноевропейские страны.

По доле занятых в торговле (15%) Россия не уступает странам

ЦВЕ. В то же время удельный вес работающих на транспорте оказывается в ней непропорционально велик — 9% из-за размеров страны. Напротив, в общественном питании и финансовых услугах занято соответственно 1,9% и 1,4% российских работников, что в полтора-два раза меньше, чем в наиболее развитых странах ЦВЕ. Необходимо также отметить, что хотя в России достаточно много работников занято оказанием деловых услуг (почти 6%), значительная их часть трудится в науке и научном обслуживании. В результате при исключении работающих в науке и научном обслуживании российская занятость в «рыночных» деловых услугах уменьшается до крайне малой величины. Обратный пример демонстрируют социальные услуги — здравоохранение и особенно образование. Здесь, наоборот, наблюдается сверхвысокая концентрация рабочей силы — соответственно 6,9% и 9,1%. В российской системе образования занято почти вдвое больше работников (в относительном выражении), чем в германской. Поэтому по сравнению с другими странами российская структура занятости оказывается резко смещена от «рыночных» услуг в пользу социальных.

Сегодня Россию уже нельзя относить к числу сверхиндустриализованных стран, как это было до начала реформ. С точки зрения распределения рабочей силы доминирующим сектором российской экономики выступает сектор услуг, где сосредоточено почти всех занятых. Поэтому ее вполне можно отнести к экономикам постиндустриального типа.

В России профессиональная шкала занятости по сравнению с другими странами в обнаруживает непропорционально много работников, с одной стороны, с самой высокой и, с другой — с самой низкой квалификацией. В то же время стране недостает специалистов средней квалификации и служащих, занятых подготовкой информации.

В результате, несмотря на, казалось бы, активное развитие сферы услуг, в составе российской рабочей силы по-прежнему широко представлены работники физического труда. В России общее соотношение между «белыми» и «синими» воротничками составляет 55% против 45%, тогда как в Чехии — 58% против 42%, а в Германии и того больше — 67% против 33%. Другими словами, в отличие от отраслевой профессиональная структура российской занятости все еще сохраняет индустриальный характер.

По формальным признакам российская рабочая сила предстает сегодня как одна из самых высокообразованных в мире. В России доля лиц с образованием не ниже вторичного (то есть не ниже полного среднего или начального профессионального) близка к показателям

Чехии, США, Норвегии, Словакии и некоторые другие страны. Россия оказывается лидером и по доле лиц с третичным (то есть высшим или средним профессиональным) образованием — 57%. Это почти на 15 п. п. больше, чем у следующей за ней Канады, и в несколько раз выше, чем у других постсоциалистических стран, где данный показатель не превышает даже 15%. Еще благоприятнее выглядит образовательная структура занятого населения: и по доле работников с образованием не ниже вторичного (94%), и по доле работников с третичным образованием (64%) Россия удерживает первое место в мире. Так, занятых с третичным образованием оказывается в ней (в относительном выражении) в два раза больше, чем в Великобритании, Германии или Франции! Конечно, в значительной мере «первенство» России обеспечивается сверхвысокой пропорцией лиц, имеющих среднее профессиональное образование. Однако и по доле лиц с высшим образованием (21%) Россия входит в группу лидеров.

В период реформ структура российской занятости изменилась и стала более «стандартной». Так, наблюдалось резкое сжатие вторичного сектора экономики с параллельным расширением третичного сектора, в результате чего основная часть российской рабочей силы оказалась сконцентрирована в сфере услуг. Распределение работников по отраслям внутри самого сектора услуг является необычным — из-за смещения от деловых услуг в пользу социальных.

Однако самой уникальной является образовательная структура российской рабочей силы. По доле работников с третичным образованием Россия прочно удерживает первое место в мире, а по доле работников с вузовскими дипломами входит в группу лидеров. Для страны с не слишком высоким уровнем экономического развития, лишь недавно вышедшей из глубокой и затяжной трансформационной рецессии, подобное достижение нельзя не признать поразительным.

Совершенствование внутреннего контроля в аппарате государственного управления Республики Дагестан.

Алиев И.А. - ст. преп. кафедры «экономических дисциплин» филиала ДГУ в г. Избербаше

Повышение эффективности государственного управления на региональном уровне предполагает выяснение вопросов, связанных с проблемами управления и контроля деятельности аппарата государственного управления Республики Дагестан, проблемами связанными с негативными тенденциями в системе государственного управления и

вопросами ответственности государственных служащих. Этой задаче был посвящен экспертный социологический опрос работников министерств и ведомств Республики Дагестан, осуществленный в июле 2006г. в рамках комплексного исследования «Государственный контроль в системе управления регионом». В качестве экспертов выступили государственные служащие, занимающие должность руководителя отдела министерства или ведомства аппарата государственного управления Республики Дагестан, имеющие стаж работы в государственных органах власти не менее пяти лет. В совокупности было опрошено 46 руководителей отделов министерств и ведомств Республики Дагестан. Данные приводятся в процентах от общего числа ответивших.

Длительно сохраняющаяся распространенность негативного социального явления непременно вызывает «привыкание» к нему и формирует отношение не к неизбежности и даже необходимости, норме жизни. Такая опасность не исключена и в восприятии коррупции. Об этом свидетельствуют возникающие как на обыденном уровне, так и в высказываниях политиков предположения о целесообразности легализации «подношений» чиновникам со стороны граждан. Высказывается и научное мнение о полезности «коррупции» как «болевым» сигналом о неблагополучии в государственной деятельности, способе самозащиты граждан от произвола системы государственного управления, о её положительном значении в борьбе с дефицитом в процессе модернизации общества⁷. Данное положение не ново, много известных учёных отмечали данную проблему своими трудами, среди которых хотелось бы выделить высказывание Э. Дюркгейма: «Преступность, несмотря на её явную социальную патологичность, неизбежна и, более того, в каком то проявлении необходима для стимулирования защитных сил общества»⁸.

Согласно данным проведенного исследования наиболее чувствительный удар коррупция наносит государственной власти, подрывая её устои и авторитет. Система государственного управления становится зависимым от заинтересованных лиц, такого мнения придерживается 21,1% опрошенных. 44,5% отмечают тот факт, что коррупция ведет к росту недоверия к государственной власти. 12,2% ответили,

⁷ Левин М., Сатаров Г. Явление коррупции России. // Независимая газета, 02.10.1997.

⁸ Дюркгейм Э. Социология. Ее предмет, метод, предназначение / Пер. с фр., составление, послесловие и примечания А. Б. Гофмана.— М.: Канон, 1995. С. 231.

что коррупция угрожает осложнению процесса проводимых реформ. 6,2% связали угрозу коррупции с бесправностью человека. 16% опрошенных начальников отделов министерств и ведомств аппарата государственного управления Республики Дагестан, придерживаются того мнения, что коррупция разрушает идею демократического, правового, социального государства⁹. В этом усматривается прямая угроза основным правовым устоям дагестанского общества. Не следует ли за этим вывод об антиконституционной направленности коррупции? Возможно, коррупция в системе аппарата государственного управления Республики Дагестан имеет не только объективную сторону, но и четко выраженную целевую политическую направленность.

По мнению значительной, части опрошенных государственных служащих, начальников отделов министерств и ведомств аппарата государственного управления Республики Дагестан, коррупция имеет чрезвычайную распространенность 53,4% ответов, причем просматривается тенденция к росту коррупции.

Социально-экономическая цена коррупции зависит от уровня управления, на котором принимается решение, подвергаемое продаже. Чем выше этот уровень, тем тяжелее и распространеннее негативные социальные последствия, больше коррупционный риск и, соответственно, компенсирующая цена его подкупа. Согласно исследованиям¹⁰ проводимым в системе государственной службы на территории РФ, респонденты называют высший (федеральный) уровень государственной власти наиболее пораженным коррупцией. Мнение о пораженности этим недугом органов власти субъектов Федерации, а так же муниципальных учреждений высказало вдвое меньшем числе ответов.

Однако, данные опроса проведенного среди государственных служащих, начальников отделов министерств и ведомств аппарата государственного управления Республики Дагестан, свидетельствуют о том, что практически каждый второй, из числа опрошенных склонен к тому мнению, что средний уровень власти (органы власти субъектов

⁹ Опрос работников министерств и ведомств аппарата государственного управления республики Дагестан в рамках комплексного исследования «Государственный контроль в системе управления регионом». Независимый центр стратегических исследований – "The ONLY OPINION. Махачкала. 2006.

¹⁰ Социологические исследования в системе государственной службы. Информационно-аналитические материалы кафедры государственной службы и кадровой политики РАГС при Президенте Российской Федерации. М.: «Образование и общество», 2004. С. 90-94.

Федерации) более поражены коррупции - 54,6% ответов, соответственно высший уровень власти (органы федеральной власти) – 17,0% и 28,4% опрошенных считают, что коррупции поражен нижний уровень власти (органы городского, районного управления).

Интересен тот факт, что на вопрос: Какая, по вашему мнению, ветвь власти более подвержена коррупции? Работники, начальники отделов, министерств и ведомств аппарата государственного управления Республики Дагестан дали следующие ответы: 6% считают, что подвержена коррупции законодательная ветвь власти, 39,6% ответов - судебная и 54,4% ответов - исполнительная¹¹.

Приведенные данные, позволяют сделать вывод о том, что коррупционное пространство в настоящее время представлено согласно мнению работников, начальников отделов, министерств и ведомств аппарата государственного управления Республики Дагестан практически всеми сферами государственно-гражданских отношений с наибольшей концентрацией коррупции в органах государственного управления субъектов Федерации в системе исполнительной и судебной власти и достаточно активным участием в ней органов муниципального управления. Такая распространенность коррупции указывает на «эпидемический» характер этого вида социальной патологии на современном этапе развития Дагестанского общества.

В коррупционном действии, как и при любой рыночной сделке участвуют как минимум две стороны:

1. Должностное лицо, принимающее решение и готовое его продать;
2. Гражданин, заинтересованный в этом решении и готовый его купить.

Интенсивность распространения коррупции зависит от того, насколько сильно выражена обоюдная готовность сторон. Знание общественного мнения о коррупционной готовности, конечно же важно, но исследования в области изучения общественного мнения в данной проблематике на территории Республики Дагестан не проводилось, соответственно основой последующих суждений будут данные опроса работников, начальников отделов, министерств и ведомств аппарата государственного управления Республики Дагестан, поскольку мнение данной социальной группы не только отражает это состояние, но и является фактором облегчающим формирование таких отношений.

¹¹ Опрос работников министерств и ведомств аппарата государственного управления республики Дагестан в рамках комплексного исследования «Государственный контроль в системе управления регионом».

Реформирование бюджетного учета в России

*Омаров М.А. – преп. кафедры «экономических дисциплин»
филиала ДГУ в г. Избербаше*

Насущная необходимость реформирования бюджетного учета в России сегодня очевидна для всех. Однако эффективность реформ определяется сложившейся системой управления общественными финансами. Именно этот вывод стал предпосылкой для реформирования системы управления общественными финансами в 2005-2007 гг. Современные реалии таковы, что развитие бюджетной сферы невозможно без тесной увязки выделяемых из бюджета средств с результатами деятельности бюджетных учреждений. Средства бюджета должны получать только те учреждения и организации, которые служат интересам государства с оптимальной степенью результативности. Этот принцип, безусловно, направлен на повышение эффективности использования бюджетных средств на всех уровнях бюджетной системы. Этим и объясняется необходимость реформирования бюджетного процесса в РФ.

Одним из основных документов, изменяющих ранее существовавшие подходы к управлению государственными финансами, стала концепция реформирования бюджетного процесса в Российской Федерации в 2004-2006 годах, одобренная Постановлением Правительства РФ от 22 мая 2004 г. №249.

Основной целью реформы является переход от «управления бюджетными ресурсами (затратами) к «управлению результатами» путем повышения ответственности и расширения самостоятельности участников бюджетного процесса и администраторов бюджетных средств в рамках четких среднесрочных ориентиров. Вследствие этого бюджетный процесс должен быть построен в соответствии с принятой в бюджетной практике моделью бюджетирования, ориентированного на результаты в рамках среднесрочного финансового планирования. Её сутью является распределение бюджетных ресурсов между администраторами бюджетных средств и реализуемыми ими бюджетными программами с учетом или в прямой зависимости от достижения конкретных результатов (предоставления услуг) в соответствии со средне-

срочными приоритетами социально-экономической политики и в пределах прогнозируемых на долгосрочную перспективу объемов бюджетных ресурсов. Реалии разворачивающейся радикальной хозяйственной реформы выдвигают необходимость поиска новых путей совершенствования организации учета затрат на социально-экономическое развитие. Учреждениям непромышленной сферы теперь важно оперативно оценивать свое финансовое состояние и, принимая соответствующие меры, влиять на величину средств, поступающих от предпринимательской деятельности. Уже сегодня практика учета в учреждениях бюджетной сферы выдвинула ряд вопросов, которые ждут своего решения. К ним относятся вопросы совершенствования организации учета в учреждениях бюджетной сферы. Совершенствование методологии и организации учета в бюджетных учреждениях имеет принципиальное значение для усиления контроля за социально-экономической отдачей всех видов ресурсов, для мобилизации средств, заработанных трудовыми коллективами, для улучшения качественных показателей работы этих учреждений. Возрастает роль бухгалтерского учета как важнейшего средства получения полной и достоверной информации об имуществе учреждения, его обязательствах и своевременного доведения этих сведений до внутренних и внешних пользователей.

Изменения законодательства, направленные на совершенствование управления общественными финансами — это процесс, который не имеет своего завершения. На протяжении жизни любого государства всегда предпринимаются шаги по реформированию бюджетного процесса под действием различных факторов (политических, социальных, информационно-технологических и т.д.).

Нужно понимать, что логика дальнейшего развития бюджетного процесса в части внедрения бюджетирования, ориентированного на результат, обязательно приведет к тому, что необходимо будет создавать информацию об административных затратах на выполнение функции администратора каждого-вида поступления с тем, чтобы делать осознанный выбор при принятии тех или иных решений по введению новых платежей.

Одним из направлений бюджетной реформы было создание возможности для безусловного исполнения принятых от имени публичных образований расходных обязательств. В этом направлении проделана огромная работа, в том числе в рамках Федерального закона № 122-ФЗ, а теперь и Федерального закона № 199-ФЗ.

Мы пришли к выводу, что проводимые в стране административная и бюджетная реформы предъявляют серьезные требования к

оперативности и качеству планирования и прогнозирования бюджета.

В новых условиях именно средства автоматизации позволяют финансистам сократить объем рутинной работы и сосредоточиться на задачах анализа и повышения качества управления бюджетными ресурсами.

Практика автоматизации бюджетных процессов позволила учесть практически все методические подходы к реализации принципов бюджетной реформы: поддержку изменения бюджетной классификации в условиях реформирования, расчет среднесрочного финансового плана, расчет межбюджетных трансфертов, формирование реестра расходных обязательств и методики его поддержки, формирование бюджета, ориентированного на результат.

Для облегчения этой задачи ПК «САПФИР» предоставляет возможность многовариантного планирования с учетом изменения внешних факторов, таких как инфляция, темпы роста заработной платы, изменение тарифов ЖКХ и т.д.

ПК «САПФИР» обеспечивает поддержку управления бюджетными целевыми и ведомственными программами, мониторинг хода реализации программ, а также выполнение других задач. Система позволяет вести мониторинг и оценивать результативность деятельности бюджетных учреждений, главных распорядителей бюджетных средств, оперативно формировать отчеты, например доклады о результатах и основных направлениях деятельности.

В 2006 г. специалисты Центра Информационных и Финансовых Технологий и Департамента финансов приступили к совместной реализации комплексного подхода к автоматизации планирования бюджета региона, в том числе муниципальных районов, городских округов, поселений, с учетом потребностей распорядителей бюджетных средств, бюджетополучателей. В 2005 г. в Федеральном казначействе было создано программное обеспечение системы электронного документооборота с применением средств электронной цифровой подписи. Эти программные средства внедряются сегодня у многих участников бюджетного процесса. В заключение следует напомнить, что реформы в бюджетном секторе реализуются кропотливым трудом бухгалтеров, финансистов. Без их труда и упорства все реформы были бы пустым звуком. Нужно поэтому дорожить работниками экономических, финансовых, бухгалтерских служб и создавать все необходимые условия для их работы. Это — необходимое условие эффективного функционирования всей финансовой системы.

Главный вывод по первым итогам реформирования российской системы бухгалтерского учета — наличие определенных положи-

тельных результатов. Весьма болезненный процесс трансформации бухгалтерского учета в соответствии с требованиями рыночной экономики потребовал, прежде всего, изменения отношения к профессии бухгалтера. Бухгалтер, ранее являвшийся одной из самых незаметных фигур, превращается в незаменимого советника руководителей предприятия, осваивая совершенно новые функции (такие как финансовый менеджмент, налоговое планирование и др.). Чрезвычайно важно, чтобы реформа продолжалась достигнутыми темпами и приобрела законченный характер. Особенно это касается законодательной базы бухгалтерского учета, где нужно решить одну из самых застарелых болезней регулирования учета в России: бесконечный поток текущих инструкций, писем, указаний, которые нередко противоречат друг другу

Некоторые пути решения проблемы занятости и безработицы (РД г Кизляра)

*Алиева Р - студентка 3 курса (Фик) экономического факультета филиала ДГУ в г. Кизляре
Атакаев А.З.- ст. преп. кафедры «статистики» ДГУ*

В соответствии с Законом РФ «О занятости населения в Российской Федерации» от 19 апреля 1991г. безработными признаются трудоспособные граждане, не имеющие работы, ищущие работу, готовые к ней приступить и в установленном порядке, зарегистрированные в органах службы занятости. Так определяют численность официальных безработных. Согласно Закону РФ «О занятости населения РФ» от 19 апреля 1991г. занятости определяется как «деятельность граждан, связанная с удовлетворением и общественных потребностей, не противоречащая законодательству РФ и приносящая, как правило, им заработок, трудовой доход».

Изучение состава занятых осуществляется в соответствии с Международной стандартной классификацией статуса в занятости, принятой в 1993г. на 15-й Международной конференции статистиков труда. На основе этой классификации Госкомстатом России утверждены основные методологические положения по классификации статистических данных о составе рабочей силы, экономической активности и статусе в занятости.

Поздравляя Н.Г. Алиева с наделением полномочий Президента РД, выступивший от имени государства В.Путин полномочный представитель Президента РФ Южного Федерального Округа Дмитрий Козак отметил: «Хочу отметить, что ваша республика богата природными ресурсами. Но главное ее богатство – это трудолюбивые люди. С

такими людьми можно решать глобальные стратегические задачи. И я надеюсь на то, что Дагестан в ближайшем будущем выйдет из числа достаточных регионов и займет достойное место среди лучших субъектов не только Северного Кавказа, но и РФ в целом.

Поэтому все Центры Занятости Дагестана должны активно способствовать трудоустроить трудолюбивый дагестанский народ.

В 2001 – 2002 гг. Дагестан по уровню регистрируемой безработицы отражал практически все субъекты РФ, входящие в Южный Федеральный Округ, то по состоянию на 1 января 2006 г. уровень зарегистрированной безработицы в Дагестане составляет 4.4 % против 6% в среднем по ЮФО.

В 2005г. при участии ЦЗН обеспечено трудоустройство, включая и на временные работы около 90 тыс. человек против 77 тыс. в 2004г. При этом в 1.2 раза увеличено число безработных, привлеченных к оплачиваемым общественным работам, обеспечивалось трудоустройство граждан на заявленные работодателем вакантные рабочие места и подростков на временные работы в период школьных каникул. В целях повышения эффективности мер по трудоустройству безработных граждан министерство труда и социального развития РД. Через Центры Занятости особое внимание придавало и вопросам организации их профессиональной переподготовки зарегистрированных безработных. При этом большое внимание уделялось на те профессии, которые пользуются наибольшим спросом на рынке труда. Например, в 2005г. было направлено на профессиональное обучение за счет средств Федерального бюджета более 11 тыс. безработных граждан против 5.4 тыс. человек в 2004г.

Учитывая особую актуальность вопросов занятости населения в условиях нашей республики в конце 2005г. бывший государственный совет республики Дагестан обсуждал проблему рынка труда.

В соответствии с их решениями было предусмотрено проведение заинтересованным министерством и ведомствами РФ инвентаризации инвестиционных проектов и программ и разработки генеральной схеме созданием новых рабочих мест в рамках реализации Программы экономического и социального развития РД на период до 2010 г. С последующим мониторингом отслеживания количества создаваемых мест. Так же предусматривалось принятие мер по поддержке, начинающих предпринимателей и безработных граждан, желающих открыть собственное дело, проведение работы по совершенствованию финансовой поддержки сельхоз производителей на основе развития сельхозтехники, возрождение системы по требованию кооперации поддержки крестьянских и личных подсобных хозяйств.

Начиная с 2006г. помимо непосредственной работы по оказанию содействия гражданам трудоустройства, органы службы занятости сделал упор на аналитической работе, но более глубокому изучению состояния рынка труда. Проведенный в 2006г. совместно с администрациями муниципальных образований мониторинг по учету численности трудовых ресурсов подтвердил, что оценка состояния рынка труда органами государственной статистики не отражали реального положения в области занятости.

В 2002г. профессиональное обучение службой занятости было направлено 2.5 тыс. зарегистрированных безработных, в 2003 – 5.4 тыс., 2006 – 10.5 тыс. человек, но более чем

70 профессиям, в том числе с обучением непосредственно на промышленных предприятиях с последующим с гарантирующим трудоустройством там же. Постоянно увеличиваются объемы обучения по специальности, позволяющее безработному организовать собственное дело, заняться индивидуальной трудовой деятельностью.

2 июля 2007г. принято новое постановление правительства РФ «О финансировании материальных затрат безработных граждан в связи с направлением их на работу в другую местность по предложению органов государственной службы занятости населения». Согласно этому постановлению, государство компенсирует расходы безработного гражданина на проезд до места работы, провоз 500 кг. багажа, выдает суточные из расчета 100 рублей на день дороги, а если гражданин отправляется на учебу, оплачиваются расходы на проезд в оба конца, по найму жилого помещения на время обучения.

В программе содействия занятости населения г. Кизляра на 2006-2010 гг. обозначены основные мероприятия по улучшению ситуации в сфере занятости населения и снижению социальной напряженности на рынке труда. Ежегодно из федерального бюджета выделяются средства на выплату пособий по безработице, организацию профессионального обучения безработных граждан профессиям, востребованным на рынке труда. Так, в 2006г. ЦЗН только на выплату пособий по безработице было израсходовано 2820 тыс. рублей. На профессиональное обучение за счет средств ФБ направлено 125 безработных граждан, право досрочного выхода на пенсию предоставлено 25 безработным гражданам предпенсионного возраста. На условиях поддержки доходов из средств федерального бюджета обеспечено трудоустройство 30 безработных граждан из числа инвалидов многодетных и одиноких родителей, молодежи до 18 лет, 178 несовершеннолетних граждан в период летних каникул.

На 1 сентября 2007г. по ЦЗН на учете состоит 308 безработ-

ных граждан. Уровень регистрируемой безработицы за период 2004 – 2007гг. снизился с 1.5% до 1.3%.

Внутренний рынок труда в системе социально – - трудовых отношений.

*Магомедов Р. - студент 3 курса (Фик) экономического факультета филиала ДГУ в г. Кизляре
Научный рук.:- Гаджимагомедова З. Ч.- ст. преп. кафедры «экономических дисциплин» филиала ДГУ в г. Кизляре*

Рынок труда представляет собой базовый элемент рыночной экономики. В его рамках реализуются процессы купли - продажи важнейшего фактора производства - рабочей силы. Именно он определяет эффективность использования труда наемных работников. Отношения в сфере труда являются основополагающими в экономической системе любой страны, что обусловлено огромной ролью труда в жизни как отдельного человека, так и общества в целом.

Большинство российских авторов не подвергают сомнению положения теории К.Маркса о сущности рабочей силы и труда, о товарности именно рабочей силы, но одновременно отдают предпочтение термину «рынок труда».

На основе сопоставления имеющихся в отечественной экономической литературе позиций мы предлагаем следующее определение рынка труда: это - система социально-экономических отношений по поводу формирования, распределения и использования рабочей силы в условиях ее товарности. Данное определение применимо к рынкам труда всех уровней, так как сущность социально - трудовых отношений определяется типом экономической системы, в рамках которой функционирует все административно-хозяйственные образования.

Сохранение товарности рабочей силы и рыночного характера отношений между работодателем и наемным работником проявляется в наличии реальной возможности расторжения трудового договора по инициативе работника.

Деление экономически активного населения на занятых и безработных есть очевидное следствие функционирования рынка труда. Но где же оно происходит? В большинстве случаев безработный - это человек, потерявший работу, уволенный со своего рабочего места.

Значит, контингент безработных в немалой степени формируется в результате определенных отношений между работодателем и наемным работником, которые носят явно выраженный рыночный характер. Практика успешного создания систем управления персоналом свидетельствует о том, что именно в условиях рыночной экономики возникают внутренние рынки труда организации, характеризующиеся определенной динамикой спроса и предложения рабочей силы, уже вовлеченной в процесс производства. По - настоящему рыночное отношение предпринимателя ко всем факторам производства, в том числе и к труду, побуждает его к активной ротации кадров, что неизбежно приводит к увольнениям, перемещению работника с внутреннего рынка на внешний. Именно товарность рабочей силы делает невозможной обеспечение в рыночной экономике стабильно гарантированной занятости, так как даже при сохранении за собой рабочего места работник может перемещаться в системе должностей внутри организации.

Таким образом, рассмотрение всего экономически активного населения как пребывающего на рынке труда позволяет теоретически обосновать возможность согласования политики на рынке труда и политики занятости.

Одним из принципиально новых направлений совершенствования социально - трудовых отношений становится координация государственной и корпоративной политики занятости, что также возможно на основе расширительной трактовки рынка труда. В практическом плане это касается взаимодействия подразделений государственной службы занятости на местах со службами управления персоналом различных организаций по вопросам, представляющим взаимный интерес.

Целью разделения рынков труда на внешний (по отношению к организации) и внутренний (в рамках организации) заключается в разработке механизма, связывающего рынки труда всех уровней для обеспечения эффективного использования человеческих ресурсов. Из-за его отсутствия меры государственного регулирования рынка труда практически не затрагивают уровень организаций, что ведет к стихийному развитию внутренних рынков труда, так как основная масса экономически активного населения имеет статус занятых и сосредоточена на внутренних рынках труда организаций.

Формирование внутреннего рынка труда любой организации происходит в условиях воздействия внешней и внутренней среды бизнеса, которое может быть представлено в виде групп факторов:

I. Социально - экономические факторы:

1. Этап развития экономики

2. Тип экономической системы
3. Приоритеты политики занятости
4. Динамика миграции населения, в том числе экономически активного.

II. Региональные (локальные) факторы:

1. Тип воспроизводства населения и трудовых ресурсов.
2. Уровень развития социальной инфраструктуры
3. Уровень жизни в сравнении с другими регионами
4. Состояние регионального рынка труда.

III. Внутриорганизационные факторы:

1. Кадровая политика и стратегия работы с персоналом
2. Организационная культура
3. Сбалансированность рабочих мест и человеческих ресурсов
4. Содержание и условия труда
5. Организация и нормирование труда.

IV. Индивидуальные факторы:

1. Социально - демографические характеристики работников
2. Мотивационно — психологические установки работников
3. Морально - нравственные качества личности
4. Состояние здоровья работников.

Данные факторы определяют эффективность функционирования внутреннего рынка труда организации.

Потенциал рабочей силы и рынок образовательных услуг

*Омарова Л. – студентка 4 курса (ФИК) экономического факультета филиала ДГУ в г. Кизляре
Научный рук. - Гаджимагомедова З.Ч. - ст. преп. кафедры «экономических дисциплин» филиала ДГУ в г. Кизляре*

Формулировать современные запросы к рынку образовательных услуг способен только рынок труда, поэтому результативность проведения реформ в образовании следует измерять по показателям его качества, доступности и соответствия потребностям данного рынка. Актуальность проблемы становится очевидной в силу расширения сферы платного образования.

Отношения между образованием и набором специалистов слишком сложны, чтобы их можно было регулировать по схеме «должность – квалификация – уровень образования», поэтому невозможно гарантировать, что образование, полученное отдельно взятой личностью, будет востребовано по происшествии определенного времени.

В данное время речь идет о том, что не позднее 2010 года в нашей стране должна быть введена двухуровневая система обучения в вузах – бакалавриат (3-4 года) и магистратура (еще 2 года). Бакалавриат предполагает широкую, общую подготовку, магистратура – более узкую, с уклоном в науку.

Если исходить из количественных показателей, наша страна переживает настоящий бум высшего образования. В 1995г в 762 вузах учились 2,8 млн. студентов, в 2006г в 1090 вузах 7,3 млн. однако уровень этого образования катастрофически снижается. В 2006г некогда блистательная российская высшая школа опустилась на 13 позиций в мировом рейтинге вузов и заняла место с невеселым номером 66.

Серьезные внутренние проблемы вузовской системы – это тоже широкая тема для обсуждения. Беда в том, что проблемы эти неизбежно становятся проблемами экономики. Не секрет: рынок квалифицированных специалистов переживает жесточайший кризис.

К 2015 году их нехватка в строительстве, телекоммуникациях и финансовом секторе достигнет 14-22 %, полагают в институте народно-хозяйственного прогнозирования РАН. В дефиците будут даже чиновники, в сфере управления не хватит 10 % людей. При этом вузы переполнят рынок малоквалифицированными юристами и экономистами – их выпуск вырос с 1995г в 4,4 раза.

В Дагестане прежде всего рынок труда характеризуется не только значительным ежегодным притоком трудовых ресурсов, обусловленный высоким уровнем естественного прироста населения, но и отсутствием при этом достаточного количества свободных рабочих мест, заявляемых работодателями для трудоустройства безработных граждан. Так, из-за ограниченного спроса работодателей на рабочую силу на одну имеющуюся в распоряжении службы занятости вакансию одновременно претендуют до 75 незанятых граждан против 2-х в среднем по РФ и 5 по ЮФО.

В связи с высоким дефицитом рабочих мест органы службы занятости не в состоянии обеспечить немедленное трудоустройство безработных граждан по их обращению. Для дифференцированного подбора рабочего места необходимо время. В зависимости от состояния рынка труда в городах и районах период подбора подходящей ра-

боты органами службы занятости может варьироваться от одного-двух дней до шести и более месяцев. В целом по республике показатели таковы, что в течение 11 дней трудоустраивается около 12-14 % граждан, обратившихся в поисках работы, в течение 1-4 мес. – около 40 %, от 4 до 8 мес. – еще 35 % граждан.

Согласно данным, рассчитанным по методологии Международной организации труда (МОТ) органами статистики, уровень официально зарегистрированных органами службы занятости в республике по состоянию на 1 июня 2007г составляет 4,5 % экономически активного населения при 22,4 % уровня общей безработицы.

В условиях нашей республики и республик Северного Кавказа с высокой долей теневой экономики, включая и теневую занятость, численность безработных не позволяет получать представление о реальном положении дел на рынке труда. Дагестан теряет квалифицированные кадры в результате миграционного оттока населения, отходничества на заработки в другие регионы РФ и за рубеж значительной части молодежи (утечка «мозгов») невосстествованной экономикой республики после окончания высших и средних специальных учебных учреждений. Сманивание высокой зарплатой интеллектуальной элиты – крупных ученых, выдающихся преподавателей, талантливой молодежи стало обыденной практикой государств Старого и Нового Света.

Шутка о том, что «американский университет – это место, где талантливые российские ученые учат талантливую молодежь из Китая, и все являются американскими подданными», не лишена даже истины.

Итоги проведенной работы по понижению показателей официально зарегистрированной безработицы были доложены Президенту РД М.Г. Алиеву и по его поручению обсуждены в ноябре 2006г на заседании Правительства РД с принятием соответствующего постановления.

Не только в Дагестане, но везде и всюду чувствуется: дефицит качественной рабочей силы огромен. Экономика может прогнозировать какие специалисты нужны ей в первую очередь только на 2-3 года, а учатся в вузе 5 лет.

По мнению противников вузовской реформы, дать человеку в течение 4 лет общий набор знаний, а потом за 2 года «добавить специальность» - значит в итоге привести на производство недоучку. К тому же вузы в регионах лучше, чем представители правительства знают, каков рынок труда и каким он будет через 2 года.

Законопроект только ухудшает ситуацию (мнение депутат Госдумы Олега Смолина). Это просто еще один шаг к сближению с Европой, как у них, так и у нас. Но сегодня, кроме диплома бакалавра

или магистра, нужен еще и сертификат о квалификационном уровне специалиста. Сертификационные центры уже действуют, получать сертификаты должны как недавние выпускники, так и профессора, доктора наук. Такова европейская практика, наши сертификаты действительны в Европе, их – в России.

Но по большому счету предприятиям все равно, как будет называться у человека диплом. Только работа покажет, на что он способен. Но боюсь без солидного финансирования образования в очередной раз обернется декларациями. Государство хочет сэкономить на том, на чем в современном мире экономить нельзя. На бумаге все гладко, но на практике сводится к вытягиванию из будущих магистров дополнительных средств.

Предстоящая реформа вызывает множество вопросов и опасений. Часть депутатов из «Единой России» уже предлагают через 2-3 года пересмотреть закон на основе накопленного опыта. Поможет ли реформа укрепить систему высшего образования? Перестанут ли ВУЗы выпускать ненужных «специалистов»? возможно. Однако, скорее всего сделать их это заставит рано или поздно сама жизнь, ведь карьера молодого специалиста в России все жестче и жестче зависит от уровня полученных знаний.

Трудовые ресурсы как важнейший фактор повышения эффективности производства

*Арзуманова С. Е - студентка 3 курса «ПИвЭ»
филиал ДГТУ в г. Кизляре.*

*Научный рук. - Ибрагимов Д. М. – ст. преп. кафедры
«экономических дисциплин» филиала ДГУ в г. Кизляре, к.э.н.*

Трудовые ресурсы предприятия – это совокупность работников различных профессий, категорий и квалификаций, занятых на предприятии и входящих в его списочный состав.

Трудовые ресурсы как экономическая категория характеризуется численностью работников, их квалификаций, длительностью и интенсивностью выполнения производственных функций.

Трудовые ресурсы являются наиболее ценным экономическим фактором производства каждого предприятия. Каковы бы ни были прекрасные идеи, новейшие технологии, самые благоприятные внешние условия, без хорошо подготовленных, квалифицированных работников высокой эффективности работы добиться невозможно. Люди в

процессе своей деятельности воздействуют на материально-вещественные элементы производства, создавая при этом новый продукт, новую стоимость и прибавочный продукт в форме прибыли.

Изучение ресурсов для трудовой деятельности имеет большое значение при оценке рынка труда и проведение государством соответствующей демографической политики с целью воздействия на процессы воспроизводства населения и его занятости.

Впервые термин «трудовые ресурсы» возник в первые годы Советской власти и использовался для нужд централизованного управления людскими ресурсами страны. В условиях, когда наряду с правом на труд была законодательно закреплена обязанность каждого трудоспособного гражданина трудиться (или учиться с отрывом от производства).

Под трудовыми ресурсами понимают часть населения, обладающую физическим развитием, умственными способностями и значениями необходимыми для осуществления полезной деятельности. Возрастные границы и социально – демографический состав трудовых ресурсов определяется системой государственных законодательных актов. Данные границы менялись в разные периоды развития нашей страны. В период первой пятилетки (1929 – 1933гг.) нижняя граница трудоспособного возраста была установлена в 14 лет. К 1937г. она была повышена до 15 лет. В период второй мировой войны она снова была установлена в 14 лет. В настоящее время – в 15 лет согласно Федерального закона от 24 ноября 1995 года «О внесении изменений и дополнений в Кодекс законов о труде Российской Федерации».

Нижняя граница трудоспособного возраста изменена с 16 до 15 лет, но эта норма еще не нашла отражения в системе Госкомстата РФ и в Законе «О деятельности населения в Российской Федерации». Для уяснения понятия «трудовые ресурсы» необходимо знать следующее.

Во-первых, в зависимости от возраста все население может быть разделено на три неравные части:

- лица моложе трудоспособного возраста (от рождения до 14 лет);
- лица в трудоспособном возрасте (женщины от 15 до 54 лет, мужчины от 15 до 59 лет, включительно);
- лица старше трудоспособного возраста, т.е. пенсионеры.

В России женщины уходят на пенсию в возрасте, 55, мужчины с 60 лет.

Во вторых, в зависимости от способностей к труду различают лица трудоспособные и нетрудоспособные.

К трудовым ресурсам относятся:

- население в трудоспособном возрасте за исключением неработающих инвалидов 1-2 групп и неработающих лиц, но получающих пенсию на льготных условиях (женщины родившие 5 или более детей и воспитавшие их до 8 лет, матери инвалидов с детства воспитавшие их так же до 8 лет.)

В России в последние годы уровень падения экономической активности населения сопровождается и падением уровня занятости всего населения, причем эта тенденция характерна как для уровня занятости всего населения, так и для уровня занятости среди мужчин и женщин.

Таким образом человек – важнейший элемент производственного процесса на предприятии. Найти компетентных работников часто бывает сложнее, чем найти капитал для осуществления новых инвестиций. Анализируя роль человека на производстве подробнее остановился на понятии «человеческий фактор».

Человеческий фактор становится решающей предпосылкой конкурентоспособности предприятия.

Термин «человеческие ресурсы» свидетельствует о возрастании роли личности работника, его социально-психологической сущности.

Ряд экономистов при анализе возможности эффективного труда человека используют такие понятия, как «рабочая сила» и «человеческий капитал».

Рабочая сила, как трактуется в курсе политической экономии, - это совокупность физических и умственных способностей человека, его способность к труду. В условиях рыночных отношений способность к труду делает рабочую силу товаром. Но не обычный товар, его отличие от других товаров состоит в том, что он, во-первых, создает стоимость больше, чем он стоит, во-вторых без его привлечения невозможно осуществлять ни одно производство, в третьих от него во многом зависит степень использования основных и оборотных производственных фондов, экономика хозяйствования.

Поэтому для предприятия с позиции ведения его экономики далеко не безразлично, как и на каких условиях будет происходить удовлетворение его потребностей в рабочей силе и как она должна использоваться в процессе производства товаров и услуг.

Обеспечение предприятия рабочей силой следует рассматривать с позиции экономики трудовых рыночных отношений, в процессе которых решаются ее многочисленные проблемы.

Процесс превращения трудовых ресурсов в рабочую силу про-

ходит ряд стадий.

На первой стадии трудовые ресурсы существуют в виде потенциальной рабочей силы (некоторого множества трудоспособных работников, обладающих совокупностью физических и духовных способностей), которая вне трудового Процесса, т. е. вне предметов и орудий труда, не проявляется.

На второй стадии трудовые ресурсы распределяются по рабочим местам. Начинается процесс расходования физических и умственных способностей, и трудовые ресурсы становятся рабочей силой.

На третьей стадии рабочая сила, расходуясь во времени и реализуясь в трудовом процессе, создает потребительные стоимости.

С момента прекращения трудовой деятельности рабочая сила вновь становится трудовыми ресурсами. Таким образом, в отличие от трудовых ресурсов трудовой потенциал — это конкретные работники, степень возможного Исполнения которых в производстве известна.

Отличие понятия «трудовой потенциал» от понятий «рабочая сила» и «трудовые ресурсы» состоит в том, что трудовой потенциал — это персонифицированная рабочая сила, рассматриваемая в совокупности своих качественных характеристик. Данное понятие позволяет, во-первых, оценить степень использования потенциальных возможностей как отдельно взятого работника, так и их совокупности, обеспечивая на практике активизацию человеческого фактора, и, во-вторых, обеспечить качественную сбалансированность в развитии личного и вещественных факторов производства.

Трудовой потенциал работника не является величиной постоянной, он непрерывно изменяется. Трудоспособность человека и аккумулируемые (накапливаемые) в процессе трудовой деятельности созидательные способности работника повышаются по мере развития и совершенствования знаний и навыков, укрепления здоровья, улучшения условий труда и жизнедеятельности. Но они могут и снижаться, если, в частности, ухудшается состояние здоровья работника, ожесточается режим труда и т.п. Говоря об управлении персоналом, необходимо помнить, что потенциал характеризуется не степенью подготовленности работника в настоящий момент к занятию той или иной должности, а его возможностями в долгосрочной перспективе с учетом возраста, образования, практического опыта, деловых качеств, уровня мотивации.

Исходной структуроформирующей единицей анализа трудового потенциала является трудовой потенциал работника, образующий основу формирования трудовых потенциалов более высоких структур-

ных уровней.

Трудовой потенциал работника (ТПР) представляет собой совокупную способность физических и интеллектуальных свойств работника достигать в заданных условиях определенных результатов его производственной деятельности и самосовершенствоваться в процессе трудовой деятельности, решая новые задачи, возникающие в результате изменений в производстве.

Трудовой потенциал работника включает в себя:

психофизиологический потенциал — способности и склонности человека, состояние его здоровья, работоспособность, выносливость, тип нервной системы и т.п.;

квалификационный потенциал — объем, глубину и разносторонность общих и специальных знаний, трудовых навыков и умений, обуславливающий способность работника к труду определенного содержания и сложности;

социально-личностный потенциал — уровень гражданского сознания и социальной зрелости, степень усвоения работником норм отношения к труду, ценностные ориентации, интересы, потребности и запросы в сфере труда, исходя из иерархии потребностей человека.

Трудовой потенциал работника является исходной точкой, определяющей его дальнейшее трудовое поведение. Разграничение потенциалов работника имеет важный практический смысл.

Кадровое управление – это планирование, координирование и контроль всей сети организации. Это широкие процессы и системы совершенствования, призванные обеспечить специализацию труда, потребность в кадрах, лидерство руководящего состава, правовые гарантии, оценку, компенсацию его издержек, коллективный договор, организационное обучение и развитие.

Традиционно считалось, что основой развития предприятия являются капиталовложения, инвестиции, внедрение более совершенных технологий, а персоналу отводится роль аккуратного, безынициативного исполнителя. Современная концепция развития производства заключается в том, что максимальная производительность, качество и конкурентоспособность могут быть достигнуты только при участии каждого сотрудника в совершенствовании производственного процесса первоначально на своем рабочем месте, а в дальнейшем на предприятии в целом. Вовлечение персонала в процесс совершенствования производства создает творческую обстановку и является мощным мотиватором персонала к труду, что позволяет каждому сотруднику максимально реализовать свой опыт и творческие способности. К системе управления трудовыми ресурсами предъявляют требования общемето-

дического характера, нарушение которых предопределяет ее конечную неэффективность с соответствующими негативными последствиями для организации в целом. Зарубежный и отечественный опыт работы по данному направлению позволяет сформулировать следующие, наиболее значимые условия:

- при формировании системы необходимо учитывать специфические особенности, как отраслевого характера, так и конкретной организации;

- система должна иметь комплексный характер, т. е. включать в себя все необходимые элементы – базовую стратегию, операционные подсистемы и блок ресурсного обеспечения;

- на стадии разработки системы должно обеспечиваться рациональное сочетание, с одной стороны, необходимого уровня статичности (т. е. стабильности) ее ключевых элементов, а с другой, - высокой степени адаптируемости их к прогнозируемым изменениям внешней и внутренней среды;

- система должна обеспечивать по возможности многоплановый характер воздействия на непосредственный объект управления, т.е. включать максимально широкую номенклатуру административных, экономических и социально – психологических методов;

- необходимым элементом системы должен выступать формализованный процесс ее практического внедрения, эксплуатации и последующего развития.

Концепция управления трудовыми ресурсами должна органически совмещаться с концепцией развития предприятия и призвана учитывать:

- долгосрочное развитие организации;
- сохранение рыночной независимости компании;
- получение дивидендов;
- постоянный рост организации;
- самофинансирование роста;
- закрепление достигнутых результатов и прибыли и т. д.

Возрастание значения субъективного фактора в современных условиях по - новому ставит вопрос о роли функции управления трудовыми ресурсами в повышении эффективности производства. Основные направления, по которым осуществляется это воздействие разнообразны: тщательный отбор, подбор и оценка персонала в соответствии с требованиями должности или рабочего места; специальное обучение, профессиональная подготовка и тренинг; непрерывное обучение, в соответствии с потребностями обновления знаний; усиление реальной зависимости оплаты труда и других вознаграждений от ре-

зультатов труда.

При разработке кадровой политики анализ положительных, отрицательных и наиболее типичных качеств работника очень важен. Именно они определяют надежность системы работы с персоналом. Ведь любые принципы и методы работы предназначены для воздействия на объект, которым в данной системе выступает человек. Суть трудовой мотивации у большинства работников сводится к желанию иметь гарантированную заработную плату. Интерес работодателя эффективно использовать рабочую силу и учитывать издержки, связанные с ее функционированием. Рабочая сила рассматривается как ресурс, который предполагает:

-индивидуальный подход ко всем работникам, осуществляемый в пределах совмещения интересов фирмы и работника, в случае же расхождения интересов приводятся в действие стимулирующие и мотивирующие рычаги воздействия на человека, чтобы он связал свою деятельность с интересами организации.

Управление человеческими ресурсами нацелено на развитие целостной корпоративной культуры и балансирование текущих потребностей интегрированной организации с окружающей деловой средой.

Влияние демографической проблемы на состояние рынка труда.

*Золотовская Ю. - студентка 4 курса (Фик) экономического факультета филиала ДГУ в г. Кизляре
Научный рук. - Гаджимагомедова З.Ч. – ст. преп. кафедры «экономических дисциплин» филиала ДГУ в г. Кизляре*

Демографические проблемы все чаще осуждают на заседаниях, конференциях. Прежде чем говорить о приоритетах и ставить задачи, назову самые острые проблемы, стоящие перед страной.

Мы привыкли смотреть на Россию как на систему органов власти или как на хозяйственный организм. Но Россия- это прежде всего люди, которые считают ее своим домом. Их благополучие и достойная жизнь- главная задача власти. Однако сегодня в нашем доме далеко до комфорта. Граждан России, из года в год становится все меньше и меньше. Уже несколько лет численность населения страны уменьшается на 750 тыс.человек. И если верить прогнозам, то уже через 15 лет россиян может стать меньше на 22 миллиона человек. Я прошу вдуматься в эту цифру. Седьмая часть населения страны. Если нынешняя тенденция сохранится, выживаемость нации окажется под

угрозой. Нам реально грозит стать дряхлейшей нацией. Сегодня демографическая ситуация одна из тревожных.

Необходимы какие-то меры или исправления положения, какие-то программы. Но какие меры, какие программы?

Демографические процессы развития под воздействием экономических, политических и прочих. Низкий уровень рождаемости ведет к увеличению процентной доли пенсионеров в обществе и к обострению проблемы «отцов и детей».

Естественная и неестественная убыль населения России сегодня воспринимается обществом как непригодный и обыденный факт. И мало кого пока занимает вовсе не праздный вопрос, кто будет работать через 10-20 лет на территории страны. Эксперты ООН утверждают, что в ближайшие полвека демографическую ситуацию на планете будут определять 3 фактора: снижение рождаемости, общее старение населения и эпидемия СПИДа. Институт демографических исследований РАН предлагает следующие варианты: при благоприятном сценарии к 2050г. население страны уменьшается до 123 млн. человек. Демографы определили, что при сохранении современных тенденций социально-экономического развития страны населения большинства территорий России будет уменьшаться вдвое, через каждые 28-30 лет. С убыванием население снижается интеллектуальный потенциал, здоровье, профессиональная подготовка. «Самая читающая страна в мире» уже сегодня с трудом находит квалифицированных рабочих. Профессиональный уровень части российских работников не соответствует и международным стандартам, что делает их неконкурентоспособными на глобальном рынке труда. А государство готовит кадры по старинке, без назначенного прогноза потребностей рынка труда.

В результате возникают противоречия между репродуктивными интересами и общества. Общество не может длительно существовать. Для преодоления этого противоречия недостаточно лишь мер социальной поддержки семей, экономической помощи отдельным семьям: пособий, льгот и т.д. Эти меры способны повысить рождаемость, но лишь до уровня желаемого числа детей в семье. Необходимо так изменить всю культуру, образ жизни, чтобы полезность детей для родителей в количественном аспекте повысилась до общественно необходимого уровня. Только в этом случае совпадут репродуктивные интересы семьи и общества.

Невозможно назвать мероприятия государства или общественные процессы, которые бы совершенно не отражались на демографической ситуации. Демографическая политика имеет своей целью управление демографическими процессами, их регулирование. Меры

социальной политики, направленные на улучшение материальных условий жизни семей и отдельных людей, могут сближаться с задачами демографической политики, создавая благоприятные условия. Положительная разность между желаемым и ожидаемым числами детей, указывает на возможность некоторого повышения рождаемости, которого можно достичь с помощью мер социальной политики: пособий, льгот.

Все-таки в нынешних социальных условиях большинство семей имеют число детей в соответствии с потребностями в них. Отсюда можно сделать вывод о малых возможностях демографической политики поднять рождаемость с помощью пособий и льгот.

Политика, призванная повлиять на репродуктивность поведения населения в сторону повышения уровня рождаемости, складывается из 2-х направлений:

1. регулирование условий жизни с целью содействия в удовлетворении существующих у них потребностей в числе детей.
2. регулирование условий жизни таким образом, чтобы повысить потребность детей до уровня, позволяющего нашему обществу избежать демографической катастрофы.

Первое направление полностью сливается с задачами социальной политики. Они вовсе не должны ограничиваться системами пособий и льгот. Необходима такая соц. политика, при которой бы снижался удельный вес семей, нуждающихся в государственной благотворительности. Иными словами, необходимо увеличить вес семей, способных жить на собственные доходы.

Второе направление заключается в укреплении семьи, привлекательности семейной жизни, полезности детей для родителей.

В последние годы очень много говорится о проблемах, которые накопились в здравоохранении. В России еще не созданы необходимые условия для предоставления квалифицированной высококачественной помощи нуждающимся. К проблемам современного здравоохранения относится и ограниченная доступность лекарственных средств и качественного санаторно-курортного лечения вследствие низкого уровня доходов населения. Результатом низкого уровня здравоохранительных услуг является высокая смертность.

Национальный проект «Здоровье» - 1-й шаг на пути разрешения накопившихся проблем. В рамках нац. проекта предполагается: развитие медицинской помощи, осуществить целый ряд мероприятий связанных с выявлением опасных заболеваний у взрослых и детей. В последние годы шло сокращение количества специалистов. За последние 6 лет количество врачей сократилось на 4,2 тыс. человек или на 7

%.

Одним из основных направлений реализации национального проекта является проведение массовой иммунизации населения. В 2006г. на приобретение вакцин выделено из федерального бюджета 4 млрд. руб. В рамках национального проекта планируется дополнительно привить против гепатита В 10 млн. человек и 5 млн. чел. против краснухи (в 2007г 10-15млн.чел.)

Введение с 1 января 2006 г. во всех регионах страны родовых сертификатов имеет своей целью повышение материальной заинтересованности медицинских учреждений в предоставлении качественной медицинской помощи. Кроме того, родовые сертификаты значительно повышают заинтересованность учредителей здравоохранения к каждой вновь обратившейся женщине, так как за предоставленные ей услуги в учреждение придут дополнительные средства. Всего на 2006 год в бюджете Фонда социального страхования РФ предусмотрено денежных средств в сумме 10,5 млрд. руб.

В 2007г. 94 федеральных медицинских учреждений будут проводить дорогостоящие операции больных в рамках государственного заказа.

В настоящее время в Дагестане разработаны стандарты оказания медицинской помощи населению. Таким образом первые результаты реализации национального проекта позволяют сделать вывод о его направленности на решение целого ряда проблем, улучшающих демографическую ситуацию: снижение смертности, улучшение медицинского обслуживания, диагностика и предупреждения заболеваний.

Реализация проекта «Здоровье» позволило выявить ряд проблем, которые можно решать уже сегодня. Так по данным фонда «Общественное мнение» о национальном проекте осведомлены лишь 20 % населения. В целях достижения равной степени обеспеченности населения страны независимо от места проживания, услугами здравоохранения необходимо перейти к планированию расходов всех бюджетов бюджетной системы РФ на основе нормативных методов.

Программа экономического и социального развития Республики Дагестан на период до 2010г. базируется на правовой базе, основанной на положениях действующего федерального и республиканского законодательства решениях Государственного. Совета Народного Собрания и Правительства РД по вопросам программных разработок для решения актуальных проблем социально-экономического развития РД.

Показатели обеспеченности больницами амбулаторно-поликлиническими учреждениями в республике ниже средние россий-

ского уровня. Фактическая обеспеченность по РД больничными учреждениями – 80-90 коек на 10 тыс. населения. По данному показателю РД находится на 78 месте среди субъектов Федерации.

Для развития отрасли необходимо: строительство и реконструкция учреждений здравоохранения, улучшение технического оснащения больниц и амбулаторно-поликлинических учреждений с использованием современного медицинского оборудования, совершенствование механизма реализации территориальной программы государственной гарантией оказания населению бесплатной медицинской помощи.

К 2010г. обеспеченность больничными учреждениями составит 88,9 койки на 10 тыс. населения, амбулаторно-поликлиническими учреждениями составит 181,6 посещений в смену на 10 тыс. населения, врачами 48 и средним медицинским персоналом -114 на 10 тыс. населения.

Реализация предлагаемых программных мероприятий должна обеспечить к 2010г. сокращение общего уровня безработицы с 22,5 % и снижение уровня бедности до 21%.

Повышение уровня жизни населения республики станет возможным благодаря результатам достигнутом в экономическом развитии. Положительная динамика в экономике республики, увеличение числа занятых и соответственно сокращение безработицы, уровень рождаемости, приведет к увеличению доходов граждан и снижению бедности..

За первые 6 месяцев 2007 года в нашей стране мамами стало 625 тыс. женщин. Это данные Федеральной государственной статистики России. Демографическая ситуация медленно меняется к лучшему: за тот же период прошлого года родилось лишь 590 тыс. младенцев.

Похоже мы переживаем baby-бум. Рожать стало модно. Все будет зависеть от того, как скоро наше общество осознает грозящую ему опасность демографического вырождения.

Решающими условиями для преодоления губительных тенденций нашего демографического развития будет несомненно всеобщее демографическое образование страны.

Инвестирование в профессионально - квалификационное развитие персонала предприятия

*Кекина Л. В - студентка 3 курса «ПИвЭ»
филиала ДГТУ.в г. Кизляре
Научный рук. - Ибрагимова Д.М. – ст. преп. кафедры*

«экономических дисциплин» филиала ДГУ в г. Кизляре, к.э.н.

Как показывает мировой опыт, интенсификация воспроизводственного процесса по инновационному типу в решающей мере определяется в темпами и масштабами развития приоритетных направлений науки и техники, уровнем подготовки и оптимальностью состав работников всех квалификационных уровней, объемом и качественными характеристиками инвестиций, направляемым на эти цели. При этом следует учитывать особенности характерные для инвестиций в сферу науки и образование, в процессе профессионально-квалификационного развития рабочей силы, способной к инновационному обновлению производства.

Особенность инвестиций в том, что они осуществляются одновременно, а окупают себя в течении нескольких циклов производственного процесса, пока вновь не понадобится переподготовка работников. Следовательно, инвестиции в образование приобретают форму оборота, аналогично обороту основного капитала и должны непосредственно включаться в издержки производства.

В процессе перенесения части затрат, вложенных в подготовку и квалификационный рост работников, на вновь создаваемую наукоемкую продукцию и услуги. Более квалифицированная часть работников создает за равные промежутки времени более высокую стоимость, чем кадры с прежним уровнем подготовки. Длительность периода, в течении которого инвестиции в подготовку и квалификационный рост работников переносятся на вновь выпускаемую продукцию, должна определяться периодом морального старения. Стремление к сокращению указанного срока возмещения затрат на подготовку и переподготовку ведет к неоправданному завышению себестоимости продукции и снижению прибыли. Наоборот, его удлинение сдерживает рост профессионально-квалификационного уровня работников, осуществляющих инновационное обновление производство. Следовательно, он сдерживает возможность создания за равные промежутки времени более высокой стоимости, чем средний труд.

В условиях развития механизма рыночных отношений и стремление России завоевать устойчивые позиции на мировом рынке наукоемкой продукции необходимо только расширенное воспроизводство рабочей силы, реализующей инновационные проекты.

Инвестиции в образование, профессионально-квалификационное развитие могут быть прямыми и косвенными. Прямые затраты в сферу образования направляются непосредственно в строительство новых и реконструкцию действующих объектов образования, их материально-техническое оснащение, совершенствование

системы технических средств организации учебного процесса, оплату труда преподавательского состава и учебно-вспомогательных работникам, разработку информационно-обучающих технологий и учебно-методических материалов на электронных и бумажных носителях, управление процессом подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников на различных квалификационных уровнях и др.

Чтобы процесс обучения и квалификационного роста работников отвечал современным требованиям научно-технологического развития производства, требуются инвестиции в развитие системы знаний научного фонда общества.

Более высокая стоимость при производстве качественно новых видов продукции, создаваемая за счет применения труда более высокой квалификации требует и более высоких затрат всех видов ресурсов на предшествующих этапах – в период обучения и квалификационного роста каждого работника. В то же время ограниченность ресурсов, которые общество может выделить на воспроизводство работников всех квалификационных уровней, обуславливают особую актуальность проблемы оптимизации их профессионально-квалификационной структуры и достижения за счет этого более высокой творческой отдачи специалистов при реализации инновационных проектов.

Как показывает мировой опыт инвестиции в сферу образования всегда были одним из важнейших приоритетов государства. По мнению Германа Грефа, «чем больше мы будем инвестировать в сферу образования, тем лучше будут показатели нашей экономики. Сегодня мы тратим на образование из бюджета 3.2% ВВП. Если сравнить даже с Китаем там государство тратит на образование 4% ВВП. В развитых европейских странах не менее 5-6 процентов. Следовательно, в России этот процент должен составлять в пределах 7-8%.

Для этого должна быть создана мотивационная база для расширения частных инвестиций в сферу образования, так как субъекты, востребующие образование, представляют собой, прежде всего, предпринимателей, наемных работников и их семьи.

Достаточно развитая сеть разноуровневого профессионального образования обеспечивает широкий доступ населения, прежде всего молодежи, ко всем уровням профессиональной подготовки, позволит находиться нашей стране в составе группы развитых стран.

Развитие персонала представляет собой систему взаимосвязанных действий, элементами которой являются выработка стратегии, прогнозирование и планирование потребности в кадрах той или иной квалификации, управление карьерой и профессиональным ростом; организация процесса адаптации, обучения, тренинга, формирование

организационной культуры.

Целью развития персонала является повышение трудового потенциала работников. Почти каждый человек обладает значительным потенциалом личного и профессионального роста, и по мере удорожания человеческих ресурсов становится все более важным задействовать этот потенциал.

Посредством целенаправленного поощрения организация открывает своим сотрудникам возможность повышать профессиональные навыки и развивать личные качества для решения будущих задач. Тем самым создается кадровое ядро, состоящее из высококвалифицированного персонала, и осуществляется опережающая подготовка персонала.

На потребность в развитии работника влияет динамика внешней среды, появление новой техники и технологии, изменение стратегии и структуры организации, необходимость освоения новых видов деятельности.

Развитие персонала для каждой организации является существенным элементом производственных инвестиций на будущее. Приоритетность инвестиций в развитие персонала связана с необходимостью:

- повышения деловой и трудовой активности каждого работника для выживания организации;
- сохранения конкурентоспособности организации, так как обучение работе с новой техникой невозможно без значительных инвестиций;
- обеспечения роста производительности труда.

Крупные западные фирмы инвестируют все больше средств в развитие персонала сами, так как внешний рынок труда и система образования не успевают приспособиться к быстрым изменениям их потребностей в конкретных кадрах.

В Японии непрерывное образование является частью трудового процесса. В целом за неделю работник японской фирмы обучается около 8 часов, в том числе 4 часа за счет рабочего времени. Это могут быть ежедневные занятия (по 1-1,5 часа) или через день (по 2 часа), как правило, в конце рабочей смены и после работы. Японская система обучения работников на фирме предполагает овладение не одной, а несколькими, минимум 2-3, специальностями. Такой подход повышает взаимозаменяемость работников и сопровождается постепенным обновлением знаний на постоянно действующих семинарах.

Японские фирмы в расчете на одного работника расходуют на обучение новой профессии и повышение квалификации в 3-4 раза

больше средств по сравнению с американскими. Расходы фирмы «ИБМ» на обучение и подготовку своих работников составляют 700-800 млн. долл., что составляет более 5% затрат на содержание рабочей силы. Все затраты на обучение окупаются за год приростом продукции на 0,1%. В среднем крупные организации на Западе затрачивают на профессиональное развитие своих сотрудников от 2 до 10 % фонда заработной платы. Эти затраты рассматриваются не как досадные дополнительные расходы, а как инвестиции организации в развитие своих работников, которые призваны вернуться значительными прибылями в будущем.

Помимо непосредственного влияния на финансовые результаты компании, капиталовложения в профессиональное развитие способствуют созданию благоприятного климата в организации, повышают мотивацию сотрудников и их преданность фирме, снижают текучесть кадров, обеспечивают преемственность в управлении. Профессиональное развитие сотрудников повышает их конкурентоспособность на рынке труда и дает дополнительные возможности для профессионального роста как внутри своей организации, так и вне ее. Это особенно важно в современных условиях быстрого устаревания профессиональных знаний.

Систему развития персонала следует рассматривать преимущественно как систему управления профессиональным опытом персонала, состоящую из ряда социальных институтов профессионального развития. Например, повышение квалификационного потенциала в коллективе требует взаимодействия организационных инструментов в следующих сферах:

- политика занятости на предприятии: наем работников с учетом их квалификационного потенциала, предложение трудовых отношений, рассчитанных на долгосрочную занятость с целью длительного использования приобретенных квалификаций;

- руководство персоналом: привлечение работников к выявлению и решению возникающих проблем в соответствующей организационной сфере, регулярные развивающие беседы с сотрудниками, в результате которых достигается обратная связь и учитывается прогресс в обучении;

- организация работ: широкое распределение видов деятельности, которое дает шанс к повышению квалификации, регулярная смена заданий с целью приобретения более широкого спектра навыков;

- обучение персонала: формальные мероприятия по обучению и повышению квалификации на различных ступенях карьеры.

Система развития персонала включает совокупность элементов (методов, средств, социальных институтов), которые воздействуют на объект развития (персонал), изменяют его способности, делая их адекватными потребностям организации. В организации может и не быть специальной системы управления персоналом. Организации могут поручать работу по профессиональной ориентации, профессиональному отбору и обучению другим организациям. Например, при выборе профессии, профессиональной направленности личности могут оказывать помощь специализированные социальные институты — центры профессиональной ориентации, а также семья, школа. В то же время система развития персонала имеет профессиональные учебные заведения, которые одновременно обеспечивают профессиональное развитие человека и передачу накопленного профессионального опыта предшествующих поколений.

Внешняя подсистема профессионального развития персонала представлена образовательными учреждениями, осуществляющими подготовку и повышение квалификации государственных и муниципальных служащих. Эта подсистема профессионального развития государственных и муниципальных служащих строится и функционирует на принципах и правовых основах, изложенных в нормативных документах: Закон Российской Федерации «Об образовании», Постановлениях Правительства РФ, в частности, Постановлении «Об организации работы в области подготовки кадров для рыночной экономики».

Внутреннюю подсистему составляют кадровые службы, которые занимаются профессиональным развитием персонала и в то же время управляют циклом профессиональной жизни человека — его карьерой. Кадровые службы выполняют функции формирования, воспроизводства, приращения и рационального использования профессионального опыта персонала. Фактически они поглощают другие элементы внутренней подсистемы профессионального развития и используют разнообразные технологии, методы и способы развития профессиональных способностей человека.

Профессиональное развитие кадров организации необходимо рассматривать с двух позиций: с позиции человеческого фактора (человека как носителя профессионального опыта) и с позиции формирования и развития кадрового потенциала организации.

Профессиональное развитие организации, рассматриваемое с позиций человеческого фактора, имеет чисто личностный смысл и тождественно понятию «профессиональное развитие персонала». С позиции же формирования и развития кадрового потенциала речь, прежде всего, идет о развитии должностной структуры организации,

потребности которой связаны с профессиональным опытом персонала. Профессиональное развитие персонала организации, таким образом, может быть представлено двумя взаимосвязанными составляющими: субъективная составляющая профессионального опыта, носителем которого выступают люди, и объективная составляющая, выраженная должностной и организационной структурой.

Многие предприятия сталкиваются с проблемой «старения» кадров. В момент становления, предприятие получало молодые кадры, подготовленные по заданным специальностям. Это были специалисты среднего звена, технологи, лаборанты, квалифицированные рабочие и т.д. Сейчас это люди предпенсионного и пенсионного возраста. Диспропорции в системе среднего профессионального образования привели к тому, что рабочие профессии стали неинтересными.

В настоящее время предприятие пытается поправить сложившуюся ситуацию, при помощи подготовки кадров, обучая их за счет предприятия, т.е. вкладывает инвестиции в развитие рабочей силы.

На производство пришла электроника. Для ее обслуживания нужны квалифицированные специалисты, способные обслуживать новое оборудование. Без поддержки государства в подготовке кадров рабочих, дальнейшего развития социально– трудовых отношений, в ближайшее время, существует угроза потери рынка собственных трудовых ресурсов.

Масштабы и структура неформальной занятости

*Магомедова П. - студентка 4 курса (Фик) экономического факультета филиала ДГУ в г. Кизляре
Научный рук - Гаджимагомедова З. Ч. – ст. преп. кафедры «экономических дисциплин» филиала ДГУ в г. Кизляре*

В последние годы изучению феномена неформальная занятость уделяется все больше внимания. Это обусловлено значительным ростом ее масштабов и потребностями статистической оценки данного явления, характерного как для развивающихся, так и для развитых стран с рыночной экономикой, необходимостью обоснования соответствующих мер политики.

Полулегально неформальная занятость существовала в нашей стране и в советские годы. Ее масштабы были относительно невелики. Она получила распространение главным образом среди работников, занятых обслуживанием населения (портные, парикмахеры, няни, репетиторы, адвокаты, услуги по ремонту квартир и дачному строитель-

ству и т.д.).

В 1980-е годы неформальная занятость стала постепенно проникать в промышленность и строительство в виде вторичной скрытой занятости.

Переходной российской экономике вначале был присущ очень низкий уровень непостоянной занятости, однако затем количество временных работников стало быстро расти, и сейчас на их долю приходится свыше 10 % общей численности занятых. Резкий скачок, произошедший в 2005-2006гг., обусловлен принятием нового Трудового кодекса, расширившего возможности использования срочного найма.

Доля нестандартно занятых в российской экономике

Неполная занятость	2 %
Малозанятые(продолжительность раб.времени менее 30 часов в неделю)	3-4 %
Недозанятые	1 %
Занятые	16 %
Неформальный сектор	14 %
Сверхзанятые (трудятся свыше 40 часов в неделю)	1,5 %
Ненаемные работники из них:	8 %
Самозанятые	6 %
Вторичная занятость	4 %

Согласно данным в таблице, в 2005г 25-30 % занятых в отечественной экономике имели нестандартные рабочие места.

Таким образом, стандартные формы занятости по-прежнему доминируют на российском рынке труда.

В общих чертах неформальный сектор можно определить как особую сферу деятельности по производству товаров и услуг, не зарегистрированной и не учитываемой официальной статистикой. Она, как правило, осуществляется в относительно небольших масштабах, основана на принципах самообеспечения людей доходом и не охвачена налогообложением.

Во многих странах фермеры и работники формального сектора экономики все чаще действуют в рамках неформального сектора, используемого как вторичный источник получения дохода. В России неформальная занятость нередко выступает источником основного дохода в формальном секторе.

Неформальная занятость в формальном секторе экономики

России представлена: официально неформальными работниками в зарегистрированных организациях; по социальным опросам в настоящее время выявили, что примерно 15-17 % опрошенных кроме основного занятия имели дополнительную работу, приносящую доход.

При этом примерно у 60 % она носила неформальный характер. Однако население не любит афишировать свою причастность к неформальному сектору. Неслучайно при массовых его опросах по косвенным индексам (типа «приходится вертеться, подрабатывать») показатели дополнительной занятости оказываются вдвое выше. По всей видимости, такие подработки носят неформальный характер, иначе скрывать их при прямых ответах на прямые вопросы не имело бы смысла. С учетом этого факта можно дать более реалистическую оценку масштабов неформальной занятости на уровне 25 млн человек или более 30 % экономически активного населения. В их число входят как регулярно занятые в неформальном секторе, так и имеющие эпизодическую работу.

Согласно оценкам Бюро экономического анализа на определенных этапах была охвачена неформальная занятость за 2003 год. Численность занятых в неформальном секторе колебалась 6,5-7,7 млн. чел.

Правительством РФ 6 мая 2003г была одобрена Концепция действий на рынке труда на 2003-2005гг. В ней также содержались оценки масштабов неформальной занятости неформальной занятости – для 7 млн. чел. Она является единственной, а всего охвачено 10-12 млн. чел.

За последнее десятилетие масштабы в России значительно увеличились.

Наиболее важными причинами расширения масштабов неформальной занятости являются: реформа отношений собственности, изменяемая роль, функции или финансовые возможности государства.

Бурный рост неформальной занятости в России также объясняется огромной дифференциации заработной платы и доходов, возникновением прослойки сверхбогатых людей, способных оплачивать услуги, зачастую неформальные, в размерах существующего уровня оплаты наемного труда в формальном секторе. Неформальной деятельностью занимаются и небогатые люди, утаивая доходы от налогообложения.

Важную роль в развитии неформальной занятости сыграло провозглашение принципа добровольной, свободно избранной занятости, что раскрепостило личную инициативу и предприимчивость.

Немало важную роль в развитии неформальной занятости в

стране играют следующие показатели: уровень безработицы, уровень социальной защиты населения, уровень государственного регулирования малого предпринимательства, снижение уровня жизни населения, и от уровня образования населения.

При анализе неформальной занятости отчетливо прослеживается закономерность – чем ниже уровень образования, тем выше уровень неформальной занятости. От 7 % неформальной занятости среди лиц с высшим образованием до 47 % среди лиц с начальным в общем и не имеющих начального образования.

Быстрый рост масштабов неформальной занятости в России имеют неодолимые последствия для трудоспособных граждан, предприятий и общества в целом.

Государству наносится определенный ущерб из-за недополучения налогов, часть которых могла бы быть направлена на развитие социальной сферы. С этих позиций неформальная занятость отрицательно сказывается на жизненном уровне населения.

Занятое в неформальном секторе население лишено многих прав.

Вместе с тем в рыночной экономике неформальный сектор выполняет и ряд важных позитивных функций. Он является своеобразным резервуаром рабочей силы для удовлетворения потребностей динамично развивающихся отраслей.

Неформальная занятость сдерживает рост безработицы в ситуации нерегулирующей выплаты заработной платы, ограничение число претендентов на получение пособий по безработице, а также способствует более полному удовлетворению потребительского спроса населения и более эффективному функционированию, реального сектора, поскольку он может поставлять товары и услуги по более низким ценам и более мелкими партиями, чем предприятия федерального сектора.

Соотношение позитивных и негативных последствий неформальной занятости во многом зависит от ее масштабов и состава занятых, включая пол, возраст, уровень образования, квалификацию, профессию. Политика по отношению к неформальной занятости должна строиться с учетом особенностей этих характеристик, а также необходимости сочетания интересов граждан и государства.

Структура неформальной занятости по возрастной категории отличается от структуры занятых в экономике в целом повышенным удельным весом младшей возрастной группы (до 20 лет) и лиц старше 60 лет, а также низок удельный вес лиц в возрасте среди 40-49, 50-59 лет.

Таким образом, стандартные формы занятости по прежнему доминируют на российском рынке труда. Анализ показывает, что состав нестандартно занятых приобретают самые молодые и самые старые и не имеющие востребования профессии, работники отличаются низкой конкурентоспособностью на рынке труда.

Несмотря на негативные явления, связанные с развитием неформального сектора, запретные меры по отношению к нему не оправдывают себя. Сокращение неформального сектора в результате ужесточения политики государства в отношении незарегистрированной занятости приведет к резкому росту безработицы, поскольку значительная часть занятых не сможет трудоустроиться в формальном секторе.

Население лишится товаров и услуг, производимых в неформальном секторе. Кроме того, запрещенный, преследуемый неформальный сектор неизбежно примет криминальную форму.

Поэтому меры государственного воздействия должны быть направлены на устранение роста показателей, приводящих к росту масштабов неформальной занятости.

Становление и развитие сельскохозяйственного рынка труда в РФ

*Мамашева У.А. - студентка 3 курса (Фик) экономического факультета филиала ДГУ в г. Кизляре
Научный рук. - Гаджимагомедова З.Ч. – ст. преп. кафедры «экономических дисциплин» филиала ДГУ в г. Кизляре*

В становлении рынка аграрного труда большую роль играет проводимая политика занятости, предопределяющая характер и темпы ее трансформации. Однако неадекватность этой политики специфике сельского хозяйства и села в целом, нехватка финансовых ресурсов для создания экономически эффективных рабочих мест и поддержки безработных, слабость механизмов эффективного исполнения нормативно- правовых актов во многом негативно сказываются на функционировании сельскохозяйственного рынка труда. В результате сложилась так называемая «российская модель» формирования рынка труда. Она характеризуется тем, что в России трансформационный спад в экономике был глубже и продолжительнее, чем в других странах с переходной экономикой, однако занятость оставалась достаточно устойчивой, малочувствительной даже к его шоковым проявлениям. Рост безработицы растянулся на довольно длительный период. Низкая

эластичность снижения занятости и увеличения безработицы по сравнению со спадом производства обеспечивалась разными формами сокращения рабочего времени, распространением неполной занятости и снижения оплаты труда.

Причинами произошедшего являются не только сокращение рабочего времени занятых и снижение оплаты их труда, но и ограниченность альтернативности занятости на селе, падение спроса на труд в городе, неразвитость рынка жилья, невысокое качество рабочей силы, слабость протестного поведения крестьян.

В последние десятилетия пристальное внимание экономистов и политиков стали привлекать различные формы нестандартных трудовых отношений, отклоняющиеся в тех или иных характеристиках от «классического» типа занятости.

Нестандартная занятость – чрезвычайно неоднородное явление. Одним из ее важнейших компонентов выступает производство товаров и услуг (прежде всего – сельскохозяйственной продукции) в домашних хозяйствах населения. На Российском рынке труда данный тип нестандартной занятости наиболее масштабен и количественно намного превосходит другие ее разновидности.

Согласно доминирующей точки зрения, бурное развитие экономики самообеспечения явилось отражением стратегии выживания, избранной в пореформенный период большинством российских граждан. Миллионы людей устремились на приусадебные и дачные участки с тем, чтобы попытаться собственными силами обеспечить себя необходимыми средствами существования.

В международной статистике не существует единой общепринятой трактовки производственной деятельности домашних хозяйств. Исходя из определений, принятых 15-й международной конференцией статистиков труда и поддержанных статистической комиссией ООН, предприятия домохозяйств, производящие товары и услуги для реализации на рынке, относятся к неформальному сектору занятости. Аналогичным образом должны квалифицировать и лица, участвующие в домашнем производстве товаров и услуг исключительно для собственного потребления, если производимая ими продукция образует существенную часть общего объема потребления домохозяйств.

Однако, если товары и услуги, производимые «для себя», составляют незначительную долю в общем объеме потребления семьи, индивид согласно методологическим рекомендациям Международной организации труда, должен рассматриваться как «незанятый» и включаться в состав либо безработных, либо экономически неактивного населения.

Подсобное сельскохозяйственное производство неоднородно. Выделяются две основные его формы. Оно может осуществляться, во - первых, на приусадебных и полевых участках, принадлежащих сельским жителям, и во – вторых, на садовых, огородных и дачных участках, принадлежащих городским жителям.

За пореформенный период общий прирост числа личных подсобных хозяйств составил 20-30 %. Вопрос, представляющий для нас наибольший интерес: насколько изменилась структура личных подсобных хозяйств в переходный период.

Число семей с приусадебными и полевыми участками, если и выросло по сравнению с дореформенным временем, то весьма незначительно в настоящее время. Как и в середине 1980-х годов, оно составляет порядка 16 млн. Площади под приусадебными участками расширились более чем вдвое – с 3 млн. до почти 7 млн. га. Рост площадей под ними происходил почти целиком за счет увеличения средних размеров участка в расчете на одну семью.

Сельское хозяйство является составной частью народнохозяйственного комплекса Республики Дагестан и в решающей мере определяет уровень социально-экономического развития республики. По данным сельскохозяйственной переписи 2006 года, в Дагестане 39 тысяч фермерских хозяйств, за которыми закреплено 493 тысячи гектаров земель или по 11.6 га за каждым. Но это в среднем. А если приглядеться поближе, то можно заметить, что каждое из более чем 35 тысяч фермерских хозяйств владеет наделом земли 1.6 гектара, средняя площадь наделов еще 3.3 тысячи фермеров составит 5.2 гектара.

Личных подсобных хозяйств населения в республике 391,7 тыс., и средний размер их земельных угодий составляет 0,25 га. В горной трудоизбыточной зоне республики, где проживает 22% населения, размер ЛПХ составляет 0,32 га, что почти в 2 раза, чем на равнине. Население в горной части почти целиком зависит от сельскохозяйственного производства и в условиях ослабления коллективного сектора вынуждено расширять объемы своих подворий для своего жизнеобеспечения.

Учитывая, что в аграрной структуре республики преобладают мелкие формы хозяйствования (ЛПХ и КФХ), которые в силу ряда причин всегда испытывают трудности в доступе к банковским кредитам, необходимо развивать кредитную кооперацию как эффективный механизм финансового обеспечения субъектов малого бизнеса. Личные подворья сегодня решают проблему продовольственного обеспечения и самозанятости населения. В условиях резкого спада производства в коллективном секторе этот сектор сыграл роль социального

амортизатора. Пути решения накопившихся проблем нужно искать главным образом вне самой отрасли, поскольку при росте производства всех основных видов сельхозпродукции сельхозпредприятия понесли убытки, обусловленные неблагоприятными ценовыми отношениями.

Требуется разработка программ (федеральных, региональных и местных) развития на селе несельскохозяйственных сфер занятости: социальной; промыслов; малого и среднего производства по переработке, транспортировке и хранению сельскохозяйственной продукции; строительства и лесотехнического комплекса с глубокой переработкой древесины. Все эти направления преимущественно инвестиционные. Но некоторые из них, например, возрождение промысловой кооперации, особенно по заготовке и переработке продуктов-«дикоросов», не требуют больших затрат. По отношению к сельскому хозяйству необходимо осуществлять политику аграрного протекционизма и всемерной поддержки путем субсидий, целевых программ, дотаций, налоговых льгот, льготного кредитования сельхозтоваропроизводителей.

Социальные факторы стимулирования труда

*Мещерякова О. Е. - студентка 2 курса «ЭиУ»
филиала ДГТУ в г. Кизляре
Научный рук. - Ибрагимова Д. М. – ст. преп. кафедры
«экономических дисциплин» филиала ДГУ в г. Кизляре, к.э.н.*

Прежде чем рассматривать социальные факторы стимулирования труда необходимо понимание, что такое социальная рыночная экономика. Чем она отличается от рыночной экономики. Объяснения такого типа, как «суть социальной рыночной экономики в направленности на человека, его развитие, рост благосостояния» - слишком тривиальны, поверхностны и неточны. Еще в большей степени сомнителен тезис о том, что якобы сама рыночная экономика автоматически, без вмешательства извне, регулирует уровень жизни населения, соотношения социальной справедливости и экономической эффективности (свободы и порядка).

Ядром социальной рыночной экономики является рыночная экономика, главная цель и задача которой – рост эффективности производства и прибыли. Конечно, рыночная экономика, достигая главную цель, в какой – то мере решает и некоторые социальные проблемы – обеспечение занятости, выплаты заработной платы и т.д. Однако рыночная экономика основана на конкуренции, и ей нет дела до справед-

ливости. Социальная справедливость, социальная защита обеспечиваются прежде всего, посредством государственного вмешательства в экономику (перераспределение благ, налоговая политика, правовое обеспечение и т.п.). Государство своей волей (насилъно), а не сама рыночная экономика добровольно, поворачивает ее к интересам народа и придает ей статус социальной рыночной экономики. Государство часто жертвует экономической эффективностью ради социальной защиты населения.

Таким образом, одним из важнейших критериев социальной рыночной экономики является приоритет социальной защиты, социальной справедливости перед экономической эффективностью, который отдается ради социального спокойствия в обществе и обеспечивается, прежде всего, государственным регулированием экономики.

Если рассматривать социально трудовую сферу на уровне микроэкономики, то становится ясно, что основной объект исследования это коллектив предприятия.

Коллектив является той социальной средой, в которой непосредственно происходит формирование трудового потенциала работника, становление личности. Здесь важно все: и наличие перспектив профессионального и квалификационного развития работающих, и повышение престижности отдельных видов трудовой деятельности, и удовлетворенность трудом, и продуманная система материального и морального вознаграждения и др.

Таким образом, кадровая составляющая трудового потенциала связана с формированием и развитием работника как главной производительной силы общества. Под влиянием факторов, ее составляющих (например, повышения образовательного, профессионального, культурного и технического уровня рабочей силы), происходит развитие и совершенствование человеческого фактора.

Организационная составляющая трудового потенциала во многом определяет эффективность функционирования трудового коллектива как системы в целом и каждого работника в отдельности и с этих позиций непосредственно связана с эффективным использованием трудового потенциала, так как сама возможность дисбаланса в системе «трудоустройство организации — трудовой потенциал работника — рабочее место» заложена в используемых на практике принципах выбора организационных решений.

Организационный подход, основанный на приспособлении рабочей силы к организационно-техническим условиям производства, постепенно изжил себя. Внедрение гибких систем организации труда направленно на то, чтобы освободить работника от жесткой связи с

технологическим процессом и создать тем самым условия для реализации его потенциальных возможностей, квалифицированного роста, повышения содержательности и привлекательности труда.

Необходимость выделения организационной составляющей сопряжена с последовательным и целенаправленным формированием условий, способствующих полной реализации потенциальных возможностей человека и приобретению им новых качеств и способностей.

Высокая организация и культура труда — четкость, ритмичность, согласованность трудовых усилий и удовлетворенность работников своим трудом — способствуют эффективному использованию, как трудового потенциала работника, так и трудового потенциала коллектива.

Организационная составляющая трудового потенциала организации определяет также напряженность (интенсивность) использования индивидуальных трудовых потенциалов в течение регламентированного рабочего времени (его вовлеченность).

В процессе управления она призвана обеспечить максимально возможную степень достижения организационных целей работниками при возможно более благоприятных организационно-технических и социально-экономических условиях.

Управление трудовым потенциалом организации имеет целью свести к минимуму долю нереализованных возможностей рабочей силы. Оно должно основываться на соблюдении следующих принципов:

- соответствия трудовому потенциалу организации характеру, объему и сложности выполняемых трудовых функций и видов работ;

- обусловленности структуры трудового потенциала организации материально-вещественными факторами производства;

- обеспечения эффективного использования трудового потенциала организации;

- создания условий для профессионально-квалификационного продвижения рабочих и расширения их производственного профиля.

О полном использовании трудового потенциала организации можно говорить лишь при одновременном учете требований всех четырех принципов, так как в этом случае создаются условия, позволяющие осуществлять модернизацию производства, не допуская разрыва между уровнями техники, технологии и квалификации кадров, и реализовать все потенциальные возможности работников.

С появлением нового взгляда на роль человека в производстве

в экономической литературе с середины 80-х годов все чаще стали использоваться термины «человеческий фактор» и «трудовой потенциал». При этом обычно предполагается, что понятие «человеческий (или иногда личностный) фактор» фиксирует внимание на активной роли человека в экономике.

До тех пор, пока в экономической науке на место «работающего», «трудящегося» или «индивида вообще» не будет поставлен живой человек во всем многообразии его жизненных потребностей, нечего и думать о перестройке сложившейся системы управления «человеческим фактором».

В понятие «человеческий фактор» вкладывается более широкий и глубокий смысл, чем в понятие «рабочая сила» и «трудовые ресурсы».

Человеческий фактор представляет собой систему взаимодействующих, занимающих разное положение классов, слоев и групп людей, деятельность и взаимодействие которых обеспечивают прогрессивное развитие общества.

Другими словами, человеческий фактор характеризует человека во всем многообразии его чувств и помыслов: как трудящегося, как гражданина и семьянина, как человека.

Человеческий фактор — это люди в организациях, объединенные для совместной деятельности. В структурном плане это, в первую очередь, личность, рабочая группа, трудовой коллектив.

Человеческий личностный фактор — это не только коллективный работник, но и коллективный субъект общественной жизни, имеющий социальную, демографическую, экономическую и политическую структуру, взаимодействие элементов которой обеспечивает развитие общества.

Личный фактор производства (в непосредственно-социальном значении — личностный фактор) характеризует все многообразие качеств субъекта (работника), проявляющихся в процессе трудовой деятельности.

Другими словами, личный фактор производства — это функционирующая рабочая сила, рассматриваемая в совокупности ее качественных характеристик.

Личный фактор производства и рабочая сила соотносятся как целое и частное. Рабочая сила, выражая лишь производственные потенции работника, не может выступать в качестве фактора производства. Им является человек, обладающий способностью к труду (рабочей силой), который осуществляет процесс труда, т.е. включен в процесс производства.

Человеческий фактор - надо рассматривать как проявление всей совокупности личностных качеств человека, которые влияют на его трудовую активность. Данное понятие указывает на решающую роль человека в процессе производства.

Такой взгляд согласуется с пониманием цели общественного развития как создание необходимых условий для социального развития людей, а повышение эффективности экономики — как средство достижения этой цели.

Признание человека полноправным и сознательным участником общественного развития выдвигает на первый план, наряду с жизненными потребностями, также потребности в творческой деятельности, информации, участии в управлении и т.д.

Разное содержание понятий «трудовые ресурсы» и «человеческий фактор» требует и разных подходов и способов их изучения.

Человеческий фактор производства характеризуется не только показателями численности, демографической, отраслевой, профессиональной и квалификационной структур, он характеризуется кроме этих признаков, показателями отношения к труду, инициативы, предприимчивости, интересов, потребностей, ценностей, способов поведения в различных ситуациях.

Представляя значительный шаг вперед по сравнению с трудовыми ресурсами, понятие человеческого фактора содержит определенную ограниченность: в его рамках люди рассматриваются не как главная ценность общества, а как фактор внешних по отношению к ним процессов развития.

Человеческий фактор — экономико-политический термин, предмет интересов современной общей теории систем, психологии труда, эргономики и социологии. Внимание к человеческому фактору непосредственно связано с необходимостью ускорения социально-экономического развития, которое невозможно обеспечить, используя авторитарные, административно-бюрократические методы управления.

Административная система управления, формально признававшая особую роль человеческого фактора, на самом деле отвергала его содержательность, базировалась на принципах беспрекословного подчинения, приводя к отчуждению личности от интересов общества, и была связана с избыточной централизацией и бюрократизацией всей системы управления. В то же время переход на экономические методы управления показал, что они не могут быть реализованы без активизации человеческого фактора. Социально развитый человек обладает большим трудовым потенциалом, но он в то же время является более

сложным объектом управления, чем человек пассивный. Интересы работников многосторонни, и поэтому управление человеческим фактором, его активизация должны отличаться разнообразием методов, гибкостью, целенаправленностью. Авторитарная административно-бюрократическая система управления этого делать не умела. Она разрушала человеческий фактор тем, что использовала для осуществления своих целей принуждение и репрессивные методы, которые не соответствовали социальной ситуации, приводили к неэффективному использованию социальных ресурсов и их трудового потенциала.

Общество находится в зависимости от личных качеств предпринимателей, менеджеров и инженерно-технических работников, от их честности, порядочности, преданности общественным интересам.

Реальное обобществление, приватизация и специализация производства увеличивают количество системно-экономических связей. Все эти связи автоматизировать, оптимизировать увязать даже с применением быстродействующих ЭВМ невозможно. Поэтому качество работы, чувство ответственности, инициативный характер деятельности, состояние рынка и рыночных структур оказывают чрезвычайно важное влияние на эффективность экономики.

Активизацию человеческого фактора следует рассматривать и с точки зрения социально-психологических аспектов трудовой деятельности работника.

Во-первых, усложнилась взаимосвязь между составляющими производства. Технические, организационные и экономические стороны производственной деятельности становятся все более зависимыми от человеческого (субъективного) фактора, от сложившегося в трудовом коллективе социально-психологического климата, который может не только стимулировать, но и сдержать развитие трудового потенциала, как отдельного работника, так и предприятия в целом.

Во-вторых, интенсификация производства и ускорение процесса его технического перевооружения динамично изменяют условия трудовой деятельности, воздействующие на реализацию трудовых потенциалов работника.

В-третьих, система управления производством «запаздывает», а порой и просто не готова к решению вопросов, связанных с возросшей мобильностью кадров, изменчивостью социальных интересов людей.

Следовательно, не технический уровень производства определяет ныне экономический потенциал предприятий, а человеческий фактор, воплощающий способность творить, изобретать, продуцировать новые знания.

В настоящее время можно выделить три направления активизации человеческого фактора.

Во-первых, путем внедрения систем управления и поощрения за конечные результаты работы в духе американской «рациональной» школы управления.

Во-вторых, расширение использования японских систем управления на предприятиях.

В-третьих, разработки теории организационной, или управленческой, культуры (особенно в Швейцарии и Бельгии, в меньшей степени — во Франции и ФРГ) как самостоятельной, «европейской», теории управления коллективом и отдельным работником, хотя порой эти разработки очень тесно смыкаются как с американской, так и с японской школой.

Таким образом, активизация человеческого фактора представляет собой многогранную проблему, к которой относятся сложные процессы формирования нравственных ценностей, проблемы семьи, школьного и домашнего воспитания, физического здоровья общества, сохранения культурных традиций, кадровой и социальной политики, образования и др.

Основные изменения в структуре человеческого фактора в современном обществе характеризуются следующим.

Во-первых, это порожденные микроэлектронной революцией изменения в социальных и культурных сферах, стереотипах социального поведения, в классовых и политических структурах, а также в принципах принятия экономических, социальных и политических решений. Микроэлектронная революция изменяет структуру занятости и социально-профессиональную структуру общества, характер и роль труда.

Во-вторых, в обществе активно осуществляется переход от суперцентрализованных социально-экономических и политических структур к локальным структурам низового уровня, на котором и происходит во все большей мере принятие решений

Занятость в Дагестане: проблемы и перспективы

*Рамазанова А. К. - студентка 4 курса (ФиК) экономического факультета филиала ДГУ в г. Кизляре
Научный рук. - Ибрагимов Д. М. – ст. преп. кафедры «экономических дисциплин» филиала ДГУ в г. Кизляре, к.э.н.*

Повышение занятости населения выступает одним из важней-

ших факторов не только при формировании гражданского общества, но и при обеспечении стабильности в обществе в целом, и в особенности на современном этапе его развития.

Понятия «занятость граждан», «безработный гражданин», порядок и условия признания граждан безработными, меры содействия государства в обеспечении трудоустройства, социальной и материальной поддержки граждан в период их вынужденной безработицы впервые на государственном уровне были законодательно определены лишь в 1991 г. С принятием Закона РФ от 19 апреля 1991 г. № 1032 – 1 «О занятости населения в РФ». Именно в этот период, с апреля по июль 1991г., во всех регионах РФ начинают создаваться в соответствии с Законом РФ «О занятости населения в РФ» различные по своему статусу и структуре органы государственной службы занятости населения.

Обеспечение занятости населения и развитие рынка труда выступают одними из главных факторов социально-экономического развития. При этом достижение объективно возможной занятости населения представляет собой достаточно сложный и многогранный процесс, требующий значительных усилий как со стороны общества в целом, так и, в первую очередь, со стороны самих граждан, нуждающихся в трудоустройстве.

Состояние занятости населения в Республике Дагестан на всех этапах экономического развития обуславливалось складывающимся на протяжении последних десятилетий несоответствием в темпах создания рабочих мест и прироста численности трудовых ресурсов. Более того, с начала 90-х годов в связи с формированием рыночных отношений обеспечение занятости населения, как и во многих субъектах РФ, оказалось еще и в числе наиболее сложно регулируемых со стороны государства сфер его деятельности.

Особую напряженность эти вопросы приобрели в связи с наметившимся с середины 90-х значительным спадом численности занятых граждан в экономике.

В последующем благодаря принимаемым в республике мерам по увеличению объемов выпуска продукции и услуг базовых отраслей экономики численность занятых граждан поэтапно возрастала и достигла, по предварительным данным по итогам 2006 года, почти 890 тыс. человек против 740 тыс. чел. в 2000 году и 646 тыс. чел. в середине 90-х годов. Значительные изменения в связи со структурными преобразованиями в экономике произошли и в составе занятого населения. Так, в наиболее емком частном секторе численность работающих увеличилась с 47-50 тыс. чел. в 1995-1997гг до 400 тыс. чел. в

2000г и 530 тыс. человек в 2006 году, достигнув почти 60 % общей численности занятых. Одновременно с этим за рассматриваемый период более чем в 3 раза сократилась численность работников крупных и средних предприятий, вынуждено находившихся в отпусках без сохранения или с частичным сохранением заработной платы по инициативе администрации, а также число работающих в режиме неполного рабочего дня.

Позитивное влияние на состояние рынка труда оказывает реализация федеральных целевых и республиканских программ социально-экономического развития, в рамках которых наращивания экономического потенциал и создаются новые рабочие места для трудоустройства незанятого населения.

В числе наиболее значимых программ находится Программа экономического и социального развития республики на период до 2010 года, а также принятые в рамках ее реализации отраслевые и муниципальные программы. Подтверждением этому является то, что суммарный ввод новых рабочих мест в 2006 году оценивается в 9 тыс.единиц, из которых 1,2 тыс. создано по программе развития промышленности и 6,9 тыс. рабочих мест – по с/х предприятиям.

В то же время следует отметить, что непосредственно сохранение действующих и создание новых рабочих мест само по себе не решает проблемы занятости населения, поскольку для этого еще необходимо совмещение интересов работодателей, нуждающихся в рабочей силе, и граждан, ищущих работу. Реализацией указанной задачи призваны заниматься органы государственной службы занятости населения, функционирующие во всех муниципальных образованиях. Возрастающая с годами результативность их деятельности приводит к растущей востребованности в ее услугах у граждан.

С 1 января 2007 года Управление Федеральной государственной службы занятости по РД преобразовано в Управление государственной службы занятости населения РД с отнесением его ведением Министерства труда и социального развития РД. Центры занятости населения также были переданы как имущественные комплексы из федеральной собственности в государственную собственность республики.

За период с 2000 по 2006 год число граждан, обратившихся в органы службы занятости в поисках работы, возросло более чем 2 раза (с 62 тыс. чел. до 142 тыс. чел.). При этом за последние 2 года содействие в трудоустройстве оказывается 85-89 тыс. чел. против 40-42 тыс. чел. в 2000-2001 годах.

В частности в органы службы занятости г. Кизляр число обра-

тившихся за 2006 г составило 1430 чел, из которых трудоустроилось 892 чел. В их составе число обратившихся в возрасте 16-29 лет составило 746 чел, из них 428 человек трудоустроилось. На 1 сентября 2007г. В Центр занятости г. Кизляр обратилось 813 человек, из которых устроилось на работу 645 чел.

На ту же дату по официальным данным в городе 308 безработных граждан.

Помимо трудоустройства граждан на постоянной основе, одним из приоритетных направлений в обеспечении занятости населения является организация общественных и временных работ, среди главных видов которых можно отметить привлечение безработных граждан к сезонным сельхозработам - это посадка, уборка сельскохозяйственных культур и сенокос, закладка и уход за садами и виноградниками, сортировка и консервирование плодоовощной продукции. Причем объемы организуемых общественных работ постоянно возрастают: 2000 год - 20 тыс. чел., 2004 год - 30 тыс. чел., 2006год 37 тыс. человек.

Принимая во внимание отсутствие, особенно в сельской местности, достаточного количества постоянных рабочих мест для граждан, ищущих работу, обеспечивается содействие в их временном трудоустройстве за пределами Дагестана, в том числе в Ставропольском крае, Ростовской, Саратовской, Волгоградской, Московской областях и в других регионах. При этом содействие в трудоустройстве оказывается на основе договоров, заключаемых органами службы занятости с предприятиями и организациями.

Наряду с этим, в целях повышения гарантии трудоустройства граждан, ищущих работу, и в первую очередь молодежи, значительное внимание уделяется вопросам профессиональной подготовки и переподготовки безработных граждан по востребованным на рынке труда специальностям за счет средств государственного бюджета. В частности, если еще в 2002 году на профессиональное обучение службой занятости было направлено 2,5 тыс. зарегистрированных безработных граждан, в 2004 году - 5,4 тыс. чел., то в 2006 году обучение проходило уже 10,5 тыс. чел. по более чем 70 профессиям, в том числе с обучением непосредственно на рабочих местах промышленных предприятий с последующим гарантированным трудоустройством их на этих же предприятиях.

В целом же на фоне общего улучшения финансово - экономического положения отдельных предприятий и повышения спроса работодателей на рабочую силу принимаемые меры позволили сохранить численность зарегистрированных безработных граждан, состоящих на учете в органах службы занятости населения Республики Дагестан в

2002 - 2006 годах, в пределах 54 - 55 тыс. чел. против двух - трехкратного роста данного показателя во всех субъектах, входящих в Южный федеральный округ. В результате, если еще в 2002 - 2003 годах республика по уровню регистрируемой безработицы опережала практически все регионы ЮФО и входила в пятерку территорий с максимальным уровнем безработицы в целом по Российской Федерации, то начиная с 2004 года уровень зарегистрированной безработицы в Дагестане составляет менее 5 % (по состоянию на 1 апреля 2007 года - 4,5 %), против 5,8 % в среднем по ЮФО, а по напряженности ситуации на рынке труда Республика Дагестан уже не входит даже в десятку субъектов Российской Федерации с высоким уровнем безработицы.

Однако, несмотря на отмечаемое улучшение реального положения дел на рынке труда, Республика Дагестан продолжает оставаться по представляемым органами государственной статистики сведениям в числе регионов с максимально высоким уровнем общей безработицы, рассчитанной по методологии Международной организации труда (далее - МОТ) и составляющей по оценке 22 - 24 % экономически активного населения, или 260 - 265 тысяч человек. На 01.01.2007 г. Экономически активное население г. Кизляр составило 28200 чел., из которых в сферах экономики занято 18460 чел. Согласно данным органа занятости города на 01.01.2007 численность безработных составила 345 человек, из которых 178 – граждане 16-19 лет. На 01.09.2007 на учете в органах статистики 308 человек, являющихся безработными. В городе наблюдается постепенное снижение количества безработных граждан: в 2002г составил 1,8 %; в 2004 – 1,5 %; в 2007 – 1,3 %.

В связи с таким положением и в соответствии с поручением Президента РД службой занятости населения совместно с администрациями муниципальных районов в мае-июле 2006г проведен мониторинг с целью уточнения реальной численности занятого населения, а также населения, не имеющего работы или заработка (дохода) и нуждающегося в трудоустройстве, по 699 сельским поселениям и поселкам. В результате анализа полученных сведений установлено, что из общей численности фактически занятых граждан 166 тыс. чел., или 28 % имеют постоянное занятие (доход), не зарегистрированное документально, а численность незанятого населения, проживающего в сельских районах и нуждающегося в трудоустройстве, оценивается примерно в 96 тыс. чел. или 14 % экономически активного населения против 24,1 %, определенных органами статистики в целом по республике.

Итоги указанной работы в сентябре 2006 года были доложены Президенту РД М.Г.Алиеву и по его поручению обсуждены в ноябре

2006 года на заседании Правительства РД с принятием соответствующего постановления, обеспечение выполнения которого является первоочередной задачей.

Немаловажное значение для развития трудового потенциала республики приобретают вопросы увеличения уровня заработной платы работающих граждан, и прежде всего в сельском хозяйстве, в бюджетной сфере с оплатой по ЕТС и других низкооплачиваемых отраслях как стимулирующего фактора повышения занятости и закрепляемости кадров.

Отказ от государственных гарантий занятости особенно негативно повлиял на положение выпускников средних специальных и высших учебных заведений. Впервые оказавшись на рынке труда, выпускники все чаще остаются невостребованными со стороны работодателей, в связи с чем данная категория населения оказывается в жестких экономических условиях, связанных с безработицей и малыми доходами. Пути решения в этом вопросе, нужно искать в пересмотре политики формирования отраслевых структур в системе образования и производства, их увязке между собой, разработке региональных программ адаптации выпускников учебных заведений на рынке труда.

В городской местности, принимая во внимание наличие квалифицированных кадров и достаточных производственных мощностей, позволяющих увеличить объем производимой продукции в промышленности без каких-либо значительных капитальных вложений, необходимо предусмотреть практику предоставления финансовой помощи на приобретение сырья и пополнение оборотных средств, что, как показывают расчеты, значительно выгоднее, чем вложение средств в создание новых производств.

Предметом постоянного внимания и заботы должна стать подготовка высококвалифицированных кадров по рабочим специальностям. В этой связи крайне назрела необходимость реформирования системы профтехобразования, уровень подготовки специалистов в которой и получаемый выпускниками квалификационный разряд не соответствуют потребности, заявляемой предприятиями, в том числе в органы государственной службы занятости населения. В этой связи видится необходимость создания на базе имеющихся профессиональных училищ многопрофильных центров подготовки рабочих кадров, подготовки специалистов социальной сферы, предпринимателей, развития ремесленничества. Наряду с подготовкой кадров крайне важно и принятие мер по закреплению молодых специалистов на предприятии, в том числе за счет установления им доплат, надбавок, других выплат стимулирующего характера к выплачиваемой заработной плате, льгот

по обеспечению детскими дошкольными учреждениями, жильем и другими социальными гарантиями. При этом следует иметь в виду, что для выпускника крайне важно иметь длительный начальный период его работы на одном месте, так как именно он в последующей карьере и росте по должностям является практически всегда определяющим.

Многое зависит и от администраций муниципальных образований, и в первую очередь сельских районов, которые должны уделять внимание созданию необходимых, применительно к потребности своих районов, не требующих больших капитальных вложений, предприятий по производству национальных видов строительных материалов, хранения и переработки сельскохозяйственного сырья в межсезонный период, производства товаров народного потребления, организации предоставления различных видов услуг населению. Большой акцент необходим на развитие мелких и даже единичных видов производств и услуг, носящих характер каждодневного потребления со стороны населения.

Реализация указанных и других мер позволила бы улучшить положение дел на рынке труда, совершенствовать порядок учета численности занятых и незанятых трудовой деятельностью граждан, получить наиболее полные данные о реальном положении дел на рынке труда, численности граждан, нуждающихся в трудоустройстве, с учетом перспективных программ создания дополнительных рабочих мест. При этом, безусловно, указанные вопросы могут быть успешно разрешены только при консолидации усилий со стороны органов государственной власти и местного самоуправления, в том числе заинтересованных министерств и ведомств. Со своей стороны органы государственной службы занятости населения готовы оказывать дальнейшее содействие гражданам в их трудоустройстве, профессиональном самоопределении и получении профессий, пользующихся спросом на рынке труда.

Образовательный уровень персонала предприятия.

*Султамутова М - студентка 3 курса (ФинК) экономического факультета филиала ДГУ в г. Кизляре
Научный рук. - Ибрагимова Р.С. – ст. преп. кафедры «экономических дисциплин» филиала ДГУ в г. Кизляре*

В настоящее время все больше руководителей предприятий приходят к пониманию недостаточности базового образования своих работников. Не для кого не секрет, что знания со временем устаревают, забываются и в итоге теряют свою актуальность. К тому же увели-

чение конкуренции во всех сферах производства, использование новых современных технологий производства, продаж, межличностного взаимодействия, рост барьеров к достижению конкурентоспособности многие другие факторы требуют от предприятия динамичного развития, как в технологическом плане, так и в плане получения новых теоретических и практических знаний и навыков, то есть постоянного роста компетенции сотрудников. Обученный и подготовленный персонал – это конкурентное преимущество, значит учить надо и подходить к этому вопросу необходимо как к любой составляющей производственного процесса.

Сегодня рынок предъявляет все более и более высокие требования к квалификации персонала, к его способности быстро адаптироваться к изменениям внешней среды. Обучение необходимо для ликвидации разрыва между текущими навыками сотрудника и квалификационными требованиями к должности. Потребность в обучении складывается как из целей предприятия и соответственно квалификационных требований к той или иной должности, так и из индивидуальных характеристик сотрудников.

Процесс внутрипроизводственного обучения является непосредственной задачей линейного руководства и неотъемлемой частью стратегии развития потенциала кадров, что требует создания эффективной системы подготовки и переподготовки персонала

Весьма важным является знание существующих методов обучения и умения рационально их использовать в управленческой деятельности. Среди значительного многообразия целесообразно выделить следующие из них: бизнес-тренинги, курсы повышения квалификации, стажировки, инструктаж, наставничество и обучение на рабочем месте, использование программного обеспечения, самосовершенствование, консультирование, введение в должностные обязанности, плановые курсы совершенствования, дистанционное обучение.

Особое внимание следует обратить на дистанционное обучение, преимуществом которого является то, что оно может происходить независимо от местонахождения работника. Современная техника сумела расширить его диапазон и интенсивность. Видеокассеты, соединенные в некоторых случаях с компьютером, позволяют обучаемому получить дополнительные стимулы, поскольку слушатель может наблюдать профессиональных преподавателей (ведущих профессоров, высококвалифицированных специалистов в определенной области знаний). Слушатель получает хорошо разработанные методические указания и учебную литературу.

Сегодня совокупность телекоммуникационных систем и соот-

ветствующих программно-аппаратных компьютерных средств позволяют достаточно просто и эффективно проводить дистанционное обучения, которое прочно связывается с инновационными технологиями обучения с помощью компьютера. Этот метод можно определить как «тип образования, при котором обучаемые работают самостоятельно дома и контактируют с преподавателями и другими обучаемыми по средствам электронной почты, электронных форумов и других форм сетевого общения». Таким образом, система дистанционное обучение – это не средство замены преподавателя компьютерной программой, а средство взаимодействия с преподавателем на базе компьютерных технологий. Применительно к данному предприятию этот метод можно рассматривать как перспективный вид повышения образовательного уровня персонала, так как на данном этапе предприятие слабо оснащено компьютерными технологиями.

Существует также старый и малозатратный – «обучение в ходе работы». К более опытному сотруднику «прикрепляют» новичка, и наставник «лепит его по своему образу и подобию». Но практика показывает, что далеко не все умеют передавать свои знания и навыки другим.

Другой путь организации учебного процесса – привлечение профессионалов в области тренинга. На тренинговом рынке страны сегодня представлены практически все возможные варианты обучения, какие только существуют в мире. Можно проводить тренинги по отдельным бизнес-темам, можно их выстроить в долгосрочную программу обучения, можно даже создать «корпоративный университет». Организационные формы могут быть самыми разнообразными.

Тренинг обеспечивает более интенсивное и интерактивное обучение и, кроме того, ориентирован в первую очередь на получение практических навыков, необходимых в повседневной работе, на обмен опытом между слушателями, что позволяет получить результат, обладающий высокой практической ценностью, и экономит время и ресурсы сотрудников и предприятия в целом.

Необходимо либо обратиться к тренинговым компаниям, либо сформировать штат собственных квалифицированных преподавателей, из числа работников предприятия, которые смогут наиболее эффективно адаптировать различные методики обучения к потребностям и специфике предприятия (ведь они изо дня в день «варятся в одном котле» с сотрудниками предприятия, в ее собственной, уникальной внутренней среде) или сделать акцент на наставничестве и консультировании подчиненных с помощью линейных руководителей. Здесь выбор пути зависит от многих факторов: целей и задач, которые ста-

вятся перед обучением, стоимости обучения, времени, отпущенного на обучение, состава участников (их квалификации, мотивации, предыдущей подготовки), квалификации и компетентности преподавателей, размера и сложившейся структуры предприятия.

Существует такая методика, которая может применяться во всех перечисленных способах организации обучения. Это обучающие видеоматериалы (игровой обучающий видеофильм и методическое пособие, которые в наглядной форме, на ярких примерах показывают типичные ошибки и дают позитивные модели поведения в реальных жизненных ситуациях), созданные экспертами бизнес-обучения, и универсальные для любой формы повышения образовательного уровня персонала и отработки самых разнообразных деловых навыков.

Почему видео? Телевидение прочно вошло в нашу жизнь, стало привычным и доступным способом получения информации. Намного быстрее мы воспринимаем информацию, которую получаем с экрана телевизора. Это доказанный психологами факт, и он полностью относится к процессу обучения.

Видео – это самая наглядная форма обучения. У людей зрительное восприятие преобладает над слуховым. Именно поэтому видеотренинги (особенно в сочетании с обработкой материала путем различных интерактивных упражнений, а затем на практике) более эффективны, чем лекции или инструктаж. Обучающие фильмы построены по принципу «от неправильного к правильному». Сначала актеры демонстрируют неправильное поведение в сложных ситуациях, а затем решение этих ситуаций.

Видео – это самая доступная форма обучения, которая позволяет провести обучение большого количества персонала в сжатые сроки. Урок может быть проведен в любое удобное время, без отрыва от рабочего места.

Видео – самая экономная форма обучения. Видеокурс покупается один раз, а использовать его можно многократно, как для новых сотрудников, которым необходима адаптация к должности и повышение предыдущего уровня развития навыков работы, так и для давно работающих сотрудников, чтобы освежить их знания. Это приносит значительную экономическую выгоду

Организовав обучение внутри предприятия, силами собственных учебных центров, линейных руководителей, отдела кадров, то есть лиц, отвечающих за развитие персонала на данном предприятии, не нужно тратить средства на организацию обучения вне предприятия. и связанные с ним косвенные расходы: на транспортировку, питание, а в некоторых случаях и проживание сотрудников.

Материал видеокурсов структурирован в соответствии с логикой классических тренингов, поэтому их очень легко встраивать в систему обучения. Если у предприятия недостаточно средств провести тренинги с помощью внешнего провайдера, можно использовать видеокурсы как методическую основу для самостоятельной разработки «своих» тренингов. Поскольку видеокурсы построены как самоучитель, а методическое пособие – это прообраз рабочей тетради участника. Специалисту по обучению даже с минимальной подготовкой будет достаточно легко разработать оригинальный сценарий тренинга под конкретную группу участников. Такой подход приведет к тому, что система обучения станет мотивацией для сотрудников, а у предприятия появится больше клиентов

Для образования персонала на данном предприятия этот метод является наиболее приемлемым, так как не требует больших материальных затрат на развитие персонала, способен сэкономить время, выделяемое на обучение, ведь урок может быть проведен в любое удобное время, без отрыва от рабочего места и наиболее оперативно реагировать на стремительное изменение мира бизнеса.

При организации программы внутреннего обучения полезно создавать свой «методический фонд», куда бы входила специализированная литература, раздаточные материалы. Надо постараться, чтобы этот методический фонд был собственностью предприятия, а не конкретного «внутреннего тренера», что позволит сохранить его для «следующих поколений».

Безусловно, некоторые комплексные программы обучения и некоторые отдельные вопросы требуют привлечения специалистов со стороны и «отрыва от производства». В таких случаях необходимо дополнение видеокурсов другими методами обучения персонала, наиболее эффективными в данном случае. В целом же для освоения ряда общих тем, а также в случае, когда необходим дополнительный тренинг для укрепления приобретенных навыков, видеокурсы незаменимы.

В работе по обучению персонала могут быть выделены следующие семь основных направлений, непосредственно вытекающих из подхода к обучению персонала:

1. постановка целей обучения;
2. определения потребности в обучении;
3. определение содержания, форм и методов обучения и необходимых ресурсов;
4. выбор или подготовка преподавателей, инструкторов, тренеров, наставников, методистов;

5. проведение комплекса подготовительных мероприятий, в том числе подготовка положений и инструкций, регламентирующих процесс обучения или повышения квалификации разных категорий персонала, и назначение ответственных, формирование учебных групп;
6. проведение обучения. Текущий контроль за посещаемостью, обеспечение бесперебойной реализации учебной программы и обеспечение обучающихся всем необходимым;
7. оценка эффективности обучения.

Акцизы - один из видов косвенных налогов.

*Султанова К. – студентка 5 курса (Фик) экономического факультета филиала ДГУ в г. Избербаше
Научный руководитель - Магомедов Р.Б. – преп. кафедры
«экономических дисциплин» филиала ДГУ в г. Избербаше*

Акциз относится к одной из старейших форм косвенного налогообложения. В России неким предшественником акциза можно считать так называемый винный откуп, введенный в XVIII веке. Неоднозначность происхождения акциза позволяет говорить о многогранной природе данного экономического явления. При этом следует отметить, что природа акциза различна в зависимости от товара - объекта обложения.

Основной причиной широкого распространения акцизов является ощутимая фискальная выгода его применения.

Анализ зарубежного опыта применения акцизов и других косвенных налогов показывает, что наблюдаемое в последние десятилетия снижение их доли в налоговых доходах бюджетных систем экономически развитых стран определяется тем, что темп роста прямых налогов опережает темп роста косвенных налогов. В связи с существованием теневой экономики, наличием уклонения от обложения прямыми налогами, например, налогом на доходы, невозможностью точно определить доходы физического или юридического лица, косвенные налоги остаются важным источником государственных доходов большинства стран мира, поскольку этими налогами облагаются те доходы, которые не были обложены прямыми налогами.

В целях обоснованного выбора направлений совершенствования механизма налогообложения акцизами, укрепления доходной базы бюджетной системы страны, активного воздействия государства на социально-экономические процессы, связанные с потреблением по-

дакцизной продукции, требуются дальнейшие исследования отношений, складывающихся в сфере производства и обращения подакцизной продукции, теории и практики налогообложения акцизами.

В последние годы в консолидированном бюджете РФ, косвенные налоги начинают существенно терять свою значимость в удельном весе налоговых поступлений. Так в 2006 году удельный вес косвенных налогов в общем объеме налоговых поступлений в консолидированный бюджет РФ составил 23%. Это связано с тем, что на протяжении всех лет функционирования российской налоговой системы в ней преобладали и продолжают преобладать прямые налоги.

Поступления по сводной группе акцизов в консолидированный бюджет РФ (см. рис.1.) составило в 2001 г. – 229,59 млрд. руб., в 2002 г. – 259,61 млрд. руб., а в 2003 г. поступления акцизов достигли наивысшей суммы – 346,71 млрд. руб., однако уже в 2004 г. происходит резкий спад поступлений – 202,37 млрд. руб. Такое существенное снижение поступлений акцизов в бюджет обусловлено, в первую очередь, исключением природного газа из видов подакцизного минерального сырья. В 2004 - 2006 гг. поступления акцизов динамично увеличиваются примерно на 6% в год, что в абсолютной сумме составляет 226,7 и 253,3 млрд. рублей соответственно.

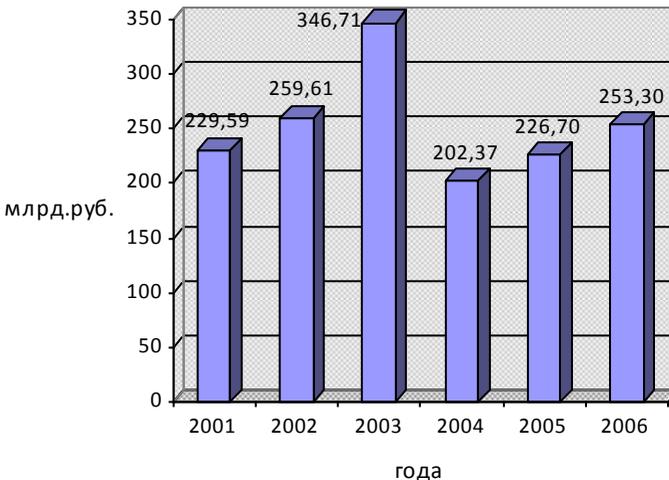
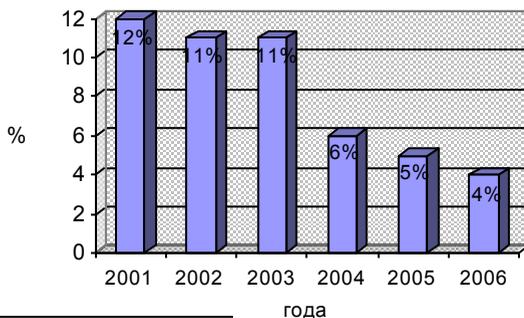


Рисунок 2.2. Динамика поступлений по акцизам за 2001 – 2006 гг.¹²

Основным показателем фискальной значимости акцизов является их доля в общей сумме налоговых поступлений в консолидированный бюджет РФ, которая мгновенно фиксирует любые изменения, вносимые в перечень подакцизных товаров, состав объектов налогообложения, величину налоговых ставок и размеры льгот. Удельный вес по сводной группе акцизов в общем объеме налоговых поступлений (см. рис. 1.) в консолидированном бюджете РФ в 2001 составил 12 %, в 2002 - 2003 гг. доля акцизов сократилась до 11%. По-видимому, это объясняется исключением с 1.01.2002 г. из числа подакцизного минерального сырья нефти и стабильного газового конденсата. После, в 2004 году удельный вес акцизов сокращается до 6%, которое связано с исключением природного газа из видов подакцизного минерального сырья. Далее 2005 -2006 года происходит динамичное понижение доли акцизов в общем объеме налоговых поступлений на 1% в год. На наш взгляд, это связано более высокими темпами роста налоговых поступлений по крупным видам налогов и тем самым увеличением самого консолидированного бюджета, поскольку исходя из рисунка 2. наглядно показано увеличение поступлений по акцизам в абсолютной сумме в период 2004 – 2006 года.



¹² Источник Федеральная служба госстатистики//www.gks.ru

Рис. 2. Удельный вес акцизов в общем объеме налоговых поступлений в консолидированном бюджете РФ в 2001 – 2006 гг.

Акцизное налогообложение алкогольной продукции на современном этапе претерпевает немало проблем, связанных с ее легализацией. По нашему мнению, для обеспечения поступления в бюджет «водочного» акциза и гарантии качества алкогольной продукции, необходима легализация алкогольного рынка. Опыт применения акцизного налогообложения алкогольной продукции в Швеции представляет интерес для России в долгосрочном плане. Путем проведения комплекса мероприятий по антиалкогольной компании и переориентации потребителей крепких спиртных напитков на пиво и вино, государство тем самым будет способствовать оздоровлению нации.

Законодательная база в сфере акцизов еще недостаточно проработана. В частности это относится к большому объему документов, которые недостаточно систематизированы и трудны для восприятия. Акцизы выступают одними из немногих рычагов воздействия государства на экономические процессы, имеющие место в обществе. Совершенствование налогообложения в сфере акцизов является одним из условий улучшения экономической ситуации, пополнения федерального и региональных бюджетов.

Главная проблема российского законодательства в области косвенного законодательства, как впрочем, и всего остального законодательства – это нестабильность. Нестабильность наших налогов, постоянный пересмотр ставок, количества налогов, льгот и т. д., несомненно, играет отрицательную роль, особенно в период перехода российской экономики к рыночным отношениям, а также препятствует инвестициям как отечественным, так и иностранным.

Сокращение доли косвенного налогообложения и в частности акцизов в общем объеме налоговых поступлений, на наш взгляд свидетельствует о том, что российская экономика возможна, находится на пути стабилизации, поскольку преобладание косвенных налогов в консолидированном бюджете присуще развивающимся странам. Россия,

по нашему мнению, данный промежуток развития налоговой системы в последние годы начинает преодолевать.

Особенности предпринимательских рисков в России

Исаев И.М. – преп. кафедры «экономических дисциплин» филиала ДГУ в г. Избербаше

В последние годы оценки странового риска, в том числе России, влияющие на решения инвесторов, получили широкое распространение. Это особенно важно для стран с переходной экономикой, инвестиции в которых подвержены особым рискам. Различные рейтинговые агентства используют для оценки таких рисков различные наборы макроэкономических показателей. В табл. представлены показатели, используемые специалистами Французской компании страхования для внешней торговли (КОФАСЕ) для характеристики экономической ситуации в России и формулирования на этой основе выводов об уровне ее странового риска на 2005 г.

Таблица.

Основные показатели развития российской экономики в 2002—2005 гг.

	2002	2003	2004	2005
Темпы экономического роста (%)	4,7	7,3	7,5	5,8
Уровень инфляции (%)	, 15,0	12,0	10,4	8,4
Экспорт (млрд. долл.)	90,9	114,6	143,0	144,5
Импорт (млрд. долл.)	49,0	60,0	78,0	88,0
Сальдо торгового баланса (млрд. долл.)	41,9	45,6	65,0	56,5
Сальдо текущего платежного баланса (млрд. долл.)	27,5	29,0	34,5	22,0
Отношение текущего сальдо к ВВП (%)	8,0	6,7	5,9	3,3
Внешний долг (млрд. долл.)	143,5	180,2	195,5	210,7

Как отмечают эксперты КОФАСЕ, в последние годы финансовое положение России продолжает улучшаться в основном благодаря поддержанию положительного сальдо платежного баланса по текущим операциям и государственного бюджета, а также высокому уровню

официальных валютных резервов. Эта позитивная динамика объясняется не только уровнем мировых цен на нефть. Определенный успех принесли налоговая реформа и более жесткая и прозрачная бюджетная политика. Наблюдался также рост инвестиций, способствовавший оживлению экономической активности. Однако наметившееся экономическое оживление имеет весьма уязвимый характер, так как российская экономика базируется на добывающих отраслях промышленности, в основном на нефтедобыче, эффективность которой зависит от колебаний мировых цен. Кроме того, развитие сырьевого сектора тормозится его фактической закрытостью для иностранных инвестиций.

В политическом плане централизация властных полномочий в руках президента способствовала усилению политической стабильности в стране.

Разразившийся летом 2004 г. непродолжительный кризис ликвидности продемонстрировал низкую прозрачность российской банковской системы, находящейся в состоянии перманентного ожидания радикальных реформ. В целом российская экономика страдает от неразвитости законодательных и институциональных рамок для развития эффективной рыночной экономики. После серьезного финансового кризиса 1998 г. положение с погашением задолженности российских предприятий своим поставщикам, персоналу, банкам и налоговым органам значительно улучшилось: отношение суммы задолженности к ВВП уменьшилось с более чем 50% в 1998 г. до 12,6% в 2003 г. При этом непогашенная задолженность предприятий их поставщикам уменьшилась с 23% ВВП в 1998 г. до 5,4% ВВП в 2004 г., что явилось результатом ускорения экономического роста. Вместе с тем задолженность предприятий сохраняется, а их финансовое положение остается непрозрачным.

Современная российская экономика характеризуется рядом сильных и слабых сторон.

К сильным сторонам российской экономики относятся:

- наличие разнообразных природных ресурсов и квалифицированной рабочей силы;
- утверждение статуса ведущей региональной и ядерной державы с приходом к власти В. В. Путина;
- принятие в последнее время многочисленных законодательных актов;
- обеспечение политической стабильности, положительно сказывающейся на экономическом поведении хозяйствующих субъектов.

К слабым сторонам российской экономики относятся следующие:

- недостаточное открытие промышленных секторов для иностранных инвестиций;
- зависимость национальной экономики от положения на мировом рынке энергоносителей;
- отсутствие практического осуществления уже объявленных реформ из-за сопротивления экономических субъектов и региональных властей;
- недостаточность принятых мер в области защиты прав собственности и прозрачности бизнеса для обеспечения благоприятного делового климата.

Мировой экономический форум, ежегодно собирающийся в Швейцарии, ведет мониторинг конкурентоспособности более 100 стран мира и издает на этой основе доклад по этому вопросу. По данным такого доклада на 2005—2006 гг., Россия занимает 53-е место из 117 стран по уровню глобальной конкурентоспособности. К сожалению, в последнее время Россия начинает утрачивать свои признанные в мире позиции по качеству научно-естественного образования: по этому показателю она опустилась с 21-го места в 2004 г. до 23-го места в 2005 г. По степени развития финансовых рынков страна переместилась по сравнению с 2004 г. с 91-го на 101-е место, а по доступности получения кредитов — с 87-го на 91-е место. Примерно такие же рейтинги и такое же ухудшение положения приводятся в докладе и по таким вопросам, как степень независимости правосудия, эффективность законодательства, защита прав собственности, положение дел с коррупцией и организованной преступностью, огромная дифференциация доходов бедной и наиболее богатой части населения.

Анализ сравнительно непродолжительного (немногим более десятилетия) опыта реализации совместных проектов с участием иностранных инвесторов в России позволил выявить ряд специфических рисков, присущих российской экономике, с которыми должны считаться не только иностранные инвесторы, но и российские участники. Эти риски связаны с такими внешними для совместных предприятий факторами, как нестабильность и несовершенство правовой базы, высокий уровень монополизации отдельных сегментов экономики, неустойчивость финансово-кредитной системы, определенный вакуум в сфере объективной комплексной информации о состоянии развития промышленных и др. предприятий. В России во многих случаях сохраняются длительные бюрократические процедуры: переговоры между потенциальными партнерами иногда длятся 1—2 года, подписание и утверждение контрактов — 2—3 месяца, согласование и получение лицензии еще 2—3 месяца. Часто эти процедуры столь сложны и запу-

танны, что позволило некоторым специалистам говорить о новом типе риска — «бюрократическом».

Кроме того, российские предприятия уделяют недостаточное внимание выявлению и прогнозированию организационных рисков, связанных в первую очередь с качеством менеджмента, что обусловлено недостаточной подготовкой и отсутствием опыта у российских управляющих, незнанием ими принятых на Западе методик оценки рисков и эффективности инвестиционных проектов, отсутствием команды управления, обеспечивающей преемственность при изменении в персональном составе высшего руководства предприятия. В результате случаются факты, когда жизнеспособный проект практически рассыпался из-за болезни директора и неспособности его заместителей осуществлять должное руководство проектом. Наличие надежной и квалифицированной команды управляющих помогло бы предотвратить такие случаи.

Особое внимание при организации совместного проекта в России следует уделять анализу и оценке его устойчивости. Дело в том, что в настоящее время российский рынок сырья и комплектующих изделий в значительной степени монополизирован, что делает возможным ценовой диктат поставщиков. Имеются факты, когда после положительного решения об участии иностранного инвестора в финансировании проекта цены смежников повышались в несколько раз. Для минимизации подобных рисков малые предприятия могут создавать запасы материалов и комплектующих, рынок которых монополизирован. Крупные предприятия могут предпринять определенные организационно-правовые меры (например, закрепление в договоре определенных условий и жестких санкций за их несоблюдение) по предотвращению внезапного повышения цен.

Для успешной реализации инвестиционных проектов в России важным является обеспечение эффективного взаимодействия и поддержки местных (региональных) властей, что может обеспечить получение льгот по местному налогообложению, реальные гарантии по возврату средств и т.д.

Все эти и другие риски, присущие российской экономике, во многом связаны с переживаемым страной переходным этапом и с течением времени будут смягчаться или вовсе исчезать. Но уже и сегодня осуществление на стадии проработки совместного инвестиционного проекта комплекса специальных организационных мер позволяет минимизировать эти риски. Как показывает опыт успешно действующих в России иностранных инвесторов, затраты на проработку таких мер с лихвой окупаются в ходе реализации проекта.

Преодоление всех этих трудностей и недостатков будет способствовать решению одной из главных задач, стоящей перед Россией — задачи повышения конкурентоспособности российской экономики на основе преодоления ее отставания в инвестиционно-технологической области. Решение этой задачи предполагает активное привлечение иностранных прямых инвестиций.

Сущность казначейского исполнения бюджетов

*Омаров М.А. – преп. кафедры «экономических дисциплин»
филиала ДГУ в г. Избербаше*

Действующее законодательство не дает определения понятий «исполнение бюджета», «казначейское исполнение бюджета», «кассовое исполнение бюджета». Отсутствие законодательно закреплённых однозначно понимаемых значений этих терминов создает определённые трудности в практической работ. В Бюджетном кодексе РФ понятие «кассовое обслуживание исполнения бюджета» определяется как «проведение и учет операций по кассовым поступлениям в бюджет и кассовым выплатам из бюджета» (ст. 6). В ст. 215.1 Кодекса говорится: «кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется Федеральным казначейством».

По нашему мнению, сущность казначейского исполнения бюджетов раскрывается в основном через следующие присущие такому их исполнению особенности:

- функционирование единого счета соответствующего бюджета;
- осуществление операций по распределению поступлений в бюджетную систему РФ по её уровням через органы Федерального казначейства на счета соответствующих бюджетов;

- применение системы лицевых счетов, отражающих движение бюджетных средств на счетах бюджетных организаций, открытых в кредитных учреждениях;

- доведение финансирования непосредственно до конечных бюджетополучателей;

- повышение оперативности и качества предварительного и текущего контроля за расходованием бюджетных средств;

- широкое внедрение автоматизированных систем в расчетах и обеспечении информационных потоков;

- обязательность осуществления и учета кассовых операций органами Федерального казначейства.

Все эти составляющие «казначейского исполнения бюджетов»

включают использование казначейских методов и технологий, в том числе по проведению и учету кассовых операций.

В БК РФ кассовое обслуживание исполнения территориальных бюджетов органами Федерального казначейства рассматривается как одно из обязательных условий казначейского их исполнения.

Наряду с этим, в ст. 215.1 предусматривается возможность по соглашению с исполнительным органом государственной власти субъекта РФ передачи ему полномочия ФК по такому обслуживанию исполнения региональных местных бюджетов. Но в данном случае для исполнительных органов власти, их фиорганов речь должна идти не обслуживании исполнения территориальных бюджетов, а об использовании последними казначейских методов и технологий кассового исполнения бюджетов.

Суть казначейского исполнения территориальных бюджетов состоит не столько в проведении и учете операций по кассовому поступлению в бюджет и кассовым выплатам из бюджета. Эти операции могут осуществляются не только органами ФК, но и исполнительными органами власти территориальных образований, их фиорганами. Главное заключается в использовании казначейских методов и технологий кассового исполнения бюджета, основная особенность которых выражается, по нашему мнению, в указанных выше особенностях казначейского исполнения бюджетов.

Казначейская система исполнения бюджетов связанная с методологией и технологией, используемыми при кассовом исполнении бюджетов. Функцию кассового исполнения бюджетов в части проведения и учета кассовых операций, в пределах своей компетенции, выполняет и банковская система, и органы ФК. В кассовом исполнении бюджетов (проведении и учете кассовых операций участвуют и финансовые органы на соответствующих уровнях власти (например, представление платежных документов для кассового расхода).

Понятие «казначейское исполнение бюджетов» появилось как альтернатива понятию «банковское исполнение бюджетов». В специальной литературе можно найти различные толкования этого понятия. При наличии различий в трактовках авторы в основном не сводят осуществление всех операций, составляющих понятие «казначейское исполнение бюджетов», только к функциям органов ФК.

Понятие «кассовое обслуживание исполнения бюджетов» субъектов РФ и местных бюджетов органами ФК лучше выражает суть деятельности органов ФК по отношению к территориальным бюджетам, так как исполнение бюджета — это функция исполнительных органов власти. Что касается федерального бюджета, то ФК, находясь на

2005 г. в составе Минфина России, непосредственно участвовало в его исполнении, хотя и в этом случае можно говорить об обслуживании исполнения данного бюджета в части кассового его исполнения с точки зрения казначейских методов и технологий. В новых условиях ФК как самостоятельная служба продолжает участвовать в исполнении федерального бюджета, также обслуживая это исполнение с помощью казначейских методов и технологий.

Теперь в нормативных правовых документах, регулирующих казначейское исполнение территориальных бюджетов с участием органов ФК, используется понятие "кассовое обслуживание исполнения бюджетов". Оно включает «учет доходов и расходов бюджетов и источников финансирования дефицитов бюджетов в соответствии с бюджетной классификацией», а также «средств, поступающих от вышестоящих бюджетов».

В конечном счете, сущность казначейского исполнения бюджетов, включая кассовое их обслуживание, раскрывается через присущие ему функции, принципы, которые положены в его основу.

Согласно БК РФ принцип единства кассы означает «зачисление всех поступающих доходов бюджета, привлечение и погашение источников финансирования дефицита бюджета и осуществление всех расходов с единого счета бюджета, за исключением операций по исполнению федерального бюджета, осуществляемых за пределами Российской Федерации...».

Этот принцип — важное условие, характеризующее казначейское исполнение бюджета.

С точки зрения казначейского метода, главное в нем то, что бюджетные средства не только концентрируются для управления ими у финансового органа соответствующего исполнительного органа власти на едином счете (или счетах) данного бюджета, находящихся в учреждении банка, а также с отражением на едином казначейском счете в органе федерального казначейства, но и распределяются до конечных получателей бюджетных средств (минуя промежуточные звенья управления, распорядителей средств). Это позволяет также иметь возможность управлять остатками бюджетных средств и устанавливать контроль за обоснованностью цен, тарифов на оплату товаров и услуг.

Участие органов ФК в исполнении территориальных бюджетов путем обслуживания кассового их исполнения (в части проведения и учета кассовых операций) по казначейским методам и технологиям отвечает принципу единства бюджетной системы, обеспечивая сочетание в этой системе интересов субъектов РФ, их муниципальных образований и Федерации в целом.

Наиболее острой проблемой в настоящее время является ответ на вопрос: казначейские методы и технологии исполнения территориальных бюджетов должны осуществляться только органами Федерального казначейства, на которые возложено кассовое обслуживание исполнения бюджетов, или их могут выполнять самостоятельно и органы исполнительной власти, в частности, финансовые органы на региональном и местном уровнях? Острота его усилилась в последнее время в связи с новой редакцией Бюджетного кодекса РФ (ст. 215.1), согласно которой «кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется Федеральным казначейством».

Таким образом, с формальной точки зрения вопрос этот решен. Но большинство субъектов РФ и муниципальных образований, признавая преимущество использования при исполнении территориальных бюджетов казначейских методов и технологий, не согласны с тем, что им не дается право самостоятельно исполнять полномочия по кассовым операциям и их учету в отношении своих территориальных бюджетов с использованием указанных методов и технологий.

Для объективной оценки качества исполнения на местах казначейских методов и технологий исполнительными органами власти, их финорганами требуется сравнить имеющуюся практику по данному вопросу со стандартами таких методов и технологий. Разработка данных стандартов Федеральным казначейством была предусмотрена Программой развития бюджетного федерализма на период до 2005 г., принятой Правительством РФ. Но пока этих стандартов нет. Поэтому для поиска ответа на поставленный вопрос требуется проанализировать плюсы и минусы разных вариантов проведения и учета кассовых операций с использованием казначейских методов и технологий.

В принципе же, если рассматривать казначейское исполнение бюджетов, включая использование казначейских методов и технологий кассового обслуживания, то постановка вопроса о непосредственном участии исполнительных органов власти, их финорганов в казначейском исполнении своих территориальных бюджетов (в части кассовых операций и их учета) вполне правомерна. Участие же в этом процессе путем кассового обслуживания исполнения территориальных бюджетов органов ФК отвечает требованию о том, чтобы интересы региональных и местных органов власти по бюджетным вопросам не противоречили общегосударственным интересам, что соответствует принципу единства бюджетной системы страны.

В то же время в ст. 215.1 БК РФ допускается возможность передачи полномочия Федерального казначейства по кассовому обслу-

живанию исполнения бюджета исполнительным органам власти. Проблема же в том, чтобы определить, когда нельзя допустить, чтобы полномочие ФК по кассовому обслуживанию исполнения территориальных бюджетов было передано органам исполнительной власти субъекта РФ.

Видимо, это возможно в тех случаях, когда органы исполнительной власти не соблюдают установленные ФК стандарты проведения и учета кассовых операций с использованием казначейских методов и технологий в ходе исполнения бюджетов, включая финансовое обеспечение указанного полномочия за счет собственных доходов бюджета субъекта РФ при наличии собственности (имущества) субъекта РФ, необходимого для его осуществления. Еще раз подчеркнем, что важной задачей является реализация положения упомянутой выше Программы развития бюджетного федерализма о разработке ФК стандартов казначейского исполнения бюджетом, включая проведение и учет кассовых операций.

В то же время, при любых вариантах кассовые операции по зачислению и распределению в бюджетной системе федеральных налогов и сборов, а также средств федерального бюджета, передаваемых в территориальные бюджеты, видимо, должны осуществляться через органы ФК.

Проанализируем для примера исполнение доходной части консолидированного бюджета г.Избербаш в разрезе налогов на 01.01.2007г:

Анализ исполнения доходной части федерального бюджета тыс. руб.

период	план			факт			% выполнения		
	2004	2005	2006	2004	2005	2006	2004	2005	2006
1-й квартал	3009	8785	6346	2013	3407	2908	66,9	38,7	45,8
2-й квартал	3009	8786	6514	4021	6465	7795	133,6	73,5	119,7
3-й квартал	3009	8787	9011	1135	7971	8549	37,7	90,7	94,9
4-й квартал	3018	242	9057	4918	9293	11500	162,9	3840	126,9
На 01.01.	12045	26600	27482	12087	27136	30752	100,3	102	111,9

Источник: отчетные данные ОФК по г. Избербаш МРИ ФНС

№6 РД по г. Избербаш.

Как видно из таблицы процент выполнения бюджетных назначений на 01.01.2007 г. (без учета ЕСН в ФБ) составляет 111,9%. Если сравнивать показатели исполнения доходной части федерального бюджета прошлого года и текущего то видно, что показатели 1-го, 2-го и 3-го квартала 2006 г. А в 4-м квартале аналогичного периода показатели диаметрального противоположные. Это свидетельствует о нестабильности экономической ситуации в городе. За 2006 год МРИ ФНС России № 6 по РД (г. Избербаш) обеспечила поступление налоговых платежей в бюджеты всех уровней 94609 тыс. руб., что на 20125 тыс.руб. больше, чем за 2005 год. Прирост составил 27,0%. Установленное задание по сбору платежей в целом выполнено на 101,0%. Кроме того в бюджет г. Смоленска перечислено 12966 тыс.руб.

Поступление единого социального налога и страховых взносов составило 60104 тыс.руб., что на 15118 тыс.руб. больше, чем в 2005 году. Установленное задание по сбору ЕСН выполнено на 114,8%.

Анализ поступления налогов и сборов в бюджет.

	2005г.	2006г.	Отклонение
Бюджет РФ	27136	30752	+3616
Бюджет РД	22334	48110	+25776
Бюджет Гор.	25014	15747	-9267
Итого:	74484	94609	+20125
Бюджет г. Смоленск	-	12966	+12966
Итого со Смоленском	74484	107575	+33091

Источник: отчетные данные ОФК по г. Избербаш МРИ ФНС №6 РД по г. Избербаш.

Как видно из таблицы, снижение поступлений произошло только в местный бюджет. Причиной этому послужило изменение в нормативных отчислениях между бюджетами, а именно: по налогу на доходы физических лиц в 2006 году применялся норматив 70% x 30% между бюджетами РД и Города соответственно, а в 2005 году распределение НДФЛ было 50% x 50% между этими же бюджетами. В ре-

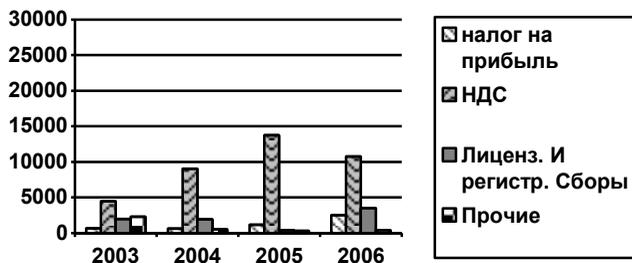
в результате перераспределения 70% x 30% местный бюджет недополучил 6794 тыс.руб. Также изменилось распределение средств между бюджетами по налогу на имущество юридических лиц и единому налогу по упрощенной системе налогообложения и также в пользу бюджета РД. В результате этого местный бюджет недополучил, а бюджет РД пополнился на 7220 тыс.руб. Кроме того в связи с изменением в начислении земельного налога, который исчислялся в 2006 году исходя из кадастровой стоимости земли, сумма налога подлежащая уплате в бюджет снизилась в 3 раза, что в суммарном выражении составило 4190 тыс.руб. в сравнении с 2005 годом. Таким образом эту сумму также недополучил местный бюджет.

В 2006 году 80% от суммы акцизов на алкогольную продукцию, уплачиваемые ЗАО ВКЗ «Избербашский», не зачислялись в доход консолидированного бюджета РД, а перечислялись в бюджет г. Смоленска.

Сравнительный анализ исполнения доходной части федерального бюджета по г. Избербаш в разрезе налогов.

	2003	2004	2005	2006	Отк., - 2003 -2004	Отк., - 2004- 2005	Отк., - 2005- 2006
Налог на прибыль	669,9	601	1136	2519	-68,9	+535	+1383
НДС	4442,8	9044	13725	10764	+4601,2	+4681	-2961
Лиценз. И регистр. Сборы	1950	1924	375	3525	-26	-1549	+3150
Прочие	2290,7	518	290	403	-1772,7	228	+113
итого	28033,5	36073	15526	17211	+8039,5	-20547	+1685

Источник: отчетные данные ОФК по г. Избербаш МРИ ФНС №6 РД по г. Избербаш.



За 2006г. было профинансировано и освоено бюджетных средств :

на здравоохранение – 13,56 млн.р.

на образование – 105,25млн.р. , в том числе на капремонт детских дошкольных и школьных учреждений – 19,8млн.руб.

По целевым программам за 2006год наблюдается следующая картина:

– детские пособия выплачены за 2006г. полностью и составили – 9653,0 т.р.

– пособия по безработным и по всем целевым программам центра занятости –населения г.Избербаш выплачены по 2006г.и составили – 5552,3 т.р.

– все виды компенсаций инвалидам ЧАЭС и их детям , предусмотренные законом РФ «О социальной защите граждан , подвергшихся воздействию радиации в следствии катастрофы на Чернобыльской АЭС» №1244-1 от 15.05.1991., выплачены полностью за 2006г.- и составили – 434,34т.р.

Также улучшилось обеспечение бюджетных организаций города средствами на оплату коммунальных услуг. Лимиты бюджетных обязательств и договора по эк.ст. 223, находясь под строгим контролем отделения по г.Избербаш УФК по РД - были обеспечены финансированием полностью из средств федерального бюджета. Задолженностей по коммунальным услугам по федеральному бюджету на 01.01.2007.- нет.

В целом г.Избербаш живет за счет дотаций и субвенций из республиканского бюджета , доля которых в 2006г. составила- 94 % от общего поступления доходов. Собственные доходы за 2006г. составили 6 % в доле всех поступлений в бюджет города. Всего поступило доходов за 2006г.- 318,80 млн.руб.

В том числе : дотаций – 117,35млн.руб.

Субсидий, субвенций – 123,77млн.руб.

взаимные расчеты – 57,68 млн.руб.

собственные средства – 20,00 млн.руб.

Анализ финансирования и кассового расхода средств местного бюджета показал, что с каждым годом увеличиваются объемы финансирования бюджетных средств на благоустройство города и капитальные вложения. За 2006г. отделом капитального строительства при администрации г. Избербаш было освоено 56,27 млн. руб капвложений , из них :

- на пристройку школы №1 на 640 ученических мест и школу

№12 на 1176 ученических мест – 5,5млн.р.

- на газификацию и отопление города – 3,62млн.р.
- на строительство больницы на 3006/к – 47,05млн.р.
- на прочие — 0,1млн.р.

Большое внимание администрацией города уделяется – благоустройству и улучшению жизни населения города Избербаша .за 2006г. было выделено и освоено на эти цели бюджетных средств в сумме – 107,73млн.руб. в том числе :

- на строительство и капремонт автомобильных дорог – 31,95 млн.р.

-на освещение – 3,31млн.р.

- на горючку – вывоз мусора –7,28млн.р.

- на озеленение – 4,43 млн. р.

- на канализацию и водоотведение – 3,65млн.р.

- на капремонт жилого фонда – 0,1 млн.р.

- на капремонт и реконструкцию административных зданий города – 1,7млн.р.

- на благоустройство городских улиц, скверов и дворов – 12,73млн.р.

- субсидии населению – 6,05млн.р.

- субвенции на соцподдержку ветеранам ,многодетным, репрессированным и другим категориям граждан – 10,48млн.руб.

Глава 2 Правовые проблемы и перспективы.

Особенности проявления и предупреждения молодежной преступности.

*Абакарова Б.Г.- студентка 3курса юридического факультета
филиала ДГУ в г. Избербаши
Научный руководитель - Таилова А.Г - доцент, зав. кафедрой
«юридических дисциплин» филиала ДГУ в г. Избербаши, к.ю.н.*

Большой интерес, проявляемый к молодежи, определяется ее возросшей социальной активностью в современном обществе: Нельзя говорить о молодежи вообще, она лишь относительно самостоятельная общность.

Молодость и характерное для нее интенсивное усвоение общественных норм и ценностей, а также формирование отношений к ним являются естественным переходом к социальной зрелости. Этот переход включает ряд самостоятельных, хотя и связанных между собой возрастных периодов в течение которых выполняются различные социальные роли. Молодежный возраст — это наиболее динамичный в социальном, психологическом и криминологическом отношении период в жизни человека.

Проблема молодежной преступности имеет большое социальное значение. Рост и динамика молодежной преступности, усложненность и особенность внутренних процессов ее развития в значительной степени определяют основные характеристики преступности в современном обществе, а проблемы борьбы с ней приобретают особую актуальность.

За последние годы осужденные в возрасте до 29 лет составляли приблизительно половину общего числа осужденных в стране. При большой устойчивости удельного веса несовершеннолетних (в среднем 7—8%) относительная доля молодежи старше 18 лет остается зна-

чительно высокой в общей совокупности осужденных лиц. Омоложение преступности имеет социальные и психологические причины.

Характерная особенность молодежной преступности — ее концентрация в городах, особенно в крупных городах и в столице. Сложная социальная атмосфера современного большого города дает возможность для проявления многих факторов, которые отрицательно влияют прежде всего на молодежь, и особенно на несовершеннолетних.

Причины такого положения вещей связаны и с различиями в образе жизни в городах и селах, а также с деформациями социальных связей в городах — высокой анонимностью и мобильностью населения, ломкой традиционных семейных отношений. Главным образом на этой почве развивается и групповая преступность—одна из самых характерных особенностей молодежной преступности. Хотя речь я не идет о формальных устойчивых группах и еще в меньшей степени — об организованной преступности, но это уже является новой качественной характеристикой преступности, которая требует поиска новых превентивных, методов. /

Причины преступности среди молодых людей имеют объективный и субъективный характер. Многие из них относятся еще к раннему детству и продолжают действовать в период наиболее динамичного и противоречивого формирования личности. Не случайно несовершеннолетние правонарушители — это своеобразный «резерв» более тяжелой и хронической преступности.

Причины преступности обнаруживают сложное диалектическое развитие — они связаны с некоторыми особенностями макро- и микросреды, в которой живет и формируется молодой человек, и при определенных неблагоприятных условиях находят отражение в его преступном поведении. Вот почему, хотя и существуют различия между причинами преступности несовершеннолетних и причинами преступности молодежи старше 18-летнего возраста, генетическая связь между ними бесспорна, с той лишь разницей, что первые более зависимы от микросреды, а вторые — от более сложных взаимоотношений в ней.

Исследования процесса взаимодействия преступника с социальной средой выявляют своеобразный «вакуум» в ценностной ориентации личности преступника, который, при недостаточных коммуникативных способностях заполняется ценностями, имеющими антисоциальную направленность.

Следует также отметить, что ряд недостатков в управлении и регулировании процесса социализации приобретает криминогенное значение. В результате определенные противоречия возникают на основе деформации внутрисемейных отношений неустойчивых и не характеризующихся подлинной нравственностью взаимоотношений в семье, включая и высокую конфликтность, недостатков в воспитании детей родителями (часто из-за их низкого культурного уровня), систематического применения насилия над подростками, немотивированных запретов, лишения материальной поддержки, изгнания из дома и др.

Семья — первый коллектив для человека, ячейка общества, в которой объединены судьбы разных людей, детей и взрослых. Она дает человеку представление о жизненных целях и ценностях, о том, что нужно знать, как надо вести себя и к чему стремиться. Порядок в обществе будет только тогда, когда будет наведен порядок в семье. Поэтому проблемы семейных конфликтов, часто перерастающих в преступления, изначально являются криминологическими. В литературе ученые об этом пишут так: «Имея дело с преступностью, мы имеем дело, прежде всего, с недостатками воспитания вследствие невыполнения семьей своего долга перед обществом»¹³. В развитие данной идеи эти же ученые, говоря о криминологических проблемах семейных отношений, выносят на рассмотрение положение о том, что началом «преступных событий», происходящих в различных сферах жизнедеятельности людей, является семья. Имеется в виду «семья как криминогенная среда», для которой характерны искаженные отношения. Их уродливость — источник семейных конфликтов, перерастающих в преступления.

Конкретные социологические исследования свидетельствуют о том, что в 84% случаях последствия досугово-бытовых и семейных конфликтов сопряжены с криминальным насилием; только на семейную сферу их приходится 68%. «Семейные конфликты всегда связаны с фактором насилия, а потому следует особо выделять соответствующие насильственные преступления».¹⁴

Особо следует выделить такое преступление родителей, со-

¹³ Игошев К.Е., Миньковский Г.М. Семья, дети, школа. М., 1989. С. 3-4.

¹⁴ Абельцев С.Н. Семейные конфликты и преступления // Российская юстиция. 1999. № 5. С. 29.

пряженное с насилием над своими детьми, как незаконное лишение свободы (удержание детей взаперти в чуланах, подвалах, гаражах и т.д.), причем в течение длительного времени. Подобное лишение свободы нередко используется в виде наказания детей за их непокорность, неповиновение, непослушание, противодействие против жестокого обращения с ними. Однако еще более опасными являются случаи незаконного лишения свободы с целью скрыть другое преступление, совершенное против своего ребенка. Таким образом укрываются побои и истязания, причинения вреда здоровью, но чаще всего уголовно-наказуемые действия сексуального характера. Эти преступления совершаются родителями против своих детей и во время удержания их взаперти. Имеются и факты незаконного лишения свободы детей, связанного с рабством и работорговлей. Здесь наблюдается сопряженность данного деяния с похищением человека, иногда с захватом заложника. При этом все действия сопровождаются жестокостью по отношению к жертве — детям.

Почти все случаи незаконного лишения свободы детей их родителями являются латентными. Правоохранительными органами выявляются лишь 3—4 случая из 100. Вообще для семейных преступлений характерна очень большая латентность. По расчетным данным, побои детей и их истязание родителями почти не регистрируются, а изнасилования и различного рода насильственные действия сексуального характера выявляются указанными органами в лучшем случае в 10 случаях из 100. Проникнуть в «закрытое семейное пространство» довольно сложно. Отсюда — скрытая домашняя преступность, укрываемая от посторонних глаз жестокость. Следует понимать, что официальная статистика семейных преступлений никак не соответствует реальному положению дел. Она недостоверна.¹⁵

Несовершеннолетние испытывают жестокость со стороны взрослых в различных сферах жизнедеятельности: по месту жительства, в школе, на улице и т.д. Особо следует выделять детские дома и учебно-воспитательные учреждения для несовершеннолетних правонарушителей, воспитательные колонии. Несовершеннолетние сами часто проявляют жестокость: по отношению к взрослым, малолетним, сверстникам. Обращают на себя внимание процессы формирования дедовщины в среде несовершеннолетних: в школе, детском доме и т.д.,

¹⁵ Силанов К.С. Жестокое обращение с детьми необходимо криминализовать. Журнал Закон и право. №3. 2006.

что связано с глумлением над жертвой, другими проявлениями жестокости. В литературе отмечается: «Жестокость «ходит» по «социальному кругу» и затрагивает каждого человека. Мы все еще мало уделяем внимание тому, как уберечь себя и других от жестокости. Главное, однако, это дети. Почему они «бунтуют» и действуют жестоко?»¹⁶. Видимо, однозначного ответа здесь нет и быть не может. Все очень сложно.

Часто говорится о том, что дети агрессивны и жестоки. По этому поводу написано множество книг и статей. Но разве дети сами по себе такие и другими быть не могут? Кто виноват в агрессии и жестокости детей? Видимо, взрослые. Они и должны отвечать за это. Если не рассуждать по данному вопросу слишком широко и обще, то это так и есть — виноваты именно взрослые. Но это не только родители, учителя, воспитатели и т.д., а также государство и общество.

При совершении несовершеннолетними преступлений против личности, отмечает С.Н. Абельцев, «четко прослеживается связь с агрессией и жестокостью». По сведениям этого автора, 68% несовершеннолетних, оказавшихся в детстве жертвами жестокого обращения с ними, совершают преступления, сопряженные с жестокостью, из тех же, кого подобная участь миновала в детстве, — только 26%¹⁷. По данным Г.А. Алиева и Н.Х. Сафиуллина, первый названный процент еще значительнее — 70, второй — 19¹⁸.

Вследствие наличия противоречий в окружающей среде, которым трудно дать правильную оценку; недостаточные коммуникативные возможности молодой личности, особенно только что вступившей в период несовершеннолетия, мешают ей познать основные объективные взаимосвязи, существующие в обществе, что ведет к неправильным взаимоотношениям в неформальных группах. Здесь находит отражение, с одной стороны, несоответствие между эмоциональными и рациональными компонентами личности молодого преступника, а с другой — совпадение отрицательных социально-психологических свойств личности с отрицательными внешними объективными услови-

¹⁶ Коннор Д. Агрессия и антисоциальное поведение у детей и подростков. М., 2005. С. 34.

¹⁷ Абельцев С.Н. Проблемы криминального насилия. Коломна, 2002. С. 127.

¹⁸ Алиев Г.А., Сафиуллин Н.Х. Умышленные убийства: их особенности, классификация и предупреждение. М., 1996. С. 18.

ями жизни в семье и в ближайшем окружении.

В результате происходит усложнение процесса социализации из-за усложнения самой общественной жизни и неспособности общественных институтов в любое время обеспечивать правильный ход социализации на уровне отдельной личности.

Причины преступности несовершеннолетних обнаруживает сложное диалектическое развитие. Как уже указывалось, они связаны с некоторыми факторами макро- и микросреды, в которой живут несовершеннолетние, и при определенных неблагоприятных условиях скажутся на процессе формирования личности правонарушителя.

Современная молодежь живет в сложном мире. Ее социализация происходит в условиях крупных экономических, социальных, идеологических и культурных преобразований, при проведении которых не исключается возможность возникновения известных диспропорций, в определенной степени затрагивающих образ жизни подростков и их семей. В процессе социальной адаптации несовершеннолетние становятся объектом воздействия многочисленных факторов и одновременно с этим — субъектами усложнившихся межличностных отношений. Поэтому отрицательные тенденции в динамике преступности несовершеннолетних находятся в большей зависимости от сложных экономических, демографических, культурных, социально-психологических и иных процессов, совершающихся в нашем обществе.

Новые условия жизни ставят новые задачи и перед школой, которая должна активнее содействовать объединению усилий в борьбе с преступностью несовершеннолетних. Решению ряда проблем, связанных с повышением эффективности воспитательной работы школы, во многом мешает своего рода догматический подход к вопросу включения подростков в сложные общественные отношения. Не полностью устранены причины, побуждающие подростков бросать школу.

Процесс десоциализации несовершеннолетних правонарушителей в определенной степени обуславливает некачественную воспитательную работу среди молодежи.

Криминогенное значение имеют и недостатки в сфере трудоустройства и воспитания подростков, по той или иной причине повзрослевших со школой. Обычно более половины осужденных до совершения преступления вообще не работали или работали нерегулярно.

Сложные условия современной жизни, в которых формируются правонарушители, обязывают в поисках непосредственных причин

преступности несовершеннолетних обращать внимание не только на недостатки семейного воспитания, как это было прежде, но и на противоречия, существующие в ближайшем окружении, а также между этим окружением и другими общественными структурами.

Огромное значение имеет ранняя профилактика преступности среди молодежи которая может осуществляться в нескольких направлениях: 1) проведение в отношении молодежи социальной и культурной политики, направленной на ограничение действия криминогенных факторов; 2) оздоровление условий жизни и воспитания малолетних и несовершеннолетних с целью предупреждения антиобщественных проявлений и 3) устранение причин антиобщественных проявлений, приведших к первым отклонениям в поведении, отличающимся незначительной степенью общественной опасности.

Немалую роль должно сыграть государственное и общественное воздействие на малолетних и несовершеннолетних, совершивших антиобщественные проявления. Это специфическая сфера воздействия, в которой наряду с мерами ранней профилактики применяются и меры явно принудительного характера.

Одним из направлений по предупреждению данной преступности является трудовое устройство молодежи с обязательным квотированием рабочих мест и установлением льгот для работодателей, предоставлением рабочих мест для молодежи.

Следующим направлением является исполнение наказания в виде лишения свободы и применения других воспитательных мер. Путем взаимодействия специализированных органов и общественных органов и организаций обеспечивается правильный ход воспитательного процесса в воспитательных заведениях для несовершеннолетних.

И наконец, правовое воспитание несовершеннолетних как составная часть воспитания молодого поколения, как важное условие формирования личности и предохранения ее от совершения антиобщественных проявлений.

Во многом решить проблему молодежной преступности будет возможным на наш взгляд, за счет криминализации жестокого обращения с детьми.

В уголовном законодательстве в той или иной редакции говорится о защите несовершеннолетних от жестокого обращения с ними, однако этот вопрос необходимо конкретизировать. Давно назрела необходимость ввести в УК РФ норму, предусматривающую ответственность за жестокое обращение с детьми, несовершеннолетними. О

социальной необходимости (и обусловленности) этой нормы и говорить не приходится. Ее важность обоснована также криминологически.

Совершенствование законодательства в сфере защиты прав потребителей

Ибрагимова Э.М. - ст. преп. кафедры «юридических дисциплин» филиала ДГУ в г. Избербаше, к.ю.н.

Национальная политика в сфере защиты прав потребителей заняла прочные позиции в социально-экономических преобразованиях, происходящих в стране. Она осуществляется в тесной взаимосвязи с общим курсом экономических и правовых реформ, институциональными преобразованиями, развитием конкуренции, а также с учетом их влияния на экономическое положение граждан на потребительском рынке товаров, работ, услуг. Тем самым, политика в сфере защиты прав потребителей призвана в полной мере способствовать достижению стратегической цели социально-экономических программ Правительства Российской Федерации до 2010 г. - повышению уровня жизни населения.

Международные основы политики в сфере защиты прав потребителей определены "Руководящими принципами для защиты прав потребителей", принятыми Генеральной Ассамблеей ООН 9 апреля 1985 г. (резолюция 39/248). К основным правам потребителей этим документом отнесены права на безопасность товаров, информацию, выбор товаров, выражение своих интересов, удовлетворение основных потребностей, возмещение ущерба, потребительское образование, здоровую окружающую среду, экологическую безопасность.¹⁹

Национальная политика в сфере защиты прав потребителей основывается на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации, Законе Российской Федерации "О защите прав потребителей" (с изменениями и дополнениями, внесенными Федеральным законом от 17.12.99 N 212-ФЗ), иных федеральных законах и нормативных правовых актах, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей.

Организационную основу государственной потребительской политики составляет сформированная в соответствии с законодатель-

¹⁹ Шмитгофф К.М. Экспорт: право и практика международной торговли. М., 2005, 35-36

ством национальная система защиты прав потребителей.

С момента принятия Закона Российской Федерации "О защите прав потребителей" создана правовая база защиты прав потребителей, которая включает не только указанный Закон, но и Гражданский кодекс Российской Федерации, специальные законы, регулирующие отдельные сферы деятельности, правила продажи отдельных видов товаров, осуществления работ и оказания услуг, утверждаемые Правительством Российской Федерации.

Применение законодательства о защите прав потребителей, основанного на международных принципах защиты прав потребителей, устанавливает те же права потребителей, что и в странах с развитой рыночной экономикой. Вместе с тем становление российского потребительского права происходило в сложных экономических условиях перехода от плановой экономики к рыночной, отягощенного кризисными явлениями, негативными последствиями монополизации, правовым нигилизмом. Этим обусловлен ряд особенностей правового регулирования защиты прав потребителей в Российской Федерации. В отдельных случаях устанавливаются более жесткие меры (гражданско-правовые, административные), направленные на защиту прав потребителей, чем в зарубежном законодательстве. Однако такое регулирование позволило в сложных экономических условиях Российской Федерации обеспечить действенную защиту прав потребителей

«Закон о защите прав потребителей» как основной источник правового регулирования отношений в данной области со времени его принятия в 1992 году претерпел ряд изменений. Вступление в силу изменений в Закон РФ "О защите прав потребителей", внесенных Федеральным законом от 21 декабря 2004 г. N 171-ФЗ, привело к возникновению массы вопросов у торговых организаций. Ведь правила, установленные этим Законом, касаются всех предприятий, которые торгуют в розницу или оказывают услуги физическим лицам. Кроме того, этот нормативный акт затрагивает и производителей товаров, а теперь еще и импортеров.

Каковы же новые требования к порядку продажи товаров (работ, услуг) потребителям?

Основных изменений четыре:

- состав информации для покупателей;
- ценники в рублях;
- дистанционная торговля;
- ответственность импортеров (уполномоченных лиц).

Первое, на что необходимо обратить внимание, это обновление в перечне данных, которые нужно обязательно доводить до потре-

бителей. Согласно статье 10 Закона РФ "О защите прав потребителей" (далее - Закон), продавец обязан своевременно предоставлять покупателю необходимую и достоверную информацию о товарах (работах, услугах), которая обеспечит возможность их правильного выбора. Изменения в перечень этих сведений внесены немногочисленные, но существенные.

Во-первых, среди требований о подтверждении соответствия товара появилось упоминание о техническом регламенте. Это связано с реформой в сфере сертификации. Вместо существующих на сегодняшний день и несколько устаревших ГОСТов постепенно принимаются регламенты. Однако сейчас законотворческая деятельность по их созданию приостановлена, поэтому по большинству видов продукции действуют прежние ГОСТы.

Во-вторых, изменились требования об информировании покупателей о потребительских свойствах товаров.

В отношении продуктов питания список требуемых данных теперь более точный.

Для них нужно указывать сведения: о составе, пищевой ценности, назначении продуктов, об условиях их применения и хранения, о способах изготовления готовых блюд, весе (объеме), дате и месте их изготовления и упаковки (расфасовки), а также о противопоказаниях для их применения при отдельных заболеваниях.

В-третьих, законодатель уточнил требования к информации о цене и условиях приобретения товаров (работ, услуг). Теперь цену придется указывать только в рублях. Это привело к тому, что в целях защиты прав потребителей устранена возможность продавца привязать цену к колеблющемуся курсу иностранной валюты, что раньше избавляло магазины от потерь на курсовых разницеах.

Теперь размещение ценников в у.е., евро или долларах должно расцениваться как ненадлежащее информирование потребителя, предоставление ему неполной или недостоверной информации.²⁰

Такая квалификация этого нарушения приводит к тому, что покупатель вправе требовать от продавца возврата уплаченной за товар суммы и возмещения других убытков (п. 1 ст. 12 Закона).

Причем убытки клиента в этой ситуации могут выражаться в тех же самых курсовых разницеах. Ведь курс валюты может меняться ежедневно.

То есть ценник в валюте теперь опасен тем, что любое пони-

²⁰ Витрянский В.В. Расчеты (глава 46 ГК) // Хозяйство и право . 2004. № 8

жение курса можно рассматривать, как основание для возврата покупки при отсутствии у товара каких бы то ни было недостатков лишь по причине изменения его цены в рублях. Причем сделать это клиент сможет и позже чем через две недели (срок, установленный ст. 25 Закона).

Более того, ценник в валюте или условных единицах проверяющие могут расценить и как отсутствие ценника вообще, то есть как административное правонарушение, предусмотренное статьей 14.5 КоАП РФ, влекущее наложение штрафа на должностных лиц в размере от 30 до 40 МРОТ, на юридических лиц - от 300 до 400 МРОТ.

Так что магазинам, которые хотят подстраховаться от потерь на курсе, придется чуть ли не ежедневно пересчитывать валютные цены товаров и менять ценники.

В-четвертых, продавец теперь обязан доводить до сведения покупателей данные об импортере товаров и уполномоченных организациях. Причем под адресом в контексте Закона понимается именно фактическое местонахождение этих фирм.

Вопрос об информировании покупателей товаров иностранного происхождения уже решался Правительством РФ в постановлении от 15 августа 1997 г. N 1037. Пунктом 1 этого документа были установлены требования ко всем непродовольственным импортным товарам независимо от способа их продажи. Информация о товарах должна была содержать (помимо прочего) наименование страны и фирмы-изготовителя на русском языке. Каким-то образом фиксировать на товаре или его упаковке наименование самого импортера продавец не был обязан. Как же теперь соблюсти это требование? Ведь ситуация, когда сам импортер продает ввезенный товар, встречается нечасто.

Как правило, между границей и магазином находится целая цепочка юридических лиц. Но требования Закона распространяются на отношения, возникающие между конечными потребителями и продавцами. Следовательно, при торговле между юридическими лицами поставщики не обязаны раскрывать такую информацию. А копию ГТД, где сведения об импортере закреплены, импортер может передавать контрагентам исключительно по собственному желанию. Скорее всего на практике передача данных импортера покупателям - юридическим лицам должна стать деловым обыкновением. Организация, нарушившая правила об информировании клиентов, может быть оштрафована. Административная ответственность за это предусмотрена пунктом 1 статьи 14.8 КоАП РФ: штраф с должностных лиц составляет от 5 до 10 МРОТ, а с юридических лиц - от 50 до 100 МРОТ.

В законе появились новые понятия.

Под импортером в контексте Закона РФ "О защите прав потребителей" следует понимать организацию или индивидуального предпринимателя, осуществляющих ввоз товара в РФ для его последующей реализации на территории России.

Уполномоченная организация (предприниматель) - лицо, которое уполномочено изготовителем (продавцом) на принятие и удовлетворение требований потребителей в отношении товара ненадлежащего качества.

На импортеров и уполномоченных лиц полностью распространены обязательства по устранению недостатков товара и замене товара ненадлежащего качества.

Упаковкой называют средства (материалы, устройства), обеспечивающие сохранность проданного покупателю товара в течение всего периода времени, включая его транспортирование, вплоть до принятия товара покупателем, а в ряде случаев и до начала его использования.

Этикетка - ярлык на товаре с указанием наименования и адреса изготовителя, названия, потребительских свойств и качеств товара, цены.

Целесообразно рассмотреть вопрос о том, где и как именно должна быть размещена информация. В соответствии с Законом информацию отражают в технической документации, прилагаемой к товарам, на этикетках либо маркировкой или иным способом, принятым для отдельных видов товаров. Организациям предоставлено право выбора способа размещения информации. Помимо листовок-вкладышей к каждой единице товара, она может находиться на упаковке или этикетке.

В законодательных актах нет указания на то, каким именно образом должна быть сделана маркировка (способ нанесения информации, размер и пр.). Главное условие - соблюдение приведенного перечня данных и возможности ознакомления с ними (четкость штампа и т.п.).

С 2005 года потребитель по своему усмотрению получил право обращаться с претензиями по качеству покупки не только к продавцу или изготовителю, как было ранее, но и к уполномоченным лицам и импортеру. В том числе требовать напрямую замены некачественного товара (ст. 18 Закона). В случае отказа импортера удовлетворить претензии физического лица не совсем ясно, какие меры ответственности смогут применить к нему контролирующие органы.

Например, статья 14.4 КоАП РФ предусматривает штраф за продажу товаров, выполнение работ либо оказание услуг ненадлежа-

щего качества или с нарушением санитарных правил именно населению. Штраф с юридических лиц в этом случае может составить от 200 до 300 МРОТ. Но участник внешнеэкономической деятельности напрямую покупателям товар обычно не продает. Поэтому риск привлечения импортера к ответственности по этой статье весьма мал.

Однако в случае обращения недовольного потребителя в суд материальные последствия могут быть существенными как для продавца или производителя, так и для уполномоченной организации или импортера. За неудовлетворение в добровольном порядке претензий потребителя суд может взыскать с этих лиц штраф в размере 50 процентов от суммы, присужденной судом в пользу потребителя (п. 6 ст. 13 Закона).

Если информацию о порядке и сроках возврата товара надлежащего качества не предоставить клиенту, то он вправе отказаться от покупки в течение трех месяцев с момента передачи товара, даже при условии, что продавец не нарушал условий о его качестве.

Статья 26.1 о дистанционной торговле - новшество в Законе. Ранее этот вид продаж отдельно не рассматривался. Под дистанционным подразумевается способ продажи, когда потребитель ознакомлен лишь с описанием товара в каталогах, проспектах, через средства связи. То есть у покупателя нет возможности непосредственно ознакомиться с товаром (образцом) при заключении договора. При таком способе продажи у продавца несколько иные обязательства по раскрытию информации, чем при обычной торговле.

Еще до заключения договора он должен предоставить потенциальному покупателю сведения об основных потребительских свойствах товара, о месте его изготовления, цене и условиях покупки, сроках службы, годности и гарантии, о порядке оплаты товара, его доставке, а также о сроке, в течение которого действует предложение о заключении договора. И обязательно указать адрес и наименование продавца (изготовителя).

А вот в момент доставки товара информация, приведенная в статье 10 Закона, должна быть передана покупателю в письменной форме. Кроме того, одновременно с вручением товара потребителя письменно надо известить о том, что он вправе отказаться от покупки в любое время до ее передачи, а после передачи - в течение семи дней.

Краткий обзор последних изменений в законодательстве в сфере защиты прав потребителей.

Изменения в Закон были внесены также 27 июля, 16 октября, 25 ноября 2006 года

Так, Федеральным законом от 25 ноября 2006 г. N 193-ФЗ в

пункт 2 статьи 1 настоящего Закона внесены изменения, касающиеся права Правительства Российской Федерации устанавливать правила организации деятельности по продаже товаров (выполнения работ, оказания услуг) потребителям.

Приказом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 19 июля 2007 г. N 224 утвержден Порядок организации и проведения санитарно-эпидемиологических экспертиз, обследований, исследований, испытаний и токсикологических, гигиенических и иных видов оценок.

Принято постановление Правительства РФ от 31 декабря 2005 г. N 872 «О доведении до потребителей информации о происхождении импортированных алкогольной, спиртосодержащей, табачной продукции»

Отдельные разъяснения содержатся в Письме «О полномочиях общественных объединений потребителей» Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 29 июня 2005 г. N 0100/4938-05-32.

Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) распространено письмо от 11 марта 2005 г. N 0100/1745-05-32 "О направлении информационного материала по защите прав потребителей" (далее - Письмо), в котором разъяснены некоторые нормы законодательства о защите прав потребителей.

В преамбуле Письма сказано, что оно разработано в порядке методического обеспечения соответствующей деятельности территориальных управлений Роспотребнадзора и, следовательно, предназначено прежде всего для работников указанных управлений.

Тем не менее, положения, сформулированные в Письме, будут безусловно интересны как для организаций торговли, так и для покупателей.

Следует отметить, что упомянутое Письмо нормативным документом не является. Однако его разъяснения основаны на требованиях федеральных законов и, по нашему мнению, расширительного толкования этих требований не содержат.

В последующее десятилетие совершенствование законодательства о защите прав потребителей должно осуществляться по следующим основным направлениям:

1. Гармонизация норм законодательства о защите прав потребителей Российской Федерации с международными нормами, и прежде всего внесение изменений в те положения законодательства, которые создают технические барьеры в торговле.

2. Обеспечение правового баланса интересов потребителей и хозяйствующих субъектов - изготовителей, продавцов, исполнителей.

С развитием конкуренции в правовом регулировании отношений по защите прав потребителей проявился дисбаланс интересов хозяйствующих субъектов и потребителей. Оправданное на первом этапе развития рыночных отношений установление жестких мер в отношении нарушителей прав потребителей, и закрепление детальных правил поведения приводит в современных условиях к ущемлению экономических интересов хозяйствующих субъектов. В связи с этим в некоторых сферах необходимо постепенно перейти от жесткого детального закрепления правил поведения на потребительском рынке к установлению наиболее общих правил поведения, а в отдельных случаях - введению запретительных норм, направленных на защиту прав потребителей. Такой метод правового регулирования в основном применяется в международной практике. При этом необходимо сохранить усиленную защиту прав потребителей в тех сферах, где изготовители, продавцы, исполнители, как правило, являются субъектами естественной монополии, а также в иных сферах, где конкуренция на рынке слабо развита.

3. Разработка специальных мер защиты прав потребителей при оказании отдельных видов услуг.

Ряд услуг, в частности услуги банков, медицинские, туристические и др., обладают значительной спецификой, которая должна быть отражена в специальных законах, регулирующих отношения в отдельных сферах.

4. Разрешение в законодательстве новых проблем, возникающих в практике защиты прав потребителей.

Появление новых форм реализации потребителям товаров (прямые и дистанционные продажи, продажи с подарком, продажи с одновременным обещанием различных призов, с обещанием предоставления в дальнейшем скидок при покупке товаров, проведение распродаж и т.п.) вызвало необходимость законодательного регулирования ряда проблем. Такие формы реализации товаров в европейских странах повлекли развитие специального законодательства, регулирующего прямые и дистанционные продажи, что способствует защите прав потребителей и препятствует недобросовестной конкуренции.

В России условия указанных продаж, распространяемые продавцами, как правило, через рекламу, с предложением о заключении договоров купли-продажи товаров, очень запутаны, излагаются двусмысленно, часто являются просто обманом. В связи с этим необходима система законодательных мер, направленных на защиту прав по-

требителей.

5. Переход к принципу сочетания законодательного регулирования отношений в сфере защиты прав потребителей (установление прав и обязанностей, мер ответственности) с элементами саморегулирования в этой области, в частности разработка и принятие ассоциативных кодексов чести и поведения, соглашений о соблюдении прав потребителей, как принято в зарубежной практике.

Правовые основы ограничения прав граждан.

Магомедов А.А - ст. преп. кафедры «юридических дисциплин» филиала ДГУ в г. Избербаше, к.ю.н.

Важнейшим признаком формирования в России основ демократического государства 90-х годах прошлого и начале нынешнего столетия стало реформирование ее правовой системы, что особенно заметно проявилось в расширении свободы личности, создании национального механизма защиты прав человека.

Юридически закрепленная свобода личности складывается из двух составляющих — прав и ограничений. Причем права и ограничения представляют собой не две независимые противоположности, а диалектическое единство. Любое право не может быть абсолютным, оно уже содержит в себе определенное ограничение, так же как ограничение есть условие свободы человека и реализации его прав.

Ограничения прав граждан осуществляются в рамках определенного механизма. В рассматриваемом вопросе под механизмом ограничения прав граждан понимается определенная система, устанавливающая и реализующая порядок подобного ограничения. Необходимость такого механизма обусловлена прежде всего тем, что, во-первых, его структура и функционирование строго урегулированы правом, что позволяет избежать возможности неправомерного ограничения прав граждан; во-вторых, слаженность взаимодействия его различных элементов является неременным условием эффективности работы любого механизма и должна в полной мере реализовывать цели ограничений.

Условия ограничения прав граждан включают в себя цели, основания и пределы ограничения.

Цели ограничений в научной литературе определяются по-разному: сдерживание противозаконного деяния в целях защиты об-

щественных отношений (А.В. Малько)²¹; защита общества, прав и свобод (интересов) других лиц от произвола правопользователя (В.И. Гойман)²²; необходимость уважения прав и свобод других людей и нормальное функционирование общества и государства (В.В. Маклаков, Б.А. Страшун)²³.

Все названные перечисленными авторами цели вполне могут быть приняты, однако, на наш взгляд, они в большей мере являются частными целями. Основная же цель установления и использования правовых ограничений в цивилизованном, правовом государстве заключается, как представляется, в согласовании интересов личности, общества, государства.

Эта основная цель конкретизируется в частных целях, которые выражены в нормах международного и национального права, в том числе в Конституции РФ. Следует отметить, что в различных документах содержится разный перечень таких целей. Так, во Всеобщей декларации прав человека подобными целями являются обеспечение должного признания и уважения прав и свобод других людей; удовлетворение справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе (п. 2 ст. 29). В Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах и Международном пакте о гражданских и политических правах указываются более детальные условия их применения. Согласно ст. 4 первого из названных пактов ограничения должны осуществляться с целью способствования общему благосостоянию, определяться законом и не могут противоречить природе ограничиваемых прав; согласно целому ряду статей второго пакта (ст. 12, 18, 19), ограничения вводятся в том случае, если они необходимы для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения, а также прав и свобод других лиц.

²¹ См.: Принципы, пределы, основания ограничения прав и свобод человека по российскому законодательству и международному праву . Материалы круглого стола журнала «Государство и право» // Государство и право. 1998. № 7. С. 32.

²² См.: Принципы, пределы, основания ограничения прав и свобод человека... С. 26.

²³ См.: Конституционное (государственное) право зарубежных стран Отв. ред. Б.А. Страшун. Т. 1. М., 1995. С. 119.

Конституция Российской Федерации в качестве таких целей называет защиту основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечение обороны страны и безопасности государства (ч. 3 ст. 55).

Международно-правовые акты и Конституция Российской Федерации содержат положение о том, что ограничения не применяются для каких-либо иных целей, чем те, для которых они были предусмотрены. Так, статья 18 Конвенции о защите прав человека и основных свобод гласит: «Ограничения, допускаемые по настоящей Конвенции в отношении указанных прав и свобод, не должны применяться для иных целей, кроме тех, для которых они были предусмотрены». На этом положении базируется и российская правовая система.

Основания ограничения прав граждан.

Основание — это то, из чего необходимо объяснить существование явления, в данном случае правового явления.

Для каждого современного государства характерна своя определенная система социальных ценностей, иногда конституционно закреплённых, и обусловленная ею совокупность критериев и ориентиров (целей), образующая основания для установления границ (пределов) в реализации гражданами своих прав и свобод.

В этой связи можно согласиться с мнением А.А. Подмарева, который полагает, что в философско-правовом смысле общие основания ограничения прав и свобод человека и гражданина можно определить как обусловленные политико-правовой концепцией свободы личности причины, которые детерминируют, предопределяют закрепление в Конституции РФ и иных правовых актах пределов, границ реализации человеком (гражданином) прав и свобод и обеспечивают соблюдение необходимого баланса между интересами личности, общества и государства²⁴.

В литературе такие основания иногда разделяют на две группы:

— защита прав и свобод человека и гражданина, т.е. защита индивидуальных (частных, личных) интересов;

— защита интересов государства и общества (защита публичных интересов), т.е. признанных государством и обеспеченных правом интересов социальной общности, удовлетворение которых служит

²⁴ См.: Подмарев Л.А. Конституционные основы ограничения прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации. Дисс. канд. юрид. наук. Саратов, 2001. С. 44.

условием и гарантией ее существования и развития²⁵.

Очевидно, что жесткой, непроницаемой границы между интересами отдельного человека и интересами государства нет; иногда интересы личности, общества и государства в установлении отдельных ограничений совпадают. Например, ограничение свободы человека в связи с совершением им уголовного преступления отвечает как интересам отдельной личности (потерпевшего), так и интересам государства (раскрытие преступления без помех со стороны подозреваемого).

Анализ приведенных оснований ограничения прав личности показывает, что по своему содержанию они близки к понятию целей ограничения. Неслучайно многие ученые применительно к данной проблеме фактически отождествляют понятия «основание» и «цель»²⁶. Вместе с тем представляется, что эти понятия все же следует различать, хотя, действительно, содержательно они близки. Так, обеспечение общественной безопасности может быть и основанием, и целью ограничения прав граждан, но как основание оно выступает исходным началом, причиной ограничения, а как цель — его результатом.

В таком понимании конституционное выражение основания ограничений прав и свобод находят в установлении общих целей ограничения прав и свобод (ч. 3 ст. 55), имеющих базовое значение для правового регулирования в целом: защита нрав, свобод и законных интересов других лиц, защита основ конституционного строя, защита нравственности, защита здоровья, обеспечение обороны страны и безопасности государства.

Пределы ограничения прав граждан.

Установление границ, пределов реализации прав граждан является одной из наиболее сложных проблем в юриспруденции. Решая ее, законодатель должен руководствоваться не только существующей системой международного и национального законодательства, но и нормами морали, общими принципами и сущностью права.

В международно-правовых документах, в конституциях государств практически невозможно встретить четкие и ясные упоминания о возможных пределах ограничений. В Международном пакте о гражд-

²⁵ См.: Тихомиров Ю.Л. Публичное право. М., 1995. С. 55.

²⁶ См., например: Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации. М., 1998. С. 165; Конституция Российской Федерации. Проблемный комментарий. С. 30; Общая теория прав человека / Под ред. Е.Л. Лукашевой. М., 1996. С. 41.

данских и политических правах указывается, например, что в случае чрезвычайного положения возможны отступления от некоторых положений статей (ч. 3 ст. 4), однако какова крайняя степень, предельная граница этих отступлений, не говорится.

Подобный пример можно найти и в российском законодательстве. Так, статья 25 Конституции РФ гарантирует гражданам неприкосновенность жилища. Однако в этой же статье говорится: «Никто не вправе проникать в жилище против воли проживающих в нем лиц иначе как в случаях, установленных федеральным законом, или на основании судебного решения». Другими словами, законодатель оставляет за собой право предусмотреть возможность ограничения неприкосновенности жилища. Таким образом, возникает коллизия между естественным правом на неприкосновенность жилища и формальным допущением законодательного произвола в вопросе ее ограничения.

Для определения пределов ограничения прав личности важно выяснить, на каком основании и как именно определяются (в количественно-качественном отношении) пределы предпринимаемых ограничений тех или иных прав и свобод граждан, какая цель при этом преследуется и какие средства избираются с учетом этих пределов и цели ограничения. Именно в этой точке соотношения цели, средств и пределов ограничения аккумулируются объективно-субъективные факторы, опосредующие саму деятельность по ограничению прав и свобод человека.

Недопустимо чрезмерное ограничение прав граждан, равно как недопустима и чрезмерная свобода, предоставляемая в ущерб правам других граждан и их общностей. О мере в ограничении прав говорит и Конституция Российской Федерации: «Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства» (ч. 3 ст. 55). Представляется, что эта конституционно закрепленная норма подразумевает, что ограничения прав должны быть результатом баланса интересов личности, общества и государства и адекватны сложившейся ситуации.

Соблюдение подобного баланса и адекватности — краеугольный камень в вопросе об определении меры допустимого ограничения тех или иных прав. Ограничения прав граждан должны устанавливаться не произвольно, не интуитивно, а на основании строго определенных критериев, которые позволяли бы установить баланс прав как отдельных граждан, так и социальных общностей.

Субъекты ограничений прав граждан.

Понятие субъекта ограничения может относиться к двум категориям: к тем, кто ограничивает, и к тем, чьи права ограничиваются. Иногда высказывается мнение, что субъект — это лишь тот, кто ограничивает права, а тот, чьи права ограничиваются, — это объект ограничения. Вряд ли можно согласиться с такой позицией. Именно права и свободы следует считать, на наш взгляд, объектами ограничения. Исходя из этого, субъектами ограничения прав личности являются:

— субъекты, к которым применяются ограничения прав; это те граждане, от которых исходит или может исходить угроза жизненно важным интересам личности, общества и государства, а также граждане, те или иные права которых ограничиваются в целях обеспечения их более значимых интересов (безопасности, жизни, здоровья и т.п.);

— государственные органы и должностные лица, имеющие право принимать решения и осуществлять меры по ограничению прав граждан.

Объекты ограничения — конституционные права граждан, которые могут быть ограничены в целях, обозначенных в Основном законе. Права граждан, закрепленные в российской Конституции, весьма разнообразны как по своему содержанию, так и по форме. В полной мере это разнообразие относится и к возможности ограничения данных прав.

В научной литературе фактически общепризнанным является положение, согласно которому целый ряд прав граждан, прописанных в Основном законе, не подлежит ограничению не только в связи с законодательным запрещением их ограничения, но и из-за физической невозможности такого ограничения. В этом случае можно говорить только о лишении права. Речь идет, в частности, об ограничении прав на жизнь, достоинство и некоторых других.

Средства ограничения прав и свобод.

Средством обычно называется прием, способ действия для достижения чего-нибудь, а также орудие, необходимое для осуществления какой-либо деятельности. Средства, используемые для осуществления ограничения прав и свобод человека, можно разделить на правовые и неправовые.

К правовым средствам относятся прежде всего Конституция Российской Федерации и законодательные акты, в которых определены порядок и пределы ограничения прав граждан.

Что касается неправовых средств, то они различаются в зависимости от того, какое содержание вкладывается в это понятие.

Во-первых, под неправовыми средствами можно понимать та-

кие, которые находятся во внеправовом поле, т.е. не носят правового характера. К ним относятся, например, средства материального обеспечения, необходимые для осуществления ограничения прав. Таковыми являются, в частности, тюрьмы, фильтрационные лагеря для военнопленных и т.п. Признание их неправовыми не означает, что их применение не регламентируется нормами права. Речь идет лишь о том, что эти средства не входят в правовую систему.

Во-вторых, неправовые средства ограничения прав могут толковаться как тождественные противоправным средствам. В отличие от ранее названных средств они подлежат правовой оценке и, следовательно, находятся в правовом поле.

Меры (способы) ограничения прав личности.

В научной литературе нет однозначного перечня таких мер (способов). На наш взгляд, мерами (способами) ограничения прав граждан, в той или иной степени охватывающими содержание называемых авторами мер, являются непризнание прав, приостановление прав, лишение прав либо усложнение процедуры их реализации, юридическая ответственность.

Непризнание — это отсутствие юридического закрепления определенных прав (например, некоторых политических прав за иностранцами) или их игнорирование (например, непризнание государством за своим гражданином гражданства иного государства). *Приостановление* представляет собой временное ограничение права до вынесения окончательного решения о лишении или о восстановлении данного права. Таковым является, например, ограничение свободы личности при задержании и заключении под стражу подозреваемого в совершении преступления до решения судом вопроса о его виновности. В случае признания обвиняемого виновным суд может вынести решение о лишении его свободы. В свою очередь, *лишение* — это прекращение действия тех или иных прав. Таковым является, например, лишение иностранцев прав путем их выдворения из страны за действия, которые противоречат законодательству страны пребывания. *Усложнение процедуры* реализации осуществляется при определенных условиях или в отношении определенных субъектов (например, усложнение реализации права на свободу передвижения в условиях военного или чрезвычайного положения). Следует также отметить, что ограничение может осуществляться не только посредством прямого запрета, но и путем предоставления конкретного права лишь отдельным категориям граждан, что, в свою очередь, влечет невозможность осуществлять это право не уполномоченным на то лицам. Такие действия представляют собой своеобразный косвенный запрет.

В этой связи весьма важным как в практическом, так и в теоретическом плане представляется вопрос о том, являются ли юридические обязанности и юридическая ответственность мерами ограничения прав. Большинство авторов склоняются к той точке зрения, что и юридические обязанности, и юридическую ответственность можно рассматривать как меры ограничения прав. Однако при этом позиции ряда ученых существенно различаются. К примеру, В.Я. Кикоть допускает возможность ограничения права обязанностью, считая, что обязанностями могут ограничивать многие, хотя и не все права и свободы²⁷, т.е., по его мнению, не любая обязанность и не во всех случаях может ограничить право.

Другой точки зрения придерживается В.А. Четвернин, утверждая, что «...любое установление нормативным актом юридических обязанностей или юридической ответственности индивидов является прямым или косвенным ограничением прав и свобод человека и гражданина»²⁸.

К позиции автора ближе точка зрения В.Я. Кикотя, хотя и с определенными оговорками. Если целью всех названных выше мер является ограничение конкретного права, то целью обязанности является не ограничение того или иного права, а понуждение человека совершать определенные действия или воздерживаться от них. Точнее будет сказать, что обязанности могут быть сопряжены с ограничением некоторых прав. Воздействие обязанностей является опосредованным. Например, обязанность защиты Отечества, прохождение военной службы затрудняет реализацию права выбора места жительства и свободы передвижения.

Что касается юридической ответственности, то ее можно назвать своеобразной мерой ограничения прав граждан, поскольку она предполагает определенные последствия негативного характера для лица, совершившего правонарушение. Юридическая ответственность связана, например, с ограничением права на свободу и личную неприкосновенность либо права собственности. В подтверждение данной позиции можно сослаться на мнение Конституционного Суда РФ, который считает, что уголовная и административная ответственность —

²⁷ См.: Кикоть В.Я. Правопорядок: организационно-правовое обеспечение в Российской Федерации. М., 2003.

²⁸ Цит. по: Воеводин Л.Д. Юридические гарантии конституционных прав и свобод личности в социалистическом обществе. М., 1987. С. 15.

это варианты ограничения прав граждан, которые должны соответствовать Конституции Российской Федерации.

На законодателе лежит сложнейшая задача — создать такой механизм не только охраны и защиты прав граждан, но и в необходимых случаях их ограничения, который позволил бы с помощью правовых средств обеспечить баланс интересов отдельного индивида, общества и государства. С одной стороны, нельзя допустить чрезмерного, явно не соответствующего сложившейся ситуации ограничения прав граждан. Но, с другой стороны, нельзя допустить и вседозволенности; это незамедлительно приведет к произволу, а значит, создаст угрозу интересам общества и государства.

Уголовно-правовые аспекты ответственности за похищение человека.

Абакарова Б.Г. - студентка 3курса юридического факультета филиала ДГУ в г. Избербаше
Научный руководитель – Таилова А.Г. - доцент, зав. кафедрой «юридических дисциплин» филиала ДГУ в г. Избербаше, к.ю.н.

Похищение человека относится к преступлениям против свободы. Ответственность за данное преступление предусмотрена в ч. 1 ст. 126 УК РФ. Совершение его наказывается лишением свободы на срок от четырех до восьми лет. Следовательно, похищение человека по характеру и степени общественной опасности на основании ст. 15 УК РФ является тяжким преступлением. Закон не дает определения похищения человека, поэтому следует обратиться к доктрине и практике уголовного права, в том числе и в историческом аспекте.

Дореволюционное российское законодательство устанавливало уголовную ответственность за похищение детей и женщин. Состав преступления, предусмотренный ст. 126 УК РФ, наиболее близок, составу похищение детей, поскольку за похищение детей устанавливалась ответственность независимо от наличия специальных целей или мотива, в отличие от похищения женщин.

И. Я. Фойницкий определял похищение людей как физический захват личности в различных целях²⁹. Так, он отмечал: "Похище-

²⁹ Фойницкий И. Я. Курс уголовного права. Часть особенная. Посягательства личные и имущественные. Пг., 1916, С. 96.

ние ребенка есть физический захват ребенка из-под охраны лиц или лиц, их заступающих, вопреки их воле. Похищение предполагает захват ребенка в свое обладание навсегда, и от него отличается самовольное взятие ребенка на время, например, на бал или для иной цели. Оно предполагает физическое овладение ребенком силою или хитростью, изъятие его из охраны управомоченных на то лиц вопреки их воле; воля же ребенка при этом не имеет значения"³⁰. Исходя из данного определения, можно предположить, что И. Я. Фойницкий различает похищение ребенка "навсегда" и самовольное взятие ребенка на время. На наш взгляд, провести грань в таком случае между похищением ребенка и его "временным позаимствованием" представляется невозможным.

Несколько иное определение похищения детей давал Н. С. Таганцев: "Сущность данного преступления заключается в изъятии ребенка из-под охраны родителей или заменяющих их место, и в возникающей, вследствие того, опасности для будущности ребенка, а в особенности — для восстановления принадлежащих ему прав состояния; поэтому для состава проступка безразлично, было ли совершено это деяние с согласия самого ребенка или нет. Если ребенок ушел добровольно за обвиняемым в похищении, без шума, крика и сопротивления, но вследствие различных обещаний или обольщения, то уведший будет наказан, тем более, что согласие недееспособного не имеет никакого юридического значения.

Похищение и сокрытие могут быть совершены всеми возможными средствами, следовательно, как открытым насилием, так и тайно, посредством хитрости, обмана.

Деяние должно считаться оконченным с того момента, когда виновный овладел ребенком, увел, увез или скрыл его, хотя бы похищение было немедленно открыто и ребенок был отнят и возвращен родителям"³¹.

Можно сделать вывод, что Н. С. Таганцев относил к похищению ребенка все случаи, когда он был изъят у родителей или лиц, их заменявших, независимо от срока, на который данное изъятие ребенка производилось.

УК РСФСР 1922 и 1926 гг предусматривали ответственность

³⁰ Там же. С. 99—100.

³¹ Таганцев Н. С. Лекции по уголовному праву. Часть особенная. Спб., 1894. С. 331—332.

за похищение, сокрытие или подмен чужого ребенка с корыстной или иной целью, а также из мести.

А. А. Жижиленко применительно к УК РСФСР 1926 г. определял похищение ребенка следующим образом: "Похищение ребенка есть увоз или увод его из того места, в котором он находился, в другое место. Каким путем производится этот увоз или увод, безразлично"³². Кроме того, он отмечал, что так как для похищения ребенка требуется действительное его изъятие из места его пребывания, то простое удержание у себя чужого ребенка, подкинутого или заблудившегося, еще не образует состава преступления, хотя бы лицо, удерживающее его у себя, и знало, чей это ребенок³³.

УК РСФСР 1960 г. устанавливал ответственность за похищение человека в ст. 125' УК РСФСР. Объективная сторона деяния одними исследователями определялась как завладение человеком вопреки или помимо его воли. Способ мог быть тайным или открытым, являться следствием обмана или злоупотребления доверием³⁴.

Другие утверждали: "Похищение человека — тайное или открытое либо с помощью обмана завладение (захват) живым человеком, сопряженное с ограничением его личной свободы. Время, в течение которого похищенный человек не имел возможности распоряжаться личной свободой, для квалификации значения не имеет. Это может быть как достаточно продолжительное (несколько суток, месяцев и даже лет), так и относительно кратковременное (несколько часов) пребывание в неволе"³⁵.

Применительно к УК РФ исследователи дают аналогичные определения похищения человека. Например, И. Я. Козаченко дал следующую развернутую дефиницию похищения человека:

"Похищение человека — это завладение им вопреки или помимо его воли (изъятие из микросреды), сопряженное с последующим ограничением его личной свободы.

Похищение человека может быть совершено с помощью лю-

³² Жижиленко А. А. Преступления против личности, М., 1927. С. 81.

³³ Там же.

³⁴ Уголовный кодекс Российской Федерации: Научно-практический комментарий / Под ред. Л. Л. Крутикова, Э. С. Тенчова. Ярославль, 1994. С. 362.

³⁵ Комментарий к Уголовному кодексу РСФСР / Отв. ред. В. И. Радченко. М, 1994. С. 231.

бых действий, однако непременно включает перемещение потерпевшего из одного постоянного или временного местонахождения в другое. Оно может быть совершено помимо воли потерпевшего, т. е. тайно (например, в отношении спящего), или вопреки воле потерпевшего — открыто, с применением физического (связывание, насильственное удержание, водворение в специальное помещение и т. д.) или психического насилия (угроза причинить вред, разгласить нежелательные для потерпевшего сведения). Похищение может явиться следствием обмана или злоупотребления доверием. Причем обман может быть как активным (виновный сообщает потерпевшему заведомо ложные сведения), так и пассивным (он не сообщает потерпевшему сведения, которые обязан был сообщить) с целью завлечения потерпевшего в такую ситуацию, при которой он лишается возможности свободы выбора поведения"³⁶.

Э. Ф. Побегайло определяет похищение человека как противоправные умышленные действия, сопряженные с тайным или открытым либо с помощью обмана завладением (захватом) человеком, изъятием его из естественной микросоциальной среды, перемещением с места его постоянного или временного пребывания с последующим удержанием помимо его воли в другом месте³⁷.

Таким образом, с точки зрения как дореволюционных, так и послереволюционных и современных исследователей похищение — это изъятие человека из мест его обычного пребывания и перемещение в иное место по усмотрению похитителя (завладение, захват), совершенное помимо (или вопреки) его воли любым способом, как открыто, так и тайно, как вследствие обмана, так и в результате злоупотребления доверием со стороны виновного лица.

Особого внимания заслуживает рассмотрение вопроса о моменте окончания преступления, предусмотренного ст. 126 УК РФ. В литературе высказываются различные суждения относительно момента окончания похищения человека.

Например, А. И. Рарог считает, что данное преступление име-

³⁶ Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации с постановочными материалами и судебной практикой / Под общ. ред. С. И. Никулина. М., 2000. С. 352.

³⁷ Практический комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации / Под общ. ред. Х. Д. Алшшерова, Э. Ф. Побегайло. М., 2001. С. 316.

ет так называемый формальный состав, и потому признается оконченным с момента, когда человек захвачен и удерживается помимо (или вопреки) его воли какое-то время, а длительность удержания потерпевшего на квалификацию содеянного влияния не оказывает³⁸.

По мнению О. Ф. Шишова, преступление должно признаваться оконченным в момент фактического захвата человека³⁹.

С точки зрения Э. Ф. Побегайло, похищение человека будет признаваться оконченным с момента фактического захвата человека и перемещения его хотя бы на некоторое время в другое место⁴⁰.

При всей внешней схожести приведенных суждений в них прослеживаются различные подходы к определению момента окончания похищения человека: 1) с момента захвата (О. Ф. Шишов); 2) с момента перемещения (Э. Ф. Побегайло); 3) с момента удержания в другом месте (А. И. Рарог). В связи с этим возникает вопрос: как квалифицировать содеянное, если потерпевшего втолкнули в автомашину, а затем несколько часов возили его по городу, после чего отвезли за город и закрыли на даче одного из похитителей? С какого момента преступление признается оконченным?

По нашему мнению, похищение человека следует признавать оконченным с того момента, когда потерпевший изымается из места его обычного пребывания и виновный получает возможность распоряжаться им, определяя его местонахождение. Фактически это может выражаться или в перемещении потерпевшего в другое место против его воли, или в удержании в том месте, куда его обманным путем заманили. В первом случае похищение человека будет окончено с момента перемещения потерпевшего против его воли в другое место, а во втором — с момента удержания его в другом месте. Суть похищения человека — его изъятие и определение ему иного местонахождения. Следовательно, тот момент, когда потерпевший изъят и виновный начинает определять против воли потерпевшего его местонахождение,

³⁸ Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации с постановочными материалами и судебной практикой / Под общ. ред. С. И. Никулина. М., 2000. С. 352-353.

³⁹ Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации / А.В. Арндаренко. Н. Н. Афанасьев, В. Е. Батюкова и др. М., 1997. С. 255.

⁴⁰ Практический комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации / Под общ. ред. Х. Д. Аликперова. Э. Ф. Побегайло. М., 2001. С. 317.

и является моментом окончания похищения человека. Для похищения человека характерно изъятие потерпевшего из места его нахождения и определение ему места пребывания против его воли.

На наш взгляд, нельзя соглашаться с точкой зрения, согласно которой похищение человека должно признаваться оконченным с момента захвата потерпевшего, поскольку еще не произошло изъятия потерпевшего из места его нахождения, его могут захватить и удерживать, например, в его собственной квартире. В этом случае похищения еще нет.

Нельзя соглашаться и с другим подходом, в соответствии с которым похищение человека должно признаваться оконченным с того момента, когда потерпевший захвачен и удерживается в другом месте. В этом случае похищение уже может быть совершено ранее, если, например, потерпевший доставлялся в другое место насильственным способом.

Иначе говоря, если в первом случае еще рано признавать похищение оконченным, то во втором — может быть уже поздно. Наиболее правильно исходить из способа, при помощи которого совершается похищение человека. Если способ насильственный, т. е. человека изымают и перемещают куда-либо, то преступление признается оконченным с момента начала перемещения его в другое место. Если в качестве способа использован обман или злоупотребление доверием, то преступление должно признаваться оконченным с того момента, когда потерпевшего начинают удерживать в том месте, где он оказался по воле похитителей.

Проблемы экологической безопасности водных ресурсов

*Магомедова М.Р. - преп. кафедры «юридических дисциплин»
филиала ДГУ в г. Избербаше*

Общее понятие безопасности и ее объектов сформулировано в Законе РФ от 5 марта 1992 г. «О безопасности». Безопасность – состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз. К числу жизненно важных относятся и экологические интересы, сохранение качества окружающей среды как необходимого условия существования человека и человечества. Обеспечение экологической безопасности охватывает защиту населения и территорий не только от чрезвычайных экологиче-

ских ситуаций, бедствий, катастроф, но и от негативного воздействия на них загрязнения окружающей среды, изменений климата и т.п.

Проблемы экологической безопасности затронуты во многих международных документах. Однако большинство из них декларативны, не содержат в себе единого подхода к пониманию проблемы экологической безопасности, четких понятий и признаков экологической безопасности как объекта права. Некоторые из международных актов имеют незначительное практическое значение, но они позволяют привести общество к пониманию проблемы экологической безопасности, закрепляя основные положения, формирующие нравственное отношение человечества к данному вопросу и создающие основу для развития и совершенствования внутреннего законодательства каждого конкретного государства. К таким международным документам относятся, например, Универсальный кодекс экологически корректного поведения, принятый на общественном симпозиуме в г. Бангкоке (Таиланд) в 1960 г. и призывающий пересмотреть цели жизни и существования человечества; Стокгольмская декларация ООН 1972 г.; Всемирная хартия природы 1982 г.; Всемирная стратегия охраны природы 1980 г. (подготовлена в рамках Международного союза охраны природы и природных ресурсов), наметившая систему долгосрочных экологически безопасных действий, необходимых для устойчивого развития стран мира... и многие другие резолюции международных организаций и конференций»⁴¹.

Не умаляя важности для человечества иных экосистем, следует признать, что водные объекты, несомненно, являются одними из важнейших компонентов природы, без которых существование

человека на Земле невозможно. Последствиями преступного загрязнения водных объектов могут быть отравление, засорение, истощение поверхностных или подземных вод, источников питьевого водоснабжения. Наибольшую опасность для окружающей среды представляет загрязнение водоемов нефтью и нефтепродуктами, так как они приводят к нарушению или затруднению всех видов водопользования. Между тем ежегодно в моря и океаны попадает 6 млн. т. нефти.

Крупнейшей в мировой практике аварией с нефтегрузами яви-

⁴¹ *Лопатин В.И.* Законодательство в области экологической безопасности как объект прокурорского надзора // Материалы научно-практической конференции «Роль прокуратуры и контролирующих органов в обеспечении экологической безопасности» (19-20 декабря 2003 г.). СПб., 2004 г. С. 175-

лась посадка на риф американского танкера «Эксон Валдис», происшедшая в 1989 г. у берегов Аляски. Количество вылившейся в море нефти составило 500 000 т, а площадь загрязнения охватила 6730 кв. км⁴². Экологическая ситуация в данном случае обострялась тем, что процессы самовосстановления в экосистемах при низких температурах протекают значительно медленнее, чем в теплом климате. Поэтому самоочищение загрязненных вод без принятия соответствующих мер затянулось бы на очень длительное время. Вместе с тем долговременный ущерб от этой аварии не поддается учету. У 90% отдельных пород рыб, обитающих в данном районе, отмечены отклонения от нормального развития. В прибрежных потоках, куда заходили на нерест осетры, после аварии рыба исчезла.

Загрязнение водоемов способно причинить существенный вред природе, народному хозяйству и здоровью людей.

Река Волга несет в себе 250-300 млрд. куб. м воды в год, но эта вода без предварительной глубокой обработки непригодна для питья. В реку сливаются миллионы кубометров сточных, плохо очищенных промышленных и коммунально-бытовых вод. В среднем течении Волги концентрация фенолов и нефтепродуктов в несколько раз превышает уровень предельно допустимой, а именно составляет 8-9 ПДК (предельно допустимая концентрация вредных веществ), соединений тяжелых металлов — 3-4 ПДК, а в нижнем течении - до 15 ПДК. Основной причиной такого состояния рек и морей является незаконный сброс неочищенных промышленных и коммунально-бытовых сточных вод.

Ленинградской межрайонной природоохранной прокуратурой при проведении прокурорских проверок соблюдения природоохранного законодательства при эксплуатации КОС (канализационно-очистительные системы) и организации питьевого водоснабжения на территории Ленинградской области было выявлено, что часть канализационных сооружений не функционирует и постепенно разрушается, сточные воды подвергаются только механической очистке, не работает система биологической очистки, не функционирует система обеззараживания, население Ломоносовского, Приозерского, обеззараживания, население Ломоносовского, Приозерского, Волховского и некоторых других районов получает воду, несоответствующую требованиям санитарных норм⁴³.

⁴² См.: Павлова Е.И. Экология транспорта. Учебник для вузов. М., 2000. С. 149.

⁴³ См.: Тропима М.Л. Практика прокурорского надзора за соблюдением

Не соответствует санитарно-гигиеническим требованиям качество воды большинства водных объектов России в связи с тем, что почти 40% сбрасываемых в них сточных вод относится к категории загрязненных. Около половины населения страны вынуждено пользоваться водой, не соответствующей установленным требованиям из-за плохой водоочистки и неудовлетворительного состояния коммунальных водопроводов. Водоохранные меры по ряду причин (нестабильная работа большинства предприятий, их тяжелое финансовое положение, недостаточность бюджетного финансирования) выполняются в крайне недостаточных объемах. Качество питьевой воды за последние годы значительно ухудшилось. Это прямо сказывается на здоровье нации. Так, из-за диокси-нового загрязнения водоемов в России ежегодно погибает 20 тыс. человек.

Загрязнение водных экосистем представляет угрозу не только водной среде, но и жизнедеятельности человека и всех живых организмов. Особый вид загрязнения водных объектов - тепловое или термическое загрязнение, которое порождается сбросом в реки и водоемы нагретой воды, употребляемой для охлаждения агрегатов промышленных предприятий или тепловых и атомных электростанций. Это приводит к повышенному скапливанию органических веществ в воде, что оказывает негативное воздействие на биологическую жизнь водоемов. Тепловое загрязнение стимулирует рост водорослей, вызывающих цветение водоемов (массовое развитие фитопланктона).

Для природных вод, а также для здоровья человека и животных огромную опасность представляют радиоактивные отходы. Радиоактивные элементы, накапливаясь в теле животных, по трофическим путям могут попадать в организм человека и причинить здоровью непоправимый ущерб.

В последнее время все большую значимость приобретает проблема загрязнения вод поверхностным стоком с полей, лесов и других угодий. Поверхностный сток с сельскохозяйственных угодий, обработанных минеральными и органическими удобрениями, содержит большое количество азота, фосфора, калия и других элементов, в результате чего происходит загрязнение водоемов

биогенными веществами, ядохимикатами, продуктами водной эрозии почвы. С промышленными сточными водами в водные объекты попадают многие токсичные соединения. Такие загрязнения по мне-

нию проф. О.Л. Дубовик, вызывают возникновение заболеваний или гибель многих растений и животных, уничтожение рыбных запасов, поражение или гибель лесных массивов, ведут к снижению продуктивности или деградации земель, возникновению заболоченных или засоленных земель, требуют больших дополнительных расходов по мелиорации, внесению удобрений или очистке берегов и т.п.⁴⁴

Учитывая общественную опасность загрязнения водоемов, законодатель установил за него уголовную ответственность, однако на практике статья 250 УК РФ применяется крайне редко. И действительно, с момента принятия УК РФ к уголовной ответственности были привлечены всего несколько десятков лиц (в 2000 г., например, было зарегистрировано 18, в 2001 г. — 16, в 2002 г. — 12, в 2003 г. — 19 преступлений), тогда как фактов преступного загрязнения водных ресурсов выявлены сотни тысяч: так, в 2003 г. только Росприродконтролем МПР России в результате проверок было выявлено 204,3 тыс. нарушений. Это несоизмеримо с реальной преступностью в данной сфере.

В ходе выявления экологических преступлений особое значение имеет установление причинной связи между совершенным общественно опасным деянием и наступившими вредными последствиями или возникновением угрозы причинения существенного вреда окружающей среде и здоровью людей.

В связи с этим необходимо выяснять, не вызваны ли вредные последствия иными обстоятельствами, в том числе естественно-природными, и не настали ли они вне зависимости от установленного нарушения, а также и то, не совершены ли противоправные деяния в состоянии крайней необходимости. Обнаружение причинно-следственной связи — это ответственный этап в ходе установления экологического преступления.

Даже после того, как удастся установить лицо, совершившее преступление, выявить, какие именно и в какой мере нарушены природоохранные нормы, а также наличие и соответствие всех признаков экологического преступления, включая установление причинно-следственной связи и точного определения вреда (ущерба), порой бывает очень сложно.

Высокий уровень преступности в рассматриваемой сфере, а также ее высокая латентность объясняются (помимо пробелов законодательства) недостаточной разработкой методики расследования экологических преступлений, что, в свою очередь, связано с отсутствием

⁴⁴ См.: Дубовик О.Л. Экологические преступления. М., 1998. С. 188

общепринятой схемы построения методики расследования преступлений отдельного вида.

Особое значение в условиях все большей урбанизации и технологического прогресса для каждого государства мира приобретает вопрос о переработке и утилизации как бытовых, так и производственных отходов. Нарушения в области захоронений отходов представляют угрозу здоровью населения, поскольку несанкционированные свалки и ненадлежащим образом утилизированные отходы, загрязняя почву, отравляют поверхностные и подземные воды.

Установлено, что в связи с употреблением загрязненной воды среди населения широко распространены кариес зубов и флюороз, возникновение которых обусловлено недостатком или переизбытком фтора в питьевой воде. Вспышки флюороза были зафиксированы в Мордовии и Забайкалье, а кариес зубов характерен для Карело-Кольского региона.

Ввиду того, что вода является конечным резервуаром скапливания стойких пестицидов, в аграрных территориях она может выступать очагом особой опасности при длительном использовании для питьевых нужд. При этом список заболеваний человека очень широк.

В последнее время участились нарушения законодательства при размещении и строительстве объектов различного назначения в водоохраных зонах и прибрежных защитных полосах водных объектов. Так, в результате незаконного выделения земельных участков либо их нецелевого использования под строительство особняков, бань, личных причалов, эллингов и других объектов, не имеющих элементарных очистных сооружений, прибрежные территории превращаются в источники устойчивого загрязнения и губительно влияют на экологическую обстановку⁴⁵.

Помимо этого установлено, что на территории Волжского бассейна имеется более 14 тыс. мест захоронения и утилизации биологических отходов, из которых около 8 тыс. - «сибирязвенные захоронения», причем точное расположение многих из них неизвестно. В этой связи вызывает опасение, что такие захоронения могут оказаться в водоохраных зонах. Их размывание ливневыми дождями способно

⁴⁵ См.: Солдатова В.А. Роль органов прокуратуры в обеспечении экологической безопасности и санитарно-эпидемиологического благополучия населения на примере Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры // Материалы научно-практической конференции... С. 25-39.

привести к широкомасштабному загрязнению окружающей среды. Подтверждением этому служат вспышки заболеваний сибирской язвой в Астраханской области в 1993 г., в Ульяновской — в 1997 г., в Чувашии — в 1998 г., в Татарстане — в 2003 г.

Такое положение вещей обусловлено в первую очередь нерадивостью местных властей, которые в течение длительного времени не принимали должных мер по налаживанию контроля за утилизацией и захоронением биоотходов. На законодательном уровне не были установлены порядок хранения таких отходов,

технология сбора, использования, обезвреживания, перевозки и захоронения. Необратимые процессы негативного влияния на экосистему приводят к генетическим изменениям в организме человека. Так, по данным органов здравоохранения, около 80% тяжелых заболеваний жителей Саратовской области следует связывать с загрязненной питьевой водой, которая забирается из бассейна Волги, где можно найти буквально все элементы таблицы Менделеева. А в питьевой воде ряда городов Среднего Поволжья и Западной Сибири были обнаружены диоксины, которые, попадая в организм человека, уже не выводятся и подрывают иммунную систему.

Экологическая безопасность и охрана окружающей природной среды зависят от каждого человека, от его отношения к данному вопросу. В связи с этим следует отметить, что в ст. 42 Конституции РФ говорится: «Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением».

Вместе с тем при наличии некоторого дисбаланса между объемом провозглашенных прав и установленных Конституцией обязанностей граждан экологические права и обязанности должны рассматриваться в совокупности, поскольку представляют неразрывное единство. Положениям ст. 42 корреспондируют положения ст. 58 Основного закона, где сказано: «Каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам».

Таким образом, возможности личности обеспечиваются не только закрепленными в законе правами, но и обязанностями. Эти категории не должны противопоставляться, напротив, осуществление прав и свобод неотъемлемо от исполнения гражданином своих обязанностей в сфере экологии⁴⁶.

⁴⁶ См.: Никитин Е.Л. Актуальные проблемы правоохранительной деятельности в сфере экологических общественных отношений // Там же.

Международный договор в правовой системе России.

*Алигаджиева Н.М - преп. кафедры «юридических дисциплин»
филиала ДГУ в г. Избербаше*

Конституция РФ п.4 ст.15 закрепила частью правовой системы международные договоры. Возникает вопрос, что является международным договором, составляющим часть правовой системы России.

Среди значительного количества определений международного договора, имеющих в отечественной и зарубежной международно-правовой доктрине, наиболее полным, пожалуй, будет определение данное английским юристом Д. Фицморисом «Договор есть международное соглашение, воплощенное в единый формальный акт (независимо от его названия, я, титула или обозначения), заключенное между сторонами, две или все из которых являются субъектами международного права, обладающими международной правосубъектностью и правоспособностью заключения международных договоров, имеющих целью создавать права и обязанности или устанавливать отношения, регулируемые международным правом».

Что касается законодательства, то понятие международного договора дано в Венской конвенции о праве международных договоров от 23 мая 1969 года и Венской конвенции о праве договоров между государствами и международными организациями и между международными организациями от 21 марта 1986 года. В указанных документах под международным договором понимается «регулируемое международным правом соглашение, заключенное государствами и другими субъектами международного права в письменной форме, независимо от того, содержится ли такое соглашение в одном, двух или более связанных между собой документах, а также независимо от конкретного наименования». Такому пониманию соответствует и предусмотренное в ст. 2 Федерального закона от 15 июля 1995 года «О международных договорах Российской Федерации» определение международного договора. Данный закон под международным договором понимает «международное соглашение, заключенное Российской Федерацией с иностранным государством (государствами) либо с международной организацией в письменной форме и регулируемое международным правом, независимо от того содержится такое соглашение в одном документе или в нескольких, связанных между собой документах, а так-

же независимо от конкретного названия. В целом приведенные определения международного договора содержат положения о том, что международный договор есть соглашение или согласованное волеизъявление государств и других субъектов международного права.

Любые ли международные нормы являются составной частью правовой системы России? Согласно Федеральному закону «О международных договорах РФ» международными договорами Российской Федерации являются договоры, заключенные от имени Российской Федерации (межгосударственные договоры), от имени Правительства (межправительственные), от имени исполнительной власти (договоры межведомственного характера). Все ли эти договоры подпадают под действие ст.15 Конституции?

Следует отметить, что вовсе необязательно вступивший в международную силу и действующий как источник международного права международный договор вступает силу для конкретного государства. К примеру, если нет выраженного согласия на обязательность договора для этого государства. Согласно ст. 6 Федерального закона «О международных договорах РФ» международными договорами Российской Федерации являются те соглашения, применительно к которым Российская Федерация оформила свое участие, выразила свое согласие, например, ратифицировала.

С другой стороны, если международный договор не вступил в международную силу, а Российская Федерация окончательно выразила согласие на обязательность для нее международного договора, такое соглашение также не будет являться международным договором Российской Федерации, а значит, входить в правовую систему России.

Таким образом, международный договор будет признан частью правовой системы России в том случае, если он вступил в международную силу, и в отношении такого соглашения Российская Федерация окончательно оформила свое согласие на участие в нем.

Хотя в Венских конвенциях говорится лишь о договорах в письменной форме, следует иметь в виду, что международное право также допускает возможность заключения международного договора в устной форме. Но, как вытекает из упомянутого выше ФЗ «О международных РФ», российское законодательство признает международным договором Российской Федерации только такие соглашения, которые заключены в письменной форме.

Договор не может быть осуществлен внутри страны, пока не опубликован. Конституция РФ не содержит формального требования опубликования международного договора, но косвенно указывает на это в ч. 3 ст. 15: «Законы подлежат обязательному опубликованию.

Неопубликованные законы не применяются...» Кроме того, в ч.3 ст. 5 Федерального Закона «О международных договорах РФ» говорится: «Положения официально опубликованных международных договоров РФ, не требующие издания внутригосударственных актов для применения, действуют непосредственно. Для осуществления иных положений международных договоров принимаются соответствующие правовые акты».

В завершение хочется отметить, что сегодня международный договор приобрел значительную силу не только как источник международного права, но и как регулятор внутригосударственных отношений. Это связано с активным участием государств в международной жизни и стремлением развивать международные отношения на более высоком правовом уровне. Поэтому все больше стран включают в состав своей правовой системы общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры.

Понятие беспомощного состояния в уголовном праве.

Тайлова А.Г. – доцент, зав. кафедрой «юридических дисциплин» филиала ДГУ в г. Избербаше, к.ю.н.

Понятие "беспомощное состояние" фигурирует не только в УК РФ, но и в некоторых других законах Российской Федерации. Например, в Законе РФ "О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании" от 2 июля 1992 г.⁴⁷ данное понятие раскрывается как неспособность лица самостоятельно удовлетворять основные жизненные потребности. В ст. 10 Закона РФ "О милиции" сказано, что милиция в соответствии с поставленными перед ней задачами обязана оказывать помощь гражданам, находящимся в беспомощном либо ином состоянии, опасном для их здоровья и жизни.

В Словаре русского языка С. И. Ожегова (М.. 1990. С. 51, 749) беспомощный толкуется как нуждающийся в помощи, неспособный сам делать что-нибудь для себя, а состояние — это положение, внешние или внутренние обстоятельства, в которых находится кто-нибудь.

Таким образом, с точки зрения русского языка беспомощное состояние — это положение лица, при котором он в силу каких-либо

⁴⁷ Ведомости Съезда народных депутатов РФ 1992. №33. Ст. 1913.

обстоятельств нуждается в помощи, не способен что-нибудь для себя сделать. Применительно к составу преступления, предусмотренного ст. 105 УК РФ, беспомощное состояние — это положение лица, при котором он в силу каких-либо обстоятельств не может сам себя защитить в момент посягательства на его жизнь. На наш взгляд, беспомощное состояние может быть постоянным или временным в зависимости от обстоятельств, его обусловивших. Например, тяжелая болезнь обуславливает беспомощное состояние на время болезни, а инвалидность — возможно, на всю оставшуюся жизнь. Это не должно влиять на признание наличия состояния беспомощности в момент причинения смерти потерпевшему. По нашему мнению, не должны влиять на квалификацию содеянного и обстоятельства, в силу которых потерпевший оказался в беспомощном состоянии. Виновный может сам привести потерпевшего в беспомощное состояние с целью последующего убийства либо воспользоваться обстоятельствами, сложившимися помимо его воли. Для закона должно быть безразлично, в силу каких причин потерпевший оказался в беспомощном состоянии, главное, что виновный, совершая убийство, умышленно воспользовался его беспомощным состоянием. Однако изучение специальной литературы и практики применения закона свидетельствует о том, что все не так однозначно, как нам хотелось бы.

В УК РСФСР 1960 г. понятие "беспомощное состояние" употреблялось в трех статьях: 1) ст. 39 (обстоятельства, смягчающие ответственность); 2) ст. 117 (изнасилование); 3) ст. 127 (оставление в опасности).

В действующем уголовном законодательстве уже в девяти статьях упоминается понятие "беспомощное состояние". Это следующие статьи УК РФ: 63, 105, 111, 112, 117, 120, 125, 131, 132.

В ст. 63 УК РФ беспомощное состояние потерпевшего признается обстоятельством, отягчающим наказание. В ст. 125 УК РФ оно является признаком состава преступления. Во всех остальных беспомощное состояние выступает квалифицирующим признаком. Обращает на себя внимание, что все статьи, в которых упоминается беспомощное состояние потерпевшего, предусматривают ответственность за совершение преступлений против личности.

Данное обстоятельство заставляет предположить, что понятие "беспомощное состояние" должно одинаково толковаться применительно ко всем статьям уголовного закона. Иной подход, на наш взгляд, просто неприемлем. Более того, представляется, что в идеале

понятия, употребляемые в российском законодательстве, должны иметь одинаковое содержание во всех отраслях права, а уж тем более в рамках одной отрасли. Только при таком подходе можно обеспечить стабильность и справедливость правоприменительной практики. Допустить, что понятие "беспомощное состояние" меняет свое содержание относительно каждой статьи УК РФ, предусматривающей ответственность за преступление против личности,— значит согласиться с произволом в области правоприменительной практики. Поэтому отправной точкой анализа состава убийства лица, заведомо для виновного находящегося в беспомощном состоянии, должно быть то, что толкование данного понятия в рамках уголовного закона одинаково. Обращение к анализу понятия "беспомощное состояние" применительно к разным статьям УК может только помочь в выявлении новых сторон и граней его, но не должно приводить к изменению в понимании сути его содержания.

Поскольку понятие беспомощное состояние потерпевшего как признак состава преступления появилось в уголовном законодательстве сравнительно давно, постольку имеет смысл обратиться к тем статьям уголовного закона, в которых оно употреблялось и до принятия действующего Кодекса. Речь идет о ст.ст. 39, 117, 127 УК РСФСР (ст.ст. 63, 131, 125 УК РФ соответственно).

Так, в соответствии и с УК РСФСР и с УК РФ совершение преступления в отношении беспомощного лица признавалось и признается обстоятельством, отягчающим наказание.

Весьма характерно, что в некоторых комментариях к ст. 39 УК РСФСР раскрывалось понятие "беспомощное состояние"⁴⁸, а в других делалась только ссылка на то, что данное понятие анализируется применительно к ст. 117 УК РСФСР⁴⁹.

На наш взгляд, тем самым авторы фактически подчеркивали, что понятие "беспомощное состояние" имеет одно и то же содержание применительно к разным статьям УК РСФСР. В тех же случаях, когда это понятие раскрывалось, оно толковалось следующим образом: "Под беспомощным состоянием следует понимать такое физическое или

⁴⁸ Комментарий к Уголовному кодексу РСФСР / Отв. ред. В. И. Радченко. М, 1994. С. 69

⁴⁹ Уголовный кодекс Российской Федерации: Научно-практический комментарий / Под ред. Л. Л. Крутикова, Э. С. Тенчова. Ярославль, 1994-С. 122.

психическое состояние потерпевшего, когда он не может оказать сопротивления, например спящий"⁵⁰.

Статья 127 УК РСФСР (ст. 125 УК РФ) предусматривала ответственность за оставление в опасности. Так, в ч. 2 ст. 127 УК РСФСР ответственность устанавливалась за заведомое оставление без помощи лица, находящегося в опасном для жизни состоянии и лишенного возможности принять меры к самосохранению вследствие своей беспомощности, в случаях, если виновный имел возможность оказать потерпевшему помощь и был обязан иметь о нем заботу либо сам поставил его в опасное для жизни состояние.

В комментариях к ст. 127 УК РСФСР отмечалась: "Заведомое оставление без помощи заключается в том, что сознанием виновного охватывается как наличие опасности, угрожающей потерпевшему, так и то, что последний не в состоянии принять меры к самосохранению в силу особых объективных обстоятельств (старость, малолетие, болезнь), свидетельствующих о его беспомощности. Однако беспомощность потерпевшего может иметь место и в силу иных причин, например, несчастного случая"⁵¹.

Комментируя ст. 125 УК РФ, авторы утверждают, что не исключается применение данной статьи в случае оставления без помощи тяжелораненого нападающего защищающимся работником милиции, сотрудником федеральных органов безопасности или частным охранником (детективом), использовавшим огнестрельное оружие или специальные средства в состоянии необходимой обороны или при задержании преступника, так как на них лежит правовая обязанность обеспечить лицам, получившим телесные повреждения, доврачебную помощь и уведомить об этом в кратчайший срок органы здравоохранения⁵². Представляется, что это правильное суждение. В соответствии с диспозицией ст. 117 УК РСФСР (ст. 131 УК РФ) виновное лицо привлекалось (привлекается) к ответственности за изнасилование, если оно совершило половое сношение с использованием беспомощного состояния потерпевшей.

В п. 5 постановления Пленума Верховного суда РСФСР "О

⁵⁰ Комментарий к Уголовному кодексу РСФСР / Отв. Ред. В. И. Радченко. М., 1994. С. 69.

⁵¹ Там же. С. 236

⁵² Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации / Отв. ред. В. И. Радченко. М., 2000, С. 254.

судебной практике по делам об изнасиловании" от 22 апреля 1922 г. № 4 разъясняется: "Изнасилование следует признавать совершенным с использованием беспомощного состояния потерпевшей в тех случаях, когда она в силу своего физического или психического состояния (малолетний возраст, физические недостатки, расстройство душевной деятельности, иное болезненное либо бессознательное состояние и т. п.) не могла понимать характера и значения совершаемых с нею действий или не могла оказать сопротивления виновному и последний, вступая в половое сношение, сознавал, что потерпевшая находится в таком состоянии.

При оценке обстоятельств изнасилования потерпевшей, находившейся в состоянии опьянения, суды должны исходить из того, что беспомощным состоянием в этих случаях может быть признана лишь такая степень опьянения, которая лишала потерпевшую возможности оказать сопротивление виновному.

Для признания изнасилования совершенным с использованием беспомощного состояния потерпевшей не имеет значения, привел ли женщину в такое состояние сам виновный (например, напоил спиртными напитками, дал наркотики, снотворное и т. п.) или она находилась в беспомощном состоянии независимо от его действий.

Если из материалов дела об изнасиловании усматривается, что беспомощное состояние потерпевшей наступило в результате применения лекарственных препаратов, наркотических средств, сильнодействующих или ядовитых веществ, то свойства и характер их действия на организм человека могут быть установлены соответствующим экспертом, заключение которого следует учитывать при оценке состояния потерпевшей наряду с другими обстоятельствами"⁵³.

Необходимо подчеркнуть, что данное Постановление Пленума Верховного суда РСФСР является действующим и его рекомендации касаются всех статей УК РФ, где беспомощное состояние выступает в качестве признака состава илиотягчающего обстоятельства. При этом не имеет значения, что названное Постановление вышло до вступления в силу нового УК. Объясняется это тем, что понятие "беспомощное состояние" применительно к ст. 131 УК РФ осталось прежним. Следовательно, оно применимо и к другим статьям УК РФ. Ибо при ином

⁵³ Сборник постановлений Пленумов Верховных судов СССР и РСФСР (Российской Федерации) по уголовным делам. М., 1999. С. 457—458.

подходе в правоприменительной практике возобладают деструктивные элементы, практика будет дезориентирована, что совершенно недопустимо.

Исходя из вышеприведенного анализа и рекомендаций Пленума Верховного суда, можно сделать следующие промежуточные выводы.

1. Беспомощное состояние — это или физическая, или психическая неспособность потерпевшего:

а) оказать сопротивление виновному — физическая беспомощность;

б) понимать характер и значение совершаемых с ним действий — психическая беспомощность.

2. Для ответственности не имеет значения, привел ли потерпевшего в беспомощное состояние виновный, или потерпевший находился в таком состоянии независимо от действий виновного лица.

3. Беспомощным состоянием потерпевшего признается нахождение его в той степени опьянения, которая лишает его возможности оказать сопротивление виновному. К состоянию физической беспомощности относится и сон, поскольку потерпевший во время сна не имеет возможности оказать сопротивление виновному.

4. Беспомощное состояние вызывается различными обстоятельствами. Например, несчастным случаем, малолетним возрастом, физическими недостатками, расстройством душевной деятельности, иным болезненным либо бессознательным состоянием.

5. Для применения ответственности необходимо установить и доказать, что виновный умышленно воспользовался беспомощным состоянием потерпевшего при совершении преступления.

Обращает на себя внимание конструкция ст. 125 УК РФ. В ней говорится о потерпевшем, лишенном возможности принять меры к самосохранению по малолетству, старости, болезни или вследствие своей беспомощности. Как видно из редакции статьи, беспомощность в ней называется наряду с иными обстоятельствами, лишаящими лицо возможности принять меры к самосохранению.

Следовательно, с точки зрения темы нашего исследования можно сделать вывод о том, что закон разделяет малолетство, старость, болезнь и состояние беспомощности. Беспомощность может определяться названными или иными обстоятельствами. Иначе говоря, сами по себе возраст или болезнь потерпевшего не определяют наличие состояния беспомощности. Установление состояния беспомощно-

сти потерпевшего — это вопрос факта.

Правовые основы регулирования и развития розничной торговли

Ибрагимова Э.М. - ст. преп. кафедры «юридических дисциплин» филиала ДГУ в г. Избербаше, к.ю.н.

Раньше деятельность розничных рынков комплексно не регулировалась. В каждом субъекте РФ время от времени издавались различные нормативные акты, которые касались общей организации работы рынков, санитарного их состояния и качества торгуемой продукции. Однако издавались такие документы не системно и зачастую противоречили друг другу.⁵⁴

Теперь же все требования к розничным рынкам сведены в единый документ - Федеральный закон от 30 декабря 2006 г. N 271-ФЗ "О розничных рынках" (далее - Закон N 271-ФЗ).

С 11 апреля 2007 года Закон N 271-ФЗ вводит в действие новые правила организации деятельности розничных рынков, организации и осуществления деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках, а также права и обязанности лиц, осуществляющих указанную деятельность. Нововведения отразятся на всех: на владельцах рынков, продавцах, а также клиентах.

Главная цель разработки правовой основы для регулирования и развития розничных рынков - повышение прозрачности и эффективности работы рынков с тем, чтобы на них в большей степени действовали принципы конкуренции, облегчился доступ на рынки производителей и их объединений, чтобы сделать рынок по-настоящему цивилизованной формой торговли.

Принимая такие долгосрочные решения на федеральном уровне, законодатель рассчитывает, что региональные власти не только будут эти требования выполнять, но и предлагать какие-то свои новые дополнительные меры, ведь ключевые рычаги власти сосредоточены именно в регионах.

В Закон N 271-ФЗ введены очень важные понятия.

Розничный рынок - это имущественный комплекс, предназначенный для осуществления деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на основе свободно определяемых

⁵⁴ Концепция развития гражданского законодательства // Журнал российского права. 1999. № 2. С.12-19.

непосредственно при заключении договоров розничной купли-продажи и договоров бытового подряда цен и имеющих в своем составе торговые места.

Специализированный рынок - розничный рынок, на котором 80 и более процентов торговых мест от их общего количества предназначено для осуществления продажи товаров одного класса, определяемого в соответствии с номенклатурой товаров, устанавливаемой федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере торговли.

Сельскохозяйственный рынок - специализированный рынок, на котором осуществляется продажа сельскохозяйственной продукции в соответствии с перечнем, определенным Правительством РФ.

Управляющая рынком компания - юридическое лицо, которому принадлежит рынок. Она состоит на учете в налоговом органе по месту нахождения рынка и имеет разрешение на право организации рынка, полученное в порядке, установленном Правительством РФ.

Торговое место - место на рынке (в том числе павильон, киоск, палатка, лоток), специально оборудованное и отведенное управляющей рынком компанией, используемое для осуществления деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) и отвечающее требованиям, установленным органом государственной власти субъекта РФ, на территории которого находится рынок, и управляющей рынком компанией.

Продавец - зарегистрированные в установленном порядке индивидуальный предприниматель или гражданин, которые заключили с управляющей рынком компанией договор о предоставлении торгового места и непосредственно осуществляют на торговом месте деятельность по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на рынке, а также привлекаемые лицом, с которым заключен договор о предоставлении торгового места для осуществления указанной деятельности, физические лица.

Паспорт безопасности - документ, определяющий соответствие рынка требованиям безопасности, в том числе антитеррористической безопасности. Перечень содержащихся в этом документе сведений и требования к его оформлению устанавливаются Правительством РФ.

Товаропроизводитель - зарегистрированные в установленном порядке юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, а также гражданин (в том числе гражданин, ведущий крестьянское (фермерское) хозяйство, личное подсобное хозяйство или занимаю-

щийся садоводством, огородничеством, животноводством), которые являются производителями и осуществляют продажу товаров собственного производства.

В Законе N 271-ФЗ определены требования к организации, оборудованию и содержанию рынка, а также установлены запреты и ограничения, действующие при осуществлении деятельности на рынке. И, что немаловажно, изменения, внесенные Законом N 271-ФЗ, предусматривают "меры по защите интересов отечественных товаропроизводителей", соответствуя, таким образом, требованиям федерального законодательства, направленным на ограничение иностранной рабочей силы в РФ.

Так, на сельскохозяйственных рынках россиянам должно быть отведено не менее 50 процентов торговых мест от общего количества. А управляющая компания отныне обязана осуществлять контроль над соблюдением продавцами допустимой доли иностранных работников, используемых на рынках.

Напомним, с 15 января 2007 года доля иностранцев, работающих на рынках, должна быть сокращена до 40 процентов, а с апреля - на все 100. Помимо этого до апреля российское Правительство должно было принять ряд дополнительных документов о порядке выдачи разрешений на организацию рынков (и требований к управляющим компаниям), а также о перечне продукции, разрешенной для продажи на сельхозрынках. Одно из таких постановлений уже вышло - постановление от 10 марта 2007 г. N 148 "Об утверждении правил выдачи разрешений на право организации розничного рынка".

Продолжим об изменениях. С 11 апреля 2007 года рынки организуются в соответствии со специальным планом, предусматривающим организацию рынков на территории конкретного региона и утвержденным властями данного региона в соответствии с архитектурными, градостроительными и строительными нормами и правилами (ст. 4 Закона N 271-ФЗ). Рынок может быть создан юридическим лицом, которому принадлежат объект или объекты недвижимости, расположенные на территории, в пределах которой предполагается организация рынка.

Разрешение на право организации рынка выдается на основании заявления, поданного юридическим лицом в соответствующий орган местного самоуправления.

Согласно статье 12 Закона N 271-ФЗ оборудование рынка должно осуществляться управляющей рынком компанией. Пункт 2 статьи 12 Федерального закона от 30 декабря 2006 г. N 271-ФЗ "О розничных рынках" предусматривает, что на современном рынке

должны быть:

1) оборудованы торговые места в соответствии со схемой их размещения, административно-хозяйственные помещения и места общего пользования;

2) организована обособленная от торговых мест стоянка для автотранспортных средств лиц, с которыми заключены договоры о предоставлении торговых мест, продавцов и покупателей;

3) оборудованы места для размещения средств пожаротушения и оповещения граждан о случаях возникновения аварийных или чрезвычайных ситуаций;

4) оборудовано доступное для обозрения место, на котором размещаются:

а) информация, содержащая схему размещения на рынке торговых мест;

б) схема эвакуации при возникновении аварийных или чрезвычайных ситуаций;

в) информация о правилах привлечения к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства (в том числе иностранных работников) и об ответственности за нарушение этих правил;

г) перечень отдельных категорий граждан, которым предоставлено право внеочередного обслуживания на рынке;

д) информация о порядке и об условиях предоставления торговых мест, в том числе о размере платы за предоставление торгового места;

е) информация о наличии свободных торговых мест и об их назначении, а также о сроках прекращения действия договоров о предоставлении торговых мест;

ж) номер или номера телефонов руководителя управляющей рынком компании;

з) информация, предусмотренная законодательством Российской Федерации, о защите прав потребителей;

и) обеспечивающие связь с соответствующими контрольными и надзорными органами, а также с соответствующими органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления номера телефонов (номера телефонов "горячей линии") для обращений лиц, с которыми заключены договоры о предоставлении торговых мест, продавцов и покупателей.

При реализации продуктов питания на рынке должна быть размещена лаборатория ветеринарно-санитарной экспертизы.⁵⁵ Кроме того, в доступном месте должны быть установлены измерительные приборы в целях проверки покупателями правильности цены, меры, веса приобретенных товаров.

Содержание торговых комплексов (уборка, дезинфекционные мероприятия) также должно осуществляться управляющей компанией (ст. 13 Закона N 271-ФЗ).

Согласно статье 15 Закона N 271-ФЗ торговые места на рынках предоставляются индивидуальным предпринимателям, зарегистрированным в установленном порядке, по договорам о предоставлении торговых мест на срок, не превышающий срока действия разрешения. При заключении договоров о предоставлении торговых мест предприниматели должны предоставить следующие сведения:

1) Сведения о заявителе.

Фамилия, имя и (если имеется) отчество индивидуального предпринимателя, место жительства, данные документа, удостоверяющего его личность, государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации предпринимателя и данные документа, подтверждающего факт внесения сведений об индивидуальном предпринимателе в ЕГРЮЛ;

2) ИНН и данные документа о постановке заявителя на учет в налоговом органе;

3) срок предоставления торгового места и цели его использования;

4) перечень продавцов, привлекаемых заявителем, и сведения о них, включающие в себя фамилию, имя и (если имеется) отчество физического лица, данные документа, удостоверяющего его личность, сведения о его гражданстве и правовые основания его привлечения к деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на рынке;

5) информация о товаропроизводителе, в том числе об осу-

⁵⁵Порядок организации и проведения санитарно-эпидемиологических экспертиз, обследований, исследований, испытаний и токсикологических, гигиенических и иных видов оценок утвержден приказом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 19 июля 2007 г. N 224

ществляемом им виде деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности.

Порядок заключения договора о предоставлении торгового места, его типовая форма устанавливаются органами государственной власти в регионах. Таким порядком должна предусматриваться упрощенная форма договора о предоставлении торговых мест на сельскохозяйственном рынке, сельскохозяйственном кооперативном рынке. При этом цена договора о предоставлении торгового места определяется управляющей рынком компанией самостоятельно.

Закон N 271-ФЗ также обязывает предпринимателей, привлекающих иностранных работников в качестве продавцов, учитывать установленные Правительством РФ допустимые доли иностранных работников, используемых на рынках. За нарушение данного требования управляющая компания несет ответственность.

В соответствии с новым порядком предприниматели смогут попасть на рабочие места только при наличии специального документа - карточки продавца, в которой указаны название рынка и полные сведения о продавце - ПБОЮЛ и привлекаемых для работы продавцах (ст. 20 Федерального закона N 271-ФЗ). Выдавать документ обязана управляющая компания на основании договора об аренде торгового помещения.

Теперь можно констатировать факт, что порядок выдачи разрешений предпринимателям и фирмам наконец упорядочен.

В первое время у предпринимателей возникнут трудности в связи с получением новых документов на своих продавцов. Это несколько осложнит работу. Однако если управляющие компании наладят процедуру оформления и выдачи необходимых документов, то данный порядок пойдет только всем на пользу: на рынке: не будет нелегальных работников, да и проверок можно не бояться, если оформил все документы должным образом. Конечно, расходы на персонал возрастут.

Закон N 271-ФЗ устанавливает, что управляющие компании и предприниматели вместе с привлекаемыми продавцами должны оформить новые документы до вступления в силу вышеуказанного нормативного акта, то есть до 11 апреля 2007 года. Действующие сейчас торговые комплексы необходимо было привести в соответствие с новым законом в течение двух месяцев с момента опубликования, то есть с 10 января 2007 года (ст. 24 Закона N 271-ФЗ).

Специалисты из Минэкономразвития России совместно с Минрегионом России еще с 1 января 2007 года начали производить мониторинг функционирования розничных рынков в некоторых субъ-

ектах РФ (всего в 11 городах). Отобрано 40 розничных рынков как универсального, так и специализированного типов, в том числе сельскохозяйственных рынков. Однако, по мнению чиновников, данный мониторинг не создает возможности для оценки всей ситуации о функционировании рынков в России. В результате этого на совместном совещании с Минрегионом России и Росстатом было принято решение о ежемесячном анализе ситуации на рынках всех субъектов Российской Федерации.⁵⁶

Росстат приказом от 12 февраля 2007 года N 25 "Об организации ежемесячного наблюдения за продажей и ценами на потребительские товары на розничных рынках" определил порядок организации работы по ежемесячному сбору информации и перечень показателей, по которым будет отслеживаться деятельность рынков в ежемесячном формате.

С целью проведения мониторинга хода реализации закона о рынках Минэкономразвития России считает необходимым отслеживать ситуацию в субъектах Российской Федерации по следующим вопросам:

- информация о количестве рынков, действующих на территории субъекта РФ, в том числе по типам рынков (продовольственный, автомобильный, вещевой, строительный, радио- и электробытовой техники, садово-огородный, "птичий" и сельскохозяйственный);
- информация о принятых мерах по разработке нормативных актов субъектами РФ;
- информация о количестве зарегистрированных управляющих рынками компаний и рынков, преобразованных в иные форматы торговли;
- информация о случаях негативных проявлений, наблюдаемых в ходе реализации закона.

На основании полученной информации Минэкономразвития России будет осуществлять комплексный мониторинг по каждому субъекту РФ и ежемесячно представлять в Правительство РФ доклад о состоянии рыночной торговли в субъектах Российской Федерации и мерах по реализации закона о рынках.

Нововведения должны дать ощутимые результаты достаточно

⁵⁶ Ф.Н. Филина Новые "правила поведения" на розничных рынках //Предприниматель без образования юридического лица. ПБОЮЛ. N 4. апрель 2007

быстро. Да, сначала будет трудно сменить "рабочую силу", уволив "дешевые" руки из стран СНГ и наняв более "дорогих" российских продавцов. Но когда все войдет в колею, думается, клиент почувствует разницу. Для предпринимателей Закон "О розничных рынках" предусматривает не только кнут, но и пряник. Ведь управляющие компании на рынках теперь в обязательном порядке будут заботиться об оборудовании и состоянии торговых площадей, а не каждый в отдельности. А проверки - и так частое (чуть ли не ежедневное) явление современной действительности для российских предпринимателей.

Таким образом, предпринимателей ждет сразу несколько новшеств. Во-первых, новый закон о розничных рынках, который заметно изменит работу как торговых комплексов, так и самих предпринимателей. Во-вторых, "изошренные" проверки со стороны трудовых инспекторов, миграционной службы и Санэпидемнадзора. В-третьих, наблюдение со стороны чиновников из Минэкономразвития РФ и Росстата. Результатом такого наблюдения может стать череда новых постановлений, изменяющих работу рынков и продавцов, следовательно, законодательство о розничной торговле переходит из стадии становления в стадию развития.

Предупреждение незаконного оборота оружия

*Мусаев М.М.- доцент, зам. директора филиала
ДГУ в г. Хасавюрте, к.ю.н.*

Предупреждение незаконного оборота оружия - системное воздействие на незаконный оборот оружия, заключающееся в целенаправленной деятельности определенных субъектов по нейтрализации и устранению вызывающих его криминогенных факторов и пресечению совершаемых преступлений, осуществляемое в определенных законом формах.

Субъекты предупреждения рассматриваемых преступлений различны по своему правовому положению и назначению, однако элементом, объединяющим их в единую систему, является объект воздействия - преступления в сфере незаконного оборота оружия.

Компетенция данных субъектов, формы и методы их работы, позволяют классифицировать деятельность по предупреждению незаконного оборота оружия в зависимости от ее направлений.

1. Пограничный и таможенный контроль.

Данное направление в системе предупреждения незаконного оборота оружия осуществляется двумя государственными военизиро-

ванными организациями – Федеральной таможенной службой Российской Федерации и пограничной службой ФСБ Российской Федерации.

Одной из целей таможенной политики Российской Федерации является содействие обеспечению государственной безопасности страны путем вскрытия и пресечения незаконного оборота оружия.

Непосредственный таможенный контроль, предотвращения контрабанды осуществляют таможи и таможенные посты.

Незаконно провозимое оружие обнаруживается и изымается в процессе таможенного контроля, т.е. совершения необходимых действий, направленных на соблюдение установленных законов и правил, регулирующих порядок ввоза, вывоза или транзита товаров и транспортных средств.

Пограничная служба ФСБ Российской Федерации участвуют в пресечении незаконного перемещения через государственную границу страны путем проведения мероприятий по поддержанию режима государственной границы, соблюдению пограничного режима и режима в пунктах пропуска через государственную границу.

Осуществляя пропуск через государственную границу лиц и транспортных средств, пограничники также охраняют линию границы от противоправного ее пересечения, в том числе связанного с контрабандой оружия. Особенно это актуально на южных рубежах страны, на границе Российской Федерации с Азербайджаном и Грузией, через которые контрабандным путем поступает оружие в "горячие точки" Северного Кавказа.

2. Административный контроль осуществляемый органами внутренних дел и другими субъектами.

В соответствии со статьей 28 Федерального закона «Об оружии» органы внутренних дел осуществляют контроль за оборотом гражданского и служебного оружия на территории Российской Федерации.

Контроль за оборотом оружия и боеприпасов занимает значительное место в деятельности органов внутренних дел, носит предупредительный характер и направлен на предотвращение использования оружия и боеприпасов в противоправных целях.

Лицензионно-разрешительная работа в области контроля за оборотом оружия осуществляется специализированными подразделениями органов внутренних дел. Функциональное руководство лицензионно-разрешительной работой на уровне МВД России осуществляется Управлением лицензионно-разрешительной работы (УЛРР), яв-

ляющимся структурным подразделением Главного управления обеспечения общественного порядка МВД России.

Кроме того, участие в деятельности по контролю за оборотом оружия принимают в соответствии с поставленными перед ними задачами и иные службы органов внутренних дел: участковые инспектора милиции, ГИБДД и др.

После принятия в 1996г. Закона Российской Федерации «Об оружии» органами внутренних дел Российской Федерации ежегодно проводятся инвентаризации служебного и гражданского оружия. Значение инвентаризаций заключается в том, что, помимо получения объективной картины оборота оружия, выявляются недостатки в обеспечении сохранности оружия, а также факты их утрат или хищений.

Большое значение для контроля за оборотом оружия имеет организация учета владельцев оружия.

Автоматизированная система учета оружия позволяет контролировать порядок постановки на учет приобретенного оружия и выявлять лиц, нарушающих установленные законодательством сроки регистрации оружия; оперативно устанавливать владельца оружия, его место жительства по маркам, сериям, номерам, году выпуска оружия, по юридическим и физическим лицам, которым оружие принадлежало ранее; контролировать объекты разрешительной системы обеспечивать сверку оружия, имеющегося на объекте с учетами лицензионно-разрешительных подразделений, выявлять недостатки и излишки оружия.

Программа позволяет вести учет выдаваемых органом внутренних дел лицензий и разрешений на право приобретения и хранения гражданского и служебного оружия, вести учет предприятий и организаций, использующих в своей деятельности оружие и одновременно всех сотрудников этих предприятий, имеющих допуск к оружию, и все оружие, находящееся в пользовании.

Наиболее же эффективно региональные системы учета оборота гражданского и служебного оружия могут быть применены в масштабе всей страны составные части всероссийской системы автоматизированного учета оружия, когда в нее будут включены все без исключения источники поступления оружия в оборот. Работа в этом направлении уже ведется.

3. Оперативно-розыскная деятельность.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» оперативно-розыскная деятельность - вид деятельности, осуществляемой гласно и негласно оперативными подразделениями государственных органов, уполномоченных на то зако-

ном, в пределах их полномочий посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств.

Практика показывает, что оперативно-розыскная деятельность в рамках борьбы с незаконным оборотом оружия осуществляется в основном органами внутренних дел, органами Федеральной службы безопасности, органами пограничной службы, таможенными органами. Из перечисленных органов, ведущая роль в борьбе с незаконным оборотом оружия принадлежит оперативным аппаратам органов внутренних дел, среди которых особое место занимает уголовный розыск.

В настоящее время борьба с незаконным оборотом оружия является одной из главных задач, стоящих перед аппаратами уголовного розыска, что требует от них особого внимания и принятия более эффективных мер. Современное положение в сфере незаконного оборота оружия обусловило появление соответствующей специализации в аппаратах уголовного розыска. На уровне МВД России непосредственное руководство деятельностью аппаратов уголовного розыска в данной области осуществляется 4 отделом Главного управления уголовного розыска. Соответствующие структурные подразделения имеются в управлениях уголовного розыска субъектов Российской Федерации.

4. Расследование преступлений.

Деятельность по предупреждению преступлений занимает весьма существенное и особое место среди функций следователя. Ее эффективность обусловлена тем, что в процессе расследования следователь наиболее полно исследует преступление и может предложить самые целесообразные меры по устранению криминогенных факторов.

5. Прокурорский надзор.

Деятельность прокуратуры по борьбе с незаконным оборотом оружия осуществляется, в основном, по следующим направлениям:

- 1) надзор за исполнением законодательства за оборотом оружия;
- 2) надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознания .
- 3) участие прокуроров в рассмотрении уголовных дел судами;
- 4) координация деятельности правоохранительных органов.

Прокурорские проверки исполнения законодательства об оружии являются достаточно эффективным средством предупреждения незаконного оборота оружия. В результате проведения указанных целевых проверок выявляются правонарушения в сфере оборота оружия и об-

стоятельства, способствующие их совершению, а также принимаются меры к их устранению и недопущению в будущем.

Координационная роль прокуратуры в борьбе с незаконным оборотом оружия определена ст. 8 Закона «О прокуратуре Российской Федерации», в соответствии с которой Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры координируют деятельность по борьбе с преступностью органов внутренних дел, органов ФСБ, таможенной службы и других правоохранительных органов.

6. Судебная деятельность.

Задача предупреждения преступлений судом решается путем своевременного, объективного рассмотрения уголовных дел, выявления причин и условий, способствующих их совершению, принятия мер к их устранению, а также правового воспитания граждан. Важным предупредительным значением обладает назначение судом справедливого наказания, основанного на дифференцированном подходе к лицу, совершившему преступление, в зависимости от степени опасности деяния и особенностей его личности.

Среди мер борьбы с незаконным оборотом оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ заслуживает особого внимания организация органами внутренних дел добровольной сдачи населением на возмездной основе незаконно хранящихся данных предметов.

В деятельности по борьбе с незаконным оборотом оружия, помимо правоохранительных органов, принимают участие государственные и негосударственные неспециализированные субъекты.

Президент Российской Федерации, органы законодательной исполнительной власти, являясь неспециализированными государственными субъектами, формируют законодательную и иную нормативно-правовую основу специального предупреждения, незаконного оборота оружия, устанавливают компетенцию, права и обязанности других субъектов в этой деятельности, осуществляют ее финансовое, материально-техническое, кадровое и иное ресурсное обеспечение, контроль и иные функции властного (государственно-правового) управления в данной области, а также непосредственно проводят на различных уровнях целенаправленные мероприятия по предупреждению преступности.

Органы местного самоуправления решают значительный круг вопросов организации охраны общественного порядка, а также участвуют в мероприятиях по обеспечению сохранности оружия.

Следует отметить вклад Службы почтовой безопасности России в пресечении незаконного оборота оружия. Ее усилия сконцентри-

рованы на проверке почтовых отправлений, направляемых, главным образом за границу.

Таким образом, субъекты предупреждения незаконного оборота оружия - это система государственных и негосударственных органов, общественных организаций, объединенных объектом воздействия, осуществляющих в соответствии с поставленными перед ними задачами, в рамках своей компетенции мероприятия, направленные на недопущение и пресечение незаконных действий, нарушающих правовой режим оборота оружия и создающих тем самым угрозу общественной безопасности.

Роль идеологии государства в развитии правового и политического сознания.

*Абакарова М.Г. - студентка 1 курса юридического факультета филиала ДГУ в г. Избербаше
Научный руководитель - Ашурилаев С.М. - преп. кафедры «юридических дисциплин» филиала ДГУ в г. Избербаше*

Известный российский мыслитель А.А. Богданов справедливо указывал, что идеология обладает значительным социальным потенциалом (консервирующим или, наоборот, стимулирующим развитие). Однако при этом он отмечал, что никакая идеология не может сама вызвать развитие, послужить для него «первичным двигателем».⁵⁷

Все, что касается сферы сознания, сложно поддается количественному измерению, и мы можем лишь условно говорить о степени интенсивности и характере такого взаимовлияния. Идеология государства включает в качестве смыслообразующих идеи правового и политического сознания и не может их игнорировать. Однако осуществляя идеологическую функцию, государство может актуализировать или, напротив, «ослабить» какую-либо идею правового или политического сознания, расставить приоритеты в отношении правового и политического в идеологии государства.

Само государство, как правило, не вырабатывает искусственные идеологические конструкции, оно поддерживает систему ценностей, уже существующую в общественном сознании, так как без государственной поддержки она может быть разрушена или деформирована.

⁵⁷ Богданов А.А. Эмпириомонизм: статьи по философии. М., 2003. С. 282-283.

на⁵⁸. Однако государство может существенно влиять на правовое и политическое сознание, «усиливая» или «ослабляя» идеи правового и политического сознания, а также «усиливая» и «ослабляя» комплексные идеи, прибегая к их правовой или политической интерпретации в зависимости от ситуации.

Государство, осуществляя идеологическую функцию, может в определенных условиях создавать новые комплексные идеи деятельно-установочного плана и путем интерпретации менять значение идей, уже существующих в общественном сознании и в содержании идеологии государства. При этом государство, как правило, преследует цели и задачи, обусловленные его природой и социальным назначением.

Представляется очевидным тот факт, что влияние идеологии на правовое и политическое сознание существенно, но не абсолютно. Идеология не может выступать как «первичный движитель», по выражению А.А. Богданова, объективных социально-экономических процессов, так как правовое и политическое сознание — это прежде всего формы отражения бытия. И бытие влияет на сознание в значительно большей степени, чем какая-либо идеология. В то же время само отражение бытия может подвергаться идеологическому воздействию и искажаться, но в строго определенных рамках.

Идеологическая функция государства, когда в качестве объекта ее осуществления выступает правовое и политическое сознание, оказывает сильное воспитательное воздействие. Она прежде всего повышает уровень правового и политического сознания в контексте единой идеологии и, соответственно, уровень политической и правовой культуры граждан, а также предлагает принципы взаимодействия политической и правовой мотивации при принятии политико-правовых решений.

Полагаем, что в рамках идеологической функции государства в учебных и воспитательных учреждениях необходимо проводить интенсивные занятия по правовому и политическому воспитанию. Эти занятия должны основываться на пропаганде и убеждении как методах осуществления идеологической функции государства. Они должны проводиться под государственным контролем специалистами, получившими специальное государственное разрешение на идеологическую воспитательную деятельность в учреждениях определенной категории. Причем эти специалисты должны обладать широкими познаниями в области юриспруденции, политологии, социологии, педагогики и пси-

⁵⁸ Сальников В.П., Степашин С.В., Хабибулина Н.И. Государственная идеология и язык закона. СПб., 2001. С. 35—36.

хологии.

Одной из главных задач по формированию правового и политического сознания граждан является задача создания ощущения не только пространственного и кровного, но и исторического и ценностного единства со своим народом. Для этого необходимо вести политику привлечения старшего поколения к идеолого-воспитательной деятельности. Нужно прийти к пониманию того, что народ с великой историей не может позволить себе роскошь отказываться от свидетельств очевидцев крупных исторических событий. Надо также помнить, что социальная политика в отношении заслуженных категорий граждан оказывает действенное влияние на сознание молодежи.

Сейчас нарастает общественная потребность в новой, демократической государственно-правовой идеологии для России, которая не будет иметь ничего общего с диктатом» навязыванием и установлением в качестве государственной и единственно верной. Принципы и механизмы воспроизводства такой идеологии в общественном сознании должны быть отличны от прошлого⁵⁹.

Как отмечается в современной отечественной литературе, действительный выбор для будущего России сейчас заключается не в том, жить ли с идеологией или без нее, ибо какая-то идеология будет в любом случае, а в том, какая идеология наиболее адекватна России, ее сущности, духу, перспективам развития.

Для России в переходный период правовая идеология приобретает особую значимость. Национальная правовая идеология позволяет человеку, классам, партиям так или иначе ориентироваться в новой политической обстановке. Никакая, даже самая детальная, пропаганда действующего законодательства этого дать не может. В отличие от конкретных и утилитарных программ, лозунгов, планов и обещаний правовая идеология ориентируется на долговременные процессы, нормы поведения, в силу чего она способна соединять поколения, концентрировать смысл их деятельности (в частности, молодежи) на социальные, созидательные цели.

Правовая идеология есть такой синтез правовых знаний, в целом правовой культуры, который в концептуальном виде доступен не только специалистам, но и широким слоям населения, конкретно каждому человеку, пропагандируя смысл жизни, работы, ориентируя их в сложном и противоречивом мире.

⁵⁹ Косолапов Н.А. Интеграционная идеология для России: интеллектуальный и политический вызов // Вопросы философии. 1994. № 1. С. 9.

Особенности и формы конституционного процесса в современной России.

Магомедов А.А. - ст. преп. кафедры «юридических дисциплин» филиала ДГУ в г. Избербаше, к.ю.н.

Длительное время проблемам конституционного процесса не уделялось должного внимания, что отразилось на законодательной базе, которая, опираясь на отраслевое законодательство, игнорировала роль процессуальных проработок принимаемого закона. Особенно это отразилось на тех конституционно-правовых законах, которые, разделив власть между законодательной и исполнительной ветвями, не урегулировали процедуры взаимосвязей, систему сдержек и противовесов.

Законодательство субъектов РФ учло эти ошибки, включив в региональные законы в качестве самостоятельных главы о правовых формах взаимодействия законодательного (представительного) и исполнительного органов государственной власти.

Следствием пробелов в регулировании процессуальных механизмов, приводящих конституционное законодательство в реальные правоотношения, стало отсутствие комплексного анализа особенностей процессуальных механизмов конституционного законодательства. А при отсутствии этого механизма невозможно воплотить идеи конституционализма в реальную действительность.

Конституционализм – это сложная общественно-политическая и государственно-правовая категория, основу которой составляют идеалы конституционной демократии, т.е. демократии, базирующейся на наличии конституции как особом документе государства и общества; наличие определённых институтов власти; соответствующего конституции политического режима и система защиты ценностей демократии, прав и свобод человека и гражданина, конституционного строя в целом⁶⁰.

Одним из важнейших и приоритетных элементов конституционализма выступает конституционный процесс.

Необходимо различать конституционный процесс и процессуальные нормы конституционного права.

Конституционный процесс как государственно-правовое явление представляет собой форму существования конституционного за-

⁶⁰ Авакьян С.А. Конституционное право. Энциклопедический словарь. М.: Норма, 2001. С. 304.

конодательства и потому, как правило, является комплексным, много-системным и многофункциональным.

Процессуальные нормы и институты конституционного права регулируют исключительно конституционные правоотношения, из которых складывается фундамент конституционного процесса, а последний этим не ограничивается. Как конституционный процесс, так и нормы процессуального конституционного законодательства имеют особое содержательное наполнение, особый смысл.

Первой особенностью конституционного процесса является то, что он опосредует реализацию Конституции, конституционного законодательства и, следовательно, те политические интересы, которые сложились в обществе на определенный момент. Поэтому процедура «проведения» чтений и согласований законопроектов между участниками законотворческого процесса (субъектами законодательной инициативы, палатами Федерального Собрания, согласительными комиссиями), юридические последствия и сроки каждой из стадий законотворческого процесса — все эти вопросы по сути есть проявление политического интереса.

Вторая особенность конституционного процесса выражается в том, что он отражает уровень демократизма в нашей стране, являясь своеобразным индикатором происходящих изменений в политической, экономической и других конституционных сферах.

Третья особенность конституционного процесса отражается в субъектном составе участников конституционных правоотношений: Российская Федерация и ее субъекты, Президент, парламент, Правительство, избиратели, депутаты всех уровней, общественные объединения (в том числе политические партии) и проч. При таком составе субъектов, обладающих максимумом властных полномочий, конституционный процесс должен регулироваться в форме федеральных конституционных законов, федеральных законов, законов субъектов Федерации. Среди источников данного уровня конституционного процесса не должно быть ни указов, ни постановлений, ни договоров. Отсюда возникает проблема исследования такого пласта, как *процессуальное конституционное законодательство*.

К настоящему времени сформировалось значительное количество различных форм существования конституционного процесса. Самым бесспорным видом является конституционный процесс в *форме правотворчества*, когда Российская Федерация и ее субъекты формируют собственное законодательство.

Конституционное законодательство — это системообразующий массив, обеспечивающий реализацию стратегических планов

нации. Однако, на наш взгляд, далеки от совершенства те процессуальные нити, которые могли бы реализовать эту единую системообразующую функцию конституционного законодательства.

При отсутствии концепции единого национального законодательства планы законотворческих работ как в Государственной Думе, так и в субъектах Российской Федерации, эклектичны, неизвестны их цели. При обеспечении этого вида конституционного процесса возникает проблема отсутствия системообразующих законов, которые ввели бы нормотворческий процесс в единое русло логически связанных между собой правил поведения для всех субъектов права.

В законотворческом процессе должен участвовать народ как субъект конституционного права. К сожалению, волю и интересы народа в этом процессе представляют пока только депутаты. Настало время для законодательных инициатив, чтобы процесс участия народа в законотворчестве стал реальным. Важным элементом в этой стадии нормотворчества могут стать и процедуры формирования конституционного института лоббизма, широко распространенные в практике парламентских процедур зарубежных стран.

Избирательный процесс является самой большой самостоятельной ветвью конституционного процесса. В нем сочетаются элементы правоприменения в рамках компетенции избирательных комиссий. Если избирательные процедуры проводить строго в соответствии с законодательством, то именно на этом этапе процесса оседают все нарушения норм конституционного права в участковой избирательной комиссии. В конституционном праве необходимо выделять становление избирательного процесса.

К самостоятельным видам конституционного процесса следует отнести *парламентский и бюджетный* процессы. Последний вид является комплексным: будучи по форме конституционно-правовым, по содержанию бюджетный процесс опосредует финансово-правовые отношения. Среди многих задач на первое место здесь выступает «прозрачность» процедуры бюджетного процесса как в самой Федерации, так и в ее субъектах.

Назрела необходимость говорить о формировании подотрасли конституционного законодательства — конституционного процесса как одного из важных условий гарантирования реализации российского конституционализма. Конституционно-правовая форма «обслуживает» реализацию не только своей отрасли законодательства, но и иных законов: законотворческий процесс принятия всех законов закреплён в конституционном законодательстве.

Традиционно возможность использования процессуальной

формы рассматривается применительно к деятельности юрисдикционных органов государства и только в сфере разрешения правовых споров и разбирательства дел о правонарушениях.

Например, в работах, посвященных проблемам уголовно-процессуального права, основное назначение процессуальной формы нередко сводится к регламентации применения государственного принуждения к лицам, совершившим противоправное деяние. Такое сведение процессуальной формы к юрисдикционной деятельности органов государства приводит к тому, что отрицается ее применение в деятельности других органов государства.

Некоторые ученые считали, что понятия «процедура» и «процесс» совпадают. Ранее считалось, что процессуальная форма присуща всякой деятельности по применению правовых норм.

В последнее время появились научные исследования процессуальной формы в сфере применения норм административного, государственного, земельного и других отраслей права. Однако некоторые представители административно-правовой науки ограничивали эту сферу только случаями разрешения правовых споров и дел о правонарушениях.

С учетом различных мнений ученых можно сделать вывод, что процессуальная форма имеет место не только в юрисдикционной (правоохранительной) сфере применения норм права, но и в других областях, в которых правовые нормы регулируют положительные действия субъектов общественной жизни.

Под процессуальной формой следует понимать совокупность однородных процедурных требований, предъявляемых к действиям участников процесса и направленных на достижение определенного материально-правового результата. Другими словами, процессуальная форма — это особая юридическая конструкция, воплощающая принципы наиболее целесообразной процедуры осуществления конкретных полномочий.

Широкое истолкование процессуальной формы позволяет определить наиболее общие ее требования. Применительно к механизму правового регулирования в целом такими требованиями являются:

- 1) обязательность соблюдения последовательности осуществления полномочий;
- 2) известная профессиональная осведомленность в разрешении дел в организационной деятельности каждого органа государства.

Процессуальные стадии и процессуальные производства имеют место как в правотворчестве, так и в правоприменении, и характе-

ризуются различным содержанием.

В целях оптимизации правового регулирования нужно искать пути совершенствования всех видов правоприменительных производств, опираясь на общие принципы и процессуальные формы.

Современная правоприменительная практика позволяет предвидеть правильное развитие специализаций процессуальных производств.

В основе этого должна лежать тенденция к более углубленному и квалифицированному осуществлению полномочий субъектами правоприменения.

Коррупция – реальная угроза гражданскому обществу.

Таилова А.Г. - .доцент, зав.кафедрой «юридических дисциплин» филиала ДГУ в г. Избербаше, к.ю.н.

Коррупция проникла сегодня во все сферы государственного управления. Являясь одним из самых опасных проявлений криминализации государства, она оказывает непосредственное негативное воздействие на его механизмы и на большинство экономических процессов, что приводит к трансформации власти в инструмент преступной эксплуатации гражданского общества. Соответствующие служащие, втянутые в незаконную деятельность, начинают служить не народу и государству, а тому, кто платит им больше.

Коррупция в России стала как бы образом жизни. Она признается «нормальным явлением» не только в среде государственных и иных служащих, но, к сожалению, укоренилась в таком виде и в массовом сознании граждан.

Коррупционные деяния получают все большее оправдание и одобрение как путь, позволяющий эффективно решать возникающие проблемы: все продается и покупается через систему личных связей.

Взятка выступает почти стопроцентной гарантией успеха, а сама коррупция все больше становится органической, естественной частью жизни общества. Поэтому самым опасным последствием распространения коррупции стало не только разложение государственного аппарата, дискредитация власти, противоправное нарушение защищаемых законом интересов государства и отдельных граждан, но и разращение общества в целом, которое будучи не в состоянии противостоять разрастающейся коррупции, фактически капитулировало под

напором данного социально-политического феномена.

По оценкам международных организаций, Россия входит в группу наиболее коррумпированных стран мира, причем в 2005 г. она резко скатилась вниз в рейтинге стран ранжируемых по степени коррумпированности. Так, если в 2003 г. по данным «Transparency International» Россия занимала 86-е место из 133 стран, а в 2004 г. — 90-е из 146, то в 2005 г. она сползла на 126-е место из 158 государств, соответствующее уровню таких стран как Сьерра-Леоне, Нигер и Албания. При этом, по оценкам экспертов, из стран бывшего СССР ситуация с коррупцией хуже, чем в России лишь в Киргизии, Туркменистане и Таджикистане.

По оценкам фонда «Индем», среднегодовая сумма взяток, которую российские компании платят чиновникам, с 2001 г. выросла в 11 раз, а средний размер взятки — более чем в 13 раз, до 135 тыс. долларов США. Ежегодная же сумма взяток в российском бизнесе, в которую включены не только наличные деньги, но и различного рода «откаты», позволяющие компаниям получать выгодные заказы, составляет около 316 млрд долларов США.

Взяточничество на сегодняшний день представляет собой один из наиболее распространенных видов коррупционной преступности, поразившей социум и оказывающей влияние не только на нормальное функционирование всех властных структур государства, но и способствующей деформации общественного сознания.

Данный вид преступления имеет один из самых низких показателей раскрываемости, поскольку и лицо, принимающее взятку, и взяткодатель в разной степени заинтересованы в сокрытии факта взятки.

Взяточничество существует постольку, поскольку должностное лицо может распоряжаться не принадлежащими ему ресурсами путем принятия или непринятия тех или иных решений. В число таких ресурсов могут входить бюджетные средства, государственная или муниципальная собственность, государственные заказы или льготы. Собирая штрафы, налоги или иные предусмотренные законом платежи, должностное лицо также распоряжается не принадлежащими ему ресурсами: если штраф (сбор) законен, то его собственник — государственная казна, если не законен — то это собственность того лица, которого пытается обобрать должностное лицо. Государственный служащий обязан принимать решения исходя из целей, установленных правом (Конституцией, законами, другими нормативными актами) и

общественно одобряемым культурными и моральными нормами.

Взятничество начинается тогда, когда эти цели подменяются корыстными интересами должностного лица, воплощенными в конкретных действиях. Данного условия достаточно, чтобы характеризовать такое явление, как злоупотребление служебным положением в корыстных целях. Грань между этим явлением и коррупцией весьма размыта. Очень редко должностное лицо может извлечь незаконную выгоду из своего служебного положения, действуя изолированно, не вовлекая в свою противоправную деятельность других людей, как это бывает, например, при сокрытом от других присвоении не принадлежащих чиновнику средств (напомним использовавшийся в российском дореволюционном законодательстве термин «казнокрадство»). В таких случаях обычно не говорят о взяточничестве.

Общественная опасность взяточничества выражается в том, что данные преступления ущемляют конституционные права и интересы граждан, подрывают демократические устои, правопорядок, дискредитируют деятельность государственного аппарата, извращают принцип законности, препятствуют проведению реформ.

Должностное лицо, получая взятку, вносит дезорганизацию в работу государственного и общественного аппарата, подчиняя осуществление государственных задач своим личным интересам, превращая служебную деятельность в источник личного обогащения; взяточничество также подрывает авторитет данного государственного органа или общественной организации.

Взяточничеством в современной России поражены многие сферы управленческой деятельности. Это самое распространенное преступление. Субъектами получения взяток являются до 50% и более работников (должностных лиц) отдельных отраслей государственного управления. Так, по данным МВД России, структура привлеченных к ответственности коррумпированных лиц выглядит следующим образом:

- работники министерств, комитетов и структур на местах — 42,7%;
- сотрудники правоохранительных органов — 25,8%;
- работники кредитно-финансовой системы — 11,3%;
- работники контролирующих органов — 3,8%;
- работники таможенной службы — 2,5%;

- депутаты органов представительной власти — 2,2%;
- прочие — 11,4%.⁶¹

Взяточничество причиняет огромный ущерб престижу страны на общемировом уровне. Взяточничество является одной из причин нежелания зарубежных предпринимателей работать на российском рынке, оттока инвестиций.

По мнению многих исследователей, коррупция в форме взяточничества является одной из наиболее значимых угроз национальной безопасности и одним из самых опасных проявлений криминализации общества. Ни для кого не секрет, что в современной России коррупция на всех уровнях, от низового до уровня правящей элиты, приобрела масштабы национального бедствия. Так, по данным СМИ (2006), в год россияне тратят на взятки 37 млн долл.

При этом, согласно результатам социологического опроса, проведенного Федеральной службой охраны России (август 2005 г.), система образования среди 18 сфер деятельности, где наиболее распространена коррупция, занимает третье место (55%) после правоохранительных органов (61,1%) и сферы управления (60,2%)⁶².

Как справедливо отметил В. Кузнецов, общество объективно заинтересовано во взаимодействии общественных, групповых и личных интересов. «Самое опасное, — пишет он, — ...это попытка удовлетворения своих экономических потребностей за счет других людей или социальных групп. Ускоренная, принудительная, запаздывающая адаптация к рынку может привести личность к действиям, которые противоречат интересам общества... В кризисном обществе отношения личности и общества не отрегулированы... Свобода в искаженном понимании может стать продуктом деформированного общества и его институтов, быть не естественным условием развития личности, а принудительным элементом ее криминального вхождения в обще-

⁶¹ Ходеев Ф., Шутенко Т. Взяточничество: болезнь или привычка? // Российская юстиция. 2004. № 2.

⁶² Гришанков М.И. Информационно-аналитическая справка о состоянии коррупции в системе образования и законодательных мерах по ее минимизации. Федеральное Собрание РФ. Государственная Дума. Комиссия по противодействию коррупции.

ство»⁶³. В этом же духе высказывается и В. Кушлин, подчеркивая, что система экономических интересов у нас уже превратилась в частно-собственническую по характеру, но еще не стала созидательной в русле общенациональных целей⁶⁴.

Возможность возникновения коррупционных отношений возникает также чаще всего в ситуациях необходимости осуществления дополнительных материальных затрат в денежной или иной форме при обучении в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, законодательно обязанных предоставлять образование бесплатно. При этом коррупционная активность наблюдается на всех уровнях системы начиная с поступления в детские сады до структур послевузовского образования.

Масштабы денежных сумм, циркулирующих на теневом рынке коррупционных услуг в системе образования, потрясают. Согласно результатам социологического исследования, проведенного Государственным университетом — Высшей школой экономики в 2002—2003 учебном году⁶⁵, общая сумма взяток, полученных чиновниками российской системы образования разных уровней за этот период, составила 26,4 млрд руб., в том числе:

- при воспитании и обучении дошкольников в детском саду и детских дошкольных заведениях — 1 млрд руб.;
- за прием в школу — 1,7 млрд руб.;
- при обучении в школе — 1,4 млрд руб.;
- при обучении в профессионально-техническом училище — 0,1 млрд руб.;
- при поступлении в среднее специальное учебное заведение — 0,2 млрд руб.;
- при поступлении в вузы — 10,7 млрд руб.;
- при обучении в средних специальных учебных заведениях

⁶³ Кузнецов В.Н. Социология безопасности: Формирование культуры безопасности в трансформирующемся обществе. М., 2002. С. 259—260.

⁶⁴ Кушлин В. Движущие силы эволюции национальной экономики // Экономист. 2003. № 8. С. 4.

⁶⁵ Гришанков М.И. Информационно-аналитическая справка о состоянии коррупции в системе образования и законодательных мерах по ее минимизации. Федеральное Собрание РФ. Государственная Дума. Комиссия по противодействию коррупции.

— 0,6 млрд руб.;

— при обучении в вузах — 10,7 млрд руб.

Согласно статистическим данным, на сегодняшний день в России со взяточничеством на уровне поступления в школу сталкивается 43% семей, имеющих детей соответствующего возраста, причем в Москве этот показатель еще выше — 65%. На уровне поступления в московские и в наиболее престижные вузы других городов соответствующий показатель уже составляет 85%. При этом каждая вторая или третья семья, имеющая детей школьного возраста, оплачивает те расходы на обучение, которые должны покрываться из бюджета. Неофициальные поборы на ремонт здания, охрану, оплату работы технического персонала по сути представляют собой дополнительную (теневую) зарплату преподавателей и администрации учебных заведений, которая значительно выше официальной.

Как показывают результаты Всероссийского социологического опроса ВЦИОМ⁶⁶, из неофициальных расходов, связанных с обучением школьников, наиболее популярны такие статьи, как охрана, уборка, техническое оснащение школы (их отмечают 38%), дорогие подарки учителям на дни рождения и по поводу других праздников (14%), индивидуальное репетиторство, платные дополнительные уроки у школьных учителей (10%), платные групповые факультативные занятия (8%). Реже указываются расходы за поступление в школу, а также за хорошие отметки, в том числе на экзаменах (по 2%).⁶⁷

В качестве еще одной антикоррупционной меры предлагалось введение единого государственного экзамена. Тем не менее уже сейчас большинство россиян полагает, что роль ЕГЭ в преодолении коррупции едва ли будет значительной. Скорее центром коррупционной активности станет не вуз, а школа, принимающая единый экзамен. Уже на стадии эксперимента по введению ЕГЭ стало очевидно, что продолжается бюрократическая практика по созданию необоснованных барьеров, составляющих почву для развития коррупции. ЕГЭ можно сдавать только один раз в год.

⁶⁶ Всероссийский опрос ВЦИОМ проведен 16—17 апреля 2005 г.

Опрошено 1600 человек в 100 населенных пунктах в 40 областях, краях и республиках России. Статистическая погрешность не превышает 3,4%.

⁶⁷ Руденко В.А. Институционализация коррупции в Российской системе образования. Журнал. Закон и право. №3. 2007.

Как подчеркивают И. Клямкин и Л. Тимофеев⁶⁸, ресурсами теневого и коррупционного оборота являются невыплаченные налоги, непредоставленные услуги, недоученные студенты, т.е. доля общественного блага, незаконно присвоенная агентами теневых отношений. Институционализация коррупции в системе образования означает деинституционализацию этой системы как подсистемы общества, и тем самым она составляет прямую и значительную угрозу безопасности последнего, в том числе и угрозу его будущему.

Пути преодоления сложившейся патологической ситуации в обществе самые разнообразные. Наиболее простым и очевидным многим представляется ужесточение наказаний за взяточничество чиновников образовательной системы. Но ясно, что необходима и эффективная профилактика коррупции путем выявления и устранения коррупциогенных факторов.

В настоящее время назрела необходимость разработки полноценной концепции по борьбе с коррупцией и принятия одноименной государственной программы, так как при помощи отдельных законов бороться с коррупцией в нашей стране уже бессмысленно. Проводимые периодически компании типа «Чистые руки», «Оборотни в погонах» и др. напоминают борьбу с ветряными мельницами, так как не способствуют искоренению коррупции как явления. Борьба ведется со следствием, а не с причинами, ее порождающими, причем к ответственности, как правило, привлекаются чиновники, занимающие самый низший уровень иерархической лестницы, а должностные лица высшей категории остаются недосягаемыми при более значительных масштабах коррумпированности.

России нужна реформа государственной службы и армия профессионально подготовленных чиновников. Чем ниже профессиональный уровень чиновника, тем сильнее у него стремление к «левым» доходам. Профессиональной подготовки нет у чиновников не только низших уровней, но и самых высоких, включая руководителей ведомств в центре и на местах; некоторые из них не имеют зачастую ни профессионального профильного образования, ни опыта работы в определенной сфере.

При смене власти, как правило, меняется весь аппарат чиновничества, что иногда таит в себе большую опасность. Зная, что через несколько лет он уйдет, чтобы обеспечить свое будущее, будет «хва-

⁶⁸ Клямкин И.М., Тимофеев Л.М. Теневая Россия... С. 203.

тать» столько, сколько позволяет должность.

Профессиональное обучение кадров. Чиновники должны время от времени повышать свой профессиональный уровень, свою квалификацию, проходить курсы дополнительного образования. И хотя в целом по стране уровень образования высокий, снижение его наблюдается в районах, откуда происходит отток русскоязычного населения.

Важен вопрос ротации чиновников (перемещение их внутри структуры). Ротация позволяет разбить круговую поруку, разрывает сложившиеся связи. Но зачастую это просто способ избавиться от неудобных или принципиальных работников. При ротации трудно поощрить добросовестных работников

Снижение коррупции до социально приемлемого уровня возможно лишь при реализации комплекса антикоррупционных мер, в число которых необходимо включить:

- увеличение заработной платы чиновников низших категорий в несколько раз;

- осуществление реального контроля за имущественным положением всех без исключения категорий государственных служащих, а также их близких родственников, предусматривающего конфискацию денежных средств и иного незаконно нажитого имущества;

- отмену «иммунитета» для всех категорий лиц, состоящих на государственной службе.

Думается воплощение вышеуказанных мер будет способствовать предотвращению коррупции как реальной угрозы гражданскому обществу.

Связь незаконного оборота оружия с преступлениями террористического характера.

Мусаев М. М. – доцент кафедры «юридических дисциплин» филиала ДГУ в г. Хасавюрте, к.ю.н.

На сегодняшний день общеизвестным остаётся факт того, что почти

90 % тяжких и особо тяжких преступлений совершается с использованием преимущественно огнестрельного боевого оружия, в чём мы можем убедиться при анализе материалов судебно-следственной практики. Неоспоримым остаётся факт использования оружия при совершении преступлений террористического характера, которое, к со-

жалению, почти всегда приводит к тяжким последствиям. Так, например если подвергнуть анализу перечень совершенных диверсионно-террористических актов с 1993 по 2007 гг. то можно проследить что жертвы, понесенные от использования заводских и самодельных взрывных устройств исчисляются тысячами, не считая материального ущерба. Несмотря на всю серьёзность проблемы, не уделяется должного внимания мерам по сокращению числа незаконного оборота и контроля за легальным оборотом оружия как средство профилактики преступлений террористического характера, да и в научной литературе данный вопрос практически не рассматривается как возможное средство профилактики данных преступлений. Взаимосвязь и взаимообусловленность данных преступлений можно проследить по материалам судебной практики, а именно по ст. 208 УК РФ Организация незаконного вооруженного формирования или участие в нём. В 1995 году на территории Чеченской Республики Басаевым Ш., Масхадовым А., Халиловым Р.А., Хаттабом Э. и другими были созданы вооруженные формирования, не предусмотренные федеральным законом, с целью изменения конституционного строя, свержения законно избранной государственной власти на территории Чеченской Республики и Республики Дагестан, совершения убийств сотрудников правоохранительных органов, ведения боевых действий против вооруженных сил РФ, совершения терактов и создания на территории Чеченской Республики и Республики Дагестан «шариатского государства». Для достижения указанных целей в период с лета 2005 года Халиловым Р.А. как одним из руководителей незаконных вооруженных формирований на территории гор. Хасавюрт, Хасавюртовского и Новолакского районов Республики Дагестан было создано преступное сообщество с иерархической структурой, обладающее признаками устойчивости, с отработанной системой конспирации и защиты от правоохранительных органов, объединенное на основе общих преступных замыслов, возглавляемое «эмиром», назначаемым Халиловым Р.А. и непосредственно подчиняющимся ему. Так, например Магомедов примерно в середине апреля 2006 года вступил в формирование, не предусмотренное федеральным законом, осознавая, что он участвует в незаконном формировании, члены которого Абдуллаев Б.В., Гасанханов А.А., Бидаев А.Ю., Ахмедов А.А., Эмеев А.М. и другие вооружены различными видами огнестрельного оружия - автоматами системы «Калашников» калибра 7,62 мм и 5,45 мм, пистолетами системы «Макаров», ручными гранатами Ф-1 и РГД-5 и другими боеприпасами. При этом Магомедов в группе и по предварительному сговору и действуя единым умыслом с Абдуллаевым Б.В., Бидаевым А.Ю., Эмеевым А.М. и

другими лицами в период времени с апреля по июль 2006 года незаконно без соответствующего разрешения компетентных органов приобрел у Эмеева А.М. и хранил у себя дома, 5гранат Ф-1, 2 противопехотные фугасные мины типа «ПМН», 4 авиационных снаряда и 1 выстрел к гаубице калибра 122 мм, являющиеся боеприпасами.⁶⁹

При задержании лиц участвующих в незаконных вооруженных формированиях квалификация происходит почти всегда по совокупности преступлений, т.е. помимо ст. 208 УК РФ имеется ещё ст. 222 УК РФ.

Конечно же, положение, связанное с увеличением незаконного оборота оружия не может не сказаться пагубно на мерах профилактики преступлений террористического характера, согласно данным статистики данный вид преступления имеет более высокий показатель по РФ в Южном федеральном округе и составляет- 6670 (таблица №1).⁷⁰

Число преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия, единица, значение показателя за год	
	2006 год
Российская Федерация	30055
Центральный федеральный округ	5166
Белгородская область	173
Брянская область	251
Владимирская область	161
Воронежская область	164
Ивановская область	113
Калужская область	187
Костромская область	60
Курская область	131
Липецкая область	74
Московская область	939

⁶⁹ Обвинительный приговор от 05 февраля 2007г. Хасавюртовского городского суда РД.

⁷⁰ www.gks.ru (Федеральная служба государственной статистики России).

Орловская область	195
Рязанская область	122
Смоленская область	187
Тамбовская область	258
Тверская область	206
Тульская область	220
Ярославская область	143
г. Москва	1582
Северо-Западный федеральный округ	1806
Республика Карелия	126
Республика Коми	169
Архангельская область	167
Ненецкий авт.округ	20
Вологодская область	146
Калининградская область	247
Ленинградская область	191
Мурманская область	175
Новгородская область	157
Псковская область	132
г. Санкт-Петербург	296
Южный федеральный округ	6670
Республика Адыгея	89
Республика Дагестан	628
Республика Ингушетия	246
Кабардино-Балкарская Республика	193
Республика Калмыкия	166
Карачаево-Черкесская Республика	204
Республика Северная Осетия	553
Чеченская Республика	646
Краснодарский край	1085
Ставропольский край	606
Астраханская область	357
Волгоградская область	658

Ростовская область	1239
Приволжский федеральный округ	4617
Республика Башкортостан	482
Республика Марий Эл	97
Республика Мордовия	165
Республика Татарстан	720
Удмуртская Республика	217
Чувашская Республика	166
Пермский край	259
Кировская область	317
Нижегородская область	283
Оренбургская область	340
Пензенская область	128
Самарская область	640
Саратовская область	619
Ульяновская область	184
Уральский федеральный округ	1760
Курганская область	154
Свердловская область	473
Тюменская область	686
Ханты-Мансийский авт.округ	275
Ямало-Ненецкий авт.округ	104
Челябинская область	447
Сибирский федеральный округ	4717
Республика Алтай	254
Республика Бурятия	477
Республика Тыва	175
Республика Хакасия	196
Алтайский край	428
Красноярский край	523
Таймырский (Долгано-Ненецкий) авт.округ	10
Эвенкийский авт.округ	22

Иркутская область	668
Усть-Ордынский Бурятский авт.округ	22
Кемеровская область	457
Новосибирская область	390
Омская область	259
Томская область	451
Читинская область	439
Агинский Бурятский авт.округ	26
Дальневосточный федеральный округ	1550
Республика Саха (Якутия)	166
Приморский край	528
Хабаровский край	386
Амурская область	177
Камчатская область	53
Корякский авт.округ	5
Магаданская область	66
Сахалинская область	95
Еврейская автономная область	51
Чукотский авт. округ	28

В Южном федеральном округе питательной средой для торговцев оружием является коррупция, которая наиболее присуща как правоохранительным, так и административным органам, что заметно затрудняет борьбу с указанными проявлениями. Далее же в регионах юга России создаются на основе экстремистских общин (т.н. «джамаатов») боевых групп диверсионно-террористической направленности, идёт подготовка условий, сил и средств для вооруженного нападения на органы власти в отдельных субъектах Федерации, в первую очередь в ЮФО, а также стремление приобрести новых сторонников и смыкание с организованными преступными группировками.⁷¹

Исходя из сложившейся криминогенной ситуации в стране можно сделать однозначный вывод о необходимости обеспечения неотвратимости наказания за незаконный оборот оружия и ужесточить

⁷¹ Патрушев Н.П. Директор ФСБ России. Материалы Всероссийской научно-практической конференции. «Противодействие религиозно-политическому экстремизму». Махачкала 2007г.

контроль за его легальным оборотом. В противном случае будет невозможным сокращение всплесков террористической активности в различных регионах России.

Проблемы регионального парламентаризма

Саидова Ч. - ст. преп кафедры «административного и финансового права» юридического факультета. ДГУ

Возникновение парламентаризма связано с определенными общественно-политическими явлениями, развитие которых, в свою очередь, обусловлено соответствующим социально-экономическим уровнем развития общества. Речь идет о возникновении народного представительства как способа формирования органов власти, применении на практике принципа разделения властей в качестве способа осуществления государственной власти, возникновении суверенитета и последующего верховенства парламента.

Современный парламентаризм, как определенная система осуществления государственной власти, в той или иной степени принимается и используется большинством государств мира. Со времен окончательного оформления данной системы прошло немало времени, но до сих пор человечество не придумало ничего более совершенного, чем парламентская система. Отчасти причина тому во все тех же социально-экономических условиях, придающих исследуемому режиму столь редкую для подобного рода явлений стабильность. При рассмотрении проблемы возникновения представительных органов в контексте зарождения и становления институтов государственной власти сравниваются и сопоставляются функции и полномочия органов государственной власти и представительных органов. При этом наблюдается интересная закономерность присущая становлению представительных органов для всех стран мира.⁷²

В силу объективных закономерностей присущих каждой стране в дальнейшем происходило своеобразное развитие институтов представительных органов и их трансформация именно в те формы, которые присущи именно данной стране, на данном этапе исторического развития.

Федеральное законодательство, определяющее правовой статус органов государственной власти субъектов РФ, находит свое развитие в региональных законах, отдельные его положения конкретизи-

⁷² Парламенты мира - М., 1991. С.623.

руются иными правовыми актами. Существенна роль судебных органов (в частности Конституционного Суда РФ) в оценке всего массива рассматриваемых законов. Конституционный Суд своими Постановлениями заложил основы понимания норм Конституции РФ, касающихся организации и деятельности региональных парламентов. Совокупность этих нормативных документов и судебных решений составляет основу организации законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ.

В отечественной литературе парламентом предлагается именовать лишь одну из моделей представительного органа государственной власти.

Одним из признаков, позволяющих отнести выборный орган к числу парламентов, является формирование его из числа депутатов, избираемых населением. Другим важнейшим признаком следует считать осуществление представительным органом законодательной функции. Наличие этих двух отличительных черт уже достаточно для того, чтобы вести речь о функционировании парламента, поскольку уже сама по себе организация законодательной и контрольной деятельности представительного органа подразумевает весь набор парламентских средств и методов работы;

-во-первых, представительный орган субъекта является органом государственной власти;

-во-вторых, парламент выполняет важнейшую функцию – принятие законов. Он наделяется для этого соответствующей компетенцией, реализовать которую никакой другой орган не может. Представительный орган любого субъекта РФ обладает правом принятия законов в соответствии с установленным Конституцией РФ разграничением предметов ведения между Российской Федерацией и ее субъектами. На региональном уровне его компетенция определяется Регламентом Народного Собрания. В числе важнейших полномочий – утверждение бюджета республики и отчета о его исполнении;

-в-третьих, деятельность Народного Собрания осуществляется на основе принципа "разделение власти". Проявлениями этого принципа является участие парламента в назначении на ключевые должности высшего исполнительного органа государственной власти; возможность выражения недоверия исполнительному органу; осуществление парламентского контроля;

-в-четвертых, региональным представительным органам присущи формы и методы парламентской деятельности. Работа представительного органа осуществляется на пленарных заседаниях и постоянных комиссиях. Организуются парламентские слушания и депутат-

ские запросы, заслушивается информация о работе исполнительного органа государственной власти. Достаточно сложным является законодательный процесс, который организуется по классическим парламентским канонам. Определяется круг субъектов законодательной инициативы, закрепляется процедура обсуждения законопроекта, принятия (три чтения), подписания и обнародования закона.

В парламентах субъектов создаются депутатские объединения, формируемые по партийной, профессиональной принадлежности или иным основаниям. Они привносят парламентскую атмосферу в процесс обсуждения и голосования по законопроектам, а также особенности в работе с избирателями, средствами массовой информации. Все это свидетельствует о наличии не только внешней парламентской атрибутики, но и о единстве формы и содержания парламентской работы представительных органов субъектов РФ. Поэтому не только в научных и публицистических статьях возможно употребление термина "парламент", но допустимо его использование и в нормотворчестве.

Представительные органы субъектов решают одинаковые задачи в части законотворческой деятельности, они сходным образом организованы (имеют сходную структуру), состоят из депутатов, работающих в представительном органе как на постоянной профессиональной основе, так и совмещающих работу в выборном органе с другой деятельностью. Поэтому нет видимых правовых препятствий для наименования представительного органа парламентом и закрепления этого термина в Регламенте к примеру Народного Собрания РД.

До принятия Федерального закона от 6 октября 1999 года при закреплении статуса своих представительных органов субъекты РФ исходили из требований Конституции РФ, которая содержит ряд норм, касающихся законодательных органов, и вводит понятийный аппарат, обязательный для любого законодателя. Рассмотрение норм Конституции, в которых используются вышеназванные определения, не дает возможности сделать однозначный вывод о том, какой термин для разработчиков проекта Конституции являлся предпочтительным при наименовании представительного органа субъекта РФ. Обратившись к главе 5 Конституции и, в частности, к характеристике Федерального Собрания – Парламента РФ, увидим, что законодатель определяет его как представительный и законодательный орган РФ. Эти два термина как синонимы он использует и при обозначении выборного органа субъекта Федерации. Любое понятие имеет свое сущностное содержание и может быть использовано в соответствии с ним. Представительный орган призван выражать интересы населения и осуществлять законодательную деятельность. В этом проявляется сущность и основ-

ное предназначение выборного органа, что и нашло отражение в его названии. Причем сущностный признак (представительный орган) при характеристике Федерального Собрания ставится на первое место, а функциональный (законодательная деятельность) – на второе. Именно поэтому во второй половине XIX в. в России стали возникать и бурно развиваться различного рода политические и либеральные идеи о более совершенном государственном устройстве⁷³.

Таким образом, развитие социально-экономической сферы влечет за собой совершенствование государственно-правовых институтов.

По мере возрастания эффективности труда растет и уровень благосостояния общества.

Социальные конфликты утрачивают напряженность, и общество больше не испытывает потребности в жестких формах регулирования — в государстве устанавливаются более демократичные политические режимы и формы правления, которые обеспечивают большую степень народовластия.

Яркий пример тому: ограничение абсолютизма в Российской империи, либерализация местного управления путем введения земских учреждений и, безусловно, учреждение Государственной Думы. Парламентская система, направленная на «рассредоточение» властных функций, во-первых, среди различных органов государственной власти, а во-вторых, среди большого числа «народных избранников», менее адекватна, нежели централизованная система государственной власти, и более совместима с рыночной экономикой.

В России еще нет четко выраженной рыночной экономики. Рыночная экономика России начала свое развитие в 1861 г. и продолжала его вплоть до октября 1917 г., когда в результате вооруженного переворота произошла смена политической власти и государственное управление претерпело коренные изменения. До октября 1917 г. российская рыночная экономика не успела полностью сформироваться, хотя ее показатели в 1914 г. (начало первой мировой войны) были вполне впечатляющими⁷⁴.

В 1891—1990 гг. Россия совершила гигантский скачок в своем экономическом развитии. За десятилетие промышленное производство в стране удвоилось, а производство средств производства увели-

⁷³ См. Россия и мир: Учебная книга по истории. В 2-х частях. Часть 1 / Под общей редакцией проф. А.А. Данилова. — М.: ВЛАДОС, 1994.

⁷⁴ См.: Горинев М.М., и др. История России с древности до наших дней / Под ред. М.Н. Зуева. — М.: 1995. — С. 180, 181.

чилось втрое. В итоге доля отраслей, производящих средства производства, в общей сумме промышленной продукции поднялась почти до 40 %⁷⁵.

В то же время сам характер российской экономической модернизации, ориентирующейся на некий образец, с неизбежностью приводил к мысли о несоответствии российского политического устройства данному образцу.

Эти настроения, имевшие уже давние традиции, усиливались по мере того, как верховная власть оказывалась не в состоянии справиться с возложенными на нее задачами. Отсюда рождалась уверенность в необходимости силового устранения «отживших» политических структур и замены их на те, которые существовали в «образцовых моделях» Запада. Поэтому вся политическая жизнь России начала XX в. прошла под знаком реализации идеи народного представительства, которая приобретала различные формы: от попыток революционного давления снизу до министерских бунтов «сверху»⁷⁶.

После октябрьского переворота 1917 г. рыночная экономика России постепенно была преобразована в плановую социалистическую.

Лишь в 80-х гг. XX в. приходит рыночная экономика. Вместе с тем за двадцать с лишним лет рыночная экономика в России так и не была сформирована в окончательном виде.

До сих пор государство (благодаря так называемым естественным монополиям) имеет вполне реальные рычаги для регулирования российской экономикой. социальном аспекте парламентаризм, как никакая другая система осуществления государственной власти, демократичен и либерален. Он направлен на максимальное участие народа в управлении государством.

В России, как уже было сказано выше, точкой отсчета либерализации и демократизации в области социальной структуры государства можно назвать реформы 1860-х гг., когда в результате отмены крепостного права социальная структура была усложнена, появились новые социальные страты, которые нуждались в защите своих внутрикорпоративных интересов на государственном уровне.

⁷⁵ Там же. — С. 363.

⁷⁶ См.: Россия и мир: Учебная книга по истории. В 2-х частях. Часть 1 / Под общ. ред. проф. А.А. Данилова. — М.: ВЛАДОС, 1994. — С. 397.

Общая виктимологическая характеристика убийств.

*Мусаев М.М. - доцент, зам. директора филиала
ДГУ в г. Хасавюрте, к.ю.н.*

Криминологический анализ убийства и причинения вреда здоровью человека позволяет составить представление о том, какая и в каких отношениях существует взаимосвязь между стабильными и динамическими состояниями жертвы, ее психофизическими и социальными качествами, демографическими характеристиками, положением в среде лиц, связанных с ней событием преступления, поведением в предкриминальной ситуации и непосредственно в обстановке совершения преступления.

Картина умышленных убийств по видам в РФ за 2002-2006гг.

Ст. УК РФ	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Убийство, ст. 105	32792 95,7%	31579 95,9%	30959 95,7%	30994 96,21%	30362 96,5%	30216 96,19%
Убийство матерью новорожденного ребенка, ст. 106	203 0,6%	204 0,6%	195 0,6%	212 0,66%	219 0,72%	221 0,070%
Убийство, совершенное в состоянии аффекта, ст. 107	588 1,7%	502 1,53%	476 1,47%	347 1,07%	268 0,86%	365 1,16%
Убийство, совершенное при превышении пределов необходимой обороны, ч.1 ст. 108	644 1,95%	628 1,93%	701 2,2%	656 2,04%	597 1,91%	601 1,91%
Убийство, совершенное при превышении мер необходимых для задержания	20 0,05%	16 0,04%	11 0,03%	4 0,02%	5 0,01%	8 0,02%

лица, ч. 2 ст. 108						
Всего	34247	32929	32342	32213	31451	31411

Анализ вышеприведенной таблицы показывает тенденцию незначительного снижения доли умышленных убийств в целом. Так, по отношению к 2001 г. их количество сократилось с 34247 до 31441 в 2006г. Между тем, сравнение относительных показателей по умышленным убийствам свидетельствует, что в структурном отношении картина по исследуемым преступлениям остается неблагоприятной. В частности, удельный вес наиболее опасной категории умышленных убийств, квалифицируемых по ст. 105 УК РФ, сохраняет устойчивые позиции и даже проявляет незначительную тенденцию к росту в системе всех умышленных убийств в целом. Динамика умышленных убийств, квалифицируемых по ст. 105 УК РФ колеблется в пределах 95,7 – 96,5% в год.

Виктимологическая оценка преступлений, предусмотренных уголовным кодексом, с точки зрения наличия в них потенциала виктимности различна. Сам характер преступления, его объективные и субъективные признаки могут иметь большую, среднюю и меньшую степень потенциала виктимности.

Убийства и причинения вреда здоровью человека являются преступлениями виктимный характер которых наиболее очевиден. Наиболее характерно выражен виктимологический аспект среди таких преступлений как: убийство в состоянии аффекта (ст.107); убийство, совершенное при превышении пределов необходимой обороны либо при превышении мер, необходимых для задержания лица, совершившего преступление (ст.108); так же причинение вреда здоровью при этих же условиях (ст.114)⁷⁷.

К основным исходным понятиям виктимологии относятся «виктимность» и «виктимизация». С ними связано понимание всего, чем должна заниматься виктимология; с них начинается определение границ виктимологической проблематики. Причем указанные понятия рассматриваются как на индивидуальном, так и массовом уровнях.

Виктимность можно понимать в двух смыслах: как предрасположенность отдельных людей стать жертвой (в криминологическом аспекте – преступления) и как неспособность общества и государства защитить своих граждан. В современной России виктимность во втором, более широком смысле стала одной из наиболее болезненных социальных проблем. Состояние виктимности в этом плане является

⁷⁷ Криминология. Курс лекций / По ред. З.А. Астемирова – Махачкала, 2002. С. 87.

отражением состояния законности.

Принимая во внимание общую посылку, виктимность от убийства и причинения вреда здоровью человека можно определить, как имеющую социально-психологическую природу предрасположенность отдельных людей становиться в определенных ситуациях в силу сочетания ряда личностных свойств и внешних факторов жертвой (потерпевшим) от искомых преступлений. При этом потенциальная виктимность объективизируется в реальную лишь в условиях взаимодействия индивидуального виктимного комплекса психологических свойств человека с определенными объективными факторами конкретной ситуации. Реализованная же виктимность обнаруживается в виде различного по форме и степени проявления содействия потерпевшего собственному становлению жертвой убийства и причинения вреда здоровью человека. Наиболее распространенными формами такого содействия, как уже отмечалось, являются явно легкомысленное, неосторожное, неосмотрительное, а порой провоцирующее поведение потерпевших, зачастую противоречащее не только нормам права и морали, но и элементарному житейскому опыту.

В качестве результатов преступлений, совершенных на определенной территории, в виктимологии анализируются данные о видах преступлений, о лицах, которым был причинен вред, месте, времени, способе преступления и других характеристиках процесса виктимизации. На массовом уровне такой подход позволяет рассчитывать коэффициенты и индексы виктимизации (пораженности от преступности), указывающие на количественные и качественные характеристики самих потерпевших и факторы, способствующие их виктимизации.

Виктимизация выступает как составная часть преступности, имеющая свои специфические параметры и качественные характеристики, в силу которых эти категории не являются совпадающими. Виктимизация отличается от преступности тем, что представляет собой совокупность процессов становления жертвами⁷⁸.

Виктимизация отличается от преступности тем, что представляет собой совокупность процессов становления жертвами⁷⁹.

В зависимости от уровня социального взаимодействия преступности и виктимности, его продолжительности и объектно-субъектных связей обычно выделяются следующие виды виктимизации: первичная, вторичная и третичная.

При этом под первичной виктимизацией понимается причине-

⁷⁸ Квашин В.Е. Основы виктимологии. – М., 1999. С.21.

⁷⁹ Там же.

ние материального, физического и морального вреда жертве непосредственно в процессе совершения преступления.

Вторичная виктимизация охватывает случаи косвенного причинения вреда жертве, связанного с отношением к жертве социальной общности в целом, лиц из ближайшего социального окружения, органов социального контроля, посредников и персонала, работающего с жертвами. Стереотипная предубежденность в отношении «виновности» жертвы, грубое, невнимательное обращение и негативное отношение к ней как к лицу, чем-то запятнавшему себя, стереотипы «греховности» жертвы, ее запятнанности совершением преступления, унижение ее чести и достоинства составляют перечень типичных форм вторичной виктимизации, содействующих отчуждению жертвы, ее десоциализации.

Для более полного представления о виктимизации от убийства и причинения вреда здоровью человека необходимо решить вопрос о создании системы учета и статистики жертв преступлений в государственной отчетности правоохранительных органов.

Повышенная виктимизация, это уже стиль поведения, образ жизни, когда для «потенциальных потерпевших» от убийств характерны постоянные конфликты, придирчивость, искаженные межличностные отношения, грубость и т.п.

Виктимизация, которая тесно связана с отношениями «убийца–жертва», проявляет себя крайне слабо или не обнаруживается вообще, составляет всего 20%. Возможно здесь существуют скрытые формы виктимного поведения.

Особо следует выделять еще три формы виктимизации, которые имеют непосредственное отношение к убийствам: толчковая виктимность, агрессивная и провоцирующая. Последние две формы особенно тесно связаны с убийствами. По нашим данным, около 70% убийств совершается в результате агрессивно-провоцирующей виктимизации. Преступники и жертвы в данном случае по существу одни и те же социальные типы: ранее судимые, пьяницы и алкоголики, наркоманы, бродяги и беспризорные, воры, хулиганы и т.п. Даже существует мнение о наличии некоего «негласного» взаимоотношения между убийцей и его жертвой, когда «они оба идут навстречу преступлению». Конечно, никаких договоренностей при этом не заключается, однако, подчеркнем еще раз, имеет место интеракция, взаимодействие и обмен элементами причинности. В этом и заключается опасность виктимизации, а особенно – агрессивно-провоцирующего виктимного поведения.

В последние годы наряду с криминализацией общество вик-

тимизируется: люди социально слабо защищены в обществе и, в частности, от преступников.

Факторы виктимизации представляют собой совокупность обстоятельств, существующих или складывающихся в жизни людей и общества, которые детерминируют процесс превращения конкретного лица в жертву преступления либо тем или иным образом способствуют его реализации. Думается, в содержание понятия «факторы виктимизации органично вписывается и виктимность, как повышенная способность лица становиться потерпевшим, которая выступает одним из основных (но не предопределяющих заранее) элементов механизма совершения преступления.

Рост криминального насилия связан с ослаблением контрольного механизма государства, безальтернативной ликвидацией системы социального контроля (народных дружин, советов профилактики, опорных пунктов охраны правопорядка, товарищеских судов, постов народного контроля) и активного участия сил общественности в профилактике преступлений.

Факторами, влияющими на решение потерпевшего не обращаться в правоохранительные органы, являются: неудовлетворенность людей реагированием в этих органах на их заявления и принимаемыми (или не принимаемыми) в связи с этим мерами; причины, связанные с характером самого происшествия (серьезность преступления, отсутствие доказательств, ограниченность компетентности милиции); возможность решить проблему без участия правоохранительных органов (самостоятельно), негативное отношение к правоохранительным органам (ничего не могут сделать, ничего не хотят делать). Милиция часто не заинтересована или не способна удовлетворить нужды и ожидания потерпевшего (скорее всего она сама не так уж защищена от посягательств со стороны организованной преступности). Возможность справиться с проблемой самостоятельно (с помощью семьи, друзей и альтернативных организаций) становится альтернативой официальным мерам реагирования.

Причиной виктимизации стал и демонтаж системы правового просвещения и правового воспитания населения. Низкая осведомленность о процедурах и правилах совершения сделок и других хозяйственных операций стала фактором существенного повышения виктимности населения по отношению к экономическим преступлениям и правонарушениям, снижения уровня защиты собственности граждан.

Одним из существенных факторов, формирующих виктимность от убийства и причинения вреда здоровью, является конфликтность в семье и все более возрастающая напряженность во взаимоот-

ношениях ее членов (как следствие ухудшения материального положения), принимающая нередко обостренные и крайне уродливые формы. В частности, по материалам изученных нами уголовных дел семейную жизнь потерпевших от убийства и причинения вреда здоровью человека в 35,2% случаях на момент преступления можно охарактеризовать как неблагополучную. В этой среде массовый характер приобрело разрешение конфликтов с помощью физической силы, бытовое пьянство, скандалы, нецензурная брань. Взаимоотношения в таких семьях строились на основе страха, недоверия, отсутствия простых человеческих отношений. Потерпевшие, находясь в состоянии затяжного конфликта, попадали в ситуацию выбора: постепенная личностная деградация или оказание противодействия образу жизни мужа или сожителя.

Виктимологическая уязвимость молодых семей вытекает еще и из того, что вступлению супругов в такой брак, как правило, предшествует лишь незначительный период их знакомства. Мотивация создания семьи у супругов в подобных случаях нередко формируется под воздействием сложившихся социальных стереотипов. Кроме того, среди побудительных причин вступления в брак можно назвать и такие, как материальные условия жизни будущего супруга, необходимость получения отсрочки от армии и т.д.

Ситуация, при которой вступающие в брак лица в большинстве своем остаются незнакомыми людьми, вплоть до создания семьи, довольно широко распространена и в Дагестане. Следует отметить, что вопросы семьи и родственных отношений на Северном Кавказе довольно обстоятельно регулируются исторически сложившимися здесь традициями и адатами. Так, например, нормами адатного права не приветствуются фактические брачные отношения.

Одной из причин виктимизации от убийства и причинения вреда здоровью является алкоголизация микросоциального окружения (в сферах быта, досуга, фактических брачных отношениях, использование спиртного в качестве оплаты за выполненный труд или услугу и т. п.), некоторых групп населения, особенно молодежи. Она имеет устойчивое криминогенное влияние на динамику и структуру преступности, а также на динамику виктимности.

Наблюдается тенденция роста количества неблагополучных семей, виктимных семей, в которых агрессивный характер взаимоот-

ношений обусловлен психологической несовместимостью⁸⁰.

Именно в семье у подростка весьма часто формируется повышенная виктимность в результате отрицательного воздействия взрослых на его психику, что, в конечном счете, приводит к выработке у несовершеннолетнего антиобщественной установки личности.

Нередки случаи, когда жертвы в последующем становятся преступниками. Наблюдается повышенный риск формирования девиантных форм сексуального поведения у детей, подвергшихся сексуальному насилию. Сводящиеся подростки в дальнейшем нередко сами совершали сексуальные действия с младшими детьми. Существует связь между ролью жертвы в прошлом и дальнейшим ее противоправным поведением: преступник–жертва, жертва–преступник.

Так, по результатам анализа преступлений организованных групп и по изучению уголовных дел осужденных исправительной женской колонии (г. Кизилюрт) в 26 % преступлений немалую роль играли «бывшие» жертвы. Они сами становились активными участниками преступлений. Так происходила криминализация жертв, что в еще большей степени приводило к их виктимизации, поскольку они становились для убийцы опасными свидетелями и соучастниками его преступлений. Представляет интерес и противоположный процесс - виктимизация преступника, который схематически можно показать следующим образом: виктимность – преступность (способность к преступлениям); преступность – виктимность; виктимизация – криминализации; криминализация – виктимизация.

Обращает на себя внимание тот факт, что значительное число преступлений совершается в отношении соседей. Причем, как показали материалы уголовных дел, нередко это лица преклонного возраста, которым свойственен неуживчивый, сварливый характер. Часто они бывают инициаторами конфликта (обычно по поводу громкой музыки, неправильной, с их точки зрения, эксплуатации мест общего пользования и т. п.).

Исследований подтверждают, что в городах страх потерпевших перед преступностью возрастает в зависимости от вида преступлений, жертвой которых стал потерпевший. Так, например, потерпевшие от имущественных преступлений испытывают меньший страх перед преступностью, чем потерпевшие от насильственных преступлений.

⁸⁰ Соболева В.С. Виктимологический аспект конфликтных ситуаций в семье // Вопросы борьбы с преступностью. – М., Юрид. лит. №25. С.44.

В отдельную категорию следует выделить виктимформирующий факторный комплекс, охватывающий отдельные адаты, обычаи народов Республики Дагестан и религиозный экстремизм.

В частности, фактором, формирующим виктимность от убийства и причинения вреда здоровью можно отнести весьма распространенный в Республике Дагестан обычай кровной мести.

В виктимологическом смысле кровная месть представляет собой стремление потерпевшей стороны достичь определенной моральной сатисфакции путем причинения смерти преступнику. Кровная месть нередко грозит не только обидчику, но и членам его семьи или рода, независимо от времени возникновения кровной обиды. По чеченским обычаям при смерти обидчика, в отношении которого должен быть осуществлен акт кровной мести, месть переходит на его брата, отца и других родственников по мужской линии⁸¹. Иными словами, степень виктимности жителей Северного Кавказа нередко формируется под влиянием существующих здесь близкородственных, семейных, клановых (тухумных, тейповых) связей и отношений.

В Дагестане идеи исламского экстремизма в 90-е годы XX века получили известное распространение, что существенно повысило степень уязвимости жителей Дагестана перед насильственными посягательствами, совершаемыми на почве межрелигиозных противоречий. При этом жертвами преступлений становились не только представители других конфессий, но и мусульмане, придерживающиеся традиционного для республики исламского вероучения.

Постоянная идеологическая борьба с религиозными экстремистскими течениями ислама и выявление их подлинной сущности назывались главными мотивами убийства муфтия Духовного управления мусульман Дагестана С.Абубакарова, совершенное в августе 1998 года на территории Махачкалинской Джума-мечети.

Аналогичным способом в августе 2003 года в г.Махачкале был убит министр по национальной политике информации и внешним связям Дагестана М. Гусаев. Среди основных причин убийства М.Гусаева, в дагестанских СМИ отмечались общественная деятельность министра, его жесткая непримиримая позиция по отношению к проявлениям экстремизма и терроризма. В прессе постоянно публиковались его статьи, обличающие негативную сущность экстремистской идеологии

⁸¹ Комментарий к Уголовному кодексу РФ. /Под общ. ред. Ю.И.Скуратова и В.М.Лебедева. – М., 1999. С. 234-235.

во всех ее проявлениях⁸².

Перспективы развития и оптимизации федеральных округов

*Абдуллаев А.Н - аспирант кафедры «конституционного и
муниципального права» ДГУ*

В современной России одной из важных причин низких темпов развития экономики, проведения социально-экономических преобразований является недооценка роли территориального фактора, субъектов Российской Федерации. Известно, что существенной предпосылкой достижения социально-экономической стабильности в государстве является формирование и эффективное функционирование единой системы вертикали власти. Властная вертикаль, охватывая все уровни территориального управления, представляет собой совокупность институтов, и механизмов, обеспечивающих исполнение общегосударственных нормативных актов. В России требуется эффективный контроль за реализацией общенациональных интересов на основе разграничения полномочий между Федерацией, ее субъектами и местным самоуправлением.

Создание федеральных округов, в том числе и ЮФО, послужили становлению экономических и социальных условий для стабильного и бесконфликтного развития субъектов Российской Федерации и обеспечению реализации геостратегических интересов государства.

Южный Федеральный округ - территориальное образование, сформированное по геополитическому принципу в соответствии с Указом Президента РФ от 21 июня 2000г. №1149, с целью укрепления вертикали государственной власти. Столицей ЮФО является Ростов-на-Дону. В состав округа входят 13 субъектов Российской Федерации 8 республик, 2 края и 3 области: Республика Адыгея, Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Кабардино-Балкарская Республика, Рес-

⁸² См.: Гусаев М. Русский вопрос: пути решения // Народы Дагестана. 1994. №3; Глобализация терроризма // Дагестанская правда. 2003. 6 августа и др.

публика Калмыкия, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Северная Осетия - Алания, Чеченская

Республика, Краснодарский край, Ставропольский край, Астраханская область, Волгоградская область, Ростовская область.

Южный федеральный округ является самым маленьким в России, его площадь составляет 589 200 кв. км, или 3,5% от территории России. Население округа на 1 января 2005г. с учетом Всероссийской переписи населения 2002 года составляет 22,8 млн. человек (15,8% от населения России), плотность населения - 36,8 чел./ кв. км, доля городского населения составляет 57,5%.

На нынешнем этапе институт федеральных округов испытывает потребность в стабилизации. Продолжается дискуссия по поводу эффективности системы, которая в значительной степени объясняется тем, что многие элементы окружной системы не были доработаны, «доведены до ума» и стандартизированы для всех округов. Появляются и новые научные разработки, где анализируется опыт первых лет работы этого института.⁸³

Институт федеральных округов нуждается в оптимизации, поскольку уже накоплен определенный опыт его работы, и определены основные проблемы его функционирования.

Во-первых, требуется оптимизация его политических параметров. Фактически вместо одного центр провел семь экспериментов, поскольку из-за слабой координации этого института сверху и различного личностного потенциала полпредов ситуация в каждом округе оказалась своей. Это в свою очередь привело к поиску каждым полпредом своих способов политического самовыражения.

На данном этапе определилась необходимость в обычной бюрократической стандартизации федеральных округов в рамках перехода от определения общих функций к конкретизации форм работы полпредов и иных окружных структур. Подчеркнем, что речь не идет о расширении полномочий окружных структур, а об их унификации и оптимизации в рамках правового статус-кво. В частности существует потребность в стандартизации окружных интеграционных структур. Безусловно, требуется усиление института окружной инспекции и главных федеральных инспекторов, которые сегодня слишком слабы, чтобы реально контролировать ситуацию в отдельных субъектах федерации.⁸⁴

⁸³ Гохберг М.Я. Федеральные округа Российской Федерации: анализ и перспективы развития. М. Финансы и статистика, 2002.1

⁸⁴ Гохберг М.Я. Федеральные округа Российской Федерации: анализ и

Решение проблемы федерального контроля за окружными структурами невозможно без активного включения в этот процесс лично президента. Причем, механизмы контроля должны со временем предполагать и определенные санкции в отношении полпредов. Пока ситуация такова, что постоянные функции этого института лишь вырабатываются опытным путем, и, соответственно, “наказывать” за их ненадлежащее выполнение сложно, поскольку отсутствует определенность в критериях. В перспективе четкое установление этих критериев позволит реально оценивать эффективность работы тех или иных окружных структур и применять санкции в отношении тех, кто не справился с работой.

Во-вторых, существует потребность в оптимизации географических параметров системы федеральных округов. Выше говорилось о серьезных претензиях, которые высказывались применительно к границам округов. Эти претензии позволили некоторым федеральным структурам пойти своим путем и создать собственные ведомственные округа: наиболее показательным примером служат судебные округа. Хотя изначально предполагалось, что все федеральные структуры будут строить свою работу на региональном уровне, используя рамки федеральных округов.

Помимо границ требует решения и вопрос о величине и внутренней сложности округов. Россия еще должна выработать эффективный баланс между потребностью в ограниченном, небольшом числе федеральных округов и компактностью самих округов: пока мы имеем дело с первым экспериментом. Среди прочих созданы округа с очень сложной внутренней структурой. К их числу относятся Центральный (18 субъектов федерации),

Сибирский (16 субъектов федерации) и Приволжский (15 субъектов федерации) федеральные округа.⁸⁵ В этих округах особенно актуальна проблема информационного и политического контроля, связанная со слишком дробной внутренней структурой и большими размерами округов, что автоматически снижает эффективность их функционирования и территориальной интеграции. Например, многими экспертами отмечается низкая эффективность централизованного контроля в самом крупном по размерам территории - Сибирском округе. В Центральном округе эту проблему несколько сглаживает territori-

перспективы развития. М. Финансы и статистика, 2002.1

⁸⁵ См., напр: Чистяков О.И. Становление Российской Федерации. М., 1996.

альная компактность самого округа. При этом в составе Уральского округа всего шесть субъектов федерации. На среднем уровне внутренней дробности находятся округа, которые включают 10-12 субъектов, федерации, - Южный (12 регионов), Северо-Западный (11 регионов) и Дальневосточный (10 регионов). При этом, правда, Дальневосточный округ отличается огромными размерами.

Решение проблемы оптимизации системы федеральных округов с позиций политической географии означает, на наш взгляд, некоторую корректировку их границ и небольшое увеличение их числа. Тем самым могут быть решены проблемы, связанные с региональной идентичностью и компактностью округов. Число федеральных округов в соответствии с «идеальной» схемой должно быть не менее 10 и не более 15, а в составе каждого округа должно быть порядка 10 субъектов федерации. Императивам политической и культурной географии, а также эффективного централизованного контроля может соответствовать следующая схема переустройства системы федеральных округов.

Не будем забывать, что тенденция к измельчению, разделу субъектов федерации столь же объективна с точки зрения политической географии. Она отражает растущую внутреннюю поляризацию субъектов, развитие новых центров с их хинтерландами. С точки зрения инновационного процесса именно такая тенденция прогрессивна. Ведь можно говорить, и о том, что многие субъекты неоправданно велики, а многие города могли бы

претендовать на статус областных центров, который стимулировал бы их развитие. Такая ситуация весьма характерна для Краснодарского края, Свердловской, Челябинской областей и др. Если взять мировую практику, то каждая страна ищет свой баланс между центром и регионами, связанный в том числе с количеством административных единиц первого порядка. В таких федеративных государствах, как Индия и Бразилия в последнее время отмечалось создание новых субъектов федерации за счет выделения из числа старых. Увеличение числа административных единиц неизбежно сопутствовало и развитию России. Ведь Петр Первый в 1708 г. создал восемь регионов, а к началу 20 века их было уже больше сотни. По мере освоения Сибири шло закономерное усложнение ее административной структуры.

Итак, институт федеральных округов представляет собой промежуточный управленческий уровень, характерный для большой и административно раздробленной страны. Он имеет особое значение на кризисном этапе развития российской государственности как страховочный элемент централизованного антикризисного управления. В тоже время, как показывает исследование, система федеральных округ-

гов, объективно необходима для оптимизации территориально-государственного строительства в России на длительную перспективу. При этом она безусловно нуждается в собственной «внутренней» оптимизации.

Со стороны социально-экономического блока правительства РФ есть серьезная недооценка проблем Южного федерального округа. Многие обязательства федерального центра по развитию Южного федерального округа пока не реализуются. В регионе наблюдаются серьезные социальные проблемы, недостаточно финансируются образование и наука. Кроме того, нерешенным остается вопрос развития транспортной инфраструктуры в ЮФО. Без развития транспорта сложно привлечь инвестиции в этот важный регион, одной из точек роста экономики в Южном федеральном округе должно стать развитие туризма. Это позволит улучшить социально-экономическое положение на Юге России, Северном Кавказе.

Государственная целостность как принцип российского федерализма

*Камилова Д.В. - аспирантка кафедры
«констит. и муницип. права» ДГУ*

В современном цивилизованном обществе практически всеми уже признано, что федеративная форма государственного устройства обладает свойствами, которые способствуют развитию демократии, прав и свобод человека и гражданина.

Именно поэтому во всем мире не только возрастает число федераций, но и отдельные черты федеральной формы государственного устройства воспринимаются рядом унитарных государств.

По своему устройству Российская Федерация – суверенное, целостное, федеративное государство, состоящее из равноправных субъектов. Их несколько видов: республики, края, области, города федерального значения, автономная область, автономные округа.

Федеративное устройство Российского государства, его состав закреплены Конституцией РФ. Федеративное устройство России базируется на принципах, закрепленных Конституцией РФ (ст.5, ч.3) в числе основ конституционного строя.

В данной работе рассматривается один из принципов российского федерализма – принцип государственной целостности, а также практика его реализации по отношению к российской действительности.

сти.

К основам конституционного строя Российской Федерации относится ее государственная целостность. Это означает, что Россия не является простым соединением образующих ее частей, а представляет собой единое государство, в котором: обеспечиваются целостность и неприкосновенность его территории; существует единое гражданство; гарантируются единое экономическое пространство и использование единой денежной единицы; устанавливается верховенство Конституции Российской Федерации и федеральных законов на всей территории Российской Федерации; действуют федеральные органы государственной власти и провозглашается единство систем государственной власти; государственные образования рассматриваются как находящиеся в составе Российской Федерации, территория каждого из них является неразрывной частью территории России; вопросы федеративного устройства отнесены к исключительной прерогативе Российской Федерации; отсутствует, как и в других существующих федеративных государствах, право выхода субъектов из Российской Федерации (ст. 4,6,8,11,15,65,67, 71, 75 и др.)⁸⁶.

Данный принцип на примере Республики Дагестан выглядит следующим образом. В общественном сознании дагестанцев чувство единства и целостности Дагестана сформировалось и развилось задолго до нынешнего поколения. И поэтому эти понятия обрели конституционный статус, провозглашены Основным законом Республики Дагестан одним из основополагающих принципов.

Уже в преамбуле Конституции Республики Дагестан подчеркивается "ответственность за сохранение единства Дагестана, гражданского мира и согласия". Статья 1 провозглашает Республику Дагестан как "единое государство в составе Российской Федерации". Статья 2 устанавливает, что Республика Дагестан основана на "единстве равноправных народов", "единой и неделимой для всех дагестанцев Родине". Принцип целостности Республики Дагестан определен статьей 15, которая "запрещает создание и деятельность общественных объединений, цели и действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Республики Дагестан, подрыв безопасности государства, создание во-

⁸⁶ Тавадов Г.Т. Конституционные принципы российского федерализма. //Социально-политический журнал.-1995.-№6.-С.34.

оруженных формирований, разжигание социальной, национальной и религиозной розни". Эта правовая норма определена Конституцией и в статье 69: "Территория Республики Дагестан едина, ее статус и границы не могут быть изменены без волеизъявления дагестанского народа".

Качественное состояние, динамика единства и целостности Республики Дагестан находятся в прямой зависимости от того, как будет согласована и реализована национальная политика в нашем государстве на следующих четырех уровнях: общефедеральном; северокавказском; республиканском; местном (районном и городском)⁸⁷.

Неотъемлемой частью государственной целостности РФ является суверенитет. Характеристикой суверенитета является его единство. Единство суверенитета означает, что его субъектом, носителем являются народ, нация и государство. Суверенитет един и неделим. Это категория недробная: либо суверенитет есть в полном объеме, либо его нет совсем. Дозирование суверенитета исключено. На наш взгляд всякое дозирование суверенитета есть свидетельство его отсутствия у государства. Именно поэтому нам очень трудно согласиться с выдвигаемой некоторыми политиками и учеными "теорией ограниченного суверенитета".

Существенным проявлением суверенитета Российской Федерации является верховенство на всей ее территории Конституции и федеральных законов.

В практике работы Конституционного Суда по рассмотрению вопросов федеративных отношений весомое место занимают дела о соответствии Конституции Российской Федерации конституций (уставов) и законодательных актов субъектов Федерации⁸⁸.

Нарушение принципа верховенства Конституции России и федеральных законов в конституционном (уставном) законодательстве субъектов Федерации выражается, когда в нарушение статей 4 и 71 Конституции Российской Федерации властные структуры на местах пытаются принимать нормативные правовые акты, относящиеся к исключительной компетенции Российской Федерации, - в области регулирования прав и свобод человека, установления единой государ-

⁸⁷ Алиев М.Г. Единство и целостность республики Дагестан как конституционный принцип. Махачкала, 1998.С.7.

⁸⁸ Баглай М.В. Конституционное правосудие в Российской Федерации. Ереван, 1999.С.67.

ственной границы, обеспечения целостности территории России в соответствии с нормами международного и национального права⁸⁹.

Подводя итоги, на наш взгляд чтобы не возникало таких ситуаций необходимо более четко отразить в Конституции РФ предметы ведения РФ и предметы совместного ведения РФ и ее субъектов (ст.71 и ст.72 Конституции РФ). Например, в ст.71 и в ст.72 встречаются повторяющиеся предметы ведения, например п. «в» ст.71 и п. «б» ст.72. Они в частности, регулируют права и свободы человека и гражданина; регулирование и защита прав национальных меньшинств. На наш взгляд необходима отдельная статья, которая подробно перечисляла бы перечень предметов ведения субъектов РФ.

⁸⁹ Степашин С.В. Российский федерализм и пути формирования единого правового пространства. //Журнал российского права.-1998.-№3.- С.3

Глава 3 История и социально-культурная сфера.

Специфика философского осмысления общественной жизни.

*Нухдурев Р.О. - декан юридического факультета
филиала ДГУ в г. Избербаше, к.и.н.*

Общество в его различных аспектах является объектом изучения многих гуманитарных и социальных дисциплин: истории, экономической теории, демографии, социологии и т. д. Ближе всего к философии, в плане изучения общественных процессов, находится социология. Философию и социологию сближают генетические корни. В течение длительного времени социологическое знание об обществе накапливалось в недрах философии. И даже после того, как социология в лице ее «отцов основателей» О.Конта, Г.Спенсера, Э. Дюркгейма и М. Вебера провозгласила свою независимость от философии в качестве подлинной науки об обществе, философия продолжала и продолжает играть заметную роль в социологических исследованиях. Со спецификой социологического подхода к изучению общественных процессов вы познакомитесь позднее, когда приступите к изучению этой учебной дисциплины. Наша задача уяснить особенности философского подхода к объявлению общественных явлений. По нашему мнению, в наибольшей мере эта особенность проявляется в рамках философии истории.

Философия истории представляет собой относительно самостоятельную область философского знания, посвященную осмыслению качественного своеобразия общества в его отличии от природы. Предметной сферой философских размышлений является исследование общественной жизни, прежде всего, под углом зрения мировоззренческих проблем, центральное место среди которых занимают

смысложизненные вопросы . Философия истории анализирует проблемы смысла и цели существования общества, его генезиса , судеб и перспектив, направленности движущих сил и возможных закономерностей его развития,

Итак, мы в самом общем виде определили, что специфика философского осмысления общества проявляется в рамках философии истории . Рассмотрим же некоторые широко распространенные точки зрения по этой проблеме. Начало философии истории в европейской культуре положил Августин Аврелий своим знаменитым трудом «О граде Божьем». Центральным событием, положившим начало историческому процессу, с точки зрения Августина, является грехопадение первых людей Адама и Евы. История в концепции Августина рассматривается как длительный целенаправленный процесс «спасения» человечества, обретения им утраченного единства с Богом, обретения «Царства Божьего».

Августиновская концепция исторического процесса господствовала в европейской философии до 18 века. Философия истории как светская наука формируется в 18 -19 вв. Наиболее развернуто она была представлена в системе Гегеля, который связывал философско-исторические исследования с изучением смысла истории, с поисками законов истории , направленностью исторического развития, возможностью предвидения будущего. В гегелевской концепции исторического процесса еще сильно ощущается влияние религиозно- философского подхода к развитию общества. Для него, также, как и для всей религиозной философии истории , характерным являются провиденциализм и эсхатологизм. Однако, в учении Гегеля уже ярко проявляется характерная особенность светской философии истории: соучастие человека в историческом процессе, поиск субстанции истории, развертывание во времени, преемственность традиции и новаторства в различных культурах и т. д.

Существенный поворот в осмыслении исторического процесса произошел в учении К.Маркса и Ф. Энгельса. Маркс и Энгельс предложили концепцию материалистического понимания истории. В рамках этой концепции решающее значение осмыслению общественной жизни придается экономическим и социокультурным моментам, Прежде всего , материальному производству и производственно- экономическим общественным отношениям.

Материалистическое понимание истории в 20 веке получило широкое распространение. В период господства коммунистической идеологии оно было единственно возможным для гуманитариев и представителей социальных наук, проживающих в странах «реального

социализма». Его исповедовали и пропагандировали идеологи коммунистического движения на всем земном шаре. Однако, параллельно с материалистическим пониманием истории и в борьбе с ним, существовали и развивались иные историко-философские концепции.

Заметное влияние на Западе имеет французская школа философии истории. Обосновывая необходимость философии истории Э. Калло отмечал, что существует множество гуманитарных, в том числе и исторических наук. Каждая из них изучает те или иные события в истории. Но эти науки не дают цельного представления об историческом процессе. Но без цельного взгляда на историю, по мнению Калло. Невозможно развитие научного знания. Поэтому необходимо, чтобы существовала наука, изучающая универсальную историю. Такой наукой, считает Калло, и является философия истории. «Философия истории, - по его определению, - является одновременно синтезом и интерпретацией истории. Она анализирует ход событий, показывая, что последние подчиняются внутреннему закону конечные цели, которые представляют собой единственный критерий их объяснения». Калло подчеркивает, что философия истории должна быть не историей человеческих обществ, но историей более глубокой реальности, объединяющей все эти истории обществ в одну историю – универсальную историю, историю человечества. Другой видный представитель этой школы Р. Арон, соглашаясь с основными установками Э. Калло, обращает особое внимание на мировоззренческую направленность философско-исторического познания. По его мнению философию истории следует определить не просто как панорамный взгляд на человечество, а как интерпретацию настоящего или прошедшего, связанного с философской концепцией существования.

Актуальность знания английского языка в современных условиях.

The importance of knowing English language in modern society.

Даимова П.И - ст. преп. кафедры «общеобразовательных дисциплин» филиала ДГУ в г. Избербаше

Английский язык - мировой язык. Английский язык - это язык международного общения. На нем говорят миллионы людей нашей планеты. Сотни книг, журналов и газет печатается на английском языке и читается во всем мире. Половина мировой литературы написано

на английском языке. Это язык прогрессивной науки, технологии и культурных отношений. Без сомнения, английский - это самый выгодный и приемлемый язык мирового бизнеса и дипломатии.

В нашей стране английский язык очень популярен. Его изучают в школах, колледжах, институтах и университетах. Мы читаем на этом языке газеты, журналы, литературу с целью знать больше о жизни и людях других стран.

Знание этого языка абсолютно необходимо любому хорошему специалисту в его карьере. Оно даст преимущество каждому продвинутому современному человеку. Иностранный язык играет немаловажную роль в туристическом и гостиничном бизнесе. Мы проводим туристический бизнес со многими странами мира. Иностранные гости приезжают к нам не только с целью бизнеса, но и целью отдыха и удовольствия. Мы так же выезжаем за границу с различными намерениями. Иностранцами гостям предлагают туры в различные регионы России. Зарубежных гостей и туристов сопровождают опытные гиды со знанием английского языка, которые делают все возможное, чтобы сделать пребывание гостей в России интересным и полезным. Иностранные гости интересуются историческими памятниками и монументами, культурой, обычаями, живописью и искусством.

Туристический и гостиничный бизнес вносит немалый вклад в социально-экономическое развитие страны. Он улучшает наши отношения со многими странами мира.

Россия имеет политические, деловые, торговые отношения со многими странами Европы, Азии, Африки и Америки. У нас хорошие отношения с развитыми капиталистическими странами.

Российские ученые сотрудничают с иностранными учеными.

Россия участвует в международных выставках за границей и организует такие же выставки в нашей стране. Выставки также помогают усовершенствовать наши отношения с различными странами.

Большую роль английский язык играет в рекламировании. Как вы знаете, реклама становится самой динамично развивающейся и перспективной сферой коммерческой деятельности в наши дни. Нет абсолютно ни одной области жизни современного общества, которой она не касалась бы. Без рекламы не будет иметь успеха и современный рынок.

С интенсивным развитием предпринимательской деятельности и созданием совместных предприятий в нашей стране в последнее время растет число внешне экономических и научно-технических связей с фирмами зарубежных стран.

Любая форма делового сотрудничества предполагает постоянный обмен информацией. Сейчас внедрены и развиты такие средства коммуникации как телефакс, телекс, электронная почта. Но самым доступным и надежным средством общения является письмо. Переписка с деловым партнером является важной частью любого бизнеса. Необходимость написать письмо возникает постоянно - при заключении выгодной сделки, устройстве на работу, поздравлении компании с юбилеем и т. д. Поскольку английский язык является общепринятым языком делового общения, особый интерес для офисных работников представляет письмо на английском языке. Грамотно написанное письмо на английском языке является залогом успеха в бизнесе любого предприятия. Вот почему все большее количество людей в нашей стране изучают английский язык и используют эти знания в своей работе.

Актуальность знания английского языка исходит из его практической ценности. Действительно знания этого языка позитивно влияют на социально-экономическое развитие нашей страны в современных условиях.

English is a world language.

English is the language of international communication. English is spoken by millions of people of our earth.

Hundreds of books, magazines and newspapers are printed in English and read all over the world. Half of the world's scientific literature is written in English. It is the language of progressive science, technology and cultural relations. Without a doubt, English is the most advantageous and accepted language for world - wide business. It is also the major language of diplomacy. In our country English is very popular. It is studied at schools, colleges, institutes and universities. We read newspapers, magazines, literature in this language in order to know more about the life and people of other countries.

But to know this language is absolutely necessary for any good specialist in his career. It will bring an advantage for every, modern and advanced person. A foreign language plays an important role in tourist and hotel business. We do tourist business with many countries of the world. Foreign guests come to us and travel not only for business but for pleasure and rest. We also go abroad with different intentions. Foreign visitors are offered tours to different parts of Russia. Foreign guests are accompanied by experienced guides who know English very well and they do their best to make our guests stay in Russia interesting and useful.

Foreign guests are interested in historical buildings and monuments, culture, customs, traditions and art.

Tourist and hotel business brings great contribution into social - economic development of our country. It improves our relations with many countries of the world. Russia has political, business, trade, economic and cultural relations with many countries of Europe, Asia, Africa and America. We have good relations with developed capitalist countries.

Russian scientists cooperate with foreign scientists. Russia participates in international exhibitions in our country. Exhibitions help to improve our relations with foreign scientists. Russia participates in international exhibitions abroad and arranges similar exhibitions in our country. Exhibitions help to improve our relations with different countries.

A great role English language plays in advertising. As you know, advertising becomes one of the most dynamically developing and perspective sphere of commercial activities nowadays.

There is no absolutely a single field of industry and the life of contemporary society it doesn't touch. The present condition of market saturation can't let to achieve the desired level of sales without good information support. Only the advertising market in Russia will have success. With an intensive development of entrepreneurial activity and setting up joint ventures foreign economic and scientific - technical relations with foreign firms are rising up in our country now. Any kind of business cooperation demands constant exchange of information.

Such means of communication as telefax, telex and e-mail are developed and used now. But the most major and hopeful mean of modern communication is a business letter. Correspondence with a business partner is an important part of any kind of business.

There is a constant need in writing a letter - when you strike a deal, get work and congratulate a company with its anniversary. As a rule, you should write a letter in English, because it is a language of international communication. It goes without saying that it will bring success to any enterprise or business.

That's why more and more people in our country study English language and use these knowledge in their practice and work. The actuality of knowing English language depends on its practical value. Really, the knowledge of its language have positive influence on the social-economic development of our country nowadays.

**About right to life.
(О праве на жизнь)**

Алигаджиева Н.У – ст. преп. кафедры «общеобразовательных дисциплин» филиала ДГУ в г. Избербаше

Humans' life is the supreme social value that is under the law protection. That is why the fundamental human's right to life must be examined not only in view of philosophical, social, psychological, medical and legal aspects, but at the level of modern conception of biogenetics and biotechnology, considering that the process in these sciences can get potentially bad consequences for inviolability, dignity and rights of person, including of the right to life and health. Thus, we must extend the frame of analysis and the format of the right to life bringing its contents and structure out of the limits of the problem of death penalty which this issue is mostly brought to in legislation and law doctrine.

Analyzing the wide medical practice on the definition of the moment of original of human's life it is necessary to turn to main questions in jurisprudence concerning of the birth of the right to life, "legal status" of human's embryo and the safeguarding of security for life and health of a mother and a child. The verification of the moment human's death is also of great juridical significance. Because of its connection with the cessation of resuscitation actions and the liability of a doctor for not-rendering of medical assistance. These circumstances are tightly tied with the possibilities of transplantation of organs and tissue.

Estimating the principles of Russian legislation concerning the protection of citizen's health one can come to the conclusion that there is no definite indication in according to which the verdict of death is taken. Much problematic in this point is considered to be the matter that the Russian legislation identifies the man's death only with death of cerebrum.

The question of the importance of the right to life is also very significant. Now it is considered not only as the right to biological existence, but it concerns such aspects as cloning, genetic experiments, transplantation, study of life with the help of quantum physics and ets.

Also there is a very interesting matter concerning of the question if a man has the right to death when he decides to commit a suicide. In the west this theme was always of great attention of many philosophers, sociologists, writers. But in our country the specialist turned to the studies of the problem recently. The analysis of national and foreign legislation shows that it is based on the following principles: duty to give medical helps to a person committing a suicide, decriminalization of suicide; prohibition of antivital orientation. The problem of euthanasia and its legal aspects are also of great and considerable interest. There are many disputes in a modern society about legal determination of this phenomenon. Some people believe

that it is the way to rid incurable patients of suffering and the eccentric manifestation “Killing by charity” or estimate it as the categories of patients. But in our country euthanasia is legally prohibited.

So on basis we come to the conclusion that it is necessary to protect life and all the argumentation about euthanasia as the manifestation of humanity and charity seen absolutely speculative to us.

Проблема Каспия в российско-иранских отношениях: история и современность

Гашимов Р.М. – доцент, зав. кафедрой «исторических дисциплин» филиала ДГУ в г. Дербенте, к.и.н.

Проблема Каспия занимала и занимает важное место в русско-иранских отношениях. Это связано с тем, что по своему географическому положению Каспийский регион является связующим звеном, мостом между Европой и Азией. К тому же, здесь обнаружены и разработаны крупнейшие месторождения нефти, а в ряде мест и газа, что имеет немаловажное значение сегодня, в век нефтяной лихорадки.

Ещё в XVIII-XIX вв. здесь шла борьба за раздел сфер влияния. И лишь к концу XIX в. был решен вопрос о северных границах Ирана, которые сохранялись без особых изменений до 1991 года. В 1921 г. между Советским государством и Ираном был подписан договор, согласно которому Каспийское море в экономическом плане рассматривалось как единое целое и использовалось с учетом интересов договаривающихся сторон.

В ходе двусторонних советско-иранских переговоров в 30-40 гг. удалось достичь договоренности о правовом статусе Каспия. Тогда же были определены и правила судоходства по Каспийскому морю. В соответствии с соглашением 1940 года Каспийское море объявлялось “внутренним водным бассейном” СССР и Ирана, т.е. закрытым для иностранных судов. До распада СССР зарубежные компании не имели доступа к разработке ресурсов Каспия. Таким образом, до 1991 года на берегах Каспия располагалось только два государства, которые и контролировали здесь ситуацию.

С распадом Советского Союза ситуация в регионе круто изменилась. Образовались новые государства, которые активно включи-

лись в “освоение” природных богатств Каспия. В результате, побережье Каспийского моря оказалось поделенным между пятью государствами (Россия, Иран, Казахстан, Туркменистан и Азербайджан).

Новые прикаспийские государства заявили о необходимости пересмотра документов, регулирующих правовой статус Каспийского моря. Более того, они в нарушение существующего статуса Каспия стали приписывать себе как можно большую часть морской акватории в целях максимального использования его запасов нефти и газа. Ситуация особо накалилась в 1994 году, когда Азербайджан и Казахстан высказались за секторальный раздел моря и привлекли иностранные компании к эксплуатации нефтяных месторождений Каспийского шельфа. Это не устраивало ни Россию, ни Иран, который не желал усиления в этом регионе западного, (особенно американского) влияния.

Поэтому ИРИ призывало сохранить существующий статус Каспия и сохранить его ресурсы в общей собственности. В начале таких позиций придерживались также Россия и Туркменистан. Но в тех конкретных исторических условиях продолжать придерживаться подобных позиций было нереально.

Попытки России ограничить морские владения прибрежных стран 10-ти или 45-ти мильной зоной оказались неудачными и Азербайджан, Казахстан и Туркменистан начали делить Каспий по срединной линии.

Не имела особого успеха и работа Организации сотрудничества пяти прикаспийских государств с центром в Тегеране., которая должна была заниматься проблемами рыболовства, судоходства, защиты окружающей среды, освоения нефтяных и газовых месторождений на Каспии.

В результате ИРИ вынуждена была откорректировать свои позиции по данной проблеме. В ноябре 1998 г. глава внешнеполитического ведомства Ирана выдвинул новые предложения по статусу Каспия, которые в частности предусматривали принцип единогласия при принятии любых соглашений. принцип равных прав прибрежных стран во всех вопросах от суверинитета до использования морских ресурсов, демилитаризацию моря и т.д. Но эти предложения имели и слабые стороны. Так, раздел моря на равных условиях, выгодный для ИРИ, был неприемлем для других прикаспийских государств.

Таким образом, с распадом СССР появился целый блок вопросов, связанный с Каспийским морем. Прежде всего это проблема формирования нового правового статуса Каспия. В 90-е годы велся обмен мнениями по данному вопросу не только в двустороннем формате, но и в рамках пятисторонней Специальной рабочей группы по правовому

статусу Каспия.

В целом, хотя в позициях России и Ирана по проблеме Каспия и имелись спорные моменты, все же к концу 90-х гг. наметился настрой на их сближение.

Россия и Иран: проблемы торгово- экономического сотрудничества на рубеже XX – XXI веков

*Кулиев В.Д. – доцент кафедры «исторических дисциплин»
филиала ДГУ в г. Дербенте, к.и.н.*

*Гашимов Р.Р.- доцент, зав. кафедрой «исторических дисциплин»
филиала ДГУ в г. Дербенте, к.и.н.*

Одним из перспективных направлений внешнеторговой стратегии России в 90-е годы XX века становится атомная энергетика. И в этом плане совместная деятельность России и Ирана в области развития атомной энергетике Ирана становится важнейшим направлением двустороннего сотрудничества. Наиболее значительным совместным проектом в данной области можно считать строительство атомной электростанции в Бушере. Этот проект представляет особый экономический интерес для России, но его реализация была сопряжена рядом трудностей, связанных с тем, что мировое сообщество с подачи США, которая ведет неокOLONиальную политику с целью прибрания к своим рукам мировых нефтяных ресурсов, восприняло это как стремление ИРИ создать ядерное оружие.

Несмотря на давление, оказываемое на Россию со стороны администрации Клинтонa, сотрудничество Ирана и России продолжалось. В начале 90-х годов они договорились о строительстве 4-х реакторов в Бушере и обеспечить Иран атомной технологией. Контракт на строительство первого энергоблока в Бушере был подписан в 1995 году. Но в 1998 году в связи с тем, что иранская сторона отставала от первоначального графика, в результате чего резко увеличился объем работ, которые предстояло выполнить российской стороне. Возникла необходимость подписания дополнительного контракта о строитель-

стве «под ключ» указанной АЭС. Стоимость данного контракта была определена в 780 млн. долларов.

Следует отметить, что это не единственный русско-иранский экономический проект. В декабре 1996 года было заключено российско-иранское соглашение о строительстве Россией крупного самолетосборочного завода в Тегеране. Кроме того, был подписан проект строительства шинного завода в Кемране. В том же году были разработаны совместные проекты по производству меди.

Другим важным аспектом российско-иранского торгово-экономического сотрудничества являлось освоение и разработка ресурсов Каспия. Проблема Каспия занимала и занимает важное место в русско-иранских отношениях. Это связано с тем, что по своему географическому положению Каспийский регион является связующим звеном, мостом между Европой и Азией. К тому же, здесь обнаружены и разработаны крупнейшие месторождения нефти, а в ряде мест и газа, что имеет немаловажное значение сегодня, в век нефтяной лихорадки.

Ещё в XVIII-XIX вв. здесь шла борьба за раздел сфер влияния. И лишь к концу XIX в. был решен вопрос о северных границах Ирана, которые сохранялись без особых изменений до 1991 года. В 1921 г. между Советским государством и Ираном был подписан договор, согласно которому Каспийское море в экономическом плане рассматривалось как единое целое и использовалось с учетом интересов договаривающихся сторон.

В ходе двусторонних советско-иранских переговоров в 30-40 гг. удалось достичь договоренности о правовом статусе Каспия. Тогда же были определены и правила судоходства по Каспийскому морю. В соответствии с соглашением 1940 года Каспийское море объявлялось “внутренним водным бассейном” СССР и Ирана, т.е. закрытым для иностранных судов. До распада СССР зарубежные компании не имели доступа к разработке ресурсов Каспия. Таким образом, до 1991 года на берегах Каспия располагалось только два государства, которые и контролировали здесь ситуацию.

С распадом Советского Союза ситуация в регионе круто изменилась. Образовались новые государства, которые активно включились в “освоение” природных богатств Каспия. В результате, побережье Каспийского моря оказалось поделенным между пятью государствами (Россия, Иран, Казахстан, Туркменистан и Азербайджан).

Новые прикаспийские государства заявили о необходимости пересмотра документов, регулирующих правовой статус Каспийского моря. Более того, они в нарушение существующего статуса Каспия стали приписывать себе как можно большую часть морской акватории

в целях максимального использования его запасов нефти и газа. Ситуация особо накалилась в 1994 году, когда Азербайджан и Казахстан высказались за секторальный раздел моря и привлекли иностранные компании к эксплуатации нефтяных месторождений Каспийского шельфа. Это не устраивало ни Россию, ни Иран, который не желал усиления в этом регионе западного, (особенно американского) влияния.

Поэтому ИРИ призывало сохранить существующий статус Каспия и сохранить его ресурсы в общей собственности. В начале таких позиций придерживались также Россия и Туркменистан. Но в тех конкретных исторических условиях продолжать придерживаться подобных позиций было не реально.

Попытки России ограничить морские владения прибрежных стран 10-ти или 45-ти мильной зоной оказались неудачными и Азербайджан, Казахстан и Туркменистан начали делить Каспий по срединной линии.

Не имела особого успеха и работа Организации сотрудничества пяти прикаспийских государств с центром в Тегеране., которая должна была заниматься проблемами рыболовства, судоходства, защиты окружающей среды, освоения нефтяных и газовых месторождений на Каспии.

В результате ИРИ вынуждена была откорректировать свои позиции по данной проблеме. В ноябре 1998 г. глава внешнеполитического ведомства Ирана выдвинул новые предложения по статусу Каспия, которые в частности предусматривали принцип единогласия при принятии любых соглашений. принцип равных прав прибрежных стран во всех вопросах от суверенитета до использования морских ресурсов, демилитаризацию моря и т.д. Но эти предложения имели и слабые стороны. Так, раздел моря на равных условиях, выгодный для ИРИ, был неприемлем для других прикаспийских государств.

Таким образом, с распадом СССР появился целый блок вопросов, связанный с Каспийским морем. Прежде всего это проблема формирования нового правового статуса Каспия. В 90-е годы велся обмен мнениями по данному вопросу не только в двустороннем формате, но и в рамках пятисторонней Специальной рабочей группы по правовому статусу Каспия.

В целом, хотя в позициях России и Ирана по проблеме Каспия и имелись спорные моменты, все же к концу 90-х гг. намечился настрой на их сближение

В рассматриваемый период возникла и проблема транспортировки иранского углеводородного топлива. Был составлен проект па-

ромного сообщения, через все Каспийское море от строящегося порта Лагань (Калмыкия) до Амир-Абада (Иран), что позволило бы России сократить время пути своих товаров (включая углеводородные) до двух суток.

В вопросах двустороннего торгово-экономического сотрудничества определенное позитивное движение наблюдалось в 1998 году, когда состоялось второе заседание Постоянной российско-иранской комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству. В ее протоколе зафиксированы конкретные договоренности дальнейшего сотрудничества в энергетике, горной и цветной металлургии, нефтегазовой промышленности, машиностроении, сельском хозяйстве и рыболовстве.

Кроме того, правительствам двух стран удалось договориться об избежании двойного обложения, о сотрудничестве в области почтовой и электрической связи, о сотрудничестве и взаимопомощи в таможенных делах, принять меморандум о сотрудничестве в области агропромышленного комплекса.

Наряду с такими успехами в двустороннем сотрудничестве, следует подчеркнуть, что в 1997-1998 гг. Россия занимала лишь двенадцатое место среди внешнеторговых партнеров Ирана.

Опыт двустороннего торгово-экономического сотрудничества показал, что в новом тысячелетии российско-иранское сотрудничество может, да и должно перейти в новое качество, хотя бы в таких жизненно важных для обоих государств отраслях как атомная энергетика и нефтегазовая отрасль.

История развития проблемы международно-правового статуса Каспийского моря

Сеидов М.М. – доцент, декан юридического факультета филиала ДГУ в г. Дербенте, к.и.н.

Началом кодификации Каспия, по-видимому, можно считать 1569 год, когда в результате первой русско-турецкой войны северное побережье моря вошло в состав России. Проблема же политико-правового статуса Каспийского моря в современном понимании возникла после «Персидского похода» Петра I (1722-1723 гг.) и русско-персидских войн (1804-1813, 1826-1828 гг.). Последовавшие за этими войнами Петербургский (1723 г.), Рештский (1729 г.), Гюлистанский (1813 г.) и Туркманчайский (1828 г.) трактаты предоставляли России исключительное право иметь военный флот на Каспийском море, Персия сохраняла право только на торговое судоходство. Это означало

полное подчинение Каспийского моря российской юрисдикции или, иначе говоря, Каспий являлся внутренним водоемом России.

В XX веке в течение долгого времени СССР и Иран были единственными прибрежными государствами⁹⁰ в Каспийском бассейне. В течение 70 лет геополитические интересы прикаспийских республик фактически отсутствовали, поскольку все они входили в состав Советского Союза и в силу своего статуса не могли влиять на международно-правовой статус региона и выступать самостоятельно по данному вопросу. Ситуация изменилась только после демонтажа СССР и правовых механизмов, созданных им в регионе, в результате чего проблема Каспийского моря почти сразу приобрела довольно острый характер. Вот, например, что писал по этому поводу заместитель министра иностранных дел Туркменистана Е. Кепбанов: «Очевидно, что изменение геополитической ситуации и возникновение новых независимых государств в Каспийском регионе предопределили новое соотношение интересов». Это и привело, как отмечает автор, «к необходимости серьезных изменений в международных отношениях в Каспийском регионе».¹

После распада СССР возникли новые субъекты международного права. На берегах Каспия началась история независимых государств - России, Азербайджана, Казахстана и Туркменистана. Каспийское море в постсоветское время приобрело пятерых хозяев⁹¹.

Суверенные прикаспийские государства в одностороннем порядке заявили о своих правах на отдельные части Каспия и обозначили свои притязания на национальные участки Каспия⁹².

Все это стало предпосылками создания новых по содержанию и формам международных отношений прикаспийских государств. Начиная с 1992 г. ведется поиск предлогов, стимулов и мотивов формирования многосторонних отношений в вопросах статуса и режима использования Каспийского моря, что на практике означает принятие взаимоприемлемых решений по судоходству, рыболовству, охране и

⁹⁰ См.: Журавлев А. Маневры вокруг «Каспийского пирога» // Правда. 1997. 29 августа - 1 сентября

¹ Kerpbanov Yolbaps The new legal status of the Caspian sea is the basis of regional co-operation and stability // Journal of International Affairs. December 1997 - February 1998. Vol. II. №4.

⁹¹ См.: Чубченко Ю. Сепаратный раздел Каспийского моря // Коммерсант. 1998. 7 июля.

⁹² См.: Vinogradov S., Wouters P. The Caspian Sea: Quest for a New Legal Regime // Leiden Journal of International law. Vol. 9. 1996. P. 92-93.

использованию биоресурсов, экологии и экономике.

Изменившаяся геополитическая ситуация на пространстве бывшего СССР актуализировала вопрос о межгосударственной принадлежности Каспийского моря, а в этой связи и проблему определения международно-правового статуса. Все суверенные постсоветские прикаспийские государства, за исключением России, сразу же заявили, что не признают юридическую силу советско-иранской договорной базы (1921-1940 гг.) относительно Каспия. Традиционный статус бассейна входил в резкое противоречие с их национальными интересами, ущемлял их законные права по владению соответствующими частями моря. Однако российские правоведы с такой позицией не соглашались. По их мнению, в рамках алма-атинской Декларации, принятой 21 декабря 1991 г., новые государства закрепили свое согласие признать в силе все договорные обязательства Советского Союза¹.

Будучи более геополитическими, чем политическими, статьи договора 1921-1940 гг. перестали действовать² уже в советское время. В этой связи почти все прикаспийские государства были единодушны во мнении, что в советский период международно-правовой статус Каспия не сложился, а если и формировался, то в ошибочном направлении. Поэтому к выработке нового статуса Каспия одновременно приступили все каспийские государства. С 1992 г. они фактически заложили фундамент многосторонних отношений и переговоров. Этот процесс продолжается и по сей день. Параллельно протекают двусторонние встречи и переговоры.

Таким образом, в начале 90-х годов XX столетия стали складываться многосторонние и двусторонние связи прикаспийских стран, приступивших к поиску компромисса в определении статуса бассейна: «является ли Каспий «морем» или «озером»? Вокруг этого основополагающего вопроса развернулись дискуссии. От их исхода зависел принцип раздела - пространства, дна, режима использования биологических и минеральных ресурсов Каспийского моря.

Нравственно-этические проблемы экологии.

*Магомедов Ш.А – зав. кафедрой «Социальная работа»
филиала ДГУ в г.Хасавюрте, к.п.н.*

¹ См.: Ibid.

² См.: Mamedov R. International legal status of Caspian Sea in its historical development // Caspian energy/ Quarterly analitical journal. 2000. Summer. №2. P. 36-40.

В современных условиях развития общества возрастает роль экологического образования в формировании экологического сознания, воспитания экологической культуры будущих специалистов.

Экологическая этика будущего специалиста на наш взгляд должна базироваться на тех же основополагающих принципах которые существуют взаимоотношениях между старшим более умудрённым жизненным опытом разумным человеком с одной стороны и молодым человеком-с другой а так же на трёх принципах общения между людьми которые принято соблюдать в цивилизованном человеческом обществе. Поскольку в экологии на первый план выступает система «природа-условых» или человеческой общество то здесь речь прежде всего может идти о системе взаимоотношений между ними.

Человек в ходе своей жизнедеятельности вступает в контакт с окружающей природной средой и вынужден использовать природные ресурсы. При этом в действиях человека часто просматривается потребительское отношение к природе и природным ресурсам, потому, что человек с момента появления на земле привык непрерывно брать от природы её ресурсы. Такая практика природопользования длилась долгие годы, и природа сама излечивала написанные ей «раны» рано или поздно нарушенное человеком природное равновесие восстанавливалась.⁹³

Это поражало у человека осушение того, что возможности природы беспредельны и у неё можно брать бесконечно, ничего ей не возвращая. Такой потребительский антропоцентризм и эгоцентризм как раз и явилась причиной основного противоречия во взаимоотношениях между человеческим обществом и природой, которой в свою очередь приводя и к экологическим кризисам, обострениям и даже к экологическим котострофам на земле. Здесь уместны слова В.И Мичурин, которые звучали как лозунг: «мы не можем ждать милостей у природы ; взять их у ней - наша задача!».⁹⁴

Идеи покорения и преобразования природы долгие годы были господствующие в умах людей, в том числе у ученых людей и продолжались до тех пор пока экологические проблемы в серьёз не дали знать о себе. Этому способствовали по видимому и первые успехи в науке которые дали уверенность учённым собственными силами. И в мо-

⁹³ Петров К.М. Экология человека и культуры. – СПб., изд-во СПУ, 2000 г. с. 58.

⁹⁴ Мичурин В.И. Экология. М., 1995 г. с. 16

гуществе и силу науки которая по их мнению должна укрепить умножать власть человека над природой.

Стремление человека, к неограниченному удовлетворению своих потребностей присваивая себе, право беспредельной и порою и хищнической эксплуатации природных ресурсов, породило эцентризм и антропоцентризм, которые не совместимы с основными принципами современной экологической этики. Последняя должна как нам кажется без нравов базироваться на эгоцентризме и ноосферном мышлений. Основными принципами эгоцентризма, следовательно экологически

Этики, могут быть следующие положения:

1. Вековой императив покорения природы является безнравственно;
2. Считать правильным представлений о том, что человек – это только часть природы;
3. Ясное о сознание того, что биосфера или природа - основы существования и развитие человеческого общения;
4. Постоянно помнить что человека по отношениюи природе есть право пользования но и определённые обязанности беречь и охранять природу.
5. По стольку человек – это порождение природы её дитя то он как значительно младше по возрасту должен уважать природу заботиться о ней как дети заботятся о своих родителях подаривших им жизнь;
6. Как разумные существа наделённые интеллектом люди не должны доводить свои отношения природой до экологических кризисов обострение и катастроф;
7. Широко и глубже применять классические и проверенные временем и опытом законы экологии для научной обоснованного природопользования;
8. Помнить, что загрязнения окружающей природы среды и нанесения ей вреда – это глубоко омарально заслуживает онофемы, все человеческого презрения и осуждения;
9. стараться поддерживать природе экологическое био-разнообразии видеть в этом основу устойчивости биосферы следовательно и благополучия человеческого общества
10. Экологическая этика должна быть обязательным условием устойчивого развития;
11. Пропогондировать принцип развития без разрушения и основы;
12. Этика поведения человека с природой быть направле-

но на удовлетворение потребностей, как человека, так и природы, т.е. должно быть взаимоудовлетворенным;

13. Взаимодействие человека и природой должно быть направлено на удовлетворение потребностей, как человека, так и природы, т.е. должно быть взаимоудовлетворенным

14. Каждый человек в отдельности и человеческое общество в целом обязаны разработать кодекс цивилизованного, культурного и экологического корректного по общению природе и природным ресурсам;

15. Формировать у людей экологическое сознание ноосферное мировоззрение и экологическое мышление путём глубокой экологизации науки и экологического воспитания;

16. Во взаимоотношение человека с природой должен быть распространён принцип взаимности: ведь так как бы ты хотел, что бы по общению к тебе;

17. Повысить роль экологической как основы экологической нравственности

18. Не в противоборстве в причастности к ней должен воспитываться человек

19. В основу современной экологической этики должно быть положено новое ноосферное мышление.⁹⁵

Перечисленные выше положения соответствующими дополнениями и корректировками в принципе могут быть положены в основу экологического кодекса.

Не зря академик В.С. Лихачев 1996 году писал: «В экологии есть два раздела – экология биологическая и экология культурной или нравственная. Убить человека биологически может не соблюдение законов биологической экологии, убить человека нравственно может не соблюдение экология культурной».⁹⁶

Таким образом признаки культуры и культурные природные традиции могут сыграть важную роль сохранение богатства природы её ресурсов, последовательно, и среды обитания для человеческого общества.

Из всего изложенного можно сделать очень важный вызов о том, что основная задача экологической этики является создание нравственных и моральных барьеров перед людьми, разрушающими

⁹⁵ Фёдоров И.Ф. Философия общего дела. // Русский космизм. 2002 г. с. 61

⁹⁶ Лихачёв В.С. Без доказательств. СПб, 1996 г. с. 44.

живую природу ради удовлетворения своих безграничных потребностей без оглядки на законы экологии и без учёта отрицательных последствий для экосистем.

Именно по этому в целях оптимизации взаимоотношений человека и природы вопросы экологического воспитания и образования становятся сегодня самыми актуальными.

Основные направления модернизации системы образования.

*Шахбанов А.М – доцент кафедры «Социальная работа»
филиала ДГУ в г. Хасавюрте, к.и.н.*

В содержании образования необходимо решить следующие задачи:

1. устранить характерную как для общего, так и для профессионального образования традицию перегруженности учебных планов предметами и сведениями, которые не являются фундаментом для новых знаний. Все предметы должны быть необходимы для последующих стадий образования и востребоваться в дальнейшей социальной и или профессиональной деятельности;

2. изменить методы обучения, расширив вес тех из них, которые формируют практические навыки анализа информации, самообучения. Поднять роль самостоятельной работы учащихся и студентов. Восстановить и укрепить связи профессионального образования с практикой и научными исследованиями. Создать механизмы систематического обновления содержания образования всех уровней;

3. ликвидировать отставание от мировой науки в стандартах и качестве преподавания социальных наук, в первую очередь экономики, менеджмента и права. Дать всем выпускникам средней школы и всех ступеней профессионального образования знания и базовые навыки в областях, обеспечивающих активную социальную адаптацию (экономика, право, основы политической системы, менеджмент, социология и т.п.);

4. увеличить долю открытого образования в учебных программах всех уровней. К 2008 году обеспечить подключение к глобальной информационной сети Интернет всех учебных заведений системы профессионального образования и не менее 60% общеобразовательных

учебных заведений, в том числе, всех детских домов и интернатов. Создать условия для персонального доступа к компьютеру в системе общего образования в объеме не менее 6 часов в неделю в рамках учебного плана и внеурочной деятельности на каждого учащегося. Обеспечить в средней школе необходимую базовую подготовку учащихся по основным направлениям применения информационных и коммуникационных технологий. Осуществить переход на сопоставимую с мировой систему показателей качества и стандартов образования всех уровней. Обеспечить знание на уровне функциональной грамотности как минимум одного иностранного языка всеми выпускниками полной средней школы. Обеспечить развитие вариативности и доступности образовательных программ, перейти от вариативности для преподавателя - к вариативности для учащегося, Обеспечить бюджетным финансированием несколько базовых вариантов полного среднего образования.

Определяющее значение имеет равенство доступа к образованию для различных социальных слоев и территориальных групп населения. Актуален переход на систему адресной дифференцированной поддержки учащихся и студентов из низкодоходных семей и отдаленных территорий. Размер помощи должен определяться с учетом различий в экономическом положении регионов. Инструментами адресной социальной поддержки должны стать: адресное предоставление стипендий в размере, покрывающем стоимость обучения и проживания в размере прожиточного минимума, а также льгот по оплате общежития в системе профессионального образования учащимся и студентам из низкодоходных семей, сиротам, другим строго определенным категориям учащихся компенсация проезда в учебные заведения в системе профессионального образования учащимся и студентам из низкодоходных семей, сиротам и другим строго определенным категориям учащихся; развитие системы предоставляемых или гарантированных государством образовательных кредитов учащимся и студентам из низкодоходных семей; фонды рабочих мест с неполным рабочим днем, создаваемые местными органами власти и учебными заведениями.

Основная часть потоков в образовании основывается на персонификации бюджетного финансирования. Это делает более открытой и эффективной для граждан и семей возможность софинансировать закрепленные за ними бюджетные средства. Вышеуказанная система дополняется целевыми субсидиями (также на персонифицированной основе) со стороны федерального и регионального уровней власти. Такие корректирующие рыночный механизм субсидии реализуют социальные (поддержка учащихся из малоимущих групп насе-

ления, поддержка территориальной мобильности) и стратегические (поддержка перспективных направлений подготовки специалистов, формирование платежеспособного спроса по которым отстает) задачи государства. Рынок в образовании должен формироваться не только на стороне спроса, но и на стороне предложения. Это предполагает свободное (контрактное) ценообразование на образовательные услуги (за исключением той их части, которая непосредственно реализует конституционные гарантии бесплатного образования), ликвидацию существующей сегментации образовательного рынка, дискриминации учебных заведений по критерию их учредителя.

Расширение участия общества в управлении образованием (образовательными организациями) достигается путем создания: системы Попечительских советов (образовательных организаций, муниципалитетов и т.п.), что призвано усилить внимание, прежде всего, местного сообщества к проблемам развития и нуждам образования, обеспечить приток в образовательные организации дополнительных ресурсов - финансовых, материальных, кадровых, их эффективное использование и общественный контроль за деятельностью администраций; фондов поддержки образования (образовательных организаций), аккумулирующих средства юридических и физических лиц и направляющих их на решение конкретных проблем данной сферы; системы поддержки профессиональных сообществ в сфере образования, их привлечение к решению вопросов образовательной тактики и стратегии на федеральном и региональном уровнях; условий, прежде всего налоговых, для стимулирования различных форм самоорганизации населения и хозяйствующих субъектов в поддержку образования.

«Норманнская теория» происхождения русской государственности.

Разаков Р. Ч. – доцент кафедры «гуманитарных и естественнонаучных дисциплин» филиала ДГУ в г. Хасавюрте, к.и.н.

Достаточно большое количество образованных людей изучали проблему происхождения русской государственности, которые в ходе этого процесса были разделены (вполне обоснованно) на норманистов и их противников. Разберемся же в терминологии.

Итак, норманисты – это те, кто однозначно выводил русское государство от пришлых варягов, опираясь на следующее утверждение «Повести Временных Лет»: «и не было среди них правды, и встал род на род, и была у них усобица, и стали воевать друг с другом. И сказали

себе: «Поищем себе князя, который бы владел нами и судил по праву». И пошли за море к варягам, к руси. Те варяги назывались русью, как другие называются шведы, а иные норманны и англы, а еще иные готландцы, - вот так и эти. Сказали руси чудь, словене, кривичи и весь: «Земля наша велика и обильна, а порядка в ней нет. Приходите княжить и владеть нами». И избрались трое братьев со своими родами, и взяли с собой всю русь, и пришли, и сел старший, Рюрик, в Новгороде, а другой, Синеус, - на Белоозере, а третий, Трувор, - в Изборске. И от тех варягов прозвалась Русская земля»⁹⁷.

Из вышесказанного делался логичный на первый взгляд (и отвечающий велениям времени) вывод о том, что отсталые славянские племена, сами не имевшие возможности создать систему государственного управления, обратились к передовым и развитым европейцам. А уж те постарались на славу, да так замечательно, что благодарные за науку народы забросили свои племенные именованья и дружно начали именоваться Русью.

Члены Академии Наук Миллер и Байер, писавшие русскую историю, выводили нашу государственность от викингов, а никак не от славян. Викинги всегда пленяли воображение немцев своей мифической доблестью, и как представители германских племен были вполне подходящим инструментом для идеологического обоснования отсталости славянских народов. И не викингами ли восхищался бесноватый фюрер, готовивший очередное покорение восточных недочеловеков?

Против названных теоретиков немедленно выступил М.В.Ломоносов, известный своим устойчивым патриотизмом, но он был один, а желающих угодить престолу несколько больше.

Как уже было сказано первоначально противникам скандинавской теории происхождения русской государственности и самим не приходило в голову опереться на славян – в пику варягам. А потому предлагались различные варианты происхождения племени Русь, сам же факт завоевания им господства над коренными народами под сомнение не ставился.

«Большую частью они, точно так же, как и скандинавоманы, принимали призвание или вообще пришествие князей за исходный пункт Русской истории и расходились только в решении вопроса: откуда они пришли и к какому народу принадлежали? Так, Татищев и Болтин выводили их из Финляндии, Ломоносов - из славянской Прус-

⁹⁷ Повесть Временных Лет (прозаический перевод Д.С. Лихачева)
www. hronos.km.ru

сии, Эверс – из Хазарии, Гольман – из Фрисландии, Фатер – из черноморских готтов, Венелин Морошкин, Савельев, Максимович (и в последнее время Геденов) – от балтийских полабских славян, Костомаров – из Литвы. (Есть еще мнение, примыкающее к Эверсу, о происхождении русских князей от угро-хазар...».⁹⁸

Мы не видим, чтобы исследователи, занимавшиеся норманнским вопросом, обратили внимание на фактическую достоверность самого призвания варягов и вообще об иноземном происхождении княжеских династий. Напротив, все исследователи идут от вышеупомянутой легенды и только различным образом толкуют ее текст; например: что она подразумевает под варягами и Русью? На какое море она указывает? И в каком смысле понимать слова «Пояша по себе всю Русь». Историки спорили о правописании, о знаках препинания в летописном тексте, стараясь заставить его работать в пользу своей версии. В то время как весь этот текст несколько не в состоянии выдержать исторической критики, незатемненной предвзятыми идеями и толкованиями.

Итак, базой доказательств норманистов и основанием опровержения для их противников являлась в первую очередь «Повесть временных лет», но кроме нее имелся ряд других спорных моментов. Вкратце их перечислим, а затем попытаемся разобрать:

1. Описание в летописи «пути из варяг в греки» и связанные с ним названия порогов на Днепре (приведенные Константином Багрянородным).
2. Имена князей и дружинников указанные в договорах Олега и Игоря с Византией.
3. Упоминания византийских писателей о варягах и Руси.
4. Известия арабских писателей.
5. Финское наименование шведов Руотсы и название шведской Упландии Рослагеном.
6. Скандинавские саги.
7. Связи русских князей со Скандинавией.

Не сомневаемся, что историки-норманисты делали свое дело от чистого сердца, желая досконально изучить доступными им способами историю России и довести до сведения тех, кому недоставало времени и желания самому заняться подобной проблемой, ее течение. Но, как бы ни был беспристрастен ученый, роаясь в древних фолиантах, он все равно не может отрешиться от реалий «текущего момента», а

⁹⁸ Иловайский Д.И. История России. Начало Руси, М., 1996. С.10.

значит, внесет в толкование описываемых событий свое понимание взаимосвязи прошедшего с настоящим.

Ни в коей мере нельзя упрекать в отсутствии патриотизма великого Карамзина, равно как и, придерживавшихся подобных взглядов Полевого, Геденова, Соловьева, но любовь к родине у каждого выражается по-своему. Можно, желая отчизне всяческого процветания, тащить из-за границы готовые модели государственного устройства, – насаждая их не считаясь с жертвами среди собственного народа, сопровождая указы о всеобщем благе конкретным перечнем наказаний – так делал Петр Первый.

А можно, постепенно подготовив почву и изучив традиции, заняться реформированием внутри государства – как поступала Екатерина (несмотря на свое немецкое происхождение, ставшая настоящей русской «матушкой-государыней»). И не случайно ли почти все историки называют их обоих Великими, причем на Западе таковым чаще именуют Петра Алексеевича, поступавшего так, как хотела Европа; Екатерину же сначала вспоминают в связи с ее многочисленными фаворитами – еще бы именно она первая начала ставить интересы России выше общеевропейских (впрочем, виноват, Елизавета поступала так же). А потому наши заклятые друзья, уверенные в своем предназначении диктовать миру правила поведения, всячески приветствуют наше «европейничайнье» (Н.Я.Данилевский), осуждая попытки идти своим путем.

Следовательно, и те наши ученые, что считали Европу (сейчас ее место заняла Америка) передовой силой цивилизации, невольно начинали искать ее связей со стариной русской, чтобы вывести преемственность политики.

Сторонники же собственного исторического пути России, наоборот, изыскивали доказательства того, что и «во времена оные» мы были ничуть не глупее кичливого и инфантильного Запада. Взять удачные находки соседних держав никогда не стыдно, но незачем при этом биться головой об пол: «...одна забота у нас – развезть нашу темноту и глупость, поучиться у вас, наши милостивцы»⁹⁹.

В качестве не менее убедительных контраргументов норманистам можно привести еще немало известий арабских авторов, в квалификации которых сомневаться не приходится, а также провести параллели с легендами о призвании иноземных князей, имеющих у других народов. Но все же наиболее убедительным выглядит следующий довод. Почему такое замечательное событие, как покорение большой

⁹⁹ Толстой А.Н. Петр Первый, Куйбышев, 1984, С.283.

страны на юге никак не отражено собственно скандинавами в их знаменитых сагах? Казалось бы, подвиги могучего конунга Рюрика должны быть должным образом воспеты оставшимися на его родине сладкоголосыми скальдами, но они хранят молчание об этом. О небольших же и менее славных победах викингов (вся суть которых заключалась в быстрых набегах и грабежах побережий) известий более чем достаточно. Даже если вышеупомянутый Рюрик и натворил чего непотребного у себя дома, перед уходом на юг, то остались бы свидетельства о его позорном бегстве от праведной мести какого-нибудь Эрика Кровавой Секиры. Но, увы, ничего подобного пока не найдено, и смеем надеяться, никогда найдено не будет. А значит, норманнская версия происхождения русской государственности является обыкновенной притянутой за уши теорией, в плен которой попадали, впрочем, весьма уважаемые личности. Выгодна же она была тем, кто всячески пытался оправдать правомочность своего временного главенства над великим и могучим народом, при этом всячески его презирая.

Развитие системы образования как условие модернизации общества в Республике Дагестан.

Шахбанов А.М. – доцент кафедры «Социальная работа» филиала ДГУ в г.Хасавюрте, к.и.н.

Приоритеты образования. Опора на образованность общества, на качество человеческого капитала позволит Дагестану сохранить свое место в ряду субъектов РФ, способных оказывать влияние на различные социальные процессы как на территории самой республики, так и всей страны в целом. Образование должно помочь республике ответить на вызовы, стоящие перед ней в социальной и экономической сферах, в обеспечении безопасности и укреплении институтов государства. Именно социальный заказ обществу будет определять направления развития и изменения системы образования Дагестана в первом десятилетии XXI века.

Неотъемлемое условие модернизации общества - освоение людьми новых социальных навыков и ролей, развития культуры социального поведения граждан с учетом открытости общества, его быстрой информатизации, роста динамики изменений.

В этой связи, приоритетами образования для модернизации общества должны быть:

1. Облегчение социализации в рыночной среде через формирование ценностей; ответственности за собственное благосостояние и за состояние общества через освоение молодыми поколениями основных социальных навыков, практических умений в области экономики и социальных отношений. 2. Противодействие негативным социальным процессам, таким как распространение алкоголизма, наркомании и криминогенности в молодежной среде; вытеснение асоциального поведения, борьба с беспризорностью. 3. Обеспечение социальной мобильности в обществе через поддержку наиболее талантливых и активных молодых людей, независимо от их социального происхождения, через освоение молодым поколением возможностей быстрой смены социальных и экономических ролей, в том числе через развитие специального образования для лиц с ограниченными возможностями здоровья. 4. Поддержка вхождения новых поколений в глобализированный мир, в открытое информационное сообщество. Для этого в содержании образования должны занять центральное место коммуникативность. 5. Образование должно реализовать ресурс свободы, поле выбора для каждого человека, получающего образование, инвестирующего в себя.

Социальный заказ на образование не должен быть только и по преимуществу заказом со стороны государства, а представлять и сумму частных интересов семей и предприятий.

Возрастает роль образования в модернизации экономики республики. Располагая первоначально очень ограниченным инвестиционным ресурсом, Дагестан должен выбрать образовательный сектор в качестве приоритета - одной из «приоритетных точек роста». Инвестиции в повышение качества человеческого капитала являются условием развития всех секторов региональной экономики. В краткосрочной перспективе (2007-2010 гг.) предполагается сделать Дагестан привлекательной для инвестиций и обеспечить воспроизводство и развитие инновационного потенциала экономики.

В этих целях, необходимо осуществить:

1. формирования адекватной современным технологиям кадровой инфраструктуры основных отраслей промышленности и сферы услуг; обновления профессионального образования, повышение его качества и соответствия структуре потребностей рынка труда; опережающего развития начального и среднего профессионального образования, способных в относительно короткий срок обеспечить повышение культуры производства;

2. обеспечения условий для развития научных школ в фундаментальном и инженерном образовании, в сфере информационных

технологий. Приоритетного развития университетской науки и на ее основе - венчурных подразделений и предприятий;

3. резкого повышения качества профессионального образования в области экономики и управления производством и смежных «активных социальных наук» (права, социологии), в том числе через введение соответствующего содержания в общее образование.

В среднесрочной перспективе решающим становится уровень общей образованности населения. Качество человеческого капитала будет одним из самых главных препятствий экономического развития в долгосрочном плане. Интеллектуальные профессии становятся массовыми и теряют присущую им раньше исключительность. Растущие информационные потоки и высокотехнологичные производства требуют не исполнителей узкой специализации, а специалистов с базовым уровнем образованности, способным переключиться с одного вида деятельности на другой, с обширными коммуникативными умениями, и навыками. Вместе с тем на завершающих этапах обучения необходима более точная адаптация системы профессионального образования к актуальным и перспективным потребностям, рынка труда, ориентация на конкретные «меню профессиональных карьер».

Модернизация государства, формирование гражданского общества требуют, чтобы система образования формировала сознательного гражданина, эффективно участвующего в демократическом процессе. Для решения этой задачи приоритетными ориентирами для образования личности становятся: способность к самоорганизации, умение отстаивать свои права, участвовать в деятельности и создании общественных объединений; толерантность, терпимость к чужому мнению, умение вести диалог, искать и находить содержательные компромиссы; правовая культура: знание основополагающих правовых норм и умение использовать возможности правовой системы государства. Чтобы выполнить эти требования, необходимо обеспечить открытость системы образования разнообразным воздействиям со стороны общества, государства и экономики при сохранении ее внутренней целостности и поддержании высоких академических стандартов.

Низам по военному устройству имамата

Разаков Р.Ч. – доцент кафедры «гуманитарных и естественно-научных дисциплин» филиала ДГУ в г. Хасавюрте, к.и.н.

Насрудинов Н.Б. – ст. преп. кафедры «юридических дисциплин» филиала ДГУ в г. Хасавюрте

Военное устройство и вооружение горцев составляли предмет

особых забот и внимания Шамиля. Он в чрезвычайно сложной обстановке тогдашнего Дагестана и Чечни собрал большую армию из горцев, способную в течение нескольких лет отражать натиск регулярных войск и нередко громить их. Армия Шамиля, по отзыву ряда современников была превосходно организована и дисциплинирована.

Вооруженные силы Шамиля составлялись из постоянных конных воинов и временно мобилизованных ополченцев. По сведениям кавказского начальства количество постоянных войск Шамиля составляло около 15–20 тысяч человек. Каждый горец, находящийся на службе у Шамиля или у наиба, назывался муртазеком, они и составляли постоянную армию. К началу 40-х гг. каждые десять дворов должны были выставить одного вооруженного всадника – муртазека. Эти всадники были освобождены от любой работы – содержание их семей, полей, стад и т.д. были ответственностью других девяти семей. Служить муртазеком считалось почетным делом. На службу брались физически крепкие и мужественные горцы. Чтобы попасть в постоянные войска надо было отличаться преданностью и храбростью. Муртазеки составляли лучшую часть шамилевских войск, всегда готовых пожертвовать жизнью за страну. Они участвовали на всех фронтах военных действий, везде, где враг угрожал вторжением.

В армии Шамиля существовала крепкая дисциплина. Части подразделялись на десятки, сотни, пятисотни и тысячи; каждая из частей войск имела своего начальника. Шамиль обучал свою армию. В конце 1842 г. Шамиль учредил род военной иерархии. Пятисотенными начальниками Шамиль назначил почти везде наибов, которые у него назывались генералами, полковниками и капитанами. Генералами были Ахверди–Магома, Шуаиб-мулла, Уллубей, Абакар – надий и Кибит-Магома; полковниками – Абдурахман-Дибир и Омар Анкратлинский; капитанами назывались все остальные наибы.

У Шамиля был и другой вид войск – народное ополчение. Все население, входившее в состав государства, составляло одно военное сословие. Каждый горец от 16 лет до 60 лет считался военнообязанным, каждый житель имел винтовку (кремневку), шашку, пистолет, а некоторые и лошадь. Если кто-либо по болезни не мог выступить в поход, то лошадь свою передавал другому. Идя в поход, горец обязан был запастись продуктами. Если неприятель приближался к границам государства, то все жители, способные носить оружие, выступали на защиту края. Временное ополчение также подразделялось на сотни и пятисотни, над которыми назначались временные начальники. Число ополчения по подсчетам доходило до 48 тысяч человек. Это была большая сила для того времени.

В целях поощрения наиболее храбрых наибов, командиров и рядовых горцев Шамиль ввел порядок награждения их знаком отличия и чинами разных степеней. Все наибы на правом плече носили эполеты: пятисотенные и сотенные носили на груди медали с надписью, обозначающей военное звание того лица, которому он дан: «Начальник пятисот человек такого-то вновь устраиваемого войска». За особое мужество и неустранимость, патисотенные и сотенные начальники получали шашки, кисти для шашек с надписью: «Нет такого-то храбрее, нет сабли его острее», этот знак отличия давал право на получение жалования по три рубля серебра в месяц. За храбрость и особые отличия давался знак треугольной формы для ношения на груди с надписью: «Храбр и мужествен» или с надписью «Имам Шамиль этого храброго наива награждает первоклассным орденом». За особые дела и подвиги давался знак с надписью: «Это – герой, искусный в войне и бросающийся на неприятеля, как лев».

Были и другие виды наград: оружием, лошадьми, вещами, деньгами, знаменами и т.д. Наибы также имели свои знаки для наград. Практиковалось награждение наиболее отличившихся в бою обществ знаменами и другими видами наград.

Деятельность Шамиля, как народного полководца, не ограничивалась одним сплочением в единую силу ранее разрозненных и различных по своему укладу племен. Он обеспечил их артиллерией и значительным числом полевых и крепостных орудий, повседневно заботился о вооружении армии, вплоть до самых мелочей. Он впервые приступил к разработке недр Дагестана, организовал изготовление пороха из добываемой в горах серы и селитры, разработку и выплавку железных и медных руд, производство оружия, необходимого для вооружения горцев.

В первое время Шамиль сильно страдал из-за отсутствия орудия, но после блестящих побед в 40-х годах этот пробел был значительно пополнен за счет захваченных у царской армии пушек и снарядов.

Шамиль, не надеясь на постоянные удачи в захвате орудий и снарядов, организовал для непрерывного снабжения армии оружием и боеприпасами, собственное производство оружия и пороха. Он первый обратил внимание на то, чтобы народ учился ремеслам, сам выделывал бы оружие и порох. К этой работе были привлечены все лучшие мастера из горцев и русских солдат, перешедших на сторону горцев, этих мастеров Шамиль поставил в особые условия.

Учителями горцев в артиллерийском и инженерном деле были в большинстве беглые русские солдаты и офицеры; первых у Шамиля

было очень много и он очень ценил их. Вблизи Ведено был специально построен отдельный поселок для «женатых, преимущественно мастеров, на обязанности которых лежит делание артиллерийских лафетов и ящиков, они по очереди ходили в поход с орудиями и обучали горцев, жили там и офицеры».

Абдурахман, зять Шамиля, дает чрезвычайно интересные сведения о пребывании беглых и пленных солдат в горах и об их использовании. «Беглых и пленных Шамиль лично испытывал, к чему кто способен, и потом уже определял: кого кузнецом, кого артиллеристом или механиком; более смышленным и надежным доверял даже заведование пороховыми заводами, шорнями, ремонтом конницы и др. Из них Шамиль образовал даже целое селение рядом с Ведено. Русских крестьянок или казачек, отбившихся от своего родного гнезда, он посылал в это селение и они вольны были выбрать там себе мужей, причем один из поселения по общему избранию исполнял при венце обязанности священника. Если же кто из этого прошлого люда соглашался принять ислам, то такому предоставлялось право жениться на мусульманке».

Шамиль в Ведено открыл литейный завод, на котором он при помощи русских солдат, перебежавших из царской армии на сторону горцев, наладил литье собственных пушек и ядер. В первую очередь на заводе отливались малые пушки из больших крепостных, не приспособленных к горной обстановке. Лились пушки из железа и меди, добываемых из недр гор и привозимых из других мест, а на отлитых пушках обычно ставилась печать Шамиля. Процессом отливки заведовал оружейник Джабраил. Ядра для пушек отливались под руководством мастера из Гагатли. Всего на Веденском литейном заводе было отлито 50 орудий. Однако качество пушек было низким: из всех 50 отлитых орудий годными оказались не более 12–14. Шамилю это очень не нравилось, но литье он не прекращал, а добивался качественного его улучшения.

Оружие изготовлялось в различных местах Дагестана, в том числе и на Веденском заводе. К работе по его изготовлению были привлечены лучшие оружейники из аулов Кубачи, Кумуха, Харбук, Унцукуль. Производство холодного оружия – кинжалов, шашек славилось по всему Кавказу. Свинца у Шамиля не было, доставали его с большим трудом и поэтому литье пуль производилось из меди с примесью олова.

Для производства собственного пороха Шамиль построил специальные заводы в Ведено, Гунибе, Унцукуле и Дарго. Производством пороха руководил тоже Джабраил, помогал ему Джафар. Почти

во всех обществах Дагестана порох выделялся самостоятельно. Однако, нужно отметить, что заводской порох, приготовляемый жителями, большею частью не обладал хорошим качеством, так как нужные вещества брались в неопределенных пропорциях.

Шамиль много внимания уделял производству селитры, добыче серы и изготовлению материалов, необходимых для ведения войны: например, жителей Андоляльского и Хиндаляльского общества за систематическое занятие производством селитры он освободил от военных обязанностей и, кроме того, платил из общей военной казны 1 1/2 рубля серебром в год на каждое семейство. Сера в большом количестве добывалась в окрестностях Чирката, Шубета и Кикунни.

Однако общих запасов сырья и военного снаряжения у горцев было крайне недостаточно.

Формирование мировоззрения декабристов

Разаков Р. Ч. – доцент кафедры «гуманитарных и естественно-научных дисциплин» филиала ДГУ в г. Хасавюрте, к.и.н.

Насрудинов Н. Б. – ст. преп. кафедры «юридических дисциплин» филиала ДГУ в г. Хасавюрте

Цели движения декабристов отражали основные исторические задачи, возникшие в развитии России того времени. Движение декабристов выросло на почве русской действительности. Не увлечение западноевропейской передовой философией, не заграничные военные походы, не примеры западноевропейских революций породили движение декабристов, его породило историческое развитие их страны, объективные исторические задачи в русском историческом процессе. Декабристы постепенно осознали борьбу с крепостным правом и самодержавием как главные цели своей деятельности. Они постепенно формировали свои взгляды, вникая в жизнь помещичьих крепостных имений, которую с детства хорошо знали, в события Отечественной войны 1812г., на полях которой они проливали кровь, защищая Родину от вторгшегося Наполеона, в заграничных походах, освобождавших Европу, где они воочию увидели «войну народов и царей» против феодального угнетения.

Объективно движение декабристов порождено кризисом феодально-крепостной общественной формации и уходит своими корнями в ведущий процесс эпохи – разложение стареющего, исчерпавшего себя феодально-крепостного строя и возникновение новых, в то время

прогрессивных, – капиталистических отношений.

Крепостное право и самодержавие были тормозом развития страны. Они сковывали ее производительные силы. Новые явления жизни вступали в резкое противоречие с устарелыми общественными формами.

Большое влияние на формирование освободительных идей декабристов оказал патриотический подъем в Отечественной войне 1812г. Победа русского народа в войне способствовала росту национального самосознания, дала могучий толчок развитию передовой общественной мысли в России¹⁰⁰.

В обществе формировались разные взгляды на ситуацию в стране.

Консерваторы стремились к сохранению существующих порядков, либералы оказывали давление на правительство с целью заставить его пойти на проведение реформ, революционеры поставили своей целью насильственное изменение политического строя¹⁰¹.

За первую четверть XIX века вспыхнуло двести восемьдесят восстаний. То тут, то там с кольями и дубинами в руках крестьяне вставали против своих угнетателей и помещиков. На Дону в 1818 – 1820 годах развернулось широкое крестьянское движение, в 1819 году вспыхнуло чугуевское восстание аракчеевских военных поселений.¹⁰² «Рабство крестьян всегда сильно на меня действовало», - признавался Павел Пестель.¹⁰³

Бунтарские зерна были посеяны и в армии. Они взошли восстанием в Семеновском полку. Чудовищная жестокость нового полкового начальника Шварца стала непосредственной причиной бунта. Офицеры-декабристы ежедневно наблюдали жестокость и несправедливость по отношению к солдатам. Многие из них пытались отменить наказания в своих полках, выступали против системы рекрутских наборов, военных поселений.

Движение декабристов проходило в русле общемирового революционного процесса, составляя его органическую часть. «Нынешний век, - писал в своих показаниях П.И.Пестель, - ознаменовывается

¹⁰⁰ Отечественная история. Под общ.ред., Дегтяревой Р.В.М.2005.С.165.

¹⁰¹ Мунчаев Ш.М., Устинов В.М.История России.М.2005.С.154.

¹⁰² Гессен А. Во глубине сибирских руд... М., 1965. С. 14.

¹⁰³ Павленко Н.И., Кобрин В.Б.,Федоров В.А. История СССР с древнейших времен до 1861 г. М., 1989. С.454.

революционными мыслями.¹⁰⁴

Созданию тайного общества декабристов предшествовало образование тесных товарищеских групп, в которых можно было постоянно обмениваться мыслями, обсуждать волнующие вопросы. Атмосфера, возникшая после «грозы двенадцатого года», звала к концентрации сил и принятию практических решений, а стало быть – к организации, к сплочению единомышленников.

Первому тайному обществу декабристов предшествовало создание нескольких более ранних организаций, которые послужили школой будущего движения, его непосредственной предпосылкой. После войны 1812г. возникают четыре ранние преддекабристские организации: две офицерские артели – одна в Семеновском полку, другая среди офицеров Главного штаба («Священная артель»), Каменец-Подольский кружок Владимира Раевского и «Общество русских рыцарей» Михаила Орлова и Матвея Дмитриева-Мамонова.

Рынок труда в Дагестане: проблемы и перспективы развития.

Шахбанов А.М - доцент кафедры «Социальная работа» филиала ДГУ в городе Хасавюрте; к.и.н.

Современный рынок труда в Республике Дагестан сформировался в условиях реформирования российской экономики и продолжает испытывать негативное воздействие социально-экономического кризиса 90-х годов, обусловившего спад в промышленном секторе и сельском хозяйстве, снижение спроса на рабочую силу, рост общей и регистрируемой безработицы.

Предложение рабочей силы на рынке труда в 1990-2005 годах оставалось относительно высоким и определялось экономическими, демографическими, миграционными, образовательными, социально-психологическими и другими факторами.

Структурные изменения и сокращение спроса на рабочую силу в 90-е годы вызвали рост общей безработицы, которая достигла максимума в 1999 г. (после финансового кризиса 1998 года) – 240,7 тыс. человек, или 28% экономически активного населения.

На конец 2005 года уровень общей безработицы составил 22,5% к экономически активному населению, а уровень официально зарегистрированной в службах занятости населения безработицы –

¹⁰⁴ Йосифова Б. Декабристы. М., 1983. С.6 – 7.

5,6% (54,1тыс. человек).¹⁰⁵

По данным органов службы занятости населения, наиболее сложным остается положение в горных районах республики, где средний уровень зарегистрированной безработицы составляет 12 %, в предгорной зоне – 11,5 %, на равнине - 4,2%.¹⁰⁶

По городам средний уровень безработицы в 2005 г. составил 2,3 %. В сельской местности республики, на которую приходится около 84% зарегистрированных безработных, уровень безработицы почти в 6 раз превышает среднероссийский показатель.¹⁰⁷

Сельское население по сравнению с городским оказалось в большей степени вытесненным с рынка труда. С одной стороны, экономический кризис 90-х годов на селе лишил многих жителей рабочих мест, с другой стороны, возможности сельскохозяйственного производства в домашнем хозяйстве активно способствовали уходу людей с рынка труда. Особенно это коснулось женщин предпенсионного возраста с низким образовательным уровнем и молодых женщин (до 24 лет), которые покинули формальный рынок труда, став активными участниками неформальной экономики домохозяйства.¹⁰⁸

Одним из источников пополнения безработных остается неполная занятость, или неэффективная занятость. Численность работников организаций (за исключением субъектов малого предпринимательства), работавших в течение года неполное рабочее время по инициативе администрации, а также находившихся в вынужденных отпусках, ежегодно составляла около 17 тыс. человек.¹⁰⁹

Падение доходов населения усилило давление на рынок труда теми, кто ранее не претендовал на рабочее место. Число безработных пополнилось не только за счет лиц, потерявших работу в тот период, но и лиц, долгое время не работавших, а также выпускников вузов и средних специальных учебных заведений, менее конкурентоспособных на рынке труда.

¹⁰⁵ Справка об обстановке в Республике Дагестан и мерах по ее стабилизации. /Черновик. 28 июль 2005 г. № 28. с. 17.

¹⁰⁶ Абакаров М. Я работать бы пошел... / Аргументы и факты. (даг. приложение). 7 декабрь 2005 г. № 53. с. 5.

¹⁰⁷ Эскеров Д. Б. Характеристика депрессивно -трудоизбыточных регионов. Сборник научных статей ДНЦ РАН. Махачкала. 2005 г. № 2. с. 45.

¹⁰⁸ Магомедова С. Тенденции роста безработицы в условиях РД. /Черновик. 23 апрель 2005 г. с. 15.

¹⁰⁹ Там же.

В связи с этим, дальнейшее развитие экономики Дагестана связано с эффективным использованием потенциала трудовых и материальных ресурсов и развитием специализирующих отраслей экономики (АПК, промышленность, транспорт, рекреация) и достижением на этой основе более высокого уровня жизни населения за счет обеспечения эффективной занятости, роста доходов населения.

Учитывая высокую степень безработицы в республике, необходимо предпринять меры, направленные на:

- создание условий для развития эффективного рынка труда, содействие свободно избранной и продуктивной занятости граждан;
- обеспечение потребности работодателей в квалифицированной рабочей силе;
- совершенствование системы социальных гарантий и оказание материальной поддержки безработным гражданам;
- трудоустройство граждан, переобучение, поддержка безработных, совершенствование технологии работы органов службы занятости населения с незанятыми и безработными гражданами;
- расширение системы сервисных услуг и внедрение новых методов взаимодействия с работодателями, расширение доступа незанятых граждан к активным программам содействия занятости;
- организация временного трудоустройства безработных граждан, особо нуждающихся в социальной защите.

Согласно Программе экономического и социального развития Республики Дагестан на период до 2010 года Реализация этих мер должна позволить ежегодно оказывать содействие в трудоустройстве 60–80 тыс. граждан, обучать (переобучивать) 5-8 тыс. безработных граждан, проводить профориентационную работу с 80–90 тыс. человек, поддерживать доходы безработных граждан.¹¹⁰

Развитие рентных отношений в табасаранском майсумстве в XVIII – первой половине XIX в.

Адзиева С.М - ст. преп. кафедры «общеобразовательных дисциплин» филиала ДГУ в г. Избербаше, к.и.н.

Продуктовая или натуральная рента являлась господствующей формой ренты в Дагестане. При продуктовой ренте крестьянин

¹¹⁰ Программы экономического и социального развития Республики Дагестан на период до 2010 года. Махачкала. 2004 г. С. 17.

не работает на феодала в его хозяйстве, на барской запашке. Он производит и необходимый и прибавочный продукт в своем хозяйстве, на своем "наделе" и отдает феодалу часть продукции своего хозяйства.

При продуктовой ренте крестьяне стремились повысить производительность труда. Продуктовая рента давала возможность крестьянам расширять свое мелкое хозяйство, в большей мере соответствовавшее индивидуальному характеру феодального производства.

Продуктовая рента по сравнению с отработочной рентой соответствовала более высокому уровню развития производительных сил и общественных отношений.

Продуктовая рента была характерна для всего Дагестана, как господствующая податная система, и главным образом, в горных районах Дагестана. Однако здесь мы имеем дело с своеобразием развития, а не с более высоким уровнем производительных сил и общественных отношений по сравнению с плоскостным Дагестаном. В горных районах Дагестана собственные пахотные земли феодалов были небольших размеров, и поэтому отработочная форма ренты была здесь более слабо развита, чем на плоскости. Более выгодной формой ренты в горах была натуральная рента, барщинное хозяйство было здесь экономически не выгодно. В собственности феодалов в горном Дагестане были сосредоточены в основном пастбища и горы, за пользование которыми горные общества должны были платить их собственникам ренту, известную в исторической литературе как "пастбищная рента". Это один из видов натуральной ренты, составлявшая основной доход землевладельцев — феодалов горного Дагестана. Конечно, при этом мы никак не отрицаем наличия и в горном Дагестане отработочной формы ренты. Она занимала определенное место в податной системе феодального общества горного Дагестана. Но экономическая ограниченность, отсутствие больших просторов пахотной удобной земли, позволяющей широкое развитие личного хозяйства феодалов, выдвинуло на первое место натуральную ренту. Поэтому барщина в исследуемые века здесь не являлась "уже пройденным этапом", она не эволюционировала в следующую форму ренты - продуктовую, а имела место наряду с последней там, где существовали условия для ведения хозяйства землевладельца - феодала, играя при этом второстепенную роль по сравнению с продуктовой рентой.

Натуральная рента в XVIII – пер.половине XIX в. была традиционно устойчивой формой эксплуатации крестьянства. Кроме указанной причины преобладание и устойчивость ее были обусловлены относительно слабым развитием товарно-денежных отношений, являющегося результатом господства натурального хозяйства. В свою оче-

редь, натуральная рента накладывала особый отпечаток на данный строй хозяйства - сохраняла и упрочивала замкнутость общины, являющейся основной производственной ячейкой феодальной экономики.

Будучи тесно связанной с натуральным хозяйством, продуктовая рента имела разнообразные виды. Бросается в глаза, прежде всего, отсутствие унифицированной податной системы для всего Дагестана. В каждом феодальном владении были свои повинности. Различия были даже между поместьями в одном и том же владении и между селениями внутри поместья. «Повинности зависели от личных качеств, силы и влияния беков-владельцев, говорится в архивном материале; поселяне, зависимые от одного и того же бека, но живущие в разных селениях, отбывали ему повинности неравномерно и всегда в большем размере отбывали те раяты, которые жили с беком в одной селении»¹¹¹. Натуральные повинности различались также в названиях и формах сборов. Но все они могут быть разделены по времени и характеру на довольно точно определенные и неопределенные, но выполняемые населением по мере надобности и случайные, т.е. обязательные при известных обстоятельствах.¹¹²

Главной в продуктовой ренте являлась хлебная повинность, выражавшаяся в отдаче землевладельцу - феодалу определенного количества урожая, известная в разных феодальных владениях под тем или иным названием - дегек и душалик (Табасаран), чихиш (Кайтаг), малджагат и кесамат (Джаро-Белоканское общество), магала (Авария), тамач (Лакия) и т.д. Кроме определенного количества зерновых (пшеница, ячмень, просо, рис), взимаемых исходя из количества рабочего скота (Табасаран, Кайтаг) или же количества хозяйств, крестьяне за пользование феодалов платили последним продукты животноводства - сыр, масло, мясо, баранами, а также другие продукты сельскохозяйственного производства - куры, яйца, мед, фрукты, в частности, орехи (Кайтаг, Табасаран), сено, саман (мятая солома) и т.д. Приведем некоторые материалы, подтверждающие сказанное, а также различие податной системы в разных феодальных владениях Дагестана.

Согласно материалам, собранным сословно-поземельной комиссией о податной системе до присоединения Дагестана к России, больше всего натуральных платежей было в Табасаране, где зависимость раят от феодалов была сильнее, чем в других феодальных владениях Дагестана. В раятских селениях Мугатыр, Марага, Гемейды, Задвана и Бельгада перечень отбываемых повинностей бекам доходил

¹¹¹ ЦГА РД. Ф.90. Оп.2. Д.30. Л.2.

¹¹² РФ ИИАЭ ДНЦ РАН. Ф.1. Оп.1. Д.283. Л.1.

до 30 и 40 видов.¹¹³ Во всех раятских селениях Табасарана дегек (хлебная подать) майсуму и кадию составлял по одной мерке пшеницы и одной мерки ячменя с каждого хозяйства¹¹⁴. Майсум и кадий, кроме доходов от раятских селений, имели доходы и от узденских селений. "Вольная Табасарань" ..., - писал Свечин, - платит по обычаю майсуму так называемый майсумский доход, состоящий из киля (гораца) пшеницы, 2 килей орехов и одной ложки коровьего масла с дыма"¹¹⁵. Более 15 узденских селений делали в пользу майсума и кадия различные приношения. Так, жители селений Нитрихского магала давали майсуму по одной сабе пшеницы с дыма, а жители селений магалов Дирча и Сувак - по одной киле (1/5 часть меры) пшеницы и по ложке (200-300 гр.) масла с дыма. Кадью с указанных магалов полагалось то же, что и майсуму; сверх того северотабасаранский магал Харах давал ему по две киле (3-4 гр.) пшеницы и по ложке масла, а магал Кухурик - по киле пшеницы и по ложке (200-300 гр.) масла с дыма¹¹⁶.

Эти сведения вполне подтверждаются с положением, которое было в начале XVIII в. "Доходы, которые майсум и кади получают, состоят в хлебе и другой пище, кроме штрафных денег, что случается от ссор", - писал в 1728 г. И.-Г.Гербер¹¹⁷. В общей сложности все, что получали майсум и кадий, составляли большие доходы. По данным И.Т.Дренякина, относящимся к концу XVIII в., ежегодные доходы майсума и кадия составляли 60 тыс. рублей, из которых майсум имел 20 тыс., кадий - 40 тыс.¹¹⁸

Правителями феодальных владений Табасарана практиковались периодические объезды узденских селений, причем каждое селе-

¹¹³ Магомедов Р.М. Общественно-экономический и политический строй Дагестана в XVIII - начале XIX веков. - Махачкала, 1957. С. 392

¹¹⁴ Феодальные отношения в Дагестане. XIX - начало XX вв. Архив. материал//Сост. предисл. и примеч. Х-М. Хашаева. - М.: Наука, 1969. С.148.

¹¹⁵ Свечин. Очерки народонаселения, нравов и обычаев Дагестана. // Записка Кавказского географического общества. - М.,1853. С.58.

¹¹⁶ Памятники обычного права Дагестана XVII-XIX вв. - М., 1965. С.44-45

¹¹⁷ Гербер И. - Г. Описание стран и народов вдоль Западного берега Каспийского моря, 1728. // ИГЭД. С. 104

¹¹⁸ Дренякин И.Г. Описание Ширвана. 1796 г. // ИГЭД, таблица количества дворов и войска владельцев.

ние Северного Табасарана давало кадию «подарки»: ковры, баранов, медь и деньгами от 10 до 15 рублей, а майсуму – одного барана¹¹⁹.

Уздени, входившие в феодальные владения Табасарана, еще не были в зависимых отношениях. Процесс феодализации в Табасаране, как и в других феодальных владениях нагорного Дагестана, не был завершен. Значительное количество узденских селений не входило в состав феодальных владений.

Феодалы систематически вели наступление на права узденских джамаатов, на их свободу и территориальную целостность. Между узденскими общинами и феодальными владельцами и беками происходили острые конфликты и столкновения¹²⁰.

Табасаранские беки, получая по наследству и в управление села и земли, увеличивали крестьянские платежи. В первой трети XIX в. дербентский комендант Розенфельд писал, что в прошлом – во время управления майсума и кадия народом «имели они большое влияние на жителей, то же самое и беки, делая им наказание и штрафы. Подати получают беки по две мерки пшеницы с каждого двора и по мерке ячменя, по 3 мерки орехов, кто имеет ореховый сад»¹²¹.

Согласно другим сведениям, определенный размер податей и повинностей, отбываемых табасаранскими раятами в пользу беков «в прежнее время», т.е. до XIX в., был установлен только для хлебной подати, так называемый душалык, который в одних селениях Северного Табасарана уплачивался по количеству рабочего скота, в других же, как и во всех раятских селениях южного Табасарана, подворно, независимо от пространства надела, или числа рабочего скота – пшеницы от 1 до 2 саб (одна саба пшеницы равна около пуда) и ячменя 1 саба¹²².

Не со всех земель табасаранские крестьяне платили подати и притом не всеми видами сельскохозяйственных продуктов. Таких податей не было ни в одном раятском селении Табасарана. Так, например, хотя все 25 селений, подвластные бекам в Северном Табасаране, имели покосные земли, тем не менее только с четырех из этих селений

¹¹⁹ ЦГИА РФ. Ф.416. Оп.4. Д.17. Л.26; ЦГА РД, Ф.150. Оп.1. Д.4-б. Л.89.

¹²⁰ Рамазанов Х.Х., Шихсаидов А.Р. Очерки истории Южного Дагестана. Материалы к истории Дагестана с древнейших времен до начала XX века. – Махачкала, 1964. С.154

¹²¹ ЦГИА РФ. Ф.416. Оп.3. Д.1224. Л.17

¹²² ЦГА РД. Ф.90. Оп.2. Д.30. Лл.2, 22-23; Ф.150. Оп.1. Д.16-а. Ч.4. Лл.2, 7.

беки получали подать сеном. В южном Табасаране имели покосы, огороды, сады, но раяты давали подати только с урожая хлеба¹²³.

Однако беки сами увеличивали подати с подвластных им раятских селений, почему в сведениях XIX в. имеются большие расхождения с общим положением для всего Табасарана.

Табасаранские раяты являлись наиболее эксплуатируемой частью зависимого крестьянства исследуемого региона. Зависимость табасаранских раят от беков была сильнее чем в Кайтаге или в Кумыкии. Раяты селения Марага, например, отбывали своему беку 71 вид повинностей¹²⁴. Раяты сел. Цанак, как и во всех табасаранских аулах (владения кадия и майсума), мало отличались от крепостных. Они фактически были прикреплены к земле и не могли переходить из одного селения в другое без разрешения бека¹²⁵. Цанакские раяты платили многочисленные подати и повинности. Кроме обязанностей их работать на владельца столько дней, сколько требуется от них (количество дней не было определено)¹²⁶, цанакцы платили и хлебную подать, что составляло десятую часть урожая со двора¹²⁷. Раяты селений Зиль, Татиль, Экрах, Арак, Циритель вносили бекам по 4 сабы пшеницы, а раяты селений Фергиль, Аркит, Мура-Али-кент вносили по 5 саб пшеницы, а остальные 15 раятских селений вносили бекам: имеющие пару буйволов от 2 до 6 саб пшеницы и ячменя, имеющие одного буйвола от 2 до 5 саб, не имеющие рабочего скота от 2 до 4 саб¹²⁸. Жители Куркак и Вертатил платили от 1 до 2 сабов пшеницы, доставляли 3 арбы дров и должны были работать в летний сезон 5 дней на бека. Подобные подати и повинности платили жители многих селений как северного, так и южного Табасарана¹²⁹. Среди многочисленных повинностей Джараха была также хлебная подать (дегъекъ), которая составляла десятую часть урожая со двора¹³⁰.

¹²³ Там же. С.23.

¹²⁴ Маршаев Р.Г. Социально-экономическое и политическое устройство Дагестана в XVI-XVII вв. // РФ ИИАЭ ДНЦ РАН. Ф.5. Оп. 1. Д.22. Л.59.

¹²⁵ Гасанов М.Р. История аулов Табасарана (Хурик, Джули, Цанак). // РФ ИИАЭ ДНЦ РАН.

¹²⁶ Там же.

¹²⁷ ЦГА РД. Ф.150. Оп I. Д.4-б. Л.51.

¹²⁸ Там же. Ф.90. Оп I. Д.5. Лл.20-21.

¹²⁹ Хашаев Х.М. Общественный строй Дагестана в XIX веке. - М.: Изд. АН СССР, 1961. С.196.

¹³⁰ ЦГА РД. Ф.150. Оп.1. Д.4-б. Л.3.

Кроме перечисленных выше видов податей, раяты табасаранских сел платили еще, кто имел баранов - два барана в год, одного осенью, другого весной, где есть соль - от одного до пяти капанов соли, где есть фрукты - от одного до восьми сабов фруктов, с виноградных садов платили сообразно урожаю; от продажи сухой марены - от сорока до шестидесяти коп. с пуда; давали также кур и яйца неопределенно по мере надобности и т.д.¹³¹

Евреи табасаранских сел также несли определенные натуральные повинности, связанные с их основным видом занятий. Занимались они торговлей, табаководством, выделкой кож, мареноводством. Они несли подати с этих промыслов, а также продуктами земледелия¹³². Евреи селений Северного Табасарана Гимейды, Хели-Пенджик, Мугатыр, Марага, Рукель давали своим феодалам табак 1 бат, деньги неопределенно, кожи на чарыки, кур, яйца от 2 до 15 штук, пуд-баши с марены. С мугатырских раят полагалась хлебная подать, количество не было определено¹³³. Разнообразие повинностей, отбываемых крестьянством Табасарана, зависело от самостоятельности раятов, т.е. от большей или меньшей производительности раятских земельных угодий, от количества крестьянских дворов, подвластных одному беку (чем меньше дворов, тем больше личных повинностей); от величины семейства бека и его нужд, от большей или меньшей силы бека¹³⁴.

Перед присоединением Табасарана к России, т.е. на протяжении XVIII и в первой половине XIX в., наблюдается дальнейшее усиление эксплуатации зависимого населения. Усиливается эксплуатация со стороны майсума, кадия, беков, что выразилось, с одной стороны, в увеличении как барщины, так и натуральных сборов, с другой - в стремлении сохранить в зависимости узденей¹³⁵. Право бека взимать в свою пользу повинности с подвластных ему селений сложилось местами из прав бека, как завоевателя, подчинившего население своей власти, а других - старанием беков приравнять жителей селений свободно отдавшихся под его покровительство или поселившихся пришельцев из других мест на землях указанных беком к подвластным

¹³¹ Там же. Ф.126. Оп.2. Д.72. Л.3.

¹³² Там же. Ф.150. Оп.1. Д.1. Л.4

¹³³ Там же. Ф.90. Оп.2. Д.30. Л.111.

¹³⁴ Там же. Ф.150. Оп.1. Д.1. Л. 18-19.

¹³⁵ Гасанов М.Р. Социально-экономическое развитие табасаранского аула (аулы майсумства Табасаранского). // РФ ИИАЭ ДНЦ. Ф.3. Оп.1. Д.209. Л.143.

своим рятам, в отбывании повинностей в отношении к нему, даруя сначала некоторые льготы¹³⁶.

Международный маркетинг

*Алибейгаджиева Лиана - Бухучет 05211 гр. ИФ ДГУ
Науч. рук. Идрисов Ш.А. доц. каф. ИФ ДГУ.*

Международный маркетинг представляет собой особый комплекс мероприятий по реализации товаров и услуг за пределами своей страны.

В каждой стране существуют национальные особенности в области средств рекламы, приемлемости тех или иных сюжетов с точки зрения культуры, религии, традиций и т. д., а также различия в системах определения затрат, свои квоты и валютный контроль.

Экономические, социальные и культурные особенности различных стран диктуют необходимость *постоянно приспосабливать средства маркетинга к специфике того или иного рынка.*

Так, маркетинговый подход американцев основан на рекламировании своего продукта. Европейский подход больше ориентирован на совершенствовании системы обслуживания.

Функции международного маркетинга отличаются от функций внутреннего. Прежде всего, необходимо удостовериться целесообразности выхода на международный рынок, т. е. выяснить, какие перспективы могут открываться в будущем и какие угрозы могут возникнуть.

Далее решаются задачи:

- а) какую продукцию может предложить предприятие;
- б) как выйти на рынок и определить покупателя;
- в) каковы могут быть результаты участия в международном бизнесе;
- г) какую избрать стратегию в области ценообразования.

Решения, принимаемые в области экспортного маркетинга, сводятся к ответам на вопросы:

- 1) следует ли вообще предприятию выходить на внешний рынок, и если да, то на какой именно;
- 2) каковы наиболее действенные пути выхода на внешние рынки (экспорт, лицензии, организация производства за рубежом и т. п.);
- 3) как спланировать комплекс маркетинговых мероприятий, который бы наилучшим образом соответствовал конкретным условиям.

Опыт показывает, что предприятие должно:

¹³⁶ ЦГА РД. Ф.150. Оп.1. Д.1. Л.18

- постараться найти такой внешний рынок, требования к товару на котором во многом совпадали бы с требованиями внутреннего рынка;
- уметь приспособливаться к различным условиям внешних рынков;
- иметь соответственные производственные мощности, а также специалистов, способных работать с учетом задач международного рынка.

Изучение международного рынка предполагает использование кабинетных и полевых исследований.

Кабинетные исследования осуществляются на основе вторичной информации (справочники, специальные журналы, статистические данные).

Полевые исследования - наиболее сложный и дорогой, но самый эффективный метод изучения рынка.

Экспортный рынок можно **сегментировать** по двум направлениям – на макро- и микроуровне.

На *макроуровне* - используются такие признаки данной страны или региона, как географическое положение, климат, государственное устройство, плотность населения, соотношение полов, возрастной состав, система обучения, культурные, этические и другие нормы и традиции;

На *микроуровне* - здесь фигурируют такие признаки, как распределение доходов, имущественное положение, покупательские привычки и предпочтения.

Особое место в международном маркетинге занимают **каналы товародвижения**. Различают следующие каналы товародвижения:

-продажа товаров посредникам в собственной стране, которые в свою очередь перепродают их зарубежным потребителям (косвенный экспорт);

-продажа товаров потребителю за рубежом, который может быть или конечным потребителем, или посредником;

-изготовление и продажа товаров за рубежом на принципах интеграции и совместной деятельности или на независимой основе.

В обобщенном виде выбор различных организационных форм экспорта определяется следующими условиями:

Условиями рынка - открытый или закрытый, с передовой или отсталой торговой структурой, функционирующий в условиях либерализованной или децентрализованной экономики;

Условиями, связанными с товаром – фирменный или рядового качества, с техническим обслуживанием или без него, легко или трудно экспортируемый.

Условиями, связанными с деятельностью предприятия – ограниченные или расширенные цели, наличие опыта действий в условиях международного рынка или его отсутствие, хорошо развитый или недостаточно развитый ресурсный потенциал (финансы, кадровый состав, производственные мощности).

Особое значение в экспортном маркетинге придается политике стимулирования сбыта и созданию благоприятного имиджа.

Организация ярмарок и выставок очень помогает продвижению товаров на внешние рынки.

Основные проблемы в сфере международного маркетинга:

1. Поиск хорошего продукта для импорта или экспорта, удовлетворяющего потребность или желание покупателя и имеющего приемлемую цену.

2. Законодательные требования, регулирующие процедуры экспорта и импорта, которые могут быть различными в разных странах.

3. Проблемы, связанные с налогами, которыми облагаются ввозимые продукты.

4. Вопросы финансирования.

5. Транспортировка, вид и время которой, а также связанный с ней риск зависят от типа продукта.

6. Проблемы, связанные непосредственно с производством.

7. Валютные отношения и *репатриация прибылей* (т.е. вызов прибыли в свою страну).

8. Возможность столкновения с криминальной деятельностью, и в первую очередь с взяточничеством правительственных чиновников, служащих таможи, предпринимателей, вовлеченных в бизнес по выполнению заключенного контракта.

Изучение среды международного маркетинга.

Прежде чем решиться на организацию сбыта за рубежом, фирме необходимо многое узнать. Ей надо досконально разобраться в особенностях международной маркетинговой среды. После второй мировой войны среда эта претерпела огромные изменения. Появились и новые возможности, и новые проблемы. Среди наиболее значительных перемен:

1) интернационализация мировой экономики, находящее свое выражение в стремительном росте международной торговли и капиталовложений за рубежом;

2) постепенная утрата доминирующего положения США и связанные с этим проблемы пассивного торгового баланса и изменения стоимости на мировом рынке;

3) рост экономической мощи Японии на мировом рынке;

4) становление международной финансовой системы, обеспечивающей более свободную конвертируемость валют;

5) сдвиг мировых доходов после 1973 года в пользу компаний-производителей нефти;

6) рост числа торговых барьеров, воздвигаемых для защиты внутренних рынков от иностранной конкуренции;

7) постепенное открытие новых крупных рынков.

Самым распространенным ограничением является **таможенный тариф**, представляющий собой налог, которым иностранное правительство облагает некоторые ввозимые в его страну товары. Таможенный тариф может преследовать цели увеличения поступлений или защиты интересов отечественных фирм. Кроме того, экспортер может столкнуться с **квотой**, т. е. количественным пределом товаров определенных категорий, разрешенных к ввозу в страну. Целями квоты являются сохранение иностранной валюты, защита местной промышленности и охраны занятости. Предельной формой квоты выступает эмбарго, при котором отдельные виды импорта оказываются запрещенными. Не благоприятствует торговле и **валютный контроль**, посредством которого регулируют объемы наличности в иностранной валюте и ее обменный курс на другие валюты. Американская фирма может столкнуться и с рядом **нетарифных барьеров**, таких, как дискриминация ее предложений и наличие производственных стандартов, дискриминационных по отношению к американским товарам. Например, голландское правительство запрещает ввоз тракторов, способных двигаться со скоростью более 10 миль в час. А это означает, что под запрет попадает большинство тракторов американского производства.

В то же время ряд стран образовали **экономические сообщества**, наиболее важным из которых является экономическое сообщество. Членами ЕЭС состоят основные европейские страны, стремящиеся к снижению таможенных тарифов и цен и к росту занятости и капиталовложений в рамках Сообщества. После создания ЕЭС появились и другие экономические сообщества, среди которых можно отметить Латиноамериканскую ассоциацию свободной торговли, Центральноамериканский общий рынок и Совет Экономической Взаимопомощи, в состав которого входят страны Восточной Европы.

Каждая страна имеет свою специфику, в которой необходимо разобраться. Готовность страны к восприятию тех или иных товаров и услуг и ее привлекательность в качестве рынка для зарубежных фирм зависят от существующей в ней экономической, политико-правовой и культурной среды.

Фирмы вовлекаются в международный маркетинг двумя путя-

ми: либо кто-то обращается с просьбой организовать продажу за рубежом - скажем, другой отечественный экспортер, иностранный импортер или иностранное правительство,- либо фирма сама начинает подумывать о выходе за границу. Возможно, ее производственные мощности превышают потребности отечественного рынка, а может быть, она видит за рубежом более благоприятные маркетинговые возможности.

До выхода за границу фирма должна четко определить задачи и политические установки своего международного маркетинга. Во-первых, ей необходимо решить, какой процент общего объема своих продаж она будет стремиться осуществить на внешних рынках большинства выходящих за границу фирм начинают с малого. Некоторые придерживаются этого принципа и в дальнейшем, рассматривая зарубежные операции как незначительную часть своей предпринимательской деятельности. Другие вынашивают более грандиозные планы, рассматривая зарубежные рынки как равнозначные отечественному, а то и превосходящие его по значению.

Во-вторых, фирма должна решить, будет ли она заниматься маркетингом всего в нескольких или сразу во многих странах. Часовая компания «Булова» остановилась на последнем варианте и развернула деятельность в ста с лишним странах. Слишком распылив свои усилия, она обеспечила себе прибыль только в двух странах и понесла убытки примерно в 40 млн. долл.

В-третьих, фирма должна решить, в странах какого типа она хочет работать. Привлекательность страны будет зависеть от предлагаемого товара, географических факторов, уровня доходов, состава и численности населения, политического климата и прочих особенностей. Продавец может просто благоволить определенным группам стран или определенным регионам мира.

Решив заняться сбытом в той или иной стране, фирма должна выбрать наилучший способ выхода на избранный рынок. Она может остановиться на **экспорте, совместной предпринимательской деятельности или прямом инвестировании за рубежом**. Каждый последующий стратегический подход требует принятия на себя большого объема обязательств и большого риска, но сулит и более высокие прибыли.

Самым простым способом вступления в деятельность на зарубежном рынке является экспорт. **Нерегулярный экспорт** - это пассивный уровень вовлечения, когда фирма время то времени экспортирует свои излишки и продает товары местным оптовикам, представляющим зарубежные фирмы. **Активный экспорт** имеет место в тех случаях, когда фирма задается целью расширить свои экспортные опера-

ции на конкретном рынке. В обоих случаях фирма производит все свои товары в собственной стране. На экспорт она может предлагать их как в модифицированном, так и немодифицированном виде. Из трех возможных вариантов стратегии экспорт требует внесения минимальных изменений в товарный ассортимент фирмы, ее структуру, капитальные затраты и программу деятельности.

Фирма может экспортировать свой товар двумя способами. Можно воспользоваться услугами независимых маркетинговых посредников (косвенный экспорт) или проводить экспортные операции самостоятельно (прямой экспорт). Практика косвенного экспорта наиболее распространена среди фирм, только начинающих свою экспортную деятельность. Во-первых, она требует меньше капиталовложений. Фирме не приходится обзаводиться за рубежом собственным торговым аппаратом или налаживать сеть контактов. Во-вторых, она связана с меньшим риском. Международные маркетинговые посредники - это отечественные купцы-экспортеры, отечественные купцы по экспорту или кооперативные организации, которые привносят в эту деятельность свои специфические профессиональные знания, умения и услуги, и поэтому продавец, как правило, совершает меньше ошибок.

Фирма может либо повсеместно пользоваться стратегией стимулирования, применяемой ею на отечественном рынке, либо менять эту стратегию в расчете на каждый местный рынок.

Средства рекламы также требуют адаптирования в международном масштабе, поскольку доступность их варьируется от страны к стране. В ФРГ на коммерческую рекламу по телевидению отводят всего один час в вечер, и рекламодатели должны закупать время за многие месяцы вперед.

Цена. Нередко производители запрашивают на зарубежных рынках более низкую цену за свои товары. Прибыль, вероятно, окажется низкой, но высокая цена нужна для организации сбыта товара. Производитель может назначить низкую цену, чтобы отвоевать себе долю рынка. А возможно, он хочет сбыть по бросовым ценам товары, для которых нет рынка в собственной стране. Практика, когда на заграничном рынке производитель берет за товар меньше, чем на отечественном, называется демпингом.

Фирма, выступающая на международном рынке, должна обязательно комплексно рассматривать проблемы доведения своих товаров до конечных потребителей. Рассмотрим три основных связующих звена между продавцом и конечным покупателем. Первое звено – штаб-квартира организации продавца, которая осуществляет контроль за работой каналов распределения и в то же время сама является ча-

стью этих каналов. Второе звено - межгосударственные каналы - обеспечивает доставку товаров до границ зарубежных стран. Третье звено - внутригосударственные каналы - обеспечивает доставку товаров из пунктов перечисления границы иностранного государства до конечных потребителей.

Фирмы занимаются международным маркетингом в силу самых разных причин, некоторых подталкивают к этому скудные возможности отечественного рынка, других привлекают заманчивые возможности, открывающиеся за границей. С учетом риска, присущего деятельности по международному маркетингу, фирме следует подходить к принятию решений в этой области последовательно и комплексно.

Во-первых, необходимо разобраться в международной маркетинговой среде, и в частности в особенностях системы международной торговли. При рассмотрении конкретного зарубежного рынка нужно обязательно исходить из оценки его экономических, политико-правовых и культурных особенностей. Во-вторых, должна решить, какой процент общего объема своих продаж она будет стремиться осуществить на внешних рынках, будет ли она действовать всего в нескольких или сразу во многих странах и в странах какого типа она хочет работать. В-третьих, ей предстоит решить, на какие конкретные рынки следует выйти, а это требует оценки вероятного уровня доходов на вложенный капитал в сопоставлении со степенью существующего риска. В-четвертых, фирме предстоит решить, как именно выходить на каждый привлекательный для нее рынок - с помощью экспорта, совместной предпринимательской деятельности или прямого инвестирования. Многие фирмы начинают как обычные экспортеры, затем приступают к совместному предпринимательству и, в конце концов, переходят к прямому инвестированию. Фирма должна непременно принять решение о том, в какой степени следует приспособлять свои товары, стратегию стимулирования, цены и каналы распределения к специфике каждого зарубежного рынка. И, наконец, фирме необходимо создать эффективную организационную структуру, специализированную на деятельности по международному маркетингу. Большинство фирм начинают с организации экспортного отдела и заканчивают созданием международного филиала. Однако некоторые идут дальше и превращаются в транснациональные компании, высшее руководство которых уже занимается планированием маркетинга и его управлением во всемирном масштабе.

Лицом к глобализации

Адзиев Руслан – ст. 3 к. Бухучет ИФ ДГУ,

**Науч. рук. - Нухдурев Р.О. - декан юридического факультета
филиала ДГУ в г. Избербаше, к.и.н.**

Человек живет, погруженный в череду дней, в страсти и пристрастия, в водоворот будней, решая жизненные задачи, столь нелегкие в наше время. Его окружает быт, призывают учебные, служебные обязанности, собственные взлеты и падения заботы о достатке, карьере и здоровье.

Житейский здравый смысл зовет к тому, чтобы благоустроить собственную жизнь, вырастить детей, позаботиться о стариках. В обыденной жизни человек редко, а то и вовсе никогда не размышляет о том, что человечество и какое его ждет будущее.

Как известно, человечество складывается из различных рас, многочисленных народов и народностей, живущих в разных местах планеты, в несхожих, часто в совершенно несравнимых природных условиях, развинувшихся в различной социально-культурной среде.

Эти разнообразные человеческие сообщества могут быть разделены огромными пространствами, иметь несовместимые взгляды на жизнь, категорически не понимать друг друга, находится в ненависти и непримиримой вражде - но при этом они все взятые, представляют собой нечто единое. Это нечто зовется человечеством.

Сегодня, на заре XXI века, уже правомерно говорить о складывании единого человечества. В настоящее время, по сравнению с «доисторическими» временами (тысячелетия до нашей эры), людей стало на несколько порядков больше. Их количество на планете выросло с нескольких десятков миллионов до более шести миллиардов, и это число быстро увеличивается. Люди на Земле живут все плотнее и теснее, их контакты, взаимодействия возрастают, что усиливает единство и целостность человечества. Особо мощное воздействие оказали современные технические средства: железнодорожные пути, авиации, телефон, радио, компьютерные сети и т.п. Если на заре человеческой истории люди перемещались в пределах десятков или сотен километров, и это требовало довольно длительного времени, то в наше время для множества людей практически доступны, достигаемы в течение считанных часов самые отдаленные точки планеты. Все эти факты говорят о единстве всех людей планеты, о действительном существовании такого субъекта, как человечество.

Все больше и больше в последнее время упоминаются слова и словосочетания: «современная цивилизация», «мировое хозяйство», транснациональные компании», «Международный валютный фонд», «ноосфера», Организация объединенных наций» и др. все эти понятия подтверждают то, что человечество едино и вообще.

Единство человечества, так или иначе, отражается в различных теоретических концепциях, моделях, описывающих его историю, характер развития. Но, это выглядит по-разному. В различных концепциях, порой даже противоречиво.

Немало современных западных философов пытаются доказать, что единство человечества не существует и, что даже нет такого термина. Так, например С. Чейз утверждал, что человечества нет как самостоятельной сущности: «Попробуй позвать: эй, человечество, сюда! И ни один Адам не откликнется на ваш призыв».

И все же нельзя не согласиться с тем, что единства не существует. Приведем пример, люди образуют единый вид, они едины по своему физическому облику, морфологическим признакам, генетическим характеристикам. Те или иные различия типа расовых признаков - это лишь варианты единого основания.

Такую же позицию принимал К. Маркс, но он большое значение в единении людей, придавал трудовой деятельности. У Маркса вся история человечества представлена как закономерная смена общественно-экономических формаций, движение от первобытно-общинной формации через рабовладельческую, феодальную, буржуазную к коммунистической.

О. Шпенглер, в отличие от К. Маркса, рассматривает историю человечества как развитие разнородных, обособленных культур (например, египетской, китайской, индийской). Каждая культура зарождается, достигает в своем развитии расцвета, а затем переходит в стадию умирания, деградации.

Каждый подход - результат социологического размышления, где теоретически пытались проанализировать феномен «человечество».

Человечество, как мы выяснили едино, в то же время многообразно и противоречиво, сегодня оно переживает глубокий кризис. По-видимому, глубочайший из всех, что были в истории. Человечество находится на переломном этапе, близких подступах к вступлению на переломном этапе, близких подступах к вступлению в новое историческое измерение. С напряжением всматриваются христианские богословы в XXI от Рождества Христова. Умножаются грозные пророчества. Апокалипсические умонастроения выражаются на страницах печати. Трагические предсказания звучат и в многочисленных сектах. Все их устремления замечены на идее грядущей катастрофы.

Один за другим становятся зловещие диагнозы, что мир находится на одной из последних ступеней духовной нищеты и деградации, что вот-вот обрушаться на головы людей невиданные ранее жестокие войны, губительные для земли, ураганы, землетрясения, что не меньше

90 % земель будет испепелено, уничтожено и т.д. наше время - решающее.

Люди рационального мышления, ученые, социологи полагают, что новый век несет в себе противоречивые возможности, как взлета, так и упадка. Они настаивают на том, что человечество вступает в многомерный мир и возникает новая неведомая модель мировой цивилизации. Политики и экономисты разных направлений все чаще приходят к выводу, что наступил кризис современной мировой цивилизации, охвативший природу, мировую экономику, политические отношения, культуру, и особенно человека.

Сегодняшний кризис обусловлен очевидными явлениями планетарного масштаба.

Их можно легко сравнить с теми, угрозами, что встречались человечеству в прошлом, чтобы увидеть безрадостную нынешнюю ситуацию новых опасностей. Сегодня ситуацию в мире можно охарактеризовать как близкую к критической и человечество не знает четких путей выхода из нее. Здесь мы говорим о глобальных проблемах современности, которые носят общечеловеческий характер и затрагивают интересы человечества, от решения которых зависит его будущее.

Основные проблемы:

1. Загрязнение окружающей среды;
2. Демографическая;
3. Образование;
4. Здравоохранения;
5. Проблема нового международного экономического порядка;
6. Продовольственная;
7. Энергетических и сырьевых ресурсов;
8. Проблема войны и мира.

Глобальные проблемы охватывают весь земной шар; причем не только его часть, где проживают люди, но и остальную его поверхность, недра, атмосферу и даже космическое пространство, попадающие в сферу деятельности человека.

Решение глобальных проблем - дело сложное, сегодня нет ответа на этот вопрос. Человечество пытается найти выходы из сложившейся ситуации - это проведение «зеленой политики», развитие экологической этики, социальной экологии и т.д. перед человечеством стоит очень трудная задача - обеспечить совместную эволюцию общества и природы.

Существует еще одна угроза, о которой меньше говорят, это кризис человеческой духовности. Практики все светские и религиозные, древние и новые идеологии не могут сегодня доказательно отве-

тить на актуальные проблемы эпохи, ни на вечные запросы духа. Нет сейчас надежных теорий и концепций, в рамках которых можно было бы более или менее определенно охарактеризовывать наше сегодня и тем более - завтра. Страх, тревога, беспокойство пронизывают все пласты человеческого существования.

Нет свежего взгляда на мир. Существует лишь перелицовка старых, канонических положений, пришедших из прошлого. Динамика резких глобальных исторических сдвигов приводит к потере ориентации, краху святынь, духовному опустошению.

Таковы угрозы. Они реальны. Их нельзя не заметить. Есть угрозы, но есть и надежды, на основании которых, человечество может выйти из глобального кризиса.

Рассмотрим предпосылки дальнейшего развития человечества, которые блокируют угрозы существования людей в целом.

Развертывание информационной (компьютерной) биотехнологической революции. Создание на ее основе некоей новой цивилизации и развертывание благополучного мирового сообщества в обозримом будущем.

Возможность утверждения как доминирующего типа мирового хозяйства смешанной, рыночной, социально - защищенной экономики с элементами конвергентного типа. Такая форма экономических отношений будет способствовать развитию хозяйства, нахождению баланса между экономической эффективностью и социальной справедливостью.

Становление принципа ненасилия и демократического согласия во внешней и внутренней политике, в групповых и межличностных отношениях. Этика ненасилия становится одной из центральных моментов этической мысли. Термины «консенсус», «компромисс» все больше используются в политике.

Объединительные процессы духовной жизни, как в религиозном, так и в светском вариантах, это сближение крайне необходимо для доброжелательного поиска взаимоприменяемых ценностей, так как наш мир многообразен и иным быть не может.

Идущая межэтническая и межкультурная интеграция при сохранении уникальности каждого этноса и каждой культуры. широкие миграционные потоки ведут к взаимопроникновению - культур, к расширению международных экономических и культурных контактов. В результате чего нарастает стремление землян к подледному «братству».

Намечающиеся прорывы в духовной области и в сфере интеллектуального поиска.

Идет поиск приемлемых контактов рационального и иррационального, научного и - технического в освоении реальности. Это особенно важно для конструирования глобальной этики, универсальных нравственных принципов, укрепляющих все человечество.

Вот такие предпосылки возлагает человечество для преодоления сегодняшних затруднений. Сможет ли оно выжить в XXI веке - зависит от самого человека и от достижений прогресса человечества. Сейчас мир находится на изломе, на перепутье. Он устремлен к новому глобальному порядку и поэтому необходим выбор дальнейшего пути развития.

Какое будущее ждет человечество? Прошлое уже свершилось, его можно переосмыслить. А будущее никем не запрограммировано. Оно открытая страница.

Научное издание

Сборник статей и тезисов НПК в филиале ДГУ в
г. Избербаше, 22 октября 2007 г.

**Проблемы и перспективы развития
прикаспийского региона**

Подписано в печать 06. 11. 2007 г. Формат 60*84 1/16
Печать офсетная. Усл. п. л. 17,2 Тираж 100 экз.

Отпечатано в типографии «ФОРМАТ», г. Махачкала, ул. Батырая, 144.